

工业结构



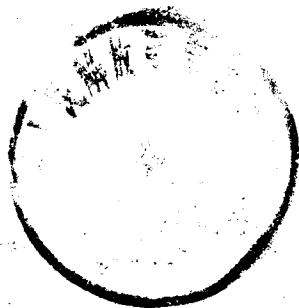
企业管理出版社





工 业 结 构

中国企业管理协会·编



企业管理出版社

工业结构

中国企业管理协会 编

★

企业管理出版社出版

石家庄地区印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

★

787×1092 毫米 32 开本 7.0525 印张 146,000 字

1982 年 7 月第 1 版 1982 年 7 月第 1 次印刷

统一书号：4207·031 定价：0.65 元

前 言

我国工业结构过去存在严重不合理的情况，这是显而易见的。1979年以来，在调整、改革、整顿、提高方针的指导下，我们在调整工业结构方面做了不少工作，取得了明显的成效。最突出的是，轻重工业之间比例严重失调的状况有了很大的改变，轻重工业内部的产品结构和技术结构也有所改进。但是，工业结构调整的任务还很艰巨，不论是产业结构、产品结构、地区工业结构、企业组织结构，或者是工业技术结构的调整，都还有大量的工作要做。根据党中央、国务院关于逐步实现经济结构合理化的要求，在整个第六个五年计划期间以至第七个五年计划期间，我们要以极大的努力，把工业结构的调整工作有步骤地深入开展下去。不但全国要这样做，每个地区、每个行业也都要这样做。这项工作做好了，加上企业整顿和相应的体制改革工作取得成效，以及工业技术改造的逐步推行，我们的工业面貌就会发生重大的变化，工业的经济效益就会显著提高，一个新的工业振兴时期就会随之到来。

长期以来，造成工业结构不合理的原因是多方面的。有经济体制上的原因，有计划管理上的原因，但最根本的是经济指导思想上的失误。过去片面强调发展重工业，忽视轻工业的发展；片面追求产值的增长速度，忽视产品的适销对路；不适当地提倡地区、部门自成体系和工业遍地开花，忽视必要的专业分工和协作，缺乏合理的工业布局；重视建设新企业，忽视原有企业的设备更新和技术改造，忽视新技术的引

进。所有这些，导致我国工业各个方面的结构脱离中国的实际，违反客观经济规律的要求，造成人力、物力、财力的极大浪费，经济效益很差。党的十一届三中全会以来，经济工作的指导思想逐步地端正过来，并且逐步制定了一系列正确的方针政策，为工业结构的改革明确了方向，提供了有利条件。但是，要把这些方针政策贯彻落实到实际工作中去，制定出工业结构调整的行业规划和地区规划，以及付诸实施的具体方案，还有大量的理论研究工作要做。我们要在总结经验的基础上，运用马克思主义的再生产理论，深入地探索工业结构的内在联系、变化趋势以及在各种条件下、在各个时期质的和量的规定性，从中寻找最佳的经济效益、最好的改革方案，并且研究实施这种方案的有效途径和具体步骤。研究工作先行，这是实现清醒的健康的调整的必要条件。做好研究工作，需要动员各个方面的力量，需要理论工作者和实际工作者密切协作，发扬理论联系实际的优良作风，加强调查研究，解放思想，实事求是，进行艰苦的创造性的劳动。

中国企业管理协会 1981 年底召开的工业结构学术讨论会，就工业结构中若干问题进行了认真的探讨。这次讨论虽然还是初步的，但对于推进我国工业结构的改革是有益的。中国企业管理协会把这次讨论中的一部分论文和经验介绍编成文集出版，一定会引起更多的同志对我国工业结构的关注，并且参加到这个问题的讨论中来，为实现工业结构的合理化，为加快我国社会主义现代化的建设步伐做出更大的贡献。

房维中

1982年5月6日

目 录

- 一、工业结构学术讨论会情况简报
..... 中国企业管理协会秘书处(1)
- 二、工业部门结构的调整和马克思主义再生产理论
..... 李贤沛(16)
- 三、调整工业结构的几个认识问题..... 李 悦(27)
- 四、省(区)工业结构合理化问题初探..... 郑幼炯(41)
- 五、发挥地区优势建立合理的工业结构
..... 张怀渝 黄求燕(51)
- 六、四川工业结构的特点及其改善的途径
——兼论省(区)工业结构合理化的原则
..... 顾宗楸(59)
- 七、关于甘肃工业结构现状、形成和调整的再认识
..... 刘清森 田洪斌 延 涛 李黑虎(73)
- 八、上海工业结构的调整和宏观经济效益..... 朱象贤(88)
- 九、天津市工业结构合理化的探讨..... 周胆琴(100)
- 十、改组和发展天津市工业的一条重要途径
..... 吴敬华(114)
- 十一、中心城市工业经济结构调整的新探索
——重庆工业结构调查..... 赵国良 白和金(129)

- 十二、无锡市工业结构合理化探讨
.....沈仲兴 项洪方(140)
- 十三、沈阳机械工业结构调整的几个问题
.....王 征(154)
- 十四、改革产品结构 挤向国际市场
.....施颐馨 王芝馥(168)
- 十五、搞好企业组织结构改革促进生产力的发展
.....郎锋军 罗文金(177)
- 十六、苏联工业结构的变化及其与西方国家的比较
.....俞 恒 赵光宙(186)
- 十七、战后日本工业结构的变化和特点
.....郭铁宝 张淑英(207)

工业结构学术讨论会情况简报

中国企业管理协会秘书处

这次工业结构学术讨论会，是中国企业管理协会1981年年会决定召开的。经过几个月的准备，于1981年12月14日至12月18日在昆明市举行。参加这次会议的有中国社会科学院、上海社会科学院、甘肃社会科学院、清华大学、中国人民大学、吉林大学、辽宁大学、上海工业大学、合肥工业大学、武汉大学、云南大学、复旦大学、华南工学院、湖北财经学院、贵州财经学院、江西财经学院、四川财经学院、现代国际关系研究所、四川经济研究所、云南经济研究所的专家、学者；有北京、天津、河北、兰州等省、市企业管理协会的秘书长、副秘书长和部分工业主管部门、工厂企业的同志、新闻单位的代表等共60多人。

会议由中国企业管理协会副会长兼秘书长张彦宁和副秘书长潘承烈主持。云南省副省长张云在开幕式上讲了话。在闭幕式上，中国人民大学工业经济系副主任、副教授塞风、复旦大学管理科学系主任史景星、天津市企业管理协会秘书长周胆琴分别介绍了小组讨论情况；张彦宁同志作了总结发言。

会议收到论文和资料56篇，代表们着重议论了三个问题。题目是：工业部门结构的概念和完善工业部门结构的意

义，影响工业部门结构的因素和衡量工业部门结构合理性的客观依据，三十多年来我国工业结构的变化和存在的问题。

通过讨论、交流，同志们进一步明确了研究工业结构的重要性和迫切性。做实际工作的同志学到了必要的工业结构的理论知识；搞理论研究和教学工作的同志了解到更多的实际情况。会议结合对赵紫阳同志在五届人大四次会议上的政府工作报告的学习，加深了对报告的理解，增强了贯彻经济建设十条方针的自觉性。同志们反映，这次会议既是一次学术讨论会，又是一次专业座谈会，效果是好的。现就有关的几个主要问题简报如下：

（一）关于轻重工业的协调发展问题

轻重工业结构是工业部门结构中的一个基本问题。正确处理轻重工业的关系，对于保证国民经济的协调发展起举足轻重的作用。解放后，在国民经济恢复时期和“一五”期间，对于轻重工业关系的认识和处理是得当的，对改变当时工业门类残缺不全的畸形状况，发展国民经济起了积极的作用。但是，自1958年以来，由于“左”的指导思想的长期影响，造成工业部门结构的不合理，教训是深刻的。三中全会以来，党和政府采取积极的调整措施，压缩基本建设战线，大力发展消费品生产，对于调整工业部门结构，收到了明显的效果。部门比例不协调的状况有所缓和，工业部门结构正逐步向合理化方向发展。但是，也要看到，工业部门结构的调整涉及国民经济的各个方面，是一个情况非常复杂的问题，解决这个问题需要时间。与会同志认为，赵紫阳同志在五届人

大四次会议上的政府工作报告中，提出再用五年或者更多一点的时间，继续贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，是完全正确的，一致表示拥护，并对轻重工业的协调发展问题，提出了以下一些看法：

1. 当前把消费品工业的发展放到重要地位，是对马克思主义再生产理论的正确认识。发言的同志认为，在当前的条件下，在一段时间内把发展消费品生产放到重要地位，使其增长速度高于生产资料工业的增长速度，这从表面上看似与生产资料生产优先增长的原理相矛盾，实际上是一致的。生产资料生产优先增长的原理，是列宁首先明确提出来的。他在论证这一原理时曾列举了两个基本条件。一个是甲乙两大部类基本协调，一个是由于技术进步引起了资本有机构成的提高，即不变资本的增长高于可变资本的增长。很显然，如果甲乙两大部类已经出现了不协调，乙部类已较为严重的落后于甲部类的增长，这时就应该首先使乙部类优先增长才能恢复和达到甲乙两大部类的协调。另外，对技术进步也要具体分析。一般说来，节约活劳动的技术进步，通常都会引起有机构成的提高；但是节约物化劳动的技术进步，却不一定会引起有机构成的提高，有时甚至恰恰相反。当前，在强调能源、资源的节约和综合利用中，就可能会出现这种现象。如果今后我们更多地注意发展劳动密集型的工业，从而提高这一部分工业在整个工业中的比重，那么就整个工业平均来看，对有机构成的提高势必也会产生一定的制约作用。同时，由于资金短缺，我们不必要也不应该不加区别地盲目采取普遍提高有机构成的方针。我们现在对轻工业所实行的方针，是从实际出发的，既不违背、也没有否定马克思

主义经济学关于生产资料生产优先增长的原理，而是纠正了我们过去对这一原理的片面理解。

2. 正确认识轻重工业的比例关系。关于轻重工业的比例关系，在讨论中，有两种意见。有些同志提出：比例只是一种现象，实质问题是要端正重工业的服务方向。比例本身不能说明结构是否合理，衡量部门结构是否合理的根本标志，是结构内部能否进行正常的良性循环和经济效益的大小。另外也有些同志强调，比例仍然是十分重要的问题，各工业部门之间合理的生产联系，最终总要表现为一定的数量比例关系。譬如，当前我们要使轻工业得到更快的发展，其结果必然要表现为轻工业的比重上升，重工业的比重下降。上升和下降到什么程度，总要有一个预定的比例。通过讨论，大家认为这两种意见都各有合理部分，应当互相补充，结合起来，才能更全面。社会主义经济是计划经济，就是通过计划使各种部门按比例协调发展。问题是所确定的比例是否真正反映了社会化大生产的客观要求，是否正确地反映了各部门之间客观存在着一定的数量比例关系。我们研究部门结构，制定发展规划，就是要力求找出这个客观存在的合理比例。比例本身虽然不是我们的目标，但合理的比例却是实现较好的经济效益的条件和手段。比例当然是随着情况的变化而变化的，但在一定的情况下，客观上总是存在着一个比较合理的比例的。强调首先要解决好服务方向和相互间的生产联系问题是对的，但同时也要在此基础上找出合理的数量比例关系，否则我们的经济工作就难于具体落实。总之，既不能盲目地拿一个主观确定的比例到处硬套，也不应忽视对比例的研究和掌握。

• 4 •

3. 正确贯彻执行把消费品生产放在重要地位的方针。同志们认为，把消费品工业的发展放到重要地位，这既是当前调整的需要，也是一个符合社会主义基本经济规律要求的长远方针。这一方针在执行中不同阶段会有不同的要求，譬如今后几年消费品生产的增长速度，就应高于整个工业的增长速度，才能尽快使国民经济比例失调的状况恢复协调。在实现这一点之后，消费品工业的增长速度与整个工业的增长速度之间会出现新的状况。即使那样，把消费品工业的发展放到重要地位，仍将是我們坚定不移的方针。我国人口众多，消费水平比较低，不大力发展消费品的生产是难于迅速改变许多消费品供不应求的局面的。

(二) 关于地区工业结构问题

五十年代后期，在一个相当长的时期内，我国对工业建设曾贯彻过这样一种指导思想，即不仅全国应该建立以重工业为中心的、独立完整的工业体系，而且一个省、一个市、一个自治区，甚至省、市、自治区以下的地区，也要建立相对独立的工业体系。这种脱离当地经济条件、脱离我国生产发展水平的“左”的指导思想，加上经济管理体制和价格、税收等经济政策上的一些弊病，使许多地区和部门不同程度存在着追求各式各样的“大而全”、“小而全”的工业结构。有的地区没有铁矿资源，为了改变“手无寸铁”的局面，不惜代价，远距离调运矿石建设钢铁企业。有的地区为了扭转“北煤南运”的局面，没有弄清煤炭资源，就投资进行煤矿建设。有的地区为了实现轻纺工业品自给，不顾国家大

“吃不饱”，重复建设消耗高的小厂。如此等等，浪费了大量的人力、物力、财力，造成地区工业结构畸形化，使整个工业结构更加不协调。

实践证明，地区工业的协调发展，要受许多主客观因素的制约。只有对这些制约因素，进行科学的、合乎实际的分析，并在此基础上，因地制宜，发挥优势，扬长避短，才能形成自己合理的工业结构，与整个国民经济协调健康地发展。

影响地区工业结构的主要因素，同志们认为有以下几条：

第一，资源条件。我国是一个地大物博，人口众多的社会主义国家，就全国来讲，建立独立、完整的工业体系不仅是必要的，而且从资源条件看也是具备的。但我国的资源分布极不平衡，就某个地区来讲，多数并不具备建立独立完整的工业体系的条件。因此，各地发展工业的重点势必有所不同。

第二，经济技术基础。我国幅员辽阔，因受历史因素的影响，地区之间经济文化技术的发展极不平衡。沿海地区经济文化发达，交通方便，工业化程度较高，在发展高、大、精、尖产品方面的经济技术条件，远比西南、西北地区优越得多。如果不考虑这些经济技术条件，用同一个结构模式去要求所有地区，显然是不现实的。

第三，地理位置。沿海和内地、平原和山区，交通条件很不一样，历史形成的对外经济联系也不相同，势必影响该地区的工业结构。

第四，国家计划。在我们这样一个以计划经济为主的国家里，各个时期发展重点放在哪里，生产力如何布局，是由国家统一计划安排的，这必然要影响地区工业结构的变化和形成。如“一五”期间我们把一百五十六项工程重点安排在西

北、华北和东北。这些大型建设项目为数虽然不多，但对当地工业结构的形成和发展起举足轻重的作用。

同志们认为，一个地区合理的工业结构，应当是尽可能以发挥当地优势为前提，扬长避短，从满足国家对两大部类产品调出、调入计划的前提出发。就每个行业、每个企业、每个产品来讲，哪些应该优先发展，哪些应该受到限制，哪些需要淘汰，应该统盘考虑，以达到最大限度地保证地方轻重工业的协调发展，既为国家作出积极的贡献，取得最佳的经济效益，又能满足当地人民物质文化生活的需要。以辽宁省为例，发展重工业是其优势，因此该省重工业产值占工业总产值的比重要高于江、浙等沿海以轻工业为优势的省份，不能把这种差别看成是不合理的。当然，国家既然把辽宁作为全国的重工业基地之一，除了该省本身要积极发展农业、轻工业以外，国家还必须给它调入用以平衡发展重工业所必须的农副产品和轻工业产品，以协调这个省农、轻、重之间的比例关系。只有这样，辽宁省健康地发展重工业才有可能。与此相反，那些以轻工业为主的省份，也不能认为它的轻工业比重高于全国平均水平，就判定其工业结构不合理，或者已经很合理。还要看这个比例能否适应生产发展和人民生活的需要。除其本省可能解决的原材料和能源外，国家同样要统一安排其轻重工业产品的调出调入，以求得该地区两大部类产品的平衡。因此，一个地区工业结构合理与否，是同全国工业结构的合理与否密切相关的，不单取决于这个地区经济计划工作的好坏，更重要的要搞好全国的统一规划和综合平衡工作。只有同时具备上述两个条件，才有可能使这个地区基本上实现轻重工业的协调发展，达到既适应全国一盘棋

的要求，又能满足当地人民物质文化生活的需要。

从当前的实际出发，促进地区工业结构合理化，除调整全国工业结构需要注意的几个共同性的问题外，还应着重解决以下两个问题：

第一，在宏观经济的决策上必须充分考虑各地方的特点。只有弄清优势在哪里，劣势是什么，从实际情况出发，进行比较分析，优中选优，发挥优势，扬长避短，才能使宏观经济效益和微观经济效益更好地结合起来。

第二，在调整期间，把发展消费品生产作为促进地区工业结构合理化的关键一着。因为，当前工业结构不协调，突出表现为重工业自我循环的部分太多，轻工业发展太慢，消费品的增长满足不了人民群众的有效需求。在全国是如此，许多省、区更显得突出。

在讨论中，大家对云南代表提出的，云南省以有色金属为主开发经济型的结构；对北京代表提出的，北京市以发展轻工业为主的轻型工业结构；对辽宁省代表提出的，沈阳市要发挥机械工业的优势，使企业的组织结构由“小而全”、“大而全”，逐步转向经济合理的专业化生产；对四川省代表提出的，结合三线厂矿布局分散的特点，以现有厂矿为中心，有计划地建设和发展小城镇，发展与其配套的生产服务行业，感到兴趣，建议他们进一步研究。对于上海、天津、广州等沿海的老工业城市的工业结构，有的同志提出应有三个特性：一是开发型，即根据各自的技术、经济优势，努力开发新技术、新产品；二是样板型，即向全国提供建设经验；三是输出型，即对国外主要输出产品，对国内主要输出技术和管理知识。

(三) 怎样使工业部门结构走向合理化的问题

同志们认为，赵紫阳同志提出的经济建设的十条方针，是实现工业结构合理化的重大决策。在学习的基础上，大家还发表了以下具体意见：

1. 要加强工业部门结构合理化的基础工作。许多同志谈到，目前我国部门分类不科学，统计数字不精确，把许多生活消费品计入重工业产品，影响了对工业部门结构比例关系的研究和确定。有的同志说：1947年联合国统计委员会发表过《关于全部经济活动的国际标准产业分类》，许多国家根据本国的情况，在这个基础上形成了本国的标准产业分类法，对于指导经济活动产生了积极的影响。我们应该确定科学的、适合我国国情的产业分类标准，这将有助于统计数字的精确性和研究产业结构问题的准确性，使我国工业结构走向合理化。

很多同志认为，工业部门结构要受国内、国际市场的影响。现在我们对国际、国内市场调查预测工作做得很不够，要使工业部门结构与市场的需求相适应，国家应该有组织地加强国内、国际市场的预测、预报工作。

2. 有关部门要正确地确定工业部门结构合理化的原则，制定工业部门结构和地区工业合理化的规划。有的同志认为，工业结构合理化的正确目标，应该是：第一，轻工业的增长要与消费基金的增长相适应；第二，重工业的增长要与扩大再生产所需要的生产资料的增长相适应；第三，适合国情，优势得到充分发挥，能通过国际贸易，以人之长，补

己之短；第四，有良好的经济效益，实现国民经济的稳定增长。多年来，造成我们工业部门结构不合理的原因有三条。一条是长期片面地强调发展重工业，一条是指导思想急于求成，再一条就是缺乏科学的合理规划。一定时期，重点发展某一个工业部门，或某一个行业不是不可以的，问题是要重点选择得当，从实际出发，切实可行，同时注意兼顾一般，协调发展。

这次会议，许多代表来自省、市。他们反映，由于没有中、长期经济发展规划和行业规划，在经济调整中，心中无数，不调整不行，要调整又带有很大的盲目性。他们建议，应当尽快提出更具体的产业政策，制定出全国产业结构规划。各地区在国家统一规划的指导下，也要尽快制定有利于发挥地方优势，符合本地区实际的地区工业结构规划。不能零打碎敲，今天搞这，明天搞那，头疼医头，脚疼医脚，甚至饥不择食，临时应付，以至总是调整不到正常的轨道上来。在计划的执行中，还要注意远近结合，由近及远，先抓现实经济效益高的部门，积蓄力量，再上有长远效益的项目。

3. 在经济调整中，要注意轻重工业协调发展。在加快工业发展速度的同时，防止重工业下降，避免出现新的比例失调。很多同志认为，当前，要充分利用和发挥原有重工业的生产能力，调整重工业服务方向，使轻重工业互相促进，按比例协调发展。不能简单地压重上轻，把调整轻重工业的关系，看成是彼消此长的关系。要认识到在当前条件下，不仅可能，而且必须在整个工业保持稳定增长的基础上，才可能顺利实现结构调整任务。

4. 采取综合治理的办法，促进工业部门结构的合理