

《中国社会保障制度总览》编辑委员会

中国社会保障制度总览

中国民主法制出版社

社会保障

92303

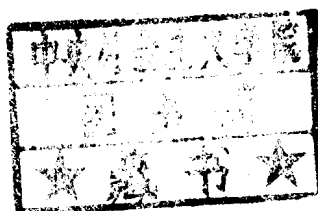
D669-7
2



中国社会保障制度总览

《中国社会保障制度总览》编辑委员会

DH22 / 23



中国民主法制出版社

(京)新登字 088 号

图书在版编目(CIP)数据

中国社会保障制度总览/《中国社会保障制度总览》编辑委员会编.-北京:中国民主法制出版社,1995.6

ISBN 7-80078-135-6/D·95

I. 中... II. 《中... III. 社会保障-制度-中国 IV. D669.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 07256 号

中国社会保障制度总览

《中国社会保障制度总览》编辑委员会

*

中国民主法制出版社发行

新华书店经销

河北省沙河市第二印刷厂印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:109 字数:3518 千字

1995 年 6 月第 1 版 1995 年 6 月第 1 次印刷

印数:5000 定价:228.00 元

ISBN 7-80078-135-6/D·95

《中国社会保障制度总览》编辑委员会

主 任 李沛瑶 崔乃夫

编 委 (按姓氏笔划为序)

马洪路 白先经 白 桦 朱 稜 刘 哲 刘 辉 李本公
李杰矩 李洪仁 杨序顺 张牢生 肖中秋 时正新 陈农友
何晓玲 郑功成 姜 力 郭晋平 崔维连 董克恭 窦玉沛

主 编 郭晋平

副主编 朱 稜 何晓玲 高 娣

撰稿人:

社会保障制度通论

朱 稜 陈之嘉 鹿桂香 赵 迪 邹丽玲 王 拓

社会保险制度

郭晋平 白 桦 刘景祥 齐昌德 徐建斌 张玉明 罗元文
奚建华

社会救济制度

郑功成 王治坤 钟家望 陈 立 许飞琼 任凤太

社会福利制度

王川禾 王宝库 屈家斌 陈忠培 丁本森 曹栋才

优抚安置制度

郭立民 田国华 孙立仁 边志伟 戴爱姣 王文博

妇女、未成年人和残疾人保障制度

何晓玲 王旺松 王若毅 张洪胜 焉晋台 刘凤书 陈 然
陈德刚 郭 薇

外国和港澳台地区社会保障制度

胡少岚 刘继同 牛春兰 卢 军 卢 喆 高 莹

前 言

社会保障工作作为中国整个经济体制和政治体制改革的配套工程,始列于“七五”计划。党的十四届三中全会把我国社会保障的内容重新界定为“社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置、社会互助和个人储蓄积累保障”等六个方面,并把“多层次的社会保障体系”纳入社会主义市场经济体制基本框架,作为五大组成部分之一,社会保障事业开始从局部的、分立的工作状态向统一的、跨部门的、多层次全方位的宏观综合管理方向大踏步地迈进。

1995年将是经济体制改革向纵深发展的关键一年。国家将在较大范围内实施现代企业制度和破产试点工作。我国绝大部分城市将在1995年底全面实行劳动合同制,到1996年底,固定工将从我国劳动用工制度中彻底退出。“铁饭碗”和“大锅饭”将一去不复返。改革必然要引起一定的震动,发展又是以安定团结为前提的。因此,社会保障作为社会稳定的“减震器”和“安全网”,其改革成败与否,直接关系到社会主义市场经济体制的稳固。

新年伊始,《中华人民共和国劳动法》正式施行。在此前后,出台了一批配套规章。“社会保险法”、“社会救助法”和“老年人权益保障法”也已经几易其稿,呼之欲出;从中央到地方,先后颁行了一系列社会保障政策和行政法规、规章,国务院发布了《关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》,批准了九江和镇江两个职工医疗保险试点城市的改革方案,17个省市颁布了企业职工最低工资标准,大连市在全国率先实施了城市居民最低生活保障线制度。对于广大劳动者来说可谓是佳音频传。正因为如此,有人将1995年称之为“社会保障年”。

我国的社会保障事业,与新中国的整个社会、经济发展一样,走过了一条创建→调整→挫折→恢复→发展的曲折道路。在历史的每个阶段,社会保障的建设都明显滞后于经济改革和社会发展的步伐。20世纪90年代的几个年头里,我国的社会保障事业走过了西方国家几十年、上百年的路程,覆盖面从城镇国有企业迅速扩展开来;由于社会保障资金从国家财政单向投入转变为多方筹资,保障水平

大大提高;社会保障的社会化、产业化、法制化进展与日俱新,逐步与国际惯例接轨,其发展之速令许多外国专家都惊羨不已。

社会保障的专业术语一时间成了国人的“口头禅”,这说明它在国民生活中的重要作用已深入人们的脑海,社会保障的意识日渐强化。但是,令人目不暇接的大批社会保障政策和法规的陆续出台,不仅一般群众缺乏深入了解,一些从事社会保障具体工作的专业人员也有一个重新学习、认识和全面把握的问题。《中国社会保障制度总览》正是为此而编著的。本书的编者不打算去构建这个体系,因为那是实践所要回答的问题。我们的目的不过是尽其所能去全面介绍和宣传社会保障的已有成就及实际操作办法,帮助读者形成一种宏观的整体印象,使人们明确知道自己在社会保障方面有哪些权利和义务,以及具体操作的程序、方法和应该注意的问题。

本书系统收录了截止 1995 年 3 月底国家现行有效的社会保障法规和政策。考虑到各类读者的不同需要,采用了专业术语释义、疑难问题解答、实务操作和政策法规选编等通俗易懂的写作体例。

本书编写过程中,参考和借鉴了大量国内已有学术成果和研究资料,难以一一致谢,在此谨表谢忱。因时间和水平所限,本书难免会有一些不尽人意之处。欢迎广大读者多提宝贵意见,以便再版修订时进一步完善。

编 者

1995 年 5 月于北京

总 目 录

第一编 社会保障制度通论

第一章	社会保障基础知识	1
第二章	社会保障管理	2
第三章	中国社会保障的发展与改革	4
	常用法规选编	5

第二编 社会保险制度

第四章	社会保险制度概述	6
第五章	养老保险	7
第六章	农村社会养老保险	14
第七章	失业保险	15
第八章	疾病、伤残与医疗保险	17
第九章	工伤保险	19
第十章	生育保险	21
第十一章	遗属社会保险	22
	社会保险政策与法规	23

第三编 社会救济制度

第十二章	社会救济管理	31
第十三章	城市社会救济	32
第十四章	农村社会救济	33
第十五章	自然灾害社会救济	33
第十六章	扶贫	34
	社会救济政策与法规	34

第四编 社会福利制度

第十七章	社会福利事业·····	37
第十八章	职工福利·····	38
第十九章	社区服务·····	39
	社会福利政策与法规·····	40

第五编 优抚安置制度

第二十章	优待制度·····	42
第二十一章	抚恤制度·····	44
第二十二章	安置制度·····	46
	优抚安置政策与法规·····	47

第六编 妇女、未成年人和残疾人保障制度

第二十三章	妇女及未成年人保障制度·····	54
第二十四章	残疾人社会保障制度·····	55
	妇女、未成年人、残疾人特殊保障政策与法规·····	57

第七编 外国和港澳台地区社会保障制度

第二十五章	外国社会保障制度简介·····	59
第二十六章	国际公约和港澳台地区、外国社会保障法规选编·····	59

目 录

第一编 社会保障制度通论

第一章 社会保障基础知识

一、专业术语释义

社会保障	3
社会保障制度	3
公共援助	4
社会救助	4
保险	4
保险法	4
保险人	5
被保险人	5
投保人	5
投保年限	5
保险合同	5
保险单	6
保险费	6
保险金额	6
保险标的	6
保险凭证	6
保险事故	6
保险责任	6
保险项目	7
保险利益	7
保险危险	7
保险赔偿	7
保险期限	7
保险费率	7
保险费免缴制度	7
保险费滞纳金	8
高倍保障保险	8
危险损失分散	8
人寿保险	8
人身保险	8

保障职能	8
补偿功能	8
自助性保险	9
转移支付	9
再分配性政策	9
一次性补偿	9
就业——福利——保障一体化	9

二、疑难问题解答

1. 什么是获得物质帮助的权利?	10
2. 社会保障具有哪些特征?	10
3. 社会保障与社会保险有什么联系与区别?	10
4. 社会保障中的社会保险与商业保险中的人身保险两者存在哪些共性?	10
5. 社会保障中的社会保险与商业保险中的人身保险存在哪些根本的区别?	11
6. 为什么说商业人身保险可以作为社会保障的补充?	12
7. 为什么社会保障制度要强调“补偿”与“预防”相结合的方针?	12
8. 怎样理解社会保障作为“调节器”所起的作用?	12
9. 怎样理解社会保障作为社会“减震器”、“安全网”所起的作用?	13
10. 什么是社会保障体系?	14
11. 什么叫社会保障网络?	14
12. 什么是多层次、多渠道、多形式的社会保障制度?	15
13. 社会保障可分为哪几种类型?	15
14. 社会保障制度如何分类?	15
15. 什么叫社会保障法律制度?	16

16. 什么是社会保障法? 它调整的对象是什么? 16
17. 什么是社会保障法律关系? 它具有哪些特征? 16
18. 什么是社会保障立法? 16
19. 社会保障立法应该遵循哪些原则? 17
20. 什么是违反社会保障法的行为? 18
21. 什么叫社会保障主体? 其权利与义务如何? 18
22. 什么叫社会保障法的制订、修改与终止? 19
23. 什么是社会保障政策? 19
24. 为什么建立社会保障必须坚持公平与效率相结合的原则? 20
25. 为什么社会保障要改一元筹资为多元筹资, 要坚持自助与共济相结合? 20
26. 为什么社会保障的发展应与整个社会生产力发展相适应? 21
27. 为什么建立农村社会保障要坚持普遍性与选择性相结合原则? 22
28. 何谓社区社会保障? 农村社会保障为什么要坚持社区社会保障与家庭保障相结合原则? 22
29. 按维持充分就业、提供社会保障和实际收入均等化三个目标侧重程度的不同, 社会保障可分为哪几类? 23
30. 社会保障按收入保障措施可分为哪几类? 23
31. 什么是国家社会保险? 24
32. 什么是补充型社会保障? 24
33. 什么是社会保障型社会保障? 24
34. 什么是社会福利型社会保障? 24
35. 什么是积极型社会保障? 25
36. 什么叫救济性保障? 25
37. 什么是社会保障比较研究? 25
38. 劳动部最新颁布了哪些与《劳动法》配套的规章? 25
39. 我国正在制订的《劳动法》配套法律法规有哪些? 25

第二章 社会保障管理制度

一、专业术语释义

社会保障管理	26
社会保障管理机构	26
人事部	26
劳动部	26
民政部	27
中华全国总工会	27
中国人民保险公司	27
社会保险事业管理局	28
集权制	28
分权制	28
社会保险管理形式	28
社会保险管理工作	29
社会保险关系转移	29
社会保障资金来源	29
社会保障基金	29
社会保险基金统筹方式	30
节俭式基金	30
基金制	30
专款专用	30

调整费率	31
负所得税	31
负所得税方案	31
托收无承付	31
未到期责任准备金	31
应付未付利息	31

二、疑难问题解答

1. 什么是社会保障管理体制? 它的建立原则有哪些? 32
2. 社会保障管理体制的发展趋势如何? 32
3. 国外社会保障管理机构有哪几种类型? 33
4. 社会保障由政府直接管理是如何进行的? 33
5. 社会保障的行政管理包括哪些内容? 33
6. 对社会保障对象的管理内容包括哪些? 33
7. 社会保障工作为什么要坚持宏观管理与微观管理、地方管理与部门管理、专管机构与群管机构相结合的原则? 34
8. 为什么社会保障管理要采取行政措施和经济措施相结合的方法? 34

9. 企业工会劳动保险工作的具体任务有哪些?	34
10. 国家对企业行政与工会在劳动保险管理方面有哪些规定?	34
11. 社会保障的管理为什么要实行社会化?	35
12. 我国社会保障管理工作的内容应包括哪几个方面?	35
13. 中国社会保障管理体制的演变大致经历了哪几个阶段?	35
14. 社会保障管理机构建立初期的状况如何?	35
15. 1966年—1980年我国社会保障管理机构的状况如何?	36
16. 经济体制改革时期社会保障管理体制有哪些变化?	36
17. 我国社会保障管理体系多年来存在哪些弊端?	37
18. 理论界对我国社会保障管理机构的改革提出了哪些新构想?	37
19. 劳动部下设社会保险管理机构的名称是什么?它的主要职责有哪些?	38
20. 按国家规定,劳动部和人事部之间有关保险福利工作的分工是如何划分的?	38
21. 关于城镇和农村社会养老保险分工国家是如何规定的?	38
22. 什么是社会保障统计?	38
23. 什么是社会保障指标体系?	39
24. 什么是社会保障费支出总额?	39
25. 什么是社会保障计划?	39
26. 什么是社会保障费支出审计?	40
27. 什么是社会保障监督?	40
28. 社会保障基金具有哪些特点?	40
29. 社会保障基金与金融保险基金存在哪些区别?	40
30. 社会保障基金的筹集应遵循哪些原则?	41
31. 建立社会保障基金的意义何在?	41
32. 社会保障基金的筹集渠道来自哪几个方面?为什么要三方负担?	42
33. 个人为什么应负担部分社会保障费?	42
34. 社会保障资金的管理应包括哪些内容?	42
35. 世界社会保障筹资方式的发展趋势如何?	42
36. 外国社会保障筹资方式的发展趋势能给我们哪些启示?	43
37. 国家如何在社会保障基金入不敷出的情况下“扮演最后出场的角色”?	43
38. 社会保障基金为什么要进行投资?	43
39. 社会保障基金的运用应该遵循哪些原则?	44
40. 实行五天工作制的意义是什么?	44
三、实务操作	
1. 中国社会保障制度恢复发展时期统计表	45
2. 中国社会保障制度新型体系总构想	45
3. 劳动保险福利费用与工资的关系	48
附:历年全国职工保险福利费用总额相当于工资总额的百分比	49
4. 劳保福利费分类	49
5. 劳保福利统计	49
6. 劳动保险福利费比例	50
7. 劳动保险福利费用动态指标	50
8. 劳动保险与福利费用总额	50
附:历年全国职工保险福利费用总额	50
9. 各项社会保险费总额与社会保险总额的比较	51
10. 社会保险金指数调整法	51
11. 社会保险金调整频率	51
12. 社会保险基金收支平衡	51
13. 预先积累式社会保险的优劣比较	51
14. 现收现付制社会保险的优劣比较	52
15. 部分积累、部分现收现支制社会保险	52
16. 社会保障基金三方负担比例和分担方式	52
17. 社会保险费率厘订的原则	53
18. 社会保险费率计算方式的种类	53
19. 社会保险费率薪资比例制的三种类型	53
20. 社会保险费率厘订的两种类型	54
21. 社会保险费的收缴	54
22. 社会保险基金投资决策	54
23. 社会保险基金的五种常见投资方式	55
24. 社会保障基金能投入经营运用的资金	55
25. 社会保险基金投资收入率的计算	55
26. 社会保险机构的性质及会计核算对象	55
27. 社会保险会计及其特点	56
28. 社会保险会计的任务	56
29. 社会保险会计的主要作用	56
30. 社会保险基金会计科目表	57
31. 管理服务费会计科目表	57
32. 资金收付记帐法的特点	58

33. 资金收付记帐法的记帐规则	58	45. 基本养老保险基金支付的帐务处理	61
34. 资金收付记帐法的试算平衡	58	46. 补充养老保险基金支出核算	61
35. 社会保险会计凭证	58	47. 个人储蓄性养老保险基金支出	61
36. 社会保险机构会计帐簿的作用	59	48. 医疗保险基金特点	62
37. 社会保险会计报表编制原则	59	49. 医疗保险基金收入的帐务处理	62
38. 养老保险基金征集收入的程序	59	50. 医疗保险基金支出的帐务处理	62
39. 基本养老保险基金帐务的处理	59	51. 社会保险财务管理的对象和内容	62
40. 城镇集体企业、私营企业新老财务制度的衔接	59	52. 社会保险财务管理的主要任务	63
41. 补充养老保险基金的会计处理	60	53. 社会保险财务管理的原则	63
42. 个人储蓄性养老保险基金的会计处理	60	54. 社会保险财务预算管理	63
43. 基本养老保险基金支出的范围	60	55. 社会保险的财务控制	64
44. 基本养老保险基金支付的方式	61	56. 社会保险财务决算管理的作用	64
		57. 社会保险财务的检查与监督	64

第三章 中国社会保障制度的发展与改革

一、专业术语释义

劳动法大纲	65	2. 《中华人民共和国劳动保险条例》是在什么历史背景下制定颁布的？主要内容是什么？	70
产业工人经济斗争决议案	65	3. 《劳动保险条例》与《东北条例》比较，有了哪些变化？	70
中华苏维埃共和国劳动法	65	4. 1953年为什么要对《劳动保险条例》进行修改？修改前后有哪些变化？	70
边区战时工厂集体合同暂行准则	66	5. 国家机关、事业单位工作人员的社会保障制度是怎样逐步建立起来的？	71
边区劳动保护暂行条例	66	6. 国家机关的社会保障制度与企业劳动保险制度有无区别？	71
东北公营企业战时暂行劳动保险条例	66	7. 国家对私营企业职工的社会保险有哪些规定？他们享受哪些社会保险待遇？	71
劳动关系	66	8. 国家对国营企业实行承包或租赁后在社会保险方面有哪些规定？	72
全民所有制	67	9. 国家对临时工、农民合同制工人的社会保险做过哪些规定？享有哪些社会保险待遇？	72
集体所有制	67	10. 国家对合同制工人的社会保险做过哪些规定？享有哪些社会保险待遇？	73
私营企业	67	11. 国家对“三资”企业职工的社会保险做过哪些规定？中方职工享受哪些社会保险待遇？	73
固定职工	67	12. 1994年8月国家对外商投资企业职工的社会保险又作了哪些新规定？	74
临时工	67	13. 政府对城镇集体经济组织的社会保险做过哪些决定？他们享有哪些社会保险待遇？	74
轮换工	67	14. 工会在社会保险工作中的主要任务是什么？	75
三资企业	67	15. 什么是市场经济？它具有哪些特点？	76
中外合资经营企业	68	16. 市场经济条件下社会保障有哪些特征？	77
中外合作经营企业	68		
外商独资企业	68		
劳动纠纷	68		
劳动争议	68		
劳动争议仲裁	68		
劳动监察	69		

二、疑难问题解答

1. 中国社会保障制度的建立与发展经历了哪几个阶段？每一阶段进行了哪些改革和变动？	69
---	----

17. 建立与市场经济相符合的社会保障体系在思想上应实现哪几个方面的转变?	78	求?	81
18. 由计划经济向市场经济过渡过程中会出现哪些矛盾?	79	22. 社会保障制度改革对劳动人事改革提出了哪些要求?	81
19. 社会保障制度改革与企业劳动人事、工资制度配套改革之间存在着什么关系?	79	23. 为什么说劳动力市场的培育与发展呼唤着社会保障体系的完善?	82
20. 劳动人事、工资制度的改革对社会保障改革提出哪些要求?	80	24. 我国社会保障当前存在哪些弊端?	83
21. 社会保障制度改革对工资制度改革提出哪些要求?	81	25. 怎样建立与市场经济相适应的社会保障制度?	83

常用法规选编

中华人民共和国宪法(节录)	85	25 日《国务院关于修改(国务院关于职工工作时间的规定)的决定》修订)	164
中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定(节录)	86	工资支付暂行规定	164
中华人民共和国劳动法	87	企业最低工资规定	166
中华人民共和国民法通则	93	关于实施最低工资保障制度的通知	167
行政复议条例(修订)	102	企业职工奖惩条例	168
中华人民共和国继承法	106	关于《企业职工奖惩条例》若干问题的解答意见	170
最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国继承法》若干问题的意见	108	工人考核条例	171
中华人民共和国婚姻法	111	工人技术考核暂行条例	173
中华人民共和国国家赔偿法	113	国营企业招用工人暂行规定	175
中华人民共和国全民所有制工业企业法	116	国营企业辞退违纪职工暂行规定	175
全民所有制工业企业转换经营机制条例	120	集体合同规定	176
劳动部关于实施《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的意见	127	违反和解除劳动合同的经济补偿办法	178
中华人民共和国城镇集体所有制企业条例	133	《国营企业辞退违纪职工暂行规定》若干问题解答	179
中华人民共和国乡村集体所有制企业条例	138	国有企业富余职工安置规定	180
中华人民共和国私营企业暂行条例	141	全民所有制企业招用农民合同制工人的规定	181
城乡个体工商户管理暂行条例	144	农村劳动力跨省流动就业管理暂行规定	184
中华人民共和国中外合资经营企业法	146	台湾和香港、澳门居民在内地就业管理规定	186
中华人民共和国中外合作经营企业法	147	股份制试点企业劳动工资管理暂行规定	188
中华人民共和国外资企业法	149	乡镇企业劳动管理规定	189
国家公务员暂行条例	151	外商投资企业劳动管理规定	192
国务院关于印发《国家公务员制度实施方案》的通知	156	关于外商投资企业用人自主权和职工工资、保险福利费用的规定	194
国家公务员制度实施方案	157	私营企业劳动管理暂行规定	195
附一:国务院所属部门、单位实施国家公务员制度的范围	158	关于企业实行不定时工作制度和综合计算工时工作制的审批办法	197
附二:国家公务员非领导职务设置办法	158		
国家公务员考核暂行规定	160		
国家公务员录用暂行规定	161		
国务院关于职工工作时间的规定(根据 1995 年 3 月			

中华人民共和国行政监察条例·····	198	关于开展劳动合同鉴证工作有关问题的通知	222
劳动监察规定·····	201		
劳动监察员管理办法·····	203	地方法规与试点经验	
违反《中华人民共和国劳动法》行政处罚办法		海南省关于转变职能促进企业经营机制转换的若干	
·····	204	意见·····	223
中华人民共和国企业劳动争议处理条例·····	206	广东省经济特区劳动条例·····	226
《中华人民共和国企业劳动争议处理条例》若干问题		北京市实行劳动合同制度的实施细则·····	230
解释·····	208	海南省外商投资企业劳动管理暂行规定·····	231
处理劳动争议有关政策问题解答·····	210	珠海市外商投资企业劳动管理暂行办法·····	234
劳动争议仲裁委员会办案规则·····	214	珠海市关于外商独资企业劳动人事管理有关问题的	
企业劳动争议调解委员会组织及工作规则·····	218	补充规定·····	237
劳动争议仲裁委员会组织规则·····	219	北京市个体工商户、私营企业雇工劳动管理规定	
劳动仲裁费和劳动合同鉴证费管理办法·····	221	·····	237

第二编 社会保险制度

第四章 社会保险制度概述

一、专业术语释义

社会保险制度·····	243
社会保险水平·····	243
劳动保险·····	243
劳动保险制度·····	243
劳动保险费用·····	243
集体劳动保险事业·····	243
强制保险·····	244
自愿保险·····	244
工资·····	244
工资总额·····	244
社会平均工资·····	244
档案工资·····	244

二、疑难问题解答

1. 什么是社会保险？它具有哪些特征？·····	244
2. 什么是社会保险体系？·····	245
3. 什么是社会保险法？其包括哪些主要内容？	
·····	245
4. 社会保险立法的依据是什么？·····	245
5. 什么是社会保险的权利与义务？被保险人与用人	
单位各自承担哪些权利与义务？·····	246
6. 社会保险的基本功能有哪些？·····	246

7. 什么是社会保险的风险？具有哪些特征？	
·····	246
8. 大数法则在社会保险中是怎样运用的？·····	247
9. 享受社会保险的资格条件有哪些？·····	247
10. 什么是就业关联年金社会保险？·····	247
11. 什么是普遍社会保险？·····	247
12. 什么是地方社会保险？·····	248
13. 什么是民办社会保险？·····	248
14. 什么是合作保险？·····	248
15. 什么是最低生活保险？·····	248
16. 什么是企业补充社会保险？·····	249
17. 什么是联合社会保险？·····	249
18. 什么是社会保险待遇支付？·····	249
19. 1993年机关、事业单位工资制度改革的特点和	
意义是什么？·····	249
20. 职级工资制的实施范围是什么？正常增资机制	
是如何规定的？·····	250
21. 1993年事业单位工资制度改革的实施范围是什	
么？如何分类管理？其正常增资机制是什么？	
·····	250
22. 国家对企业职工工资调整机制，目前有哪些规	
定？·····	251
23. 什么是工资总额同经济效益挂钩？国家对挂钩	
企业采取哪些宏观调控措施和政策？暂不具备	

工效挂钩的企业工资总额有哪些规定?	252	20. 劳动部办公厅关于劳动争议受理问题的复函	262
24. 什么是岗位技能工资制? 实行岗位技能工资制 具有哪些意义?	253	21. 劳动部办公厅关于劳动争议受理范围的复函	263
25. 什么是最低工资法? 为什么要制定最低工资法?	253	22. 劳动部办公厅关于承包合同引起劳动争议问题 的复函	263
26. 《企业最低工资决定》出台后, 国家关于企业职 工最低工资采取了哪些保障措施?	253	23. 劳动部办公厅关于职工擅自离职按自动离职处 理发生争议属劳动争议处理范围的复函	263
三、实务操作		24. 劳动部办公厅关于企业富余职工、待岗职工因 停发生活费发生的争议属于仲裁委员会受理范 围的复函	264
1. 企业劳动争议调解协议书的制作	254	25. 劳动部办公厅关于离退休职工不服开除处分引 起的争议是否受理的复函	264
2. 企业劳动争议调解意见书的制作	254	26. 劳动部办公厅关于乡镇企业事故赔偿问题是否 由劳动部门处理的复函	264
3. 劳动争议仲裁申诉书的制作	255	27. 劳动部办公厅关于劳动争议仲裁疑难问题的复 函	264
4. 企业劳动争议仲裁答辩书的制作	255	28. 劳动部办公厅关于劳动争议仲裁委员会对企业 已做的处理有无变更权等问题的复函	264
5. 劳动争议仲裁决定书的制作及实例	256	29. 最高人民法院关于劳动争议案件受理问题的通 知	265
6. 劳动争议仲裁调解书的制作	257	30. 最高人民法院对劳动部《关于人民法院审理劳 动争议案件几个问题的函》的答复	265
7. 劳动争议仲裁委员会应诉通知书格式	258	31. 最高人民法院关于申请执行仲裁裁决应向何地 法院提出的批复	265
8. 劳动仲裁立案审批表的制作	258	32. 最高人民法院关于人民法院发现已经受理的申 请执行仲裁裁决或不服仲裁裁决而起诉的案件 不属于本院管辖应如何处理问题的批复	265
9. 劳动争议仲裁委员会受理通知书的格式	258	33. 最高人民法院关于审理劳动争议案件诉讼当事 人问题的批复	266
10. 劳动争议仲裁委员会不予受理通知书格式	259	34. 最高人民法院关于人民法院对集体企业退休职 工为追索退休金而提起的诉讼应否受理问题的 复函	266
11. 法定代表人证明书的格式	259		
12. 授权委托书的格式	259		
13. 劳动争议案件调查笔录的制作	259		
14. 人民法院劳动争议调解书的制作	259		
15. 人民法院一审劳动争议判决书的格式与实例	260		
16. 人民法院二审劳动争议判决书制作实例	261		
17. 违反《中华人民共和国劳动法》中社会保险缴费 条款的处罚办法?	262		
18. 劳动部办公厅关于在劳动争议仲裁程序中能否 适用部分裁决问题的复函	262		
19. 劳动部关于涉外劳动争议管辖权问题的复函	262		

第五章 养老保险

一、专业术语释义

养老保险	267	储蓄养老保险制度	268
养老保险制度	267	可调整保险年金保险	268
老年人权益保障法	267	养老金	268
养老类型	267	养老保险费	268
		职工养老保险手册	268
		养老保险基金专户	269

企业补充养老保险	269
个人储蓄养老保险	269
养老保险基金委员会	269
退休费用统筹管理委员会	269
退休	269
退休制度	269
退休金	270
离休	270
离休制度	270
退职	270
辞职	271
离职	271
自动离职	271
停薪留职	271
辞退	271
解聘	272
第二职业	272
工龄	272
一般工龄	272
连续工龄	273
折算工龄	273
工作年限	273
工龄计算方法	273
参加革命工作年限	274

二、疑难问题解答

(一)养老社会保险

1. 养老社会保险制度与退休制度有没有区别?	274
2. 为什么要对我国职工退休养老制度进行改革?	274
3. 为什么要把建立统一的养老保险制度作为养老保险制度改革的目标?	275
4. 近几年来我国对养老保险制度进行了哪些改革?	276
5. 如何改革国家机关、事业单位的养老保险制度?	276
6. 养老社会保险具有哪些特征?	277
7. 建立养老社会保险应遵循哪些原则?	277
8. 1991年6月26日国务院颁布的《关于企业职工养老保险制度改革的决定》主要内容是什么?	278
9. 为什么要实行多层次的养老保险制度?	278

10. 基本养老费为什么要采取三方共同负担的原则?	278
11. 为什么规定企业缴纳的养老保险费要在税前提取?	279
12. 什么是基本养老保险? 实行基本养老保险有什么好处?	279
13. 企业如何缴纳基本养老保险费?	279
14. 对企业职工基本养老保险基金如何实行强制征收?	280
15. 基本养老保险基金筹集的原则和方法是什么? 资金来源由哪几部分构成?	280
16. 如何建立企业补充养老保险? 它具有哪些作用 and 特点?	280
17. 实行基本养老保险个人帐户之后, 职工调动工作其保险关系如何处理?	281
18. 从退休养老制度到全面实施养老保险制度过渡过程中应注意解决好哪些矛盾和问题?	281
19. 为什么基本养老保险基金要由市、县统筹逐步过渡到省级统筹?	282
20. 城镇集体所有制职工养老保险的现状与改革?	282
21. 非国有企业养老保险对象范围应包括哪几类?	282
22. 国家对“三资”企业的养老保险有哪些规定?	282
23. 城镇个体劳动者的养老保险的现状如何? 国家对他们的养老有哪些规定?	283
24. 军队企业如何贯彻职工养老保险制度改革?	283
25. 实行职工个人缴纳基本养老保险费后, 接近退休年龄的人员养老金如何计发?	283
26. 实行职工领取基本养老金与社会平均工资和职工缴费工资挂钩办法后, 需要注意哪几个问题?	284
27. 如何加强养老保险基金的征缴和管理?	284
28. 当前企业职工养老保险筹资方式为什么要采取“以支定收, 略有节余, 留有部分积累”的原则?	285
29. 养老保险基金专户与退休养老基金专户有何区别和联系?	285
30. 什么是专项储存、专款专用? 职工基本养老金为什么要“专项储存、专款专用”?	285

31. 职工退休费用社会统筹与基本养老金保险基金统筹是什么关系?	285	69. 企业干部与工人的退休条件有何不同?	293
32. 基本养老保险基金的积累率和积累基金两者是什么关系?	286	70. 提前退休工种有哪些? 其审批手续是怎样规定的?	293
33. 企业的离退休费的计算基数按标准工资计发出现了哪些矛盾和问题?	286	71. 我国职工退休的年龄与工龄条件在不同阶段曾经有过哪些变动?	294
34. 为什么要对基本养老金的计发进行改革?	286	72. 我国干部、工人因病提前退休的条件曾经有过哪些变动?	294
35. 劳动合同制工人的养老保险制度同固定工制工人的退休制度有什么区别?	287	73. 我国职工退职的条件和待遇 45 年来经历了哪些变动?	294
36. 什么是老年保险财政危机?	287	74. 具备什么条件的干部可以离休? 离休的年龄界限是什么?	295
(二)退休、离休、退职、辞职		75. 离休干部的政治待遇怎样掌握?	295
37. 退休方式有哪几种?	288	76. 离休干部的级别与住房面积如何掌握?	295
38. 什么是正常退休?	288	77. 离休干部到北京、天津、上海安置的条件是什么? 回原籍安置的条件是什么?	295
39. 强制退休的含义是什么?	288	78. 离休干部待遇计算中的原工资和标准工资的含义是什么?	295
40. 什么是命令退休?	288	79. 老干部离职休养后的生活补贴如何发放?	295
41. 什么是自愿退休?	288	80. 按 1989 年企业调资安排离休人员最低离休费是多少?	296
42. 选择退休的含义是什么?	288	81. 1993 年 9 月 30 日前已办理离退休手续和实行职级工资制后离退休的人员其离退休待遇有些什么规定?	296
43. 什么是提前退休?	289	82. 离休干部特需经费的使用范围是怎样掌握的?	297
44. 什么是分段退休?	289	83. 离休干部符合什么条件可以享受护理费? 护理费标准如何掌握?	297
45. 延期退休的含义是什么?	289	84. 领取护理费的离休干部如何发给副食品价格补贴?	297
46. 什么是残疾退休?	289	85. 国家机关的离休干部病故抚恤问题如何处理?	298
47. 退休金是按什么方法计算的?	290	86. 老干部离休的生活补贴基数国家曾有哪些规定?	298
48. 什么是暂时退休?	290	87. 干部办理离休手续如何审批?	298
49. 什么是终身退休?	290	88. 由组织委派, 现在集体所有制企业、事业单位工作的国家干部符合离休条件的能否办理离休?	298
50. 什么是退休金计发法?	290	89. 哪些人员不能办理离休?	298
51. 什么是工资额计发法?	290	90. 干部办理退(离)休等手续时其出生日期如何正确认定?	298
52. 什么是工龄计发法?	291		
53. 什么是年龄计发法?	291		
54. 什么是伤残计发法?	291		
55. 什么是特殊计发法?	291		
56. 什么是复合计算法?	291		
57. 什么是基本退休金?	291		
58. 什么是固定退休金制?	292		
59. 什么是功勋退休金制?	292		
60. 什么是浮动退休金制?	292		
61. 什么是单一退休金制度?	292		
62. 什么是复合退休金制?	292		
63. 什么是转换退休金?	292		
64. 什么是减额退休金?	293		
65. 什么是超龄退休补贴?	293		
66. 我国公务员具备哪些条件可以退休?	293		
67. 我国干部具备哪些条件可以退休?	293		
68. 我国工人具备哪些条件可以退休?	293		