



國民經濟計劃講話

姜慶湘編著



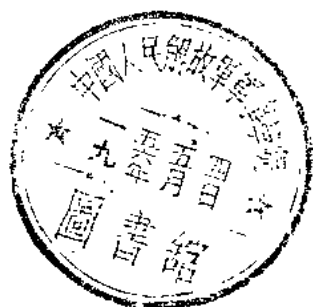
生活·讀書·新知三聯書店出版



2 017 1696 4

國民經濟計劃講話

姜慶湘編著



生活·讀書·新知

三聯書店

國民經濟計劃講話

姜慶湘編著

生活·讀書·新知三聯書店出版

(北京東總布胡同十號)

北京市書刊出版業營業許可証出字第56號

北京市印刷一廠印刷 新華書店發行

書號：1186·787×1092 $\frac{1}{32}$ ·5 $\frac{1}{2}$ 印張·115,000字

一九五六年一月第一版

一九五六年一月北京第一次印刷

印數：1—10,000 定價：(6)0.50元

目次

前言	1
第一講 國民經濟計劃的意義和任務	5
一 國民經濟計劃的意義	5
二 國民經濟計劃的前提	9
三 國民經濟計劃和經濟規律	16
四 國民經濟計劃的任務	23
第二講 國民經濟計劃的原則	23
一 計劃的國家性原則	29
二 計劃的党性原則	32
三 計劃的科學性原則	35
四 計劃的統一性原則	38
五 計劃的指令性原則	40
第三講 國民經濟計劃的項目和指標	43
一 國民經濟計劃的組成部分	43
二 國民經濟計劃的指標體系	48
三 國民經濟計劃在編製上的劃分	54
第四講 國民經濟計劃的編製方法	53
一 平衡法是編製國民經濟計劃的基本方法	53
二 平衡表的種類和編製的一般原則	72
三 編製國民經濟計劃的其他輔助方法	71
第五講 國民經濟計劃的機構和編製程序	73
一 國民經濟計劃的工作機構及其系統	73
二 國民經濟計劃的編製程序	78

三 實現國民經濟計劃的措施·····	84
第六講 國民經濟計劃執行情況的檢查·····	92
一 檢查計劃執行情況的重要性·····	92
二 檢查計劃執行情況的出發點·····	95
三 檢查計劃執行情況的方法·····	98
四 在檢查計劃執行情況過程中應注意的幾個問題·····	102
第七講 蘇聯國民經濟計劃的發展·····	107
一 十月革命與蘇聯國民經濟計劃化的開始·····	107
二 蘇聯國內戰爭時期的計劃工作·····	109
三 蘇聯國民經濟恢復時期的計劃工作·····	112
四 戰前蘇聯三個五年計劃·····	115
五 蘇聯衛國戰爭時期的計劃工作·····	122
六 戰後蘇聯兩個五年計劃·····	125
第八講 歐洲人民民主國家的國民經濟計劃·····	132
一 歐洲人民民主國家解放初期的經濟恢復計劃·····	132
二 歐洲人民民主國家建立社會主義基礎的計劃·····	136
三 歐洲人民民主國家計劃工作的發展·····	142
第九講 中國的國民經濟計劃·····	149
一 我國過渡時期的計劃工作·····	149
二 我國發展國民經濟的第一個五年計劃·····	156
三 我國人民為爭取完成和超額完成第一個五年 計劃而鬥爭·····	165

引 言

社会主义經濟就是計劃經濟。國民經濟有計劃的發展，這就是社会主义國家和人民民主國家經濟發展的一個顯著的特點。這個特點表明了：社会主义制度和人民民主制度對資本主義制度具有無可比擬的優越性。

斯大林早在一九三一年就說過：“危機，失業，浪費和大眾貧困，這就是資本主義無可醫治的病症。而我們的制度却不患這種毛病，因為政權是握在我們手裏，因為我們進行着計劃經濟，有計劃地積累資源，並按國民經濟各部門來加以正確分配。我們不患資本主義所患的那種無可醫治的病症。這就是我們和資本主義不同的地方，這就是我們優勝於資本主義制度的地方，而這種優勝處是有決定一切的意義的。”^①

社会主义計劃經濟的優越性，現在不僅已為蘇聯國民經濟計劃的實踐所証實，而且也已為各人民民主國家以及我國過渡時期有計劃的經濟建設的實踐所証實了。

偉大的蘇聯由於執行幾個五年計劃的結果，社會生產獲得了不斷的高漲，勞動人民的物質福利和文化水平亦隨着不斷的提高，整個社會欣欣向榮。到一九五四年，蘇聯大工業的總產量已比一九一三年的水平增加了三十五倍，其

^① 斯大林：“列寧主義問題”，人民出版社版，第515頁。

中生產資料生產差不多增加了六十倍，發電量增加了七十五倍，機器製造業的生產量增加了一百六十倍。現在擺在蘇聯人民面前的是一條沿着社會主義逐步過渡到共產主義的康莊大道，第五個五年計劃的順利完成，將使這個人類最高理想——共產主義社會的實現更加接近了一大步。

正在建設着社會主義的歐洲和亞洲人民民主國家，如波蘭、捷克斯洛伐克、匈牙利、羅馬尼亞、保加利亞、阿爾巴尼亞以及蒙古人民共和國等，由於學習蘇聯建設經驗和實行國民經濟計劃的結果，不論在經濟建設和文化建設方面，也都獲得了前所未有的驚人成就。這些國家的勞動人民，現正在各國共產黨和工人黨的領導下，並依靠蘇聯的慷慨無私的援助，满怀信心地向着社會主義社會迅速前進。

我們偉大的中國，自從人民民主革命取得勝利之後，即進入了從新民主主義社會逐步過渡到社會主義社會的歷史新時期。中國共產黨在這個過渡時期的總路綫，就是要在大約三個五年計劃的期間內，逐步實現國家的社會主義工業化，同時對於農業、手工業和資本主義工商業逐步實現社會主義改造，以求達到在我國建成社會主義社會的目的。這個總路綫已經載入中華人民共和國憲法中，用法律的形式把它鞏固起來，作為中國人民在過渡時期努力奮鬥的總任務。

在恢復時期中，由於中國共產黨和毛主席的正確領導，由於全國勞動人民的一致努力，也由於蘇聯政府對我國的慷慨無私的幫助，我們已經勝利地完成了國民經濟的各項恢復工作，因此，從一九五三年起，我國就開始進入了實行第一個五年計劃的發展新階段。我國第一個五年計劃是一個宏偉的社會主義工業化和社會主義改造的計劃，這個五

年計劃的順利執行，將是實現黨的總路綫的一個重大步驟。我國人民現在正以無比的勞動熱情，為爭取完成和超額完成第一個五年計劃而奮鬥。

但，資本主義國家則呈現出另一種完全不同的景象。在那裏，生產無政府狀態和競爭佔統治地位，經常發生危機和災禍，使整個社會日益陷入了不可解決的矛盾當中。資本主義經濟這種腐朽沒落的状态與社會主義、人民民主國家和平經濟的蓬勃發展，形成鮮明的對立。這就是當前整個世界經濟發展的新的特點，也就是兩種社會經濟制度的不同發展路綫。

社會主義計劃經濟之所以能夠取得這樣巨大的成就，是因為它是社會主義經濟客觀發展進程的必然結果，是因為它有着馬克思列寧主義政治經濟學說作為自己的牢固的理論基礎。偉大的列寧和斯大林就是國民經濟計劃理論和實踐的奠基者和倡導者。

列寧和斯大林著作中關於建設共產主義社會，關於社會主義擴大再生產和社會主義經濟規律的各種學說，提供了國民經濟計劃原理的科學基礎。列寧和斯大林關於計劃化的意義、計劃化的前提、計劃化的任務和原則，以及關於國民經濟發展速度、比例關係和平衡表等基本原理解，則是國民經濟計劃全部理論的基本內容。蘇聯在斯大林領導下實行的幾個五年計劃，就是創造性的運用馬克思列寧主義的典範。

列寧和斯大林關於國民經濟計劃化的學說和指示，不僅保證了蘇聯社會主義建設的勝利，現在正引導着蘇聯人民沿着從社會主義逐步過渡到共產主義的道路繼續前進，而且也為各人民民主國家的社會主義建設事業指出了正確

的途徑和努力的方向。

我國現在正在進行大規模的有計劃的經濟建設，我國發展國民經濟的第一個五年計劃，就是根據列寧和斯大林關於國民經濟計劃化的學說和蘇聯建成社會主義的經驗，並結合着自己國家經濟發展的實際情況而制定出來的。因此，我們要學習關於國民經濟計劃化的各種基本原理，要努力爭取完成和超額完成第一個五年計劃，首先就必須認真地學習列寧和斯大林關於計劃化的各種寶貴指示，就必須虛心地學習蘇聯三十多年來實行國民經濟計劃的先進經驗，特別是要學習蘇聯人民在建設社會主義時期那種艱苦奮鬥和服從計劃的精神，以進一步提高我們為完成國家計劃而鬥爭的自覺性和積極性，並把這種自覺性和積極性貫徹到自己的日常的生產和工作中去，變成無限堅強的信心和力量。

本書的主旨，是要遵循列寧和斯大林關於計劃化的各種基本原理，根據蘇聯三十多年來計劃工作實踐的經驗，並部分地結合我國當前的實際情況，來介紹國民經濟計劃的各種基本知識，以供大家學習時的參考。我們相信，只有當我們正確地掌握住有關國民經濟計劃的各種基本知識，努力學習蘇聯人民建成社會主義的經驗，並在中國共產黨和國家的國民經濟計劃的領導下，繼續發揚英勇勞動和艱苦奮鬥的精神，大家共同努力來保證完成國家的經濟建設計劃，那末，我們就有充分的信心，爭取在三個五年計劃期間內，把我們的祖國建設成為一個偉大的社會主義共和國。

第一講

國民經濟計劃的意義和任務

一 國民經濟計劃的意義

社会主义國家有着可能和必要实行國民經濟計劃化，一切正在建設着社会主义的人民民主國家也有着進行計劃活動的客觀必然性。國民經濟計劃化表現為國家編製國民經濟發展計劃及其執行的過程。國民經濟計劃則是社会主义和人民民主國家（包括將來的共產主义社会）管理國民經濟的基本方法，它是這些國家工人階級的黨和政府所制定的建設社会主义和共產主义的總路綫、總政策賴以實現的強有力工具。

正在建設着共產主义的苏联是世界上第一个实行國民經濟計劃化的國家。在那裏，國民經濟計劃已成為不可代替的組織力量，苏联人民在經濟上和文化上的一切活動，都是根據國家制定的國民經濟計劃來進行的。苏联憲法第十一條規定：“苏联之經濟生活受國家制定國民經濟計劃之決定及指導，以期增進社会財富，一貫提高勞動民眾之物質及文化水準，鞏固苏联之獨立並加強其國防能力。”

迅速沿着社会主义道路發展的歐洲和亞洲人民民主國家，也都以國家的計劃來領導和指導國民經濟的發展和改造。在所有這些國家的根本法中都一致指出：人民民主國

家的國民經濟的發展，必須接受國家制定的統一計劃的指導和領導，國家計劃具有法律的效力。捷克斯洛伐克共和國憲法第十二條規定：“捷克斯洛伐克共和國的全部國民經濟均應為人民服務。國家根據此種社會利益，以統一的經濟計劃指導全部經濟活動。”匈牙利人民共和國憲法第五條規定：“匈牙利人民共和國的經濟生活受國家的國民經濟計劃所決定。國家依靠構成公共財產的企業，依靠國家銀行制度與農業機器拖拉機站，指導並監督國民經濟，使之有利於生產力的發展，人民財產的增殖，不斷提高勞動者物質與文化的水平並加強國家的國防能力。”保加利亞人民共和國憲法第十二條規定：“國家規定最適合發展國民經濟及提高人民福利的國民經濟計劃，以指導國營、合作社營及私營的各種經濟事業。”此外，在亞洲，如蒙古人民共和國、朝鮮民主主義人民共和國的憲法中，也都具有同樣的規定。朝鮮民主主義人民共和國憲法第十條規定：“為人民福利、合理利用一切國內經濟資源及可能的資源起見，國家製定統一的國民經濟計劃，以指導國家經濟與文化的復興和發展。”

我國現在也是實行國民經濟計劃化的國家。我國憲法第十五條規定：“國家用經濟計劃指導國民經濟的發展和改造，使生產力不斷提高，以改進人民的物質生活和文化生活，鞏固國家的獨立和安全。”這就肯定了在我國向着社會主義過渡的新時期中，為要保證社會主義建設事業和社會主義改造事業的順利進行，我們的國家也是要藉助於國民經濟計劃的方法，來管理和指導國民經濟的發展和改造的。

為什麼實行國民經濟計劃化對於我們的社會經濟生活有着這樣重大的意義呢？要回答這個問題，必須講一講國民經濟計劃的本質。

大家知道，工人階級進行革命的最終目的，是要建立社会主义社会和共產主义社会，是要不斷提高勞動人民的物質福利和文化水平。工人階級為了進行社会主义革命而實行無產階級專政或人民民主專政的这个偉大目的，不但完全符合社会發展的客觀規律的要求，同時也完全符合於全体勞動人民的根本利益，因而就一定得獲得廣大勞動羣眾的熱烈支持和積極擁護。但社会主义和共產主义的建設乃是一項極其艱巨的任務，為要完成这个偉大的任務，決不可以任其自流發展，它只有在國民經濟計劃化的基礎上，經過千百万勞動羣眾的自覺努力才能獲得解決。這就是說，在这个偉大的建設過程中，工人階級的國家只有通过國民經濟計劃的方法，才能夠把黨所提出的每一歷史時期的政治經濟任務加以具體化；也只有通過國民經濟計劃的方法，工人階級的黨和國家才能夠動員和組織全体勞動人民為實現社会主义和共產主义建設的總目標而進行緊張的創造性的勞動。

列寧和斯大林一再教導我們，不實行國民經濟計劃化，社会主义經濟就不可能存在；國民經濟計劃就是實現無產階級專政在經濟方面的一個強有力的工具。列寧曾把國民經濟計劃稱為黨的第二个綱領，他在一九二〇年全俄蘇維埃第八次代表大會的演說中指出：“我們的黨綱不能始終只是黨綱而已。它應當成為我國經濟建設的綱領，否則它便要連黨綱的作用都失去了。它應當用黨的第二个綱領，即用復興全部國民經濟並使它達到現代技術水平的工作計劃來作補充。”^①這就明白地告訴我們：國民經濟計劃的本質就

① 列寧：“關於人民委員會工作的報告”，一九五四年第五期“經濟叢談”，第17頁。

在於它是無產階級專政為建成社會主義和共產主義而奮鬥的工具；國家制定國民經濟發展計劃的主要目的就在於保證黨所提出的各個時期政治經濟任務的實現。

其次，我們這裏所說的國民經濟計劃化乃是指國家制定統一的國民經濟發展計劃，並按照這個計劃來管理國民經濟的各個部門和再生產過程的各个方面，以保證國民經濟有計劃、按比例地發展。國家制定的這個統一的國民經濟發展計劃，既不同於某一部門的計劃，更不同於某一企業的計劃，它是一個包括着全部國民經濟及其各部門、各地區的發展計劃在內的綜合性的國家計劃。

國家通過這個統一的計劃方法，必須確定計劃期間國民經濟發展的下列各項任務，並設法保證其貫徹執行：一、國民經濟及其各部門的發展速度和比例關係；二、生產總量，商品流通總量，國民收入中積累基金和消費基金總量，以及社會產品和其各個組成部分的分配；三、勞動資源及其按國民經濟各部門的分配；四、財政資源及其在國民經濟各部門和其他需要方面的分配；五、節約勞動消耗和降低物資（原料、燃料等）消耗定額；六、成本和價格的降低；七、加強國防能力的任務；八、發展社會文化部門的任務；九、確定國民經濟和其他國家的經濟聯系；十、還要隨時檢查上述這些任務的執行情況，設法發掘新的後備力量以及國民經濟發展的一切可能性。

以上十項，就是一個統一的國家計劃所應具備的主要內容，同時也就是國家通過計劃的方法，以求實現其一定時期國民經濟發展的具体任務。正因為一個統一的國家計劃具有這樣豐富具體的內容，它不但要為國民經濟各部門、各地區以及社會擴大再生產過程各方面規定出計劃期間必

需的生產規模、發展速度和比例關係，而且要運用國民經濟內部的一切資源來保證這些具體任務的順利執行，所以，國家通過計劃化的活動，既可以合理使用一切物質資源、勞動資源和財政資源來進行國家的經濟建設和文化建設，又可以在生產發展的基礎上不斷提高勞動人民的物質和文化生活的水平，這樣，也就保證了社會主義生產的有計劃、按比例的發展。

綜上所述，可以知道，國民經濟計劃之所以具有這樣巨大的組織力量，是由於它是無產階級專政事業中一個極其重要的組織部分，是由於它是工人階級的國家用來管理國民經濟的一種基本方法。只有通過國民經濟計劃的方法，才能保證國民經濟有計劃、按比例的發展；也只有通過國民經濟計劃的方法，才能從各方面來保證黨的綱領的實現，亦即保證社會主義和共產主義建設的勝利實現。這就是社會主義和人民民主國家實行國民經濟計劃化的重大意義。

二 國民經濟計劃的前提

國民經濟計劃雖然具有異常重大的意義，社會主義的計劃工作雖然具有極其巨大的組織力量，但它卻決不是某一個科學家或政治活動家的發明。計劃經濟只有在具備一定的物質前提條件之下才能產生並發生作用。這個前提條件就是：一、在政治上要有一個工人階級掌握的政權；二、在經濟上必須建立起主要生產資料的社會主義公有制。

恩格斯說過：“無產階級奪取政權，並因政權之助而把從資產階級手中所奪得的社會生產手段，轉為社會財產。由於這個行為，無產階級就使生產手段解脫了以前作為資

本的那種性質，使其社會的本性能有完全的發展的自由。這樣，依照預定計劃來進行的社會生產，就成為可能。”^①

列寧和斯大林在其有關國民經濟計劃化的學說中也一再指出：工人階級取得政權和生產資料公有制的確立，乃是計劃經濟藉以產生的物質基礎。斯大林在聯共（布）第十五次代表大會的演說中講過：“為要按計劃原則來領導，就要具備另一種即社會主義而非資本主義的工業體系，就至少要具備收歸國有的工業、收歸國有的信貸系統、收歸國有的土地、城鄉間的社會主義結合、工人階級掌握的國家政權等等。”^②

要實行國民經濟計劃化，為什麼只有在無產階級取得了政權，廢除了生產資料資本主義私有制並代之以生產資料公有制之後才有可能呢？為要回答這個問題，我們可以先來看一看資本主義社會不能實行國民經濟計劃化的原因。

我們知道，資本主義生產方式的基礎就是生產資料的資本主義私有制，資本主義生產的目的就是追逐利潤，達到這一目的的手段則是剝削僱傭勞動。這是一個人剝削人的制度。在這個制度的基礎上，存在着生產社會性和私人資本主義佔有形式之間的不可調和的基本矛盾，剝削者和被剝削者之間的階級鬥爭日益尖銳，競爭和生產無政府狀態始終佔着統治的地位。就在這個競爭和生產無政府狀態的規律的支配之下，資本主義各個生產部門之間的社會勞動的分配以及再生產各部門間的比例關係，只能自發地進行，

① 恩格斯：“反杜林論”，三聯書店一九五三年版，第363頁。

② 斯大林：“在聯共（布）第十五次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告”，人民出版社版，第52—53頁。

各个生产部門之間的比例關係經常遭到破坏。因此，就必然要引起生產的極度紊亂：各部門間的脫節現象、經濟危機、生產和技術發展中的週期性的間歇狀態、大量失業人口的存在、勞動人民的貧困和破產以及資本家們的發財和浪費，所有這一切，便是資本主義生產方式所固有的經濟發展規律。資本主義經濟發展的這種特徵，顯然是與國民經濟有計劃的發展不相容的，因而就決定了資本主義國家不可能實行國民經濟計劃化。

斯大林在一九三四年與英國作家威爾斯的談話中曾指出，在資本主義制度下，要實行國民經濟計劃化，首先是與資本家的最大利潤的規律相矛盾的，因為計劃經濟制度要求消滅失業現象，要求國民經濟各部門按一定的比例來發展，而資本主義社會中各部門資金的分配卻只能在競爭和生產無政府狀態的規律下自發地進行的。因此，斯大林最後告訴威爾斯說：“如果不從資本家下而解放出來，如果不廢除生產資料私有制原則，那末您就不能建立計劃經濟。”^①

現代資本主義就是資本主義發展的壟斷階段。在壟斷資本主義的條件下，由於現代資本主義基本經濟規律的作用，資本主義的經濟危機日益加深，勞動羣眾的貧困和破產達到了空前未有的程度，資本主義經濟固有的比例失調現象不但沒有消除，相反的却日益嚴重，這就使得資本主義國家的經濟“計劃化”更加沒有了可能。例如，第二次世界大戰後，英、法、美等幾個主要資本主義國家實行計劃化的企圖終於次第宣告破產，這便是資本主義國家不能進行國民經濟計劃化的最好例證。

① 斯大林：“與英國作家威爾斯的談話”，人民出版社版，第3頁。

以生產資料私有制為基礎的資本主義經濟根本排斥了實行計劃化的一切可能性，建立在生產資料公有制基礎上的社會主義經濟則有着實行國民經濟計劃化的客觀必然性。社會主義社會之所以有着實行計劃化的可能和必要，這首先就在於它完全具備着實行計劃化所必需的前提條件。

社會主義經濟根本不同於資本主義經濟，社會主義生產方式的基礎就是生產資料的社會主義所有制。它只有當無產階級推翻了剝削階級的統治，建立起工人階級專政，並把生產資料私有制轉變為生產資料公有制之後，才能產生。隨着生產資料私有制的廢除和生產資料公有化的實現，首先就剷除了資本主義生產方式的基本矛盾，即生產社會性和私人資本主義佔有形式之間的矛盾，從而也就消滅了資本主義經濟所固有的競爭和生產無政府狀態、失業、危機等現象的根源，生產發展的目的和動力發生了新的根本的改變。就在這個新的物質條件的基礎上，資本主義制度下所特有的許多經濟規律失去了效力，退出了歷史舞台，而新的社會主義所特有的經濟規律則產生了出來，並日益獲得了發生作用的廣闊場所。這些新的經濟規律包括：社會主義基本經濟規律，國民經濟有計劃、按比例發展的規律等等。其中社會主義基本經濟規律乃是決定着社會主義生產發展的一切主要方面和一切主要過程的客觀規律，國民經濟有計劃、按比例發展的規律的產生並發生作用，則是社會主義國民經濟有計劃發展的这个客觀必然性的反映。

在生產資料公有制的社會中，為什麼國民經濟有計劃的發展是一個客觀的必然性呢？換一句話來說，即在社會主義制度下，為什麼國民經濟有計劃、按比例發展的規律會