

对外开放政策问答

刘悦靖

邹英毅

编写



法律出版社

对外开放政策问答

刘悦靖 邹英毅编写

法律出版社

对 外 开 放 政 策 问 答

刘悦靖 邹英毅编写

法律出版社出版 新华书店发行

七二二二工厂印刷

787×1092毫米 32开本 3 $\frac{1}{4}$ 印张 67,000字

1983年5月第一版 1983年5月第一次印刷

印数00,001—14,500

书号6004·639 定价0.28元

出版说明

这本小册子最初是在《解放军报》刊登的《对外开放政策十二问》的基础上，约请邹英毅同志扩编为二十问。作者是依据对外经济贸易部副部长魏玉明同志的一个报告，并参考其它材料编写的。这二十问，经过经贸部政策研究室刘向东等同志核改，先由《工人日报》选登，之后，我社又约请刘向东同志会同朱悦宁、刘嘉林、范葆青、田力维同志（刘悦靖即其共同笔名）将原来的题目进行了调整、修改、扩充为四十问，又由邹英毅同志做了文字加工，请魏玉明同志写了序言而成此书。

目 录

序 言.....	魏玉明 (1)
1. 什么是对外开放政策?	(3)
2. 对外开放政策的理论根据是什么?	(6)
3. 我国为什么要实行对外开放政策?	(9)
4. 对外经济贸易贯彻开放政策包括哪些 内容?	(12)
5. 对外开放与“门户开放”的根本区别 在哪里?	(15)
6. 实行对外开放政策同坚持自力更生方针 是什么关系?	(17)
7. 对外开放与保护民族工业有没有 矛盾?	(19)
8. 实行对外开放政策对我国经济建设起了 哪些作用?	(22)
9. 出口贸易为什么要以高于国民经济增长 的速度稳步发展?	(24)
10. 不断扩大出口贸易会不会影响国内市场 的供应?	(27)
11. 为什么要多出口一些质量高的东西?	(29)
12. 为什么说我国出口资源性产品根本不同于 旧中国出卖资源?	(31)
13. 目前我国能源供应比较紧张, 为什么还要	

- 出口一些石油和煤炭? (34)
14. 为什么必须扩大我国机电产品的
出口? (36)
15. 我国目前的出口构成是否合理? (38)
16. 外贸亏损是否一定是赔钱买卖? (40)
17. 如何看待日用消费品的进口? (42)
18. 如何看待对外经营中出现的某些“乱”
的现象? (43)
19. 为什么说我国进出口贸易保持适度逆差
是必要的? (46)
20. 社会主义的中国为什么要利用外国
资金? (48)
21. 如何看待外商所获得的合法利润? (50)
22. 我国当前利用外资的重点是什么? (52)
23. 合资经营、补偿贸易等方式对中小企业
进行技术改造有什么好处? (54)
24. 实行合作开发、合资经营, 会不会有损
我国国家主权? (55)
25. 建国以来我国技术引进的主要经验教训
是什么? (57)
26. 如何正确理解技术设备的重复引进
问题? (60)
27. 利用外资和引进技术要注意哪些
问题? (62)
28. 我国为什么要对国外开展劳务合作? (65)
29. 为什么说劳务合作和旧中国出卖劳工有

- 本质的不同? (67)
30. 近年来我国对外援助方针有什么
新发展? (69)
31. 为什么在实行对外开放政策中要注意
发挥沿海地区的优势? (71)
32. 为什么要对广东、福建两省实行特殊
政策和灵活措施? (73)
33. 我国试办了哪些经济特区? (75)
34. 经济特区与旧中国的租界有什么
区别? (77)
35. 办经济特区有什么好处? (79)
36. 试办经济特区取得了哪些成果? (81)
37. 什么叫走私? 买走私品犯不犯法? (83)
38. 经济犯罪是对外开放“放”出来
的吗? (85)
39. 打击经济领域中严重犯罪活动会不会
影响对外开放政策的实行? (87)
40. 近几年来我国在涉外经济领域立了
哪些法? (89)

序 言

我很高兴地把这本宣传、解释党的对外开放政策的小册子推荐给广大读者。

党的十一届三中全会，在提出全党工作着重点转移到社会主义现代化建设的同时，对发展对外经济贸易关系予以高度的重视，作出了在自力更生基础上实行对外开放的重大决策。随着实践的发展，党中央的这一战略思想进一步明确和完善，不久前又提出了发展我国的社会主义现代化建设，要利用两种资源——国内资源和国外资源，要打开两个市场——国内市场和国际市场，要学会两套本领——组织国内建设的本领和发展对外经济关系的本领，把对外经济关系作为同农业、工业、国内财政金融和商业紧密联系的、实现我国社会主义现代化的四个重要环节之一，进一步明确了对外经济贸易的战略地位。这是我们党在新的历史时期，分析了国际国内形势，总结国际国内经济发展的经验，根据马克思主义的基本原理所作出的一项正确决策。三年来的实践证明，它在国民经济调整和发展中已经发挥出重要作用。

邓小平和胡耀邦同志在党的十二大的开幕词和报告中都进一步强调，我们要坚定不移地执行对外开放政策，在平等互利的基础上积极地扩大对外交流。现在，我们面临的一个重

要任务，就是大力宣传党的对外开放政策，宣传发展对外经济贸易的战略意义，使大家都了解它，关心它，支持它，为进一步打开对外经济贸易的新局面创造条件。我国曾经是一个以自给自足的小农经济为主的国家，从鸦片战争以后，又长期遭受帝国主义的侵略、掠夺。建国以来，对外经济关系在不同时期虽有不同程度的发展，并且取得很大成绩，但由于受党内“左”的思想以及旧的传统思想影响，特别是“文化大革命”中，林彪、“四人帮”对发展对外经济关系进行了恶意的歪曲和诽谤，加上我们经常的宣传和解释工作做得不够，至今许多同志对对外经济贸易的战略意义了解甚少，甚至还有误解。因此，需要我们继续作大量的、艰苦细致的宣传解释工作。我相信，这本小册子对于帮助大家加深理解，分清是非，统一认识，贯彻党的对外开放政策，将会发挥一些积极作用。

实行对外开放，发展对外经济贸易关系，应当说，现在还只是一个开头。我们大家都还处在一个不断学习，不断探索的过程中，一些观点需要在学习和实践中逐步明确、完善和统一。这本小册子基本上反映出当前的认识水平，不足之处当然在所难免。真理总是要有人去探索的，这种探索是受人尊重的。对于作者勇于探索的精神，我们应当给以热情的支持和鼓励。

我希望对外经济贸易方面有更多更好的著作问世。

魏玉明

一九八二年九月

1. 什么是对外开放政策？

对外开放是我们党在十一届三中全会前后，在总结对外关系历史经验的基础上，逐步明确提出来的一项重大决策。这项决策，贯彻在我国与世界各国的政治、经济、文化联系和交流的各个领域。就经济领域来说，贯彻对外开放的政策，就是要打破那种闭关自守、墨守成规的落后思想，抛弃自给自足的自然经济观念，在坚持独立自主、自力更生的基础上，以平等互利为原则，积极开展对外经济技术交流，扩展对外贸易，引进先进技术，尽可能地多利用一些可以利用的外国资金，以及发展各种形式的国际技术合作等，取各国之长，为我国所用，使我国社会主义现代化建设事业得到更加迅速的发展。

大家知道，我国和世界各国，在不同的历史时期，不同的发展阶段，由于国内形势和四邻环境的不同，统治阶级实行的国内政策不同，处理对外关系的政策也不同。在我国近代史上，曾经实行过两种截然相反，然而都遭到失败的对外政策：一种是崇洋媚外，奴颜婢膝，结果是丧权辱国。从慈禧太后、袁世凯到蒋介石就是其代表。另一种是闭关自守，夜郎自大，结果是自甘落后。清朝末年那些把中国称为“天朝”，视一切外国为“蛮夷”的顽固派，就是这一流人物。人类历史发展到今天，国际之间互相往来十分频繁，政治、经济、文化等各方面的联系不断密切，已成为国际社会发展

的必然趋势和基本事实。所以当代世界绝大多数国家，也许只有极个别的国家除外，都十分重视发展对外关系，积极加强与世界各国的政治、经济、文化的联系与交流，扩大互相之间的贸易往来。

我国是社会主义国家，奉行独立自主的和平外交政策，不断加强与世界各国的友好合作关系，发展经济贸易，增进我国人民与世界各国人民的友谊，是我们的一贯方针。早在建国前夕，毛泽东同志就在新政治协商会议筹备会上的讲话中指出：“中国人民愿意同世界各国人民实行友好合作，恢复和发展国际间的通商事业，以利发展生产和繁荣经济。”我国第一次全国人民代表大会通过的共同纲领规定：“在平等和互利的基础上，与各国政府和人民恢复并发展通商贸易关系。”建国以来，我国积极发展和扩大对外关系。目前，我国已与世界上一百六十四个国家中的一百二十五个国家建立了外交关系，建立和发展经济贸易往来的国家和地区已经发展到一百七十四国。

但是，在相当一段时间内，我们在对外经济关系方面，没有取得很大发展。这当然不是由于我们宁愿闭关自守，而是有当时的原因的。一是我国建国以后，以美国为首的主要资本主义国家，长期敌视和封锁我们，对我国实行禁运，使得我们无法与这些国家进行正常的交往；二是六十年代初期，苏联撕毁同我国的经济合同，使苏联和一些东欧国家同我国的经济关系大为缩小；三是在一个时期内，特别是十年内乱时期，由于林彪、江青反革命集团蓄意干扰破坏，自力更生的方针受到严重的歪曲，对外经济贸易徘徊不前以至下降，几乎陷入了闭关锁国的局面。粉碎江青反革命集团、特别是

党的十一届三中全会以后，党中央在指导思想大力拨乱反正，在处理对外关系上实行开放政策，这是符合我国国情，适应世界形势，进一步发展与世界各国友好合作关系，以利于促进我国社会主义现代化建设的富有远见的战略决策。

对外开放政策是我们党在社会主义建设历史上所提出的“自力更生为主、争取外援为辅”等指导思想的继承和发展。同过去相比，有许多重大突破。首先是提高了对外经济贸易在国民经济中的作用和地位。以往一个时期，对外贸易的作用偏重于调剂余缺、互通有无；在技术上倾向于闭门“赶超”；在国家财政上强调“既无内债，又无外债”；在经济和政治关系上片面强调政治第一，又不重视市场调研，不注意经济效益；在利用西方资本主义国家和企业的资金以及发展劳务合作等方面还存在着禁区。产生以上问题的根源之一，不外乎是我国经济在很大程度上还是自给自足状况，反映在意识形态上还有许多自然经济的观念。党的十一届三中全会以来，根据国际国内各种因素的考虑，提出搞社会主义现代化建设，要利用两种资源，打开两个市场，学会两套本领，对外经济贸易愈来愈被视为我国经济发展战略的重要组成部分。在政策上也有许多变化。例如：把发展对外经济贸易看作充分发挥我国劳动力优势、增加就业、促进经济良性循环的重要方面；由争取没有外债变为积极有效地利用外资；由进出口贸易力求“略有顺差”变为多进口一些先进、适用的技术和设备，容许略有逆差；由不够灵活的被动的贸易方式变为努力适应国际市场需要，生产适销产品，采取主动销售、支付灵活的贸易方式。这就破除了许多陈旧观念，大大改变了对外经济贸易的战略地位。

对外开放尽管还包含其他多方面的内容，但绝不意味着对外国的一切东西都无限制地开放。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》在论述毛泽东思想的三个基本方面之一的独立自主原则时指出：“我国的革命和建设不是也不可能孤立于世界之外，我们在任何时候都需要争取外援，特别需要学习外国一切对我们有益的先进事物。”这就是说，凡是有益的、能够为我所用的东西，我们就吸收；凡是不适用于我们社会主义国家的、无益甚至有害的东西，我们就不能放它进来。

邓小平同志在党的十二次代表大会上庄严宣告：“中国的事情要按照中国的情况来办，要依靠中国人自己的力量来办。独立自主，自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点。中国人民珍惜同其他国家和人民的友谊和合作，更加珍惜自己经过长期奋斗而得来的独立自主权利。任何外国不要指望中国做他们的附庸，不要指望中国会吞下损害我国利益的苦果。我们坚定不移地实行对外开放政策，在平等互利的基础上积极扩大对外交流。同时，我们保持清醒的头脑，坚决抵制外来腐朽思想的侵蚀，决不允许资产阶级生活方式在我国泛滥。”这就是我们实行对外开放政策的根本指导思想。

2. 对外开放政策的理论根据是什么？

国际经济关系的存在和发展是人类社会生产力发展的必然结果。随着社会生产力的不断提高，各个国家与民族间经济关系的相互依赖也越来越大，他们最后都将不可避免地成为世界经济体系中的一个环节。当科学技术及社会生产力还很很发达的时候，人类的生产和交换活动，只是在一个很狭

小的地域里进行。十九世纪和二十世纪之交，随着机器大工业的出现和发展，轮船的行驶，铁路的通行，电报的运用……，社会化的大生产日渐地把地域性或民族性的小市场联合成为一个世界市场，工业脚下的民族基础被挖掉了。新的工业所加工的，已经不仅是本地的原料，而往往是来自极其遥远的地区的原料；它们的产品不仅供本国消费，而且同时供世界各地消费。这就是说，生产与交换已经从一国一地范围发展到全世界范围。正如《共产党宣言》中所指出的：“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”（《马克思恩格斯选集》第一卷第255页）特别是第二次世界大战以来，人类的科学技术发生了新的革命，一系列新兴的工业部门诞生了，各产业部门内部的级差化不断加强，不仅产品规格更加多样化，而且产品的技术要求更加严格，生产的过程更加复杂，这就进一步推动和加深了国际关系的发展，一国范围内的专业化和协作，已经发展到了国际化的程度。

人类社会生产和交换活动的国际化及其不断发展、深化的过程说明，一个国家的经济问题已经不再是这个国家自身的现象，必须联系到国际关系来加以考察。事实证明，一个国家的经济发展和繁荣，都离不开国际间正常的经济关系的扩展。列宁在领导第一个社会主义国家的实践中，从马克思主义的原理出发，对社会主义国家发展对外经济关系的必要性及其重要意义，作了深刻阐述。列宁认为，社会主义能否实现，“取决于我们把苏维埃政权和苏维埃管理组织同资本主义最新的进步的东西结合得好坏。”（《列宁选集》第三卷

第511页)他指出:只要资本主义国家还存在,我们就必须同它们做生意(《列宁全集》第三十三卷第186页)。他赞同并且高度重视引进和学习国外的先进技术及一切最新式最重要的机器设备,不惜为之提供优惠条件(《列宁全集》第三十六卷第572页)。他明确地说过,要加速苏维埃社会主义经济的发展,就要利用资产阶级的资本(《列宁全集》第三十一卷第392页)。在列宁的亲自领导下,苏维埃政权逐步扩大了对外贸易,同外国厂商举办了一批合营企业,借用了一定数量的外国资金,并把一部分矿山、森林采取租让的方式给外国资本家开发。列宁认为,无产阶级政权如不实行上述政策,就无法迅速恢复和发展经济,也就不能最终战胜资本主义。

不能认为,列宁关于社会主义国家发展对外经济关系的上述论述,特别是利用外资、实行合营等思想,仅仅是针对当时苏维埃政权极端困难的特殊情况讲的,因而并不具有普遍的指导意义。迄今为止,包括中国在内的社会主义国家,都是在资本主义发展薄弱、经济技术比较落后的国家取得社会主义革命胜利的。这是一个基本的事实。无产阶级在夺得政权、镇压了国内反动阶级的反抗、基本完成生产资料私有制的社会主义改造之后,它主要的、第一位的任务就是进行社会主义的经济建设。由于上面所指出的基本事实,无产阶级专政的社会主义国家,同先进的资本主义国家相比,不仅在科学技术上是落后的,而且面临着资金不足,经营管理经验缺乏,专业人才较少等困难。这些困难,单靠一个国家孤立奋斗,独自摸索,有的很难解决,有的则要花费很长的时间和很大的人力、财力、物力,这样必然延缓经济发展的速度。

同时，社会主义并不是从天上掉下来的，而是人类社会合乎规律的发展，是对以往社会制度的“扬弃”。列宁明确地指出：

“我们不能设想，在除了以庞大的资本主义文化所获得的一切经验为基础的社会主义以外，还有别的什么社会主义。”（《列宁全集》第二十七卷第285页）必须“在经济上极力利用、加紧利用和迅速利用资本主义的西方”（《列宁选集》第四卷第501页），否则，就不能建成社会主义大厦（《列宁全集》第二十九卷第6页）。可见，列宁关于积极发展社会主义国家对外经济关系的思想，既是针对当时苏维埃俄国的具体情况讲的，又具有普遍的指导意义。我们党在十一届三中全会以来所确立的对外开放政策，是对马克思列宁主义关于发展对外经济关系的思想和理论的运用和发展，实践证明是完全正确的。

3. 我国为什么要实行对外开放政策？

这个问题要从两个方面来认识：

（一）发展对外经济关系，是社会大生产发展的客观要求，也是各国实现现代化的普遍经验。

生产技术发展到现在的水平，世界上没有哪一个国家能够拥有发展本国经济所需要的全部资源，掌握世界所有的先进技术，任何国家都必须与其他国家互通有无。以当今世界上最发达的资本主义国家美国来说，尽管它得天独厚，地域辽阔，资源丰富，但也有许多重要资源必须从国外进口。比如很重要的一种战略物资钨，这种东西是制造枪炮、飞机、原子弹、导弹、发展宇宙空间技术所离不开的。美国的储量就很少，仅占世界总储量的百分之三多一点（我国占百分之七十五以上），产量很少，需要大量进口。而它的煤炭储量

和产量都很大，需要出口。它的农业很发达，每年生产的大量粮食也要在国外销售。所以，就是象美国这样的经济和资源大国，也不可能在各个方面做到自给自足，而必须与其他国家互相往来，互通有无。

除了互通有无，还有一个经济效益合理性的问题。每个国家，不论是大国还是小国，是穷国还是富国，都有自己的优势，也都有自己的劣势。生产同一个产品所需的劳动时间和成本有很大的差异，需要通过交换取得各自最好的经济效益。举例来说，大米和小麦，在我国价钱差不多，但在国际市场上由于小麦生产可以机械化作业，很省劳动力，而稻谷很难实现大规模的全机械化作业，基本上属于劳动密集型产品。因此，大米和小麦有不小的差价。我国每年需要进口一定数量的粮食，利用这个差价，出口大米，进口小麦，这对我们就很合算。

所以，世界多数国家发展本国经济，都很重视实行对外开放，扩大对外经济贸易。战后日本、西德经济的复兴和发展，在相当大的程度上靠的就是发展外贸、利用外资和引进技术。日本从一九五〇年到一九七九年三十年中，用一百零一亿美元引进三万三千八百多项外国技术，大量吸收了世界现代科技的重要成果，实现了经济“起飞”。据日本自己估计，如果不从国外引进这些技术，自己关门摸索，可能要花几十倍的资金和更长的时间。可以说，积极开展对外经济技术交流，是实现现代化的国家走过的共同路子，是必由之路。我国要实现四个现代化，也必须实行对外开放，大力扩展对外经济技术交流。

（二）从我国的国情出发，实行对外开放是需要和可行的。