

1999 中国将发生

十大 新闻

- 中国复关——加入世贸组织胜算几何
- 化解风险——中国银行体制大调整
- 浪漫电影——戏剧化的中美关系
- 家园之梦——老百姓将拥有私人住房
- 老人大国——中国将成为老人社会
- 贫困难题——贫困依旧困扰中国

百略 著

中国物价出版社

1999 中国将发生 十大新闻

百略 著

中国物价出版社

图书在版编目(CIP)数据

1999:中国将发生十大新闻/百略编著.—北京:中国物价出版社,1999.5

ISBN 7-80155-013-7

I .19… II .凡… III .①新闻-背景-中国-1999②政治-预测-中国-1999③经济预测-中国-1999 社会问题-中国-1999 IV .D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 15300 号

出版发行/中国物价出版社(电话:68020336 邮编:100837

地址:北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼)

经销/新华书店

印刷/北京牛山世兴印刷厂

开本/850×1168 毫米 大 32 开 印张/11.125 字数/200 千字

版本/1999 年 5 月第 1 版 印次/1999 年 5 月第 1 次印刷

书号/ISBN 7-80155-013-7/Z·4

定价/18.8 元

目 录

一、大国复关——中国加入世贸组织…………… (1)

(一) 中国复关: '99 重磅新闻

(二) 中国是复关还是入关? 台湾宣布退出《关贸总协定》有效吗?

(三) 新中国几十年来不谈入关问题, 为什么现在却要急于入关?

(四) 乌拉圭回合谈判, 中国只能以观察员身份列席

(五) 乌拉圭回合使中国由复关变成了加入 WTO

(六) 加入 WTO——世纪性的机遇与挑战

二、“7+2”格局——中国成为扩大化的西方七国集团成员…………… (43)

(一) 从“7+1”到“7+2”——中国成为西方集团成员

(二) “7”和“7+1”——西方首脑们想干什么

(三) 中国与国际首脑外交

(四) “7+2”格局——中国将在建立世界政治经济新秩序方面发挥更积极的作用

附录: 1975—1990 年历次西方七国首脑会议简介

三、货币政策的变化——人民币保持不贬值, 但允许控制下的自由兑换…………… (74)

(一) 人民币贬值不是“免费午餐”

- (二)人民币汇率政策的发展轨迹及趋势
- (三)中国汇率政策的重要变革:汇率并轨
- (四)人民币不会贬值
- (五)人民币汇率稳定的重大意义
- (六)控制下的自由兑换

四、分解与整合——中国银行体制大调整 …………… (124)

- (一)分解——整合:金融大手术
- (二)轨迹——趋势:金融整合势在必行
- (三)挑战——希望:金融体系改革的艰巨性和前景

五、浪漫电影——戏剧化的中美关系 …………… (141)

- (一)朋友——敌人:美好表象下的分歧
- (二)风雨 50 年:回顾中美关系
- (三)严峻考验:中美关系的焦点问题
- (四)经济战略和经贸关系:经济成为中美关系的重要因素
- (五)稳定——曲折:前景与展望

六、家园梦成真——中国老百姓拥有私人住房成为基本标准 …………… (178)

- (一)家园之梦:我想有个家,一个不需要多大的地方
- (二)现状与改革:安居在望
- (三)私人拥有:未来住房发展的必然趋势

七、领导干部更加年轻化、知识化…………… (217)

- (一)年龄优势——未来领导干部的金钥匙
- (二)领导干部老龄化——不胜枚举的弊病
- (三)年轻化、知识化——选拔领导干部的战略目标
- (四)年轻化、知识化——领导干部发展的必然趋势

八、老人大国——中国成为世界上人口老龄化十分突出的国家

..... (244)

(一) 并非突发的新闻:中国成为老龄大国

(二) 严峻的课题:老龄化将给中国带来一系列复杂的社会、经济问题

(三) 路在何方:怎样应对人口老龄化问题

九、贫困依然是难题——贫困地区和贫困人口依旧困扰中国

..... (275)

(一) 贫困依然是困扰中国的顽疾

(二) 贫困:棘手的难题

(三) 解决贫困问题的途径和希望

十、生态环境问题急如燃眉——中国面临严峻的生态环境问题 (308)

(一) 但愿不要发生的新闻:生态环境问题成为中国的燃眉之急

(二) “冰冻三尺,非一日之寒”——中国生态环境问题是如何造成的

(三) 坚决实施可持续发展计划——防范生态环境危机刻不容缓

中国复关的谈判经历了“马拉松式”的13年。1999年4月朱镕基总理访问美国、加拿大期间,中国复关问题终于取得了重大进展——美国总统克林顿和加拿大总理克雷蒂安分别同朱镕基发表联合声明,支持中国在1999年内加入世界贸易组织。在此之前,澳大利亚和日本等国也敦促世贸组织早日吸收中国加入。中国加入世界贸易组织(WTO),不仅会对国际经济的发展做出贡献,而且对我国的经济体制改革进一步深化和经济发展也是非常重要的。

一、大国复关——中国加入世贸组织

(一)中国复关:‘99 重磅新闻

一则早该发布的新闻:从中国外经贸部证,中国已被正式批准加入世界贸易组织(WTO)。至此,一场长达13年的“马拉松谈判”终于结束了。中国对外贸易经济合作部部长感慨地说:“朱镕基总理曾经说过,‘这场谈判该结束了,黑头发都谈成了白头发了’。现在,终于结束了。”

我们说这是一则早该发布的新闻,然而令人遗憾的是,到目前为止,我们还不能发布这个新

闻。但是,这则重磅新闻的发布已经为期不远了。

1999年4月8日,访问美国的朱镕基总理在白宫同美国总统克林顿举行了联合记者招待会。招待会上,谈到中国加入世界贸易组织问题时,克林顿说,尽管还没有完全达成协议,但双方在这个问题上已经取得了巨大进展。双方将就中国加入世贸组织问题取得的显著进展发表联合声明。他说,中国加入世贸组织将给美国在中国市场提供更多的竞争机会,中国加入世贸组织符合美国利益。朱镕基指出,中美两国在中国加入世贸组织问题上的分歧已经不大了。他说:克林顿总统认为,中国加入世贸组织符合美国人民的利益,我也应该说,中国加入世贸组织也是符合中国人民利益的。我完全有把握说,由于中国改革开放所取得的成绩,我们可以经受住各种变化,通过竞争使中国的国民经济以更快的速度、更好的效益继续发展。

4月10日,中国总理朱镕基和美国总统克林顿在华盛顿就中国加入世界贸易组织问题发表了联合声明:值此中美农业合作协议签署之际,朱镕基总理和威廉·杰斐逊·克林顿总统重申,中华人民共和国与美国已经大大推进了中国加入世界贸易组织的共同目标。上述协议及在广泛的市场准入和议定书问题上所取得的重要共识进一步推动了这一目标的实现。朱镕基总理和克林顿总统欢迎这一重大进展。美国坚定地支持中华人民共和国于1999年加入世界贸易组织。为此,朱镕基总

[REDACTED]

理和克林顿总统指示各自的贸易部长,继续进行双边谈判,以便满意地解决余留的重要问题,并尽快在强有力的商业条件下达成协议。

我们有理由相信,在经历了漫长的努力之后,中国加入 WTO 终于指日可待了。

(二)中国是复关还是入关? 台湾宣布退出《关贸总协定》有效吗?

世界贸易组织(WTO)的历史可追溯到 1947 年。1947 年 10 月 30 日,23 个国家在古巴的哈瓦那签署了一个关于税收减让的协定——《关贸总协定》。

这个协定于 1948 年 1 月 1 日开始实施。当时在《关贸总协定》上签字的有 23 个国家:澳大利亚、比利时、巴西、缅甸、加拿大、锡兰、智利、中国、古巴、捷克斯洛伐克、法国、印度、黎巴嫩、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、巴基斯坦、南罗得西亚、叙利亚、南非、英国及美国。

《关贸总协定》只是一项协定,而不是一个组织。后来,在总协定的基础上形成了一个国际组织,它有设在日内瓦的常设秘书处,有由缔约国常驻代表组成的理事会,以及每年举行的缔约国大会。参加总协定的国家称为缔约国或成员国。缔约国大会为最高权力机构,决定有关重大事项。理事会负责处理日常和紧急事务。在理事会下还设有各种委员会,如国际收支委员会、关税减让委员会、补贴和反补贴委员会、反倾销委员会、进口

许可证手续委员会、海关估价委员会、技术壁垒委员会、政府采购委员会、民用航空交易委员会、纺织品监察机构、牛肉理事会、国际制品理事会等。

因此,关贸总协定已成为各缔约国处理国际贸易关系的法律体制、贸易谈判和运用其法律体制的场所、调和与解决危机的国际机构。

总协定的每一个成员国有一表决票。总协定一般采用协商一致的办法做出决定。如用表决办法,在大多数情况下,以简单多数情况通过,只在特殊情况下才要求以 2/3 的多数票通过。

关贸总协定不是联合国的专门机构,但它受到联合国的多方影响并与之有各种联系。首先,关贸总协定的目标体现了联合国宪章有关国际经济与贸易的目标,总协定在不少条款中规定了它与联合国的法律关系;其次,由总协定与联合国贸发会议合办的日内瓦国际贸易中心,也使总协定与联合国发生了密切的工作联系。

中国是关贸总协定的原始缔约国之一。1948年4月21日,当时的国民党政府参与了关贸总协定的谈判并在协定上签字。这一行为是具有法律效力的。从国际法的角度看,自1949年10月1日中华人民共和国宣告成立以后,台湾国民党当局便无权代表中国。国民党政府于1949年10月1日以前签订的许多国际条约已得到中华人民共和国的承认。根据国际公认的国际法原则,一个国家政府的更替不应影响该国承担的国际条约的义务和享受的国际条约的权利。台湾当局1950



年3月宣布退出关贸总协定是非法的,不应影响中国在关贸总协定组织的法律地位。因此,从国际法的角度看,中国早已就在“关内”,中国不存在入关问题,而是恢复中国在《关贸总协定》中的合法地位的问题。

新中国建立初期,国际环境险恶。由于朝鲜战争,美国等西方国家对我国实行经济封锁,我国又进行封闭式社会主义革命与建设,无法参加国际经贸活动,也无法有效地参加关贸总协定的各项活动,因而中国与关贸总协定中断关系达30年之久。1971年10月中国恢复了在联合国的席位,为我国恢复总协定席位提供了机会。但由于中国当时处于“文革”阶段,实行高度集中的计划经济,排斥市场原则,对外封闭,与总协定所倡导的原则格格不入,所以也不可能恢复总协定席位。

(三) 新中国几十年来不谈入关问题,为什么现在却要急于入关?

如果说80年代以前的中国徒有缔约国的虚名的话,那么到了80年代,随着中国改革开放事业的发展,中国与世界各国开展越来越频繁的贸易往来,恢复关贸协定的合法席位又重新提上了议事日程,并且“复关”已成了全国性的热门话题。然而,一直到世纪末的1998年,中国复关的问题仍悬而未决。但不管怎样,从1978年到1998年的20年中,中国已一步步地向目标靠拢,中国复关已是大势所趋。



关贸总协定在成立初期,很大程度上由美国控制。随着西欧诸国和日本经济的迅速发展,经济实力对比发生了重大变化,总协定逐步成为美国、欧洲共同体、日本之间较量经济实力和争夺市场的场所,所以关贸总协定素有“富人俱乐部”之称。但是,随着第三世界的壮大,情况有了很大的改变。虽然在总协定中,谈判的各方仍然是美国、西欧共同体和日本等,但发展中国家在总协定中的发言权逐步增大,它们的利益受到一定程度的重视,并争取享受有利于发展中国家的优惠待遇。

第二次世界大战结束以后形成的国际政治经济格局,随着苏联解体、东欧剧变而发生了本世纪最重要的变化,特别是进入 90 年代后,冷战的结束、国际新秩序的建立使世界上不同类型的国家自身之间和相互之间在经济上的依赖关系日益加强。这种相互关系、相互依赖关系,包括了各种类型的国家和地区。

新的国际政治格局的建立,当代科技、交通、通讯的高度发达,为世界经济的全球化创造了条件。在这方面,跨国公司发挥了重要作用。世界经济活动向生产国际化、流通国际化的发展,使各国越来越依赖于一个统一的国际市场体系,相互之间的依存关系日益加强。在这种形势下,各国都认识到,封闭型的经济必然导致落后,只有对外开放,促使本国经济不断向国际化发展,才能繁荣富强。许多国家经济发展的事实证明,一个国家越开放,参与国际经济活动的程度越深,经济就越



发达。目前,世界上几乎所有的国家都在程度不同地开放市场,放松管制,促进经济向市场化、自由化发展。

世贸组织(WTO)的宗旨就是促进世界经济的市场化与自由化。中国加入 WTO,不仅会对国际经济的发展做出贡献,对中国进一步深化经济体制改革和促进经济繁荣也是非常重要的。

二次大战以后,美国在世界经济贸易中处于霸主地位,在国民生产总值、对外投资、国际贸易上远远超过世界其他国家。进入 70 年代,由于西欧、日本的经济恢复与飞速发展,美国的经济实力相对下降。因此,世界经济格局出现了美国、日本、西欧等多元化格局,苏联的解体更使这种格局明显化。这“三元”之间都在重新组合自己的力量,巩固和发展各自的利益范围,如欧洲统一大市场的逐渐形成,美、加、墨北美自由贸易区的建立,日本积极筹划以日本为核心的东亚甚至环太平洋的经济合作区。“三元”之间相互渗透,竞争激烈。这是当前国际经济贸易的主要特征之一。

区域集团经济,即区域经济一体化是以内部优惠为特点,从而导致资源内向集中。对非集团国家来说,在资源流向的改变和利用资源条件的改变两方面都存在着不利因素。中国位于亚太地区,从亚太地区各国的相互关系来看,短期内建成一体化经济区域组织不太可能,也就是说中国将在一个较长的时期内处于集团组织之外;对外联系中,我们没有一个区域一体化经济组织作为经

济贸易交往的基础,这一处境将增加中国充分利用世界市场和其他资源的难度。这一境况如果长期存在下去,中国将处于“界外”的不利地位,即使在亚太地区,也大致如此。

发达国家在高技术的推动下所进行的产业结构调整和产品升级换代,最终使其经济结构发生变化。这一方面导致贸易结构的相应变化,一方面又促使其将相对落后的“夕阳工业”向其他国家转移。这种全球范围的产业结构调整,促进了许多发展中国家的经济繁荣。这些发展中国家也在加快产业结构的高级化。这种结构转换快、升级层次高的发展特点,在 70 年代后表现得最为突出。这一方面使中国的低附加值产品的出口面临发展中国家的挑战;另一方面,高附加值的工业制成品的出口将面临来自多方的更大的压力。

正是由于面临上述的国际经贸环境,中国有必要尽快加入 WTO。因为在相互依存的世界里,利用 WTO 的多边最惠国待遇和保障机制,可以使中国更多获益而少受损失,这是由我国尚缺乏竞争力的产业结构的现实所决定的。乌拉圭回合各项协议已经签署生效,中国将面临更大压力。经过 20 年的改革,中国的经济更开放,贸易依存度已超过 30%,中国经济贸易的进一步发展,使外部世界的变化也将对中国产生更大的影响,中国的经济正逐步和世界经济接轨。在这种形势下,尽快加入 WTO 是中国必然的选择。

同时,20 年改革取得了辉煌成就,中国已具

备了加入世贸组织的内部条件。在 1979 年以前,中国对外实行闭关锁国政策,在世界上处于孤立地位,在内部实行单一公有制下的中央计划经济,在对外贸易体制上实行国家垄断制。这种体制与关贸总协定的体制格格不入。也就是说,在 1979 年以前,没有可能去申请恢复关贸总协定的缔约国地位,况且封闭的经济模式也使我国没有这种要求。

从 1979 年开始的经济体制改革,使我国的经济体制逐步向市场化发展。中国的经济体制改革由农村全面推行联产承包责任制开始,进而带动了大规模的城市经济体制改革。改革以增强企业活力为中心环节,从微观的经济机制到宏观体制,从生产、流通体制到社会分配体制,从计划、财税、价格、劳动工资、金融、外贸到科技、教育、文化的管理体制,都进行了改革。进入 90 年代后,经济体制改革向更深层次发展,发展多种所有制形式,允许并鼓励发展私有经济、中外合资与外商独资经济,通过股份制的试行改造国有经济,使国内市场经济体制向广度和深度发展。各种生产要素开始逐步市场化,如各种商品市场、资金市场、科技市场、房地产市场等。随着改革的进一步深入,产权也将市场化。证券交易和期货交易的建立和迅速发展,是中国经济市场化向深层发展的重要特征。

1979 年开始的对外开放政策,使中国的经济日益向国际化发展。对外贸易有了大幅度的增加,1997 年突破 3250 亿美元,进入十大贸易国行



列。对外开放也扩大了与国际间的经济技术合作和交流。从广东、福建两省实行特殊政策开始,中国兴办经济特区、开放沿海城市和海南岛、建立沿海对外开放经济区和经济技术开发区。浦东开发区的建立,使开放战略重点转向上海和沿长江中下游地区。内陆省会城市的开放和沿边口岸开放,使中国形成了由点到线、由线到面、由外到内的沿海、沿江(长江)、沿路(欧亚大陆桥)和沿边的总体开放格局。

多种经济的发展,企业自主权的扩大,计划经济体制的改革,宏观管理由直接向间接过渡,涉外立法逐步健全,经济模式由封闭转向开放,外贸体制改革深化,都说明中国的经济在不断地向市场化、国际化发展。尽管有些改革还是初步的,不完善的,但就总体来说,经济体制和外贸体制在一定程度上适应了 WTO 的机制,中国对外贸易的 90%是与 WTO 缔约方进行的。中国经济改革的深化,对外开放的进一步扩大,将有赖于稳定、良好的国际环境。中国早日加入 WTO,将会更有力地促进中国的改革开放向更大程度的市场化与国际化发展。

(四) 乌拉圭回合谈判,中国只能以观察员身份列席

80年代初,随着经济的改革与开放,中国迫切需要一个适应开放的国际环境,因而逐步恢复了与关贸总协定的联系,并参加了关贸总协定主