

完善国有资产管理体制 适应有计划商品经济发展

国家国有资产管理局办公室编



经济科学出版社

第二次全国国有资产管理工作会议资料汇编

完善国有资产管理体制 适应有计划商品经济发展

国家国有资产管理局办公室 编

经济科学出版社

一九九一年·北京

责任编辑:侯慧玲

责任校对:闻志刚

封面设计:卜建晨

版式设计:代小卫

完善国有资产管理体制 适应有计划商品经济发展

国家国有资产管理局办公室 编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

一二〇一工厂印刷

*

850×1168毫米 32开 8印张 200000字

1991年10月第一版 1991年10月第一次印刷

印数: 0001—10100册

ISBN 7-5058-0453-7/F·365 定价:4.50元

前 言

第二次全国国有资产管理工作会议于1991年4月23日至27日在北京召开。这次会议的召开,对于深入贯彻党的十三届七中全会和七届人大四次会议的精神,落实李鹏总理在七届人大四次会议政府工作报告中提出的“切实加强国有资产管理,逐步建立与社会主义有计划商品经济相适应的管理体制和管理方法”和国务院1990年发布的《关于加强国有资产管理工作通知》,深化国有资产管理体制改革,具有重要意义。会议期间,李鹏总理接见了国家国有资产管理局的领导和部分会议代表,听取了汇报,并作了极为重要的指示;国务委员王丙乾同志亲临会议,对这次会议需要解决的问题和今后如何加强国有资产管理工作,作了重要指示;汤丙午局长作了工作报告,总结了第一次全国国有资产管理工作会议以来的工作,布置了今明两年和“八五”期间的工作任务;中央各部和各地国有资产管理部门的与会代表介绍了工作情况,交流了经验。

为了便于各地区、各部门主管国有资产管理工作同志学习贯彻第二次全国国有资产管理工作会议的精神,便于学术理论界深入研究探讨这方面的问题,现将全套会议资料汇编成册,委托经济科学出版社出版,供有关同志参考。

编者 1991年6月

目 录

李鹏总理听取国有资产管理工作会议部分代表

汇报时的指示..... (1)

第一部分 会议文件

王丙乾同志在第二次全国国有资产管理工作会议

开幕式上的讲话..... (5)

王丙乾同志在第二次全国国有资产管理工作会议

上的讲话..... (7)

认真贯彻党的七中全会精神,努力开创国有资产管理
新局面

——汤丙午同志在第二次全国国有资产管理工作会议上的报告 ... (18)

蒋乐民同志在第二次全国国有资产管理工作会议

上的讲话..... (39)

汤丙午同志在第二次全国国有资产管理工作会议

闭幕时的讲话..... (40)

第二部分 工作经验交流

积极进取,努力开拓,全面推进国有资产管理工作会议

..... 辽宁省国有资产管理局(49)

突出重点,打好基础,因地制宜地开展国有资产管理工作会议

..... 江苏省财政厅国有资产管理局(61)

紧紧围绕加强产权管理,开展国有资产管理工作的

..... 山西省国有资产管理局(72)

贯彻治理整顿方针,努力加强产权管理

..... 湖北省国有资产管理局(81)

促进产权转让,优化资产配置

..... 四川省国有资产管理局(91)

加强产权管理,完善商业企业租赁经营责任制

..... 哈尔滨市国有资产管理局(96)

完善承包制,确保国有资产的完整与增值

..... 北京市国有资产管理局(104)

附件:关于国有资产保值,增值指标及其计算方法的建议

..... 北京市国有资产管理局(113)

开展资产清查,做好清产核资前期准备工作

..... 吉林省国有资产管理局(122)

从清查资产和产权登记工作入手,探索产权管理的路子

..... 山东省国有资产管理局(131)

摸清家底,强化管理,积极开展行政事业单位国有资产普查登

记工作..... 黑龙江省国有资产管理局(141)

搞好企业专用基金监督检查,确保国有资产保值增值

..... 河南省国有资产管理局(152)

开展资产评估,保卫国有资产

..... 广西壮族自治区国有资产管理局(160)

实行董事会制是政府对国营企业由直接管理过渡到间接管理

的必要条件..... 深圳市投资管理公司总经理 董国良(168)

抓好资产所有权管理,促进境外企业发展

..... 广东省珠海市投资管理公司(175)

清查邮电通信企业固定资产,全面开展电信设备整治工作

..... 邮电部经营财务司(184)

加强国有资产管理,提高资产使用效益

..... 石油天然气总公司国有资产管理局(195)

积极开展清理信贷资产和固定资产工作

..... 中国农业银行(202)

发展企业集团,提高资产经营效益

..... 吉林化学工业公司(208)

第三部分 汇报提纲

总结工作经验 继续开拓前进

..... 国家国有资产管理局局长 汤丙午(219)

建立健全国有资产管理体制,增强企业活力,有序地发展经济

..... 山西省国有资产管理局局长 薄越亮(224)

改革国有资产所有权管理的实现形式,确保国营企业经济效

益的提高..... 深圳市投资管理公司总经理 董国良(228)

加强产权管理,努力开创国有资产管理新工作新局面

..... 湖北省国有资产管理局局长 胡柏枝(232)

以产权为纽带,促进企业集团发展

..... 东风汽车工业联营公司副董事长
第二汽车制造厂党委书记 马 跃(235)

理顺产权关系,促进电力发展

..... 能源部副部长 史大桢(238)

治理资产管理混乱现象,推动资产合理流动、优化组合

..... 黑龙江省国有资产管理局局长 贾若文(241)

加强对预算外企业和境外国营企业国有资产的管理

..... 珠海市投资管理公司副总经理 李伟泉(244)

李鹏总理听取国有资产管理 工作会议部分代表汇报时的指示

李鹏总理在4月26日听取第二次全国国有资产管理工作会议部分代表的汇报时指出,在改革开放中如何搞好国有资产管理是整个经济体制改革的一部分,是我国在今后十年初步建立起的社会主义商品经济的计划经济与市场调节相结合的新的经济体制和运行机制的重要内容之一。为此,他要求各级政府和各有关部门要重视国有资产管理,切实加强领导,从我国国情出发,积极探索,在实践中逐步建立和完善与社会主义有计划的商品经济相适应的管理体制与管理方法,保护国有资产权益不受侵害,促进全民所有制企业的发展和效益的提高,使全民所有制企业充满生机和活力,使整个国民经济蓬勃发展。

李鹏说,社会主义制度在经济方面的主要标志包括以社会主义公有制为主体,以按劳分配为主。当然,以社会主义公有制为主体,还要适当发展个体经济、私营经济和其它经济成分,使它们成为公有制经济的有益补充。实行以按劳分配为主,也要有其它分配方式为补充。我们实行计划经济与市场调节相结合的经济运行机制。我国还是一个发展中的国家,生产力发展水平还较低,经济还不够发达,加上资源相对短缺,因此更需要通过计划经济,从总体上保持国民经济按比例发展和资源合理配置,集中必要的财力、物力进行重大建设,更好地调节收入分配,保持社会公正。实际上资本主义制度也有各种国家形式的干预和控制。社会主义制度也要运用市场机制,开展竞争,发挥优胜劣汰的作用,按照市场需要从事生产经营,促进技术进步和经营管理水平的提高。

李鹏说,加强国有资产管理的目的:一是保护国有资产,使国有资产的权益不受侵害,保证全民所有制经济在国民经济中占主导地位;二是促使国有资产经营效益的提高,形成自我发展与自我约束的机制,促进经济不断发展。

李鹏说,由于我国各地区的产业结构、经济发展水平、投资来源、管理权限等不同,因此,国有资产管理的形式也应从实际出发,采取多种管理形式和方法,建立适应社会主义有计划商品经济的国有资产管理体制和方法。这需要经过较长时间的实践探索过程,才能逐步形成。

在谈到今明两年国有资产管理工作应抓什么时,李鹏总理指出,要以保护国有产权益不受侵犯,整治国有资产管理 and 经营中混乱现象为主要目标。特别是要摸清“家底”,着重解决国有资产状况不清、资产闲置浪费、化大公为小公、化公为私、收益流失等问题。要认真做好清产核资的前期准备工作,抓好试点,有重点地、分期分批地开展清产核资工作。切实抓好所有权的界定和产权登记工作。要加强产权管理,包括抓好承包企业国有资产保值增值指标的制定和考核、股份制试点中国家股权的管理、中外合资企业中的中方国有资产产权管理、闲置资产的调剂利用等工作。这些工作很具体,难度大,一定要发扬务实精神,一件件地落实,一件件地切实办好。

李鹏最后说,建立适应社会主义有计划商品经济的国有资产管理体制的任务,是改革的需要。而这项改革涉及的面广,既制约着、也受制于各方面的改革,需要与其它方面的改革配套进行。

第一部分 会议文件

王丙乾同志在第二次全国国有资产管理工作会议开幕式上的讲话

(1991年4月23日)

今天召开第二次全国国有资产管理工作会议。这个会议是一次重要的会议，希望参加会议的全体同志，包括各省、自治区、市的同志，中央和国务院各部委的同志，集中精力把会议开好。

开好这次会议的条件是具备的。第一，中央和国务院对国有资产管理工作会议都有重要的指示、明确的指示。第二，如何开展国有资产管理工作会议已经有了一年多、或者说两年的实践经验，大家都有了一些体会，有了发言权。这和开第一次全国国有资产管理工作会议时的情况有很大不同。第三，这次会议准备了不少文件，可供大家讨论。把这次会议开好了，取得好的成效，就能推动今明两年的工作更好地前进。

这次会议要讨论的文件中，有汤丙午同志的工作报告，还有“八五”和十年工作规划的内容和一些加强国有资产管理的办法。讨论要抓住重点，要明确今明两年围绕党和政府的中心工作要抓好哪几件事情，既能够解决当前治理整顿的问题，为经济体制改革的发展起较好的作用，又能够给将来的工作打下一个比较好的基础。基础打好了，“八五”后三年的工作路子就比较顺了，步伐可以比较快了，工作会更深入，成效也就会更显著。总之，大家要结合一年多来的工作体会，从理论和实际的结合上，好好议论一下今明两年的工作任务，定下来后，去认真贯彻落实。

这次会议还要讨论一些加强国有资产管理的制度、办法。这些制度、办法都是为了解决某一方面、某一个具体问题提出来的，都是实打实的。大家要好好讨论。在国有资产管理方面，现在面临的问题很多。对这些问题分清轻重缓急，一个一个地解决，最后总的问题也就好解决了。我们不要忽视这些解决具体问题的“小”办法。

一些大的问题，如“八五”和十年工作规划，也要认真讨论。大家要从整个指导思想、工作方向、工作内容、具体做法，以及我们的工作如何与其它工作相结合、相配套等方面去进行研究。现在提交会议讨论的“八五”和十年工作规划是一个确定今后工作方向的文件，但仍是一个草案，肯定还不是很成熟的，肯定还有许多不周到的地方，或者没有考虑到的问题，也可能还有某些方面的提法有待商议。现在抛出来就是为了集思广益，有什么意见就发表什么意见，经过讨论，吸取大家好的意见，进行修改。修改后，局里、部里还要再进行研究，最后报经国务院批准才能确定下来，形成一个正式的文件，看来还要有一个过程。

参加这次会议的有地方的同志，也有中央各部委的同志。地方同志有地方工作的体会，中央各部委同志也有部门工作的体会，大家从不同的角度、不同的方面来研究国有资产管理的問題，可以把问题研究得更全面一些。

今天到会，一是看望同志们，二是表示对这个会议的重视和支持。最后还是一句话，希望大家集中精力，认真把这个会议开好。

王丙乾同志在第二次全国国有资产管理工作会议上的讲话

(1991年4月27日)

同志们：

我代表国务院来参加这次会议。听了丙午同志的汇报，了解了一些情况，知道这次会议开得很好。李鹏总理对这次会议很重视，昨天专门召开座谈会，听取国家国有资产管理局的汇报和代表们的意见，并作了重要指示。各地区、各部门的同志们回去以后，一定要认真学习贯彻李鹏总理的指示，继续发扬求实精神和改革开放精神，把国有资产管理工作的推向一个新的阶段。

从第一次国有资产管理工作会议到现在，已经一年多了。这一段时间里，在党中央、国务院的重视和关怀下，在财政部和地方各级党政领导下，以及国家编委的大力支持下，省、自治区、直辖市和计划单列市的国有资产管理机构已经基本上建立起来，有些地区的市（地）、县级机构也正在逐步建立中。国务院许多部门的领导同志对加强国有资产管理的问题也很重视，指定或设置了必要的机构、人员抓此项工作。各地区、各部门的同志本着“边组建机构、边开展工作”的原则，遵照李鹏总理“先保卫、后提高”的指示和国务院《关于加强国有资产管理工作的通知》要求，在开展资产情况调查，参加清理整顿公司，加强产权管理，保卫国家权益不受损害，落实承包经营责任制企业资产保值增值指标，开展资产评估业务，推动资产合理流动和闲置资产调剂利用，促进提高国有资产利用率，

以及探索建立适应社会主义有计划商品经济的国有资产管理体制和管理方法等方面,克服了许多困难,做了大量的工作。在过去的一年多时间里,国有资产管理的各项工作取得了明显的进展。希望大家发扬成绩,在这个基础上按照党中央、国务院的指示精神,继续开拓前进,把工作一步一步地、扎扎实实地引向深入。

加强国有资产管理,按照发展社会主义有计划商品经济的要求逐步建立国有资产管理体制和管理方法,是经济体制改革的重要组成部分,已被各方面更加关注和重视。去年国务院发布了《关于加强国有资产管理工作》的通知后,各省、自治区、直辖市人民政府都及时转发了国务院文件,绝大多数地区和国务院的许多部门都提出了加强国有资产管理的具体措施并向国务院报送了专题报告。不少省、自治区、直辖市和计划单列市还专门召开会议,主要领导亲自到会讲话,部署国有资产管理工作。尤其是在最近召开的党的十三届七中全会《关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》中,在七届人大四次会议总理的政府工作报告中,以及在国务院召开的全国经济体制改革工作会议和企业工作会议的文件中,都已把加强国有资产管理工作,推进国有资产管理体制改革作为一个重要任务提了出来。这对我们搞好国有资产管理工作是极为有利的形势,也是很大的鼓舞。我们搞经济体制改革包括搞国有资产管理体制改革,是社会主义制度的自我完善,是为探索建立具有中国特色的社会主义的一项伟大的事业,遇到和所要解决的各种困难是很多的。在这方面急于求成不对,畏难不前也不对。唯一正确的态度是坚定信心,克服困难,循序渐进,争取胜利。我希望全体从事国有资产管理工作同志,都要认清有利形势,明确工作方向,正视困难,克服困难,以积极进取,实事求是的工作态度和工作方法,把工作搞好、把改革搞好,完成党中央、国务院交付的各项任务。

这次会议的主要任务是贯彻党的十三届七中全会和七届人大四次会议的精神,研究“八五”国有资产管理工作 and 改革规划,具体

部署今明两年的工作任务。关于这方面的意见，丙午同志已经代表国家国有资产管理总局向大家作了报告。这个报告根据同志们讨论的意见作必要的修改后，再发下去。今天我想再着重讲几个问题。

一、要进一步提高对加强国有资产管理工作的认识

对这个问题，我在第一次国有资产管理工作会议上已经讲过，但我认为仍有一些思想认识问题需要进一步解决。

第一，关于保卫与提高的关系问题。李鹏总理指出，国有资产管理部門的基本任务有两条：一是保卫国有资产及其权益不受损害；二是促进公有制经济的发展和经济效益的提高。这两项任务都很重要。从当前实际情况来看，我们应当首先把工作重点放在保卫国有资产方面。从政治上讲，坚持社会主义道路是四项基本原则之一，而社会主义是以生产资料公有制为基础的社会制度，全民所有制经济即国有的经济是社会主义公有制经济的骨干。保卫社会主义国有经济的资产及其权益不受侵犯，是宪法赋予的神圣职责，是巩固发展我国社会主义制度的一项极为重要的任务，在这个问题上决不能有任何动摇。国际上一些敌对势力对社会主义国家发动的“和平演变”攻势，他们的目标，一是要在政治上瓦解和摧毁共产党的领导，实行政治上的所谓自由化，另一个目标就是改变社会主义的生产资料公有制，把国有经济私有化。这是一场尖锐的斗争。从经济上讲，这几年来，侵占、瓜分国有资产和化全民为集体、化公为私等现象相当严重，如果不采取有力措施加以制止和处理，我们经过四十多年建设，辛辛苦苦积累起来的巨额国有资产，就有可能被逐步转化和丢失，更谈不到提高了。因此，在保卫国有资产的同时，还必须通过加强管理，提高国有资产的经营使用效益，把两者很好地结合起来。我们各地区、各部门和国有资产管理部门的同志，特别是领导同志，是否把这个问题已经提到这样的高

度来认识,从指导思想到实际工作是否把保卫与提高的关系摆正了?在这个问题上我们取得哪些成果,有什么经验教训,今后怎么改进?需要认真地思考和严肃对待。

第二,关于治理与改革的关系问题。我们的治理整顿已经取得明显成效,但治理整顿的任务尚未完成。“八五”计划头一年或更长一点时间,要继续进行治理整顿,在治理整顿中深化改革,而改革的措施与步骤又要有利于解决当前与长远发展中的突出问题和矛盾。我们加强国有资产管理工作的安排,也要根据这个思路进行。经过一年多来的努力,国有资产管理在治理整顿中取得明显成绩,但是家底不清,管理不严,秩序混乱的状况还没有根本改善。因此,今后两年,我们的工作重点还必须放在国有资产的治理和整顿方面,同时进行有利于治乱的改革。通过改革,提高国有资产的经济效益和社会效益,发挥国有经济的优越性。我国的国有经济在建设和发展我国社会主义建设事业中发挥了主导的巨大的作用,但是由于经营管理体制上至今还存在这样那样的一些弊端,因此,国有企业的经济效益比较低。我们加强国有资产管理,进行清产核资,改革国有资产管理体制和管理方法,一个重要目标,就是为了提高经济效益和社会效益。党的十三届七中全会和七届人大四次会议都要求进一步实行政企分开、所有权和经营权适当分开的改革,但政企分开、所有权和经营权适当分离,并不是要取消对国有企业必要的管理。发展社会主义的有计划商品经济,建立计划经济与市场调节相结合的运行机制,是一个很长的过程。在这个过程中,经过不断探索和试点,才能逐步建立起与社会主义有计划的商品经济相适应的国有资产管理体制和管理方法。因此,我们坚持改革,既要积极开拓,又不能急于求成;既要坚持实践证明是好的经验和做法,又要有所创造和突破。正确的方针应是在认真总结四十多年来特别是改革开放以来经验的基础上,通过探索和试点,把新的管理体制和管理方法逐步建立起来。

第三,关于保值与增值的关系问题。加强国有资产管理,保卫