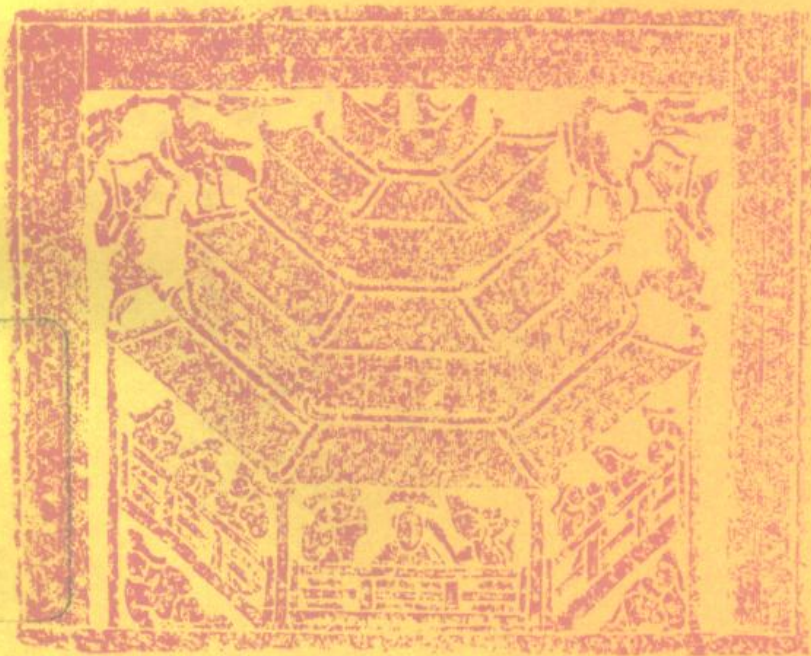


文史知识文库

中国古代官制讲座

杨志玖主编



文史知识文库

中国古代官制讲座

杨志玖主编

中华书局

责任编辑 张 荷

文史知识文库
中国古代官制讲座

杨志玖主编

*

中华书局出版

(北京王府井大街36号)

新华书店北京发行所发行

北京冠中印刷厂印刷

*

787×1092毫米1/32·15印张·2插页·308千字
1992年3月第1版 1992年3月北京第1次印刷
印数1—4000册 定价：8.30元

ISBN 7-101-00841-0/G·24

DH108/35-24

写在《文史知识文库》之前

这套书本来是以“文史知识丛书”的名义出版的，现在改成“文史知识文库”。“丛书”改成“文库”，目的是使这套书容量大一些。把这套书编得更充实、更丰富，不仅容纳〈文史知识〉已经刊发过的较好的内容，还要容纳〈文史知识〉未能刊发的好内容。我们的计划是深入浅出地、重点而又系统地介绍中华民族古代文化的丰硕成果。

我们的时代日新月异。科学技术革命迅速而又深刻地改变着人类的社会生活。中国人民重振雄风，面向世界，面向未来。在祖国 960 万平方公里的土地上，正酝酿着新的崛起，新的振兴。

在这一巨大变革中，在计算机、人造卫星、宇宙飞船、超导体、遗传工程等纷至沓来的时候，我们仍然会深深感觉到无所不在的、中国传统文化的巨大力量。传统文化的历史积淀是如此的丰厚，以至于我们伴随着一项现代化工程的伟大胜利，几乎都要想起我们的前人。想起为我们编写了中华民族灿烂篇章的人们。我们的前人创造了无与伦比的灿烂文化。春秋战国的诸子哲学、汉魏六朝的丰碑巨制、韩柳欧苏的大块文章、明清之际的人生画卷，无不表现了对社会国家的情怀，对宇宙世界的期待。这千古风流人物的搏斗，相互辉映，激荡交

融，造成了光华灿烂的中国，博大久远的中华民族传统。这是我们的骄傲，也是我们民族凝聚、发展、强盛的力量。

面向世界，面向未来，总离不开我们站立的祖国大地。我们都是伟大祖国的儿女，对这块生我、养我的土地，对我们祖先繁衍发展的土地，怀有深切的挚爱之情。爱她，了解她，同时研究她；在了解她、研究她的过程中渗透着我们对现在和未来的信念。今天，我们站在新的历史高度，以重新崛起的决心，把祖国的传统文化放到整个世界文明的背景之中，我们一定会更准确地找出精华，区分糟粕，在看来杂乱无章、盲目被动的历史表象中，寻找出规律性的东西，为我们今天的创造活动服务，为我们走向世界、走向未来服务。

我们热诚地欢迎广大作者和我们一起编好这套文库，共同去完成时代所赋予的历史使命。

目 录

第一章	商王朝的内外职官	王宇信(1)
第二章	内服“百官”和外服“诸侯” ——西周职官简介	王宇信(10)
第三章	春秋各国官制	杨升南(20)
	世官制的盛行及其衰亡——中原各 国官制	(20)
	名称与中原不同的楚国官制	(29)
第四章	战国时期的中央与地方职官	彭邦炯(41)
第五章	第一个中央集权制的封建官僚机构 ——秦职官简介	孙 铎(57)
	皇帝独揽大权	(57)
	全面推行郡县制	(64)
第六章	西汉职官制	孙 铎(70)
	从丞相到三公	(70)
	列卿职守	(76)
	武职和诸侯	(85)
	郡县乡官	(92)
第七章	东汉职官制	孙 铎(102)
	公·卿	(102)

	将军·校尉·州·郡国·县·乡里·····(110)
第八章	三国职官制·····孙 铨(120)
	三国的文职公卿·····(120)
	侍中、武职及郡国·····(128)
第九章	西晋职官·····孙 铨(139)
第十章	南北朝的职官制度·····陈琳国(148)
	中央官制·····(148)
	地方官制·····(167)
第十一章	混一南北的隋朝官制·····杨志玖 张国刚(174)
第十二章	发展变化中的唐五代官制
	·····杨志玖 张国刚(183)
	唐代的中央机构·····(184)
	中原和边疆的地方官制·····(204)
	唐五代的使职差遣·····(214)
	隋唐五代品阶勋爵制度·····(223)
第十三章	复杂多变的宋朝官制·····朱瑞熙(234)
	宋代职官制度的特点·····(234)
	中枢部门·····(243)
	一般的中央机构·····(250)
	宋代的地方官制·····(259)
	宋代的品阶制度·····(267)
	严密的恩荫、致仕、俸禄制·····(277)
第十四章	蕃汉并行的辽朝官制·····蔡美彪(291)
第十五章	金代职官·····周清澍(301)
第十六章	元代职官·····周清澍(310)

	蒙古官制·····	(310)
	大一统的中央官制·····	(317)
	以行省分治天下的地方官制·····	(328)
第十七章	明朝官制·····许大龄	(339)
	中央官·····	(339)
	地方官·····	(354)
	监察官·····	(364)
	内阁与宦官·····	(372)
	加官、兼官、勋、爵和散官 ·····	(385)
第十八章	清代官制·····王钟翰	(393)
	满汉杂糅的中央官制·····	(393)
	因地制宜的地方官制·····	(402)
	边区特殊设置·····	(408)
	仕途与官员任用·····	(413)
	索引·····	(426)

第一章 商王朝的内外职官

王 宇 信

我国历史的发展，在经历了漫长的没有阶级和剥削的原始社会以后，进入了阶级社会——奴隶制社会阶段并建立了国家。作为与旧氏族组织不同的国家，其重要特征之一就是与居民相脱离的“公共权力”的设立，并向公民收取“捐税”。因此，“官吏既然掌握着公共权力和征税权，他们就作为社会机关而驾于社会之上^①。研究奴隶制国家的官制，不仅对我国国家的产生、当时的阶级关系、组织社会生产和对外关系等方面的研究很有意义，而且奴隶制国家职官的设置开了我国后世职官制度之先河。正因为如此，一些史学家十分重视职官的研究，把它和年代、地理、目录一起做为史学研究的“四把钥匙”。

夏朝(公元前 21—前 16 世纪)为我国历史上第一个奴隶制王朝。据说它的创始人禹生活在原始社会末期的帝尧之时，其父鲧(gǔn)因“治水无状”，被尧处死。舜又向尧“举鲧子禹，而使续鲧之业”治水。尧死后，帝位“禅让”于舜。因治水有功，“帝舜荐禹于天，为嗣”。舜死“禹于是遂即天子位”，“国号曰夏后”。这就是有名的尧、舜、禹“禅让”的故事。禹治水

^① 恩格斯：《家庭、私有制和国家的起源》，《马克思恩格斯选集》第四卷，第 167—168 页，人民出版社 1972 年版。

的成功,反映了当时生产力的发展。而关于“九州”的传说,反映了氏族纽带的松弛和按地域划分居民。禹通过伐“三苗”和巡狩,不仅增加了奴隶,而且显示了“夏后”的权威。因此禹死后,“诸侯皆去益而朝启”,“启遂即天子之位”(《史记·夏本纪》),自此确立了“传子制”。禅让制被传子制所取代,正是从原始社会不脱离民众的部落酋长到阶级社会专制帝王这一深刻变化的反映。由于史料的缺乏,曾有人怀疑有关夏王朝的传说是否可信。随着研究的不断深入和近年在豫西、晋南一带相当于夏朝积年范围的龙山文化晚期遗存和二里头文化的发现,现在有关夏文化的研究正在深入进行。因此我们在这里暂不对夏朝官制进行介绍。

商代(公元前 16—前 11 世纪)是我国历史上的第二个奴隶制王朝。据《史记·殷本纪》载,商人的始祖契与禹约略同时,“佐禹治水有功”。契以后有了明确的世系,说明商族自此进入父系氏族社会。“自契至汤八迁,汤始居亳(bó)”。通过一系列的征伐,直到伐灭夏桀,“于是诸侯毕服,汤乃践天子位,平定海内”,建立了商王朝。

商朝的最高统治者是“王”,王以下就是由大小奴隶主贵族担任的处理“内服”和“外服”政务的各级官吏——“殷正百辟”和“殷边侯甸”(《大盂鼎》)。

一、殷正百辟

“正”即长,“百辟”即百官。所谓“殷正百辟”,就是在商王朝直接统治地区——“内服”设置的官吏。《尚书·酒诰》说的较为详细,这就是商朝“越在内服,百僚、庶尹、惟亚、惟服、宗

工，越百姓、里居”等。我们结合有关文献和甲骨文的记载进行考察，商朝内服官吏主要由以下两个方面构成：

（一）王朝外廷政务官

尹——与后世的“相”相近，卜、巫——占卜、祭祀官，作册——史官，亚、服——武官。

“百僚”、“庶尹”等就是王朝外廷的“百官”。“尹”的地位较为显赫，其中以商汤时的伊尹最为著名。《史记·殷本纪》索隐说：“尹，正也。谓汤使之正天下。”伊尹名挚(zhì)，伊是姓，尹为官名。据说伊尹曾“为有莘氏媵(yìng)臣”——陪嫁的奴隶，他“负鼎俎(zǔ)，以滋味说(yuè)汤”，做得一手好菜而受到赏识，从而被“汤举任以国政”。商汤死后，他大儿子太丁因早死未立，而继承王位的外丙、中壬只各当了三、四年王就死去了，所以伊尹立汤的嫡长孙太甲为商王。太甲即位后，不遵守汤所立的法度，暴虐无道，被伊尹放逐于桐宫。商王朝一度曾由伊尹摄政，代王行政。直到三年以后，太甲认识了自己的过错并有所悔改，才被伊尹迎回并“授之政”。据说伊尹“年百岁卒，大雾三日，沃丁以天子礼葬之”（见《史记·殷本纪》集解）。伊尹不仅生时握有很大权力，而且死后还受到后世商王的尊崇，甲骨文里就有不少祭祀伊尹的记载^①。又《史记·殷本纪》载“伊尹名阿衡”，《索隐》说：“……解者以阿衡为官名”，“亦曰保衡，皆伊尹之官号，非名也。”则阿、保为官名与尹相当，直到周初铜器上保和尹还通用，如《令尊》之“明保”又称“明公尹”。尹的职司当与后世的“相”相近。所以《史记·殷本纪》正义引《帝王世纪》说伊尹“为汤相，号阿衡”。与伊尹同

^① 《殷墟卜辞综述》，第363页所列。

时的仲虺(huī),据《集解》说曾为“汤左相”。伊尹的儿子伊陟(zhì),也身居高位,“帝太戊立伊陟为相”。据说太戊时亳地发生了怪事,就是桑穀共生于宗庙,一个晚上长得合围粗。太戊怕得不得了,连忙问伊陟怎么办?伊陟借题发挥说:“妖孽敌不过善德。您为政有了缺失才发生这等怪事,赶快修善行德进行补救吧!”太戊照伊陟的话去做,果然妖树不久死去。此外,有名的武丁时的傅说,本是个筑城的奴隶,被武丁“举以为相,殷国大治”。

商朝可能已设置了“司空”。与伊尹同时的咎单,《史记·殷本纪》记载他曾作过《明居》。《集解》引马融说他是“汤司空也,明居民之法也”。甲骨文里有“己酉贞,王其令山司我工”(掇一·431),说的是己酉这一天占卜,王令贵族山司理我的工。山的职司当为“司工”。“司工”在周代金文中常见,即“司空”。因此西周金文中出现的司空之职当滥觞于商朝。

除了与阿、保相当,地位较高的尹以外,甲骨文中还有与文献中“庶尹”相近的“尹”和“多尹”。有时王令尹“作大田”(乙1155+2044),从事农功。有时还令多尹“作王寝”(续6·17·1),从事土功;此外,还有“夬尹”(前7·23·1),当为夬地之长。“族尹”(前7·1·4)当是某氏族的头头。他们当属于“百姓”、“里居(君)”的行列。

卜、巫、史等为处理商王朝占卜和祭祀等事务的官吏。在王权神化的时代,他们充当神与人之间沟通者的角色,也拥有不小的权力。甲骨文中的贞人就是“卜”官,第一期武丁时常见的贞人“宾”又称为“卜宾”(佚527),第二期祖庚、祖甲时有“卜竹”(录519)和“卜即”(通别二上5)等,他们受王之命,常

为“国之大事”——祭祀与戎事活动进行占卜，商王朝有一个庞大的贞人集团——“多卜”(甲 940)。

“巫”的地位也较重要。有一位巫咸，伊陟把他推荐给商王太戊后，他“治王家有成”，一改太戊以前几朝的衰败面貌，从而使“殷复兴，诸侯归之”。

甲骨文里的“作册”(前 4·27·3)就是史官。《尚书·洛诰》里的“作册逸”，在《左传》、《国语》等书中都作“史佚”。逸与佚同，是一个人的名字。他的官为“作册”或“史”，职司相同。甲骨文第五期有作册受王命对小臣咎(wǔ)进行赏赐的记载(前 4·27·3)。“惟殷先人，有册有典”(《尚书·多士》)，这些所谓“典”、“册”，当出自史官——作册的手笔。

“惟亚”、“惟服”的亚、服是武官。虽然商奴隶主统治阶级平时处理政务，战时率部出征，文、武本无严格区别，但甲骨文中也出现了一些武职官名：“亚”或“多亚”(乙 974, 1848)。卜辞有“王令亚其从夙伯伐……方……”(前 2·8·5)，说的是王命令亚率领夙伯去征伐某方国，可见亚为武职官名。亚能“保王”(库 1028)，亦能“保我”(前 7·3·1)，作用不小。商代铜器中也有“大亚”(《双剑》I:1·50)、“多亚”(《三代》6·49·1)等。周代铜器中仍然可以见到“诸侯大亚”(《鬲簋》)。甲骨文中还常见以亚为官的奴隶主贵族，如“亚罍(qín)”(粹 1178)、“亚雀”(乙 3478)等等。

此外，武官还有“射”，主要管理特种部队“多射”、“三百射”等，如“射甫(chā)”(续 3·43·3)，就是私名为甫的射官。“犬”官主要管理田猎并参加征伐，如“犬中”(粹 935)、“犬征(yán)”(库 1027)等，就是私名为中、征的犬官。“戍”，主要

管理众人并守卫边防或征伐邦方。如“戍义”(后下13·5)、戍何(邲三38·2)等,就是私名为义、何的戍官。

(二)王室内廷事务官

宰、臣——内廷官

宰和臣与商王关系密切,主要管理内廷事务。有的因深得商王赏识,还可以担任外廷要职。

“宰”官见于《殷契佚存》518号雕花骨,刻辞是“壬午,王田于麦麓,隻(获)商戠(zhǐ, 犝)兕(sì)。王易(赐)宰丰鬯(qǐn)小罍(zhǐ)兄。才(在)五月。佳王六祀乡(彤 róng)日”。用今天的话说,就是壬午日王田猎于麦麓之地,获得滴地之兕牛,王赏赐宰丰小兕觥(gōng,一种像兕牛形的酒器)之饮。宰丰以此为荣,作器纪念……。此宰丰就是私名为丰的宰官。著名的“高宗谅闇(àn)”的故事,说的是商代名王武丁即位以后,面对商朝衰落的局面,一心要振兴商王朝,但“未得其佐”。因此他“三年不言,政事决定于冢(zhǒng)宰”(《史记·殷本纪》),为的是“观国风”倒不是由于父丧尽礼。虽然商代未必设置了像后世所说的“天官”冢宰,但甲骨文说明“宰”官已经出现了。

臣和小臣的身分虽比较复杂,需要进行具体的、历史的分析,但有一部分当为管理王室具体事务的“臣”官。有的小臣为商王管理农业,如“贞亩(huì)小臣令众黍”(前4·30·2、续3·47·1),这是小臣受王命监督种黍事宜。有的管理王室田庄,称为“小藉臣”(前6·17·6)。或管理众奴,称“小众人臣”(续存下476)。有的管理收刈(yì),称为“小秬臣”(乙2813);有的小臣管理商王车马(菁2·1)或养马奴隶,称为

“小多马羌臣”（甲零 116）；有的随王征伐，如“小臣墙从伐……”（续存下 915）；有的小臣还能参与祭祀活动（甲 624）或负责贡纳、检视甲骨（乙 2497，前 7·7·2）等等（参看《商代“臣”的身分缕析》，《甲骨文与殷商史》）。

这些臣官，一般由奴隶主贵族担任，也有的可能是从臣服部族或奴隶中提拔的。如前面谈到过的伊尹，原来是陪嫁奴隶——媵臣，《叔夷钟》称他为“伊小臣”。他们是商王的近侍，平时为王服务，战时随王出征，因此颇得商王的宠信。所以，商代内外廷职官很难严格区分。

二、殷边侯甸

侯、伯、男、田——外服官吏

殷边侯甸是在商王朝中心地区以外设置的官吏，这就是《尚书·酒诰》所说商朝“越在外服，侯、甸、男、卫、邦伯”。

商王为了控制广大被征服地区，常把自己的诸妻、诸子、功臣以及臣服的少数民族首领分封在外地，开了周代“分封制”的先河。在甲骨文中“侯”。商王武丁之子子莫，被封为侯，称“侯莫”（龟 2·7·3）。武丁时一些著名将领也被封为侯，如侯虎（佚 375），或称“曷侯”（前 6·25·7）。周人早在武丁时就被臣服并接受了商王的封号，称“周侯”（甲 436）；有“伯”，武丁之子子宋被封在宋地，称“宋伯丕”（佚 106）。方国首领也有的被封为伯，商末期周文王受命为王，“天下三分，其二归周”（《史记·齐太公世家》），是西方各部落首领，帝乙、帝辛时称“周方伯”（凤雏 H11:84）。孟方首领也曾受封，称为“孟方伯”（后上 18·6）；其它外服之官还有“男”（前 8·7·

1)、“田”(前2·38·2)等等。

商代外服诸侯要对商王朝承担一定的义务,主要有:(一)防边。一旦有外敌侵扰边境,就要及时向商王朝报警,甲骨文里这方面记载很多。子画将武丁封在东方,当儿、莠等东方方国入侵时,他马上向商王武丁报告,其记载见《前》7·40·2(通550)及《后下》372(通552)等;(二)随王出征。武丁之妻妇好被封在外地,曾受命征集兵员随王出征。甲骨文“辛巳卜,贞登妇好三千,登旅万,呼伐□”(库310),说的是辛巳这一天卜问,命令征集妇好一万三千兵员去征伐某方否。其它侯田也常随王出征,这就是常见的“余从(率领)多田于(与)多伯”(甲2416)征伐某某方的记载。又如攸侯喜,商末曾在王的率领下征伐夷方(前4·18·1+3·27·6)等等;(三)进贡。殷人货贝而宝龟。甲骨文“甲桥刻辞”常记贡龟之事,诸如侯雀、周侯、犬侯、侯虎、子奠、子画等都曾向商王进贡占卜用的龟。也有贡戈的,如殷墟妇好墓出土玉戈上有“卢方□入戈五”,记的卢方首领某人进贡五把戈。有贡骨笄(jī)的,著名的殷王1001号大墓出土骨笄上刻“畀入二”,畀为侯(库379),当记畀侯入二骨笄;(四)为王室服役。《合集》9511号有“告攸侯藉”,是商王命令攸侯为王室耕种藉田,说明外服诸侯还有为商王耕作服役的义务,如此等等,不再详举。

商王朝外服官吏的得名,都与军事行动或土地占领有关。“侯”的本意是“射侯”——箭靶,“伯”为诸侯之长,侯、伯取意为以武力胜人,可以相通;“男”意为持耒在田间耕作,“田”为象形字,是种庄稼的土地。男、田均与耕作有关,也可相通。所以,甲骨文外服官吏记“多田于(与)多伯”(后上18·6)时,

不列侯、男。或记“侯、田”(续3·13·1)时,而不再列伯、男。因此商代外服,除了妇、子之封外,实际只是侯和田二种。侯、伯、男、田并没有什么严格的等级,例如“侯兜”(佚11)又称“兜伯”(后下4·11)，“而伯”(乙2948)又称“而任(男)”(乙7746),就说明了这一问题。但到了后世,将侯田之名与服相联系,形成了畿(jī)服说。特别战国末年,逐渐附会成了五等爵禄和五服说^①。

应该在这里指出的是,商代妇女可以参政。她们有的受封在外地,成为一方之主。也有的参与国家大事祀、戎活动。例如,著名的武丁之妻妇好,不仅能参与商王朝的祭祀活动,而且被封外地,时常觐(jìn)见商王。妇好还能带兵打仗,驰骋沙场,运筹帷幄。著名的将领沚𪗇(mào)、侯告等,都曾是她部下。也有的妇女参与占卜的准备工作,或充当有一定地位的小臣(乙826+2137+2168)。随着宗法制度的加强,到了西周以后,妇女的地位每况愈下,就再也不能在国家机构中发挥作用了。

^① 参见《殷代封建制度考》,《甲骨学商史论丛》,初集,一册。及《卜辞所见诸侯对商王室的臣属关系》,《甲骨文与殷商史》。