



# 乌兰夫论民族工作

内蒙古乌兰夫研究会 编



中共党史出版社

33438

# 乌兰夫论民族工作

内蒙古乌兰夫研究会编



\*200155786\*

中共党史出版社

1997年·北京

责任编辑:朱兴堂  
责任校对:邹祖兴

**图书在版编目(CIP)数据**

乌兰夫论民族工作/内蒙古乌兰夫研究会编. -北京:中共党史出版社,1997.7

ISBN 7-80136-081-8

I. 乌… II. 内… III. 乌兰夫-民族工作-文集 IV. D633-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 07579 号

---

**乌 兰 夫 论 民 族 工 作**  
内蒙古乌兰夫研究会编

---

**出版发行:中共党史出版社**

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号

电话:(010)62581570 传真:(010)62581532

**经 销:新 华 书 店**

**印 刷:北京地质印刷厂**

---

850×1168 毫米 32 开 16.5 印张 300 千字

1997 年 7 月北京第 1 版 1997 年 7 月第 1 次印刷

印 数:1500 册

---

ISBN 7-80136-081-8/D·10

定 价:25.00 元

## 《乌兰夫论民族工作》编辑领导小组

顾 问 杨植霖 王 锋 李 贵

组 长 孔 飞

副 组 长 张灿公 林蔚然

乌云其木格

成 员 (以姓氏笔划为序)

戈 夫 陈炳宇 张聚长

郝玉峰 特木额 韩 明

主 编 特木额 张聚长

常务副主编 郝玉峰

编 辑 钱占元 何黎明 李志善

71463137

1

## 编 辑 说 明

乌兰夫同志是党和国家优秀领导人，杰出的无产阶级革命家，卓越的民族工作领导者。他在长期从事并领导民族工作中，特别在领导内蒙古各族人民进行革命和社会主义建设中，运用马克思列宁主义、毛泽东思想，实事求是地解决了许多复杂的民族问题，创造了丰富的民族工作经验，在民族理论上，对毛泽东思想作出了贡献。

本书收入了乌兰夫自 1945 年 11 月至 1987 年 9 月之间有关民族工作的重要著述、讲话、谈话和报告，共 47 篇，其中多数是第一次公开发表。在编辑、审稿和校阅过程中，我们遵循忠于原文、尽可能保持文献原貌的原则，对正式文稿和已发表过的文章，只作了少量文字和史实上的订正；对讲话记录稿，在保持原文基本观点的前提下，作了文字整理；对个别文章作了删节或节录，并在标题末标明。

收入本书的文献，以成文时间为序排列。为便于读者阅读，我们作了必要的题解和注释。

编 者

1997 年 1 月

## 目 录

答新华社晋察冀分社记者问 (1945年11月12日) .....	1
内蒙古自治运动联合会目前工作的方针 (1945年11月27日) .....	7
关于承德会议主要决议的报告 (1946年4月5日) .....	11
关于蒙地工作中的几个问题 (1946年7月) .....	15
在内蒙古人民代表会议上的政治报告 (1947年4月24日) .....	31
中国共产党是全国各族人民利益的代表者 (1947年7月1日) .....	52
把内蒙古军队建设成真正的人民军队 (1947年9月13日) .....	56
在内蒙古干部会议上的总结报告提纲 (1948年7月30日) .....	63
内蒙古建军工作总结 (1949年7月22日) .....	91
在《共同纲领》的基础上为建设新中国而奋斗 (1949年9月24日) .....	108

在绥远军政委员会成立大会上的讲话 (1949年12月27日) .....	112
关于当前民族工作问题的报告 (1950年4月28日) .....	116
就绥远省委《关于蒙古减租问题的指示》给华北 局并中央的信(1951年3月25日) .....	119
在绥远省干部会议上的报告 (1951年11月25日) .....	126
在庆祝“五一”国际劳动节暨内蒙古自治区人民 成立5周年大会上的讲话 (1952年4月30日) .....	138
关于《中华人民共和国民族区域自治实施 纲要》的报告(1952年8月8日) .....	149
中国共产党在解决民族问题上的成就 ——为《争取持久和平,争取人民民主》而作 (1952年9月27日) .....	156
关于在少数民族地区建党建团工作的讲话 (1952年11月) .....	165
大力加强蒙古语文工作 (1953年5月16日) .....	170
保障民族平等是我国宪法的一个重要特色 (1954年7月27日) .....	180
当前民族工作中的几个重要问题 (1954年12月30日) .....	186
做好民族地区工作完成发展国民经济	

---

第一个五年计划(1955年7月23日).....	197
我国民族工作的成就和若干政策问题 (1956年6月20日) .....	203
党胜利地解决了国内民族问题 (1956年9月19日) .....	213
10年来的内蒙古 ——为纪念内蒙古自治区成立10周年而作 (1957年4月30日) .....	225
关于建立广西壮族自治区和宁夏回族自治区的 报告(1957年7月5日) .....	248
在青岛民族工作座谈会上的发言 (1957年8月5日) .....	258
内蒙古文教事业发展的新硕果 (1957年10月14日) .....	269
休想把西藏从中国分裂出去 (1959年4月25日) .....	275
不断发展我国各民族的大团结(节录) (1959年5月) .....	285
建国10年来的内蒙古自治区 (1959年10月1日) .....	297
在内蒙古自治区民族工作会议上的讲话(节录) (1962年12月20—25日) .....	308
贯彻党的宗教信仰自由政策加强对宗教 活动的管理(1963年12月9日) .....	376

发展我国少数民族的社会主义文化艺术	
(1964年12月29日) .....	382
做好民族工作加强民族团结	
(1965年11月22日) .....	389
进一步巩固与发展民族团结和祖国统一的	
三个基础(1966年2月4日) .....	396
在全国边防工作会议上的报告(节录)	
(1979年4月25日) .....	399
认真做好民族立法工作	
(1980年9月15日) .....	435
民族区域自治的光辉历程	
(1981年7月14日) .....	457
在首都民族团结表彰大会上的讲话	
(1984年12月30日) .....	482
贯彻党的十二届三中全会精神 搞好民族地区的	
经济改革(1985年4月4日) .....	485
民族地区在“七五”期间应注意研究和解决的几	
个问题(1986年4月10日) .....	488
为西藏的繁荣和发展多办些实事	
(1987年4月15日) .....	492
同内蒙古广播电视台记者的谈话	
(1987年5月1日) .....	494
在创造新历史的道路上胜利前进	
——庆祝内蒙古自治区成立40周年	
(1987年7月16日) .....	500

要继续继承和发扬乌兰牧骑的优良传统 (1987年9月22日) .....	514
坚定不移地贯彻执行民族区域自治法 (1987年9月30日) .....	515
后 记 .....	519

## 答新华社晋察冀分社记者问

(1945年11月12日)

问：请你谈一谈中国共产党对内蒙古民族的政策问题。

答：根据我个人所知道的谈一谈。中国自有共产党以来，对于少数民族的政策，是非常清楚的。确定了民族自治与民族平等政策，因为只有承认民族自治，才能真正地解决民族问题。大革命时期、内战时期以及在抗战时期，中国共产党都是一贯地执行这一政策。而在中国共产党第七次代表大会上，中国人民和党的领袖毛泽东同志在《论联合政府》的报告中，又更加明确具体地说明了这点。今天的问题，是怎样实现这一政策的问题。内蒙古地区，数十年来在国民党大汉族主义和日本帝国主义的压迫下，无论在政治、经济、文化方面，都呈现着极端的落后，人民生活困苦不堪，还没有很好地组织起来。而由于国民党在绥远挑动内战，残害蒙古人民，又使得今天的内蒙古，实际上是处于一种被分割的状态中。在这种情况下，中国共产党对于内蒙古的具体政

\* 本文原载1945年11月16日《晋察冀日报》，标题为编者所加。

策是，一方面主张要在政治、经济、文化上，用大力帮助其进步和发展，要把涣散着的人民组织起来，在军事上，要帮助建立一支真正为人民大众服务的地方性的民族军队；而另一方面，基于民族平等、民主自由的原则下，又主张蒙古族和汉族以及其他民族，在政权组织形式上，是亲密的联合与合作。不久以前成立的察哈尔省政府<sup>①</sup>，正是这样一种政权组织形式。因此，在现阶段中包括各阶层人民代表首先组成的察哈尔盟<sup>②</sup>和锡林郭勒盟自治政府，还是带有区域性的。只有经过这一阶段，才能进一步地达到全内蒙古的自治和其他民族自由联合起来形成一大联邦。这里必须指出，我们在目前所主张的民族自治，有一个不可缺少的内容，就是民主。没有民主，也就不可能有真正的自治。有些蒙古人不了解这一点，认为现在区域性的民族自治，这不是和过去差不多吗？实质上这完全是一种极端错误的看法。错误的关键，就在于没有认清过去是少数人的统治而并非自治，今天则是有着广泛的民主的自治，这是有着原则上的区别的。

问：听说内蒙古自治运动联合会<sup>③</sup>即将成立，请问该会的主要任务是什么？

答：内蒙古自治运动联合会，是适应客观形势发展的需要和内蒙古广大人民的要求而正在着手筹备成立的，它是代表广大群众利益和群众运动统一领导的组织。它以孙中山先生革命的三民主义中的民族自决政策和毛主席的民族自治政策为奋斗目标，它在目前的主要任务，就是发动内蒙古各阶层的人民，使之组织起来，参加到自治运动中去。它

坚决反对国民党大汉族主义，反对国民党挑动内战。它坚决拥护中国共产党和平建国的主张，坚决拥护“双十协定”<sup>①</sup>，它对于高树勋<sup>⑤</sup>将军的义举，表示同情和声援。此外，它将协助热<sup>⑥</sup>、察、绥蒙<sup>⑦</sup>民主省政府，多多兴办对于内蒙古人民有福利的事情。如大量救济灾胞，发展教育，改善牧畜等。其最终目的是彻底实现全内蒙古的自治，建立一个包括各个阶层的民主的统一地方政权。摆在内蒙古自治运动联合会面前的这一历史的任务是极为艰巨的，但我深信，经过全内蒙古人民的共同努力，一定能光荣地胜利地完成。

问：你对于不久以前成立的察哈尔省政府有何感想？

答：我认为新的察哈尔省政府的成立，乃是一个民主选举省级政府的创举。这不仅在内蒙古从来没有过，就是在中国其他各省也是空前的。首先它是民主的，省府委员和主席，都是经过人民代表民主选举出来，不是任何反动的统治者委派的，因此它是真正能够代表人民的利益的。其次它是民族平等的，蒙古族与汉族真正站在平等的地位，分别选举自己的代表来共同参加这一政权。另外它又是自由联合的，没有一点强制的性质，在察哈尔人民代表会议上所通过的《察哈尔省目前施政方针与工作意见案》中，曾明确地规定：“察哈尔、锡林郭勒盟为蒙古民族所在地区，应由蒙古人民（包括王公、台吉<sup>⑧</sup>、喇嘛、青年、牧民）选举代表，召开人民代表会议，选举各盟旗<sup>⑨</sup>政府，在民族自治与各族人民自由平等联合的原则下，接受察哈尔省政府的领导。”所有这些，就足以证明上述各点。正由于这样，所以当察哈尔省政府成立

以后，不仅是获得汉、回人民而且也得到全体蒙古族人民的一致拥护。现在内蒙古各地人民对于这一事件表示极大地关注，纷纷来信或来张<sup>①</sup>询问，自由地发表他们的意见和感想，显示了十分热烈的情景。

问：你认为对于德王<sup>②</sup>应该如何处理？

答：在内蒙古人民看来，与其称他是德王，还不如说他是一个魔王。多年以来，他一贯勾结日本帝国主义，出卖内蒙古人民的利益，罪大恶极。根据内蒙古人民的公意和国家法律，他应该受到严厉的制裁。奇怪的是，自德王飞往重庆，国民党政府不但没有这样做，反而备加优待，任其逍遥法外。国民党政府这样倒行逆施，在内蒙古人民看来，是坚决不能容许的。当然国民党反动派所以如此，是包含着一种阴谋的，就是这些老爷们，还企图利用德王这块招牌，来分化内蒙古人民的团结，来照旧地统治压迫蒙古族人民。但是我可以很肯定地告诉这些老爷们：你们的这种阴谋，早已被内蒙古人民揭穿了，早已遭受到内蒙古人民的唾弃。今天内蒙古人民是有决心也有信心，一定要在共产党领导之下，走上一条光明大道的！

#### 注 释：

①察哈尔省政府：察哈尔省为旧省名，辖今河北省西北部、山西省北部和内蒙古自治区锡林郭勒盟等地方，该政府是抗战胜利后，在我党领导下成立的省级人民政府，1952年撤销。

②盟：是内蒙古地区相当于专区（市）一级的行政区划。

③内蒙古自治运动联合会：中国共产党领导的内蒙古各民族、各阶层代表人士组成具有半政权性质的统一战线组织。1945年11月26日在张家口成立。

翌年9月迁至贝子庙(今锡林浩特),1947年2月又迁至乌兰浩特。乌兰夫任联合会执行委员会主席。联合会统一领导内蒙古民族自治运动,大力宣传党的民族自治政策,培养民族干部,广泛发动群众,废除封建特权,建立分会、支会组织;在农村开展减租反霸斗争,扶助牧民发展畜牧业生产,改善人民生活;改造旧政权,建立各盟旗民主自治政府和区乡基层政权;组建人民军队,清剿土匪和敌伪残余势力;增强蒙汉民族团结并团结大多数蒙古族上层。“四三”会议后,统一了东西蒙的自治运动,并在内蒙古东部区成立内蒙古自治运动联合会东蒙总分会领导的内蒙古东部的自治运动,为创建内蒙古自治政府,奠定了基础。

④“双十协定”:全称为《国共双方代表会谈纪要》。由中国共产党代表周恩来、王若飞等与国民党代表王世杰、张群、张治中、邵力子经过40多天的谈判后于1945年10月10日在重庆签订。纪要列入关于和平建国的基本方针、政治民主化、国民大会、人民自由、党派合法化、军队国家化、解放区地方政府及奸伪受降等12个问题。这12个问题仅少数几条达成协议。因国民党同意和平建国基本方针,承认各党派的平等合法地位和人民的某些民主权利,并承诺召开政治协商会议,在此前提下,中国共产党表示承认蒋介石的领导地位。军队问题和解放区政权问题是双方斗争的焦点,没有达成协议。“双十协定”公布不久,便被蒋介石公开撕毁。

⑤高树勋(1898—1972):河北盐山人,字健侯。1926年后,历任国民革命军第二集团军师长、第二十六路军十七师师长、河北省保安处副处长及处长、新八军军长、第三十九集团军总司令、第十一战区副司令长官。1945年10月30日,率新八军和河北民军1万多人在邯郸前线起义。起义部队根据毛泽东建议改编为民主建国军,被任为总司令。中共中央为进一步加强分化、瓦解国民党军队和争取国民党军队起义的工作,曾号召国民党军官兵学习高树勋部队的榜样,被称为“高树勋运动”。高于1946年加入中国共产党。建国后,曾任河北省人民政府副主席、副省长、国防委员会委员、政协全国委员会委员。

⑥热:系指热河省。1928年由原热河特别区改省,辖今河北省东北部、辽宁省西部及内蒙古自治区赤峰市、哲里木盟的部分地区。1956年撤销,分别划归内蒙古、河北、辽宁等省区。

⑦绥蒙:系指绥蒙政府。抗日战争时期,我党在绥远地区建立的抗日民主政权。1949年6月4日,华北人民政府决定,改为绥远省人民政府。1954年撤销,绥远省与内蒙古自治区合并。

⑧台吉:旧时对蒙古族贵族的尊称。

⑨旗：是内蒙古地区相当于县一级的政权单位。

⑩张：即张家口。

⑪德王（1902—1966）：即德穆楚克栋鲁普，原锡林郭勒盟苏尼特右旗札萨克郡王，简称德王。从30年代开始，以“蒙古高度自治”为名，进行分裂民族、背叛祖国活动。“七七”事变后，任伪蒙疆联合自治政府主席。日本投降后，投靠国民党政府，组织西蒙自治政府，继续进行分裂祖国的活动。1949年12月，潜逃蒙古人民共和国，后引渡回国受审。1964年获特赦，安排在内蒙古自治区文史馆任馆员。

# 内蒙古自治运动联合会 目前工作的方针

(1945年11月27日)

内蒙古自治运动联合会<sup>①</sup>是内蒙古各族人民争取彻底解放的组织者和领导者，是发动内蒙古群众运动的最高统一的领导机关，也是建立内蒙古民主政府必经之桥梁。现在，我仅以代表资格，对自治运动联合会目前工作方针提出如下意见，供各位代表研究，并请大会讨论。

一、在政治上，应当广泛发动和组织各盟旗人民群众，改造和帮助建立包括各个阶层在内的各盟旗民主政府和区乡基层政权。这种政权在目前是一种区域性的自治组织。它在民族平等与民主自由的原则下，分别接受热河<sup>②</sup>、察哈尔<sup>③</sup>、绥蒙<sup>④</sup>等省民主政府的领导，并在团结互助的精神下，通过各省政府的帮助，发展各盟旗的政治、经济、军事、文化等事业，改善人民生活。可以想见，只有经过这种区域性的自治，才能实现全内蒙古的自治。这种区域性自治政权的一切政策和措施，应当完全是为人民服务的，不是建立在人民

\* 这是乌兰夫在内蒙古自治运动联合会成立大会上的讲话。原载《内蒙古自治运动联合会档案史料选编》。（档案出版社出版，1989年1月第一版。）