



# 职工 民主 管理

山东人民出版社

# 职工民主管理

主 编 高维义  
副主编 刘福元

山东人民出版社

一九八六年·济南

# **职工民主管理**

主 编 高维义

副主编 刘振元

●  
山东人民出版社出版  
(济南经九路胜利大街)

●  
山东省新华书店发行 山东人民印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 12.25印张 460千字

1986年12月第1版 1986年12月第1次印刷

印数 1—60,000

书号 3099·922 定价 1.95 元

# 目 录

## 一 社会主义的高度民主

1. 什么是民主?..... ( 1 )
2. 社会主义民主的主要标志是什么?..... ( 2 )
3. 何谓社会主义的高度民主?..... ( 3 )
4. 为什么把建设高度民主规定为新时期的  
根本任务之一? ..... ( 4 )
5. 高度民主与两个文明的关系是怎样的?..... ( 4 )
6. 为什么说没有高度民主就没有社会主义  
现代化? ..... ( 6 )
7. 什么是社会主义民主的性质和特征?..... ( 7 )
8. 为什么说国家的权力和人民的权力是完  
全一致的? ..... ( 7 )
9. 什么是国家权力?..... ( 8 )
10. 什么是公民权利? ..... ( 9 )
11. 国家权力同公民权利的区别和联系是什  
么? ..... ( 11 )
12. 为什么说社会主义民主具有社会利益和  
个人利益一致性的特征? ..... ( 11 )
13. 为什么说社会主义民主具有权利和义务  
统一的特征? ..... ( 12 )

14. 为什么说社会主义民主具有手段和目的统一的特征? ..... (13)
15. 为什么说社会主义民主具有民主和专政统一的特征? ..... (14)
16. 为什么说“百花齐放、百家争鸣”的方针, 是社会主义民主的重要标志? ..... (16)
17. 高度民主和高度集中的关系是怎样的? ..... (17)
18. 为什么说把高度民主同四项基本原则对立起来是不对的? ..... (18)
19. 社会主义民主与资本主义民主的原则区别在哪里? ..... (18)
20. 社会主义民主与个人主义民主的区别在哪里? ..... (22)
21. 建设高度民主的基本内容是什么? ..... (23)
22. 建设高度民主的基本要求是什么? ..... (23)
23. 建设高度民主的基本形式是什么? ..... (24)
24. 建设高度民主的历史教训是什么? ..... (26)
25. 为什么说建设高度民主, 关键在于加强和改善党对国家生活的领导? ..... (27)

## 二 民主管理是一门新的科学

26. 什么是民主管理? ..... (30)
27. 为什么要实行民主管理? ..... (30)
28. 为什么说实行民主管理是由社会主义制度的性质决定的? ..... (31)

29. 为什么说实行民主管理是由现代化大生产本身的需要决定的? ..... (32)
30. 为什么说实行民主管理也是经济体制改革的必然要求? ..... (33)
31. 为什么说民主管理是一门新的科学? ..... (34)
32. 我国民主管理具有哪些鲜明特色? ..... (35)
33. 民主管理是一门什么样的科学? ..... (36)
34. 民主管理学的研究对象是什么? ..... (36)
35. 民主管理学的主要内容是什么? ..... (37)
36. 为什么说马克思、恩格斯是民主管理学说的奠基人? ..... (38)
37. 列宁、斯大林对民主管理学说有哪些贡献? ..... (40)
38. 毛泽东、刘少奇、邓小平从哪些方面丰富和发展了民主管理学说? ..... (42)
39. 为什么要学习和研究民主管理科学? ..... (43)
40. 民主管理学研究面临哪些主要任务? ..... (44)

### 三 民主管理的性质、地位和职能

41. 民主管理的根本性质是什么? ..... (46)
42. 什么是民主管理的两重性? ..... (47)
43. 何谓民主管理的自然属性? ..... (47)
44. 何谓民主管理的社会属性? ..... (48)
45. 什么是民主管理的地位? ..... (49)
46. 民主管理在社会主义政治体系中的地位是怎样的? ..... (49)

47. 民主管理在社会主义企业管理体系中的地位是怎样的? ..... (50)
48. 为什么说民主管理是企业管理体系中不可缺少的组成部分? ..... (50)
49. 为什么说民主管理是企业管理体系的本质特征? ..... (51)
50. 为什么说民主管理是企业管理体系的基础? ..... (52)
51. 什么是社会主义企业管理中的民主化与科学化? ..... (53)
52. 民主化与科学化的相互关系是怎样的? ..... (53)
53. 什么是民主管理的职能? ..... (55)
54. 什么是民主管理的基本职能? ..... (55)
55. 民主管理的具体职能有哪些? ..... (56)
56. 什么是审议职能? ..... (57)
57. 什么是决策职能? ..... (57)
58. 什么是监督职能? ..... (58)
59. 什么是评选职能? ..... (59)
60. 什么是教育职能? ..... (60)
61. 什么是保护职能? ..... (60)

#### 四 民主管理的原则、方针和任务

62. 什么是民主管理的原则? ..... (62)
63. 民主管理必须遵循的基本原则是什么? ..... (62)

64. 民主管理怎样坚持社会主义道路的基本原则? ..... (62)
65. 民主管理怎样坚持人民民主专政的基本原则? ..... (64)
66. 民主管理怎样坚持共产党的领导的基本原则? ..... (64)
67. 民主管理怎样坚持马列主义、毛泽东思想的基本原则? ..... (65)
68. 民主管理必须遵循的具体原则有哪些? ..... (66)
69. 什么是党委思想政治领导的原则? ..... (66)
70. 什么是群众性的原则? ..... (66)
71. 什么是民主集中的原则? ..... (67)
72. 什么是科学指导的原则? ..... (68)
73. 什么是物质利益的原则? ..... (69)
74. 什么是讲求经济效益的原则? ..... (69)
75. 民主管理的方针是什么? ..... (70)
76. 民主管理的基本内容是什么? ..... (70)
77. 民主管理的基本任务是什么? ..... (71)

## 五 民主管理的组织形式

78. 什么是民主管理的组织形式? ..... (73)
79. 为什么说职工代表大会制是民主管理的基本形式? ..... (73)
80. 职工代表大会制行使一切权力的基础和条件是什么? ..... (74)

81. 建立职工代表大会制的重大作用是什么? ..... (76)
82. 建立职工代表大会制的深远政治意义是什么? ..... (77)
83. 为什么说职工民主监督制是民主管理的一个极为重要的形式? ..... (78)
84. 怎样使广大职工正确行使职工民主监督制? ..... (79)
85. 为什么说把职工民主监督制仅仅局限于消极防范是不对的? ..... (81)
86. 怎样才算正确认识了职工民主监督制的意义和作用? ..... (82)
87. 民主管理的一般形式有哪些? ..... (82)
88. 什么是三级工管网? ..... (83)
89. 什么是工人调查团、工人检查组? ..... (84)
90. 什么是“两参一改三结合”与《鞍钢宪法》? ..... (85)
91. 什么是职工代表会议和生产小组会议? ..... (85)
92. 什么是群众质量管理小组活动? ..... (86)
93. 什么是职工物价监督活动? ..... (87)
94. 什么是经济活动分析会? ..... (87)
95. 什么是企业管理大协作? ..... (88)
96. 什么是职工合理化建议活动? ..... (89)
97. 什么是职工技术革新和技术协作活动? ..... (89)

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 98. 什么是社会主义劳动竞赛? ..... | ( 90 ) |
|------------------------|--------|

## 六 民主管理制度的由来与发展

|                                     |         |
|-------------------------------------|---------|
| 99. 民主管理制度的建立和发展大体可分为几个时期? .....    | ( 91 )  |
| 100. 什么是早期的民主管理制度? .....            | ( 91 )  |
| 101. 早期的民主管理制度的主要内容、形式是什么? .....    | ( 92 )  |
| 102. 早期的民主管理制度的突出特点是什么? .....       | ( 93 )  |
| 103. 什么是建国前后时期的民主管理制度? .....        | ( 94 )  |
| 104. 建国前后时期民主管理制度的主要内容、形式是什么? ..... | ( 94 )  |
| 105. 建国前后时期民主管理制度的突出特点是什么? .....    | ( 96 )  |
| 106. 什么是职工代表大会制度的创建时期? .....        | ( 97 )  |
| 107. 职工代表大会制是在什么情况下提出的? .....       | ( 97 )  |
| 108. 职工代表大会制的作用和职权当时是怎样确定的? .....   | ( 98 )  |
| 109. 职工代表大会制创建时期的主要成就是什么? .....     | ( 99 )  |
| 110. 职工代表大会制创建时期的历史经验教训是什么? .....   | ( 100 ) |

111. 什么是民主管理制度的全面发展时期? ..... (101)
112. 民主管理制度全面发展时期的基本情况是怎样的? ..... (101)
113. 民主管理制度全面发展时期的主要成绩有哪些? ..... (102)
114. 民主管理制度全面发展时期的突出特点是什么? ..... (103)

## 七 职工代表大会条例的内容

115. 职工代表大会条例的内容有哪些? ..... (105)
116. 为什么要制定职工代表大会条例? ..... (105)
117. 制定职工代表大会条例的目的是什么? ..... (105)
118. 职工代表大会的性质是什么? ..... (106)
119. 为什么规定企业工会委员会是职工代表大会的工作机构? ..... (106)
120. 职工代表大会与企业党委的关系是怎样规定的? ..... (107)
121. 职工代表大会与厂长的关系是怎样规定的? ..... (108)
122. 职工代表大会的组织原则是什么? ..... (108)
123. 职工代表大会行使哪些职权? ..... (109)
124. 行使审议建议权的内容是什么? ..... (109)
125. 行使审议通过权的内容是什么? ..... (109)
126. 行使审议决定权的内容是什么? ..... (109)

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 127. 行使评议、监督和奖惩建议权的内容是什么？ .....        | (110) |
| 128. 行使推荐或选举权的内容是什么？ .....             | (110) |
| 129. 职工代表大会对厂长决定的问题有不同意见怎样办？ .....     | (110) |
| 130. 怎样签订集体合同或共同协议？ .....              | (111) |
| 131. 职工代表的条件是怎样规定的？ .....              | (111) |
| 132. 职工代表是怎样产生的？ .....                 | (112) |
| 133. 职工代表的构成怎样才比较合理？ .....             | (112) |
| 134. 职工代表的任期是怎样规定的？ .....              | (113) |
| 135. 召开职工代表大会要不要成立职工代表资格审查组织？ .....    | (113) |
| 136. 职工代表在什么情况下应该保留或者停止代表资格？ .....     | (113) |
| 137. 召开职工代表大会可否邀请列席代表参加？ .....         | (114) |
| 138. 罢免或增补职工代表应依照什么程序？ .....           | (114) |
| 139. 企业中的党、政、工、团主要负责人能作为当然职工代表吗？ ..... | (115) |
| 140. 职工代表的权利是怎样规定的？ .....              | (115) |
| 141. 职工代表的义务是怎样规定的？ .....              | (116) |
| 142. 职工代表大会怎样设置主席团？ .....              | (116) |
| 143. 怎样推选职工代表参加企业管理委员会？ .....          | (116) |
| 144. 参加企业管理委员会的职工代表人数                  |       |

|                                                    |       |
|----------------------------------------------------|-------|
| 以多少为宜? .....                                       | (117) |
| 145. 职工代表大会召开会议有何规定? .....                         | (117) |
| 146. 职工代表大会怎样确定议题? .....                           | (117) |
| 147. 为什么规定职工代表大会在其职权范<br>国内决定的事项, 非经其同意不得修改? ..... | (118) |
| 148. 职工代表大会怎样设立专门小组? .....                         | (118) |
| 149. 行政领导人员是否可以担任职代会的<br>各专门小组的领导职务? .....         | (119) |
| 150. 各专门小组的主要工作是什么? .....                          | (119) |
| 151. 职工代表大会闭幕期间遇有需要临时<br>解决的重大问题怎么办? .....         | (119) |
| 152. 企业工会为什么要作为职代会的工作<br>机构? .....                 | (120) |
| 153. 企业工会承担职工代表大会哪些工<br>作? .....                   | (120) |
| 154. 职工代表大会和工会的关系是怎样规<br>定的? .....                 | (121) |
| 155. 车间如何开展民主管理工作? .....                           | (121) |
| 156. 班组如何开展民主管理工作? .....                           | (121) |
| 157. 本条例还适用于哪些全民所有制企<br>业? .....                   | (221) |
| 158. 本条例解释权属哪里? .....                              | (122) |
| 159. 本条例规定从什么时间起施行? .....                          | (122) |

## 八 职工代表大会条例的实施

160. 为什么要组织实施职工代表大会条

|                                         |       |
|-----------------------------------------|-------|
| 例? .....                                | (123) |
| 161. 怎样组织实施职工代表大会条例?.....               | (123) |
| 162. 为什么要制定职工代表大会实施<br>则? .....         | (124) |
| 163. 制定职工代表大会实施细则的指导思<br>想是什么? .....    | (124) |
| 164. 制定职工代表大会实施细则的形式有<br>哪些? .....      | (125) |
| 165. 制定职工代表大会实施细则的内容包<br>括哪些? .....     | (126) |
| 166. 职工代表大会之前的工作有哪些?.....               | (127) |
| 167. 怎样使领导干部对职工代表大会制度<br>的认识达到统一? ..... | (127) |
| 168. 怎样提高广大职工的主人翁思想觉<br>悟? .....        | (128) |
| 169. 怎样做好职工代表大会的筹备工<br>作? .....         | (129) |
| 170. 怎样选举好职工代表?.....                    | (129) |
| 171. 怎样征集和整理提案?.....                    | (130) |
| 172. 职工代表大会的提案与批评意见有什<br>么区别? .....     | (131) |
| 173. 怎样组织职工代表搞好检查工作?.....               | (131) |
| 174. 怎样准备好厂长的工作报告?.....                 | (131) |
| 175. 职工代表大会期间的工作有哪些?.....               | (132) |
| 176. 怎样开好预备会议?.....                     | (132) |
| 177. 怎样组织好职工代表讨论和大会发                    |       |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 言? .....                   | (133) |
| 178. 怎样搞好会内外活动的结合? .....   | (133) |
| 179. 怎样处理好职工群众的提案? .....   | (134) |
| 180. 怎样行使职代会的审议建议权? .....  | (135) |
| 181. 怎样审议职工培训计划方案? .....   | (135) |
| 182. 怎样作好职代会的决议? .....     | (136) |
| 183. 怎样行使职代会的审议通过权? .....  | (137) |
| 184. 怎样审议通过经济责任制方案? .....  | (137) |
| 185. 怎样审议通过奖金分配方案? .....   | (138) |
| 186. 怎样审议通过奖惩办法? .....     | (139) |
| 187. 怎样审议决定职工福利基金使用方       |       |
| 案? .....                   | (139) |
| 188. 怎样审议决定职工住房分配方案? ..... | (140) |
| 189. 怎样行使职代会的评议、监督和奖惩      |       |
| 建议权? .....                 | (141) |
| 190. 怎样确定评议干部的对象和内容? ..... | (142) |
| 191. 怎样确定评议干部的步骤和方法? ..... | (143) |
| 192. 评议干部中应注意哪些问题? .....   | (144) |
| 193. 怎样对领导干部进行监督? .....    | (145) |
| 194. 怎样正确认识推荐或选举行政领导干      |       |
| 部的意义和作用? .....             | (146) |
| 195. 怎样确定选举行政领导干部的步骤和      |       |
| 方法? .....                  | (147) |
| 196. 选举行政领导干部中应注意的问题是      |       |
| 什么? .....                  | (149) |
| 197. 怎样设立职代会的若干专门小组? ..... | (150) |

|                                        |         |
|----------------------------------------|---------|
| 198. 职代会的各专门小组的具体任务是<br>什么? .....      | ( 150 ) |
| 199. 开好职工代表大会应掌握的基本原则<br>是什么? .....    | ( 151 ) |
| 200. 召开职工代表大会的费用由哪里开<br>支? .....       | ( 152 ) |
| 201. 职工代表大会之后的工作有哪些? .....             | ( 153 ) |
| 202. 怎样组织好向全体职工传达贯彻职代<br>会精神? .....    | ( 153 ) |
| 203. 怎样组织好职代会决议的贯彻落实? .....            | ( 153 ) |
| 204. 怎样组织好各专门小组开展活动? .....             | ( 154 ) |
| 205. 如何及时处理好职代会闭幕后需要解<br>决的一些问题? ..... | ( 155 ) |
| 206. 如何制定职工代表大会登记表? .....              | ( 156 ) |
| 207. 如何制定职工代表大会提案表? .....              | ( 157 ) |

## 九 各级工会的参政议政

|                                            |         |
|--------------------------------------------|---------|
| 208. 什么是参政议政? .....                        | ( 158 ) |
| 209. 社会主义社会与资本主义社会的参政<br>议政的根本区别在哪里? ..... | ( 158 ) |
| 210. 什么是工会参政议政? .....                      | ( 159 ) |
| 211. 工会为什么要参政议政? .....                     | ( 160 ) |
| 212. 工会参政议政的理论根据是什么? .....                 | ( 161 ) |
| 213. 工会参政议政的法律依据是什么? .....                 | ( 163 ) |
| 214. 为什么说工会参政议政是民主管理向<br>纵深发展的必然结果? .....  | ( 164 ) |

|                                    |         |
|------------------------------------|---------|
| 215. 中共中央、国务院对工会参政议政有什么新的规定? ..... | ( 165 ) |
| 216. 工会参政议政的性质是怎样的? .....          | ( 166 ) |
| 217. 工会参政议政的实质是什么? .....           | ( 166 ) |
| 218. 工会参政议政的作用是什么? .....           | ( 168 ) |
| 219. 工会参政议政的范围是怎样的? .....          | ( 168 ) |
| 220. 工会参政议政的形式有哪些? .....           | ( 169 ) |
| 221. 工会参政议政应做好哪些方面的工作? .....       | ( 170 ) |
| 222. 工会参政议政的层次是怎样的? .....          | ( 171 ) |
| 223. 当前各级地方工会参政议政的主要内容是什么? .....   | ( 171 ) |
| 224. 当前产业工会参政议政的主要内容是什么? .....     | ( 172 ) |
| 225. 当前企业基层工会如何参政议政? .....         | ( 172 ) |
| 226. 当前如何提高工会的参政议政能力? .....        | ( 173 ) |
| 227. 工会参政议政的初步经验有哪些? .....         | ( 174 ) |
| 228. 今后工会参政议政的主要途径是什么? .....       | ( 175 ) |

## 十 理顺两个层次的关系

|                                 |         |
|---------------------------------|---------|
| 229. 何谓理顺两个层次的关系? .....         | ( 177 ) |
| 230. 为什么要理顺两个层次的关系? .....       | ( 177 ) |
| 231. 理顺党、政、工三者关系的基本内容是什么? ..... | ( 178 ) |
| 232. 理顺党、政、工三者关系的基本要求           |         |