



公务员须知

曾毓敏 李如海 主编

中国物资出版社

公 务 员 须 知

曾毓敏 主编
李如海

中 国 物 资 出 版 社

(京)新登字 090 号

公 务 员 须 知

作 者 曾毓敏 李如海 主编
出 版 中国物资出版社
(北京市西城区月坛北街 25 号)
发 行 全国新华书店
印 刷 北京四季青印刷厂印刷
开 本 32 开 787×1092 毫米
印 张 10
字 数 220 千字
版 次 1993 年 10 月第 1 版 第 1 次印刷
印 数 5000 册
书 号 ISBN7—5047—0662—0/D·0014
定 价 6.50 元

前 言

《公务员须知》是由国家人事部人事与人才科学研究所和中国人民大学国家公务员研究所的理论工作者根据形势发展的需要,为配合我国公务员制度的推行而组织编写的一本普及性知识读物。本书以党的基本路线为指针,以我国公务员制度总法——《国家公务员暂行条例》为总体构架,结合党的十四大与八届人大对我国建立社会主义市场经济与公务员制度提出的总要求,在全面介绍公务员制度知识的同时,将我国公务员管理的主要环节与原干部人事管理、与西方国家的公务员管理进行了对照比较。愿本书能对广大在职公务员有所帮助,对希望进入公务员队伍的人员有所启迪,对致力于公务员制度教学和科研的人员有所裨益。

参加本书编写的有国家人事部人事与人才科学研究所的曾毓敏、吴德贵、路羽,中国人才研究会的李维平,中国人民大学的李如海、金正昆、张惟英、张有军、尹令华、申文杰、伍翰林、梁喜生、张红印、罗宇,此外还有北京大学的林代昭、句华、魏宪朝,外交学院的王春英,北京联大文法学院的魏晓欣,石家庄市外商投资企业物资公司的韩秀维,海南省人事厅的贺敬平。

本书在编写中吸取了近年来国内外公务员制度研究的积极成果。在此特向有关领导、专家、学者致谢!

编 者

1993年8月

目 录

一、相关知识	(1)
建设有中国特色社会主义理论的基本内容.....	(1)
怎样认识党的基本路线.....	(4)
怎样认识社会主义市场经济.....	(5)
社会主义市场经济与法制管理的关系.....	(7)
如何建立社会主义市场经济新体制.....	(8)
我国经济类型划分的新标准	(10)
恩赐官职制	(11)
政党分肥制	(12)
我国古代的科举制	(13)
公务员	(16)
公务员制度	(17)
公务员制度的本质特征	(25)
二、中国公务员制度概览.....	(28)
我国为什么要建立公务员制度	(28)
中西方国家公务员制度的根本区别	(30)
我国公务员制度与原干部人事管理的比较	(31)
我国公务员管理的竞争择优机制	(33)
我国公务员管理的新陈代谢机制	(34)
我国公务员管理的廉政约束机制	(35)

我国公务员管理的勤政保障机制	(36)
我国公务员制度所体现的人事管理继承性	(37)
三、权利与义务	(40)
权利	(40)
义务	(40)
权利与义务的一致性	(41)
公务员权利	(42)
公务员义务	(42)
公务员权利与义务的一致性	(43)
法定公务员权利与义务的意义	(44)
我国公务员享有的基本权利	(45)
我国公务员必须履行的基本义务	(46)
公务员的权益保障	(47)
我国公务员权利义务与原干部人事制度的比较	(48)
中西方国家公务员权利和义务有何异同	(50)
四、职位分类与品位分类	(52)
职位分类制度	(52)
工作分析制度	(52)
职位	(53)
职位说明书	(54)
职位分类的基本程序	(54)
职位调查	(56)
职位分类在人事管理中的意义	(57)
职位分类的优势与不足	(58)
职位分类的发展趋势	(59)
我国职位分类制度的特色	(61)

我国公务员的领导职务序列	(62)
我国公务员的非领导职务序列	(63)
我国公务员职务与级别的对应关系	(64)
品位分类	(65)
品位分类的优势与不足	(66)
品位分类的发展趋势	(66)
五、考试录用	(68)
考试录用制度在人事行政管理中的意义	(68)
考试录用公务员应遵循的原则	(69)
录用考试的等次和类别	(71)
考试录用的程序	(71)
西方国家报考公务员的资格条件	(73)
报考我国公务员应具备的资格条件	(73)
考试录用公务员的主管机构	(74)
我国公务员考试录用的主管机关	(75)
试用期在公务员录用中的作用	(75)
考试录用公务员的例外规定	(76)
我国公务员录用制度与原干部录用制度的比较	(77)
中西方国家公务员录用制度的比较	(81)
英国公务员录用考试概述	(82)
美国公务员录用考试概述	(84)
法国公务员录用考试概述	(86)
“提篮”考试	(88)
乡墅试验	(88)
六、考核	(90)
公务员考核的意义	(90)

公务员考核的原则	(93)
公务员考核内容	(95)
公务员考核种类	(96)
公务员考核方式	(97)
公务员年度考核的基本程序	(98)
公务员考核结果	(99)
公务员考核管理机关.....	(100)
我国公务员考核与原干部考核的比较.....	(101)
中西方国家公务员考核的比较.....	(104)
美国的功绩考核制.....	(105)
英国的能力考核制.....	(106)
日本的综合考核制.....	(107)
七、奖励	(109)
实施公务员奖励的意义.....	(109)
公务员奖励.....	(110)
行政奖励.....	(111)
我国公务员奖励应遵循的基本原则.....	(112)
我国法定的公务员奖励条件.....	(113)
我国法定的公务员奖励种类.....	(114)
严格公务员奖励审批权限的意义.....	(114)
我国公务员奖励制度与原干部奖励的比较.....	(115)
中西方国家公务员奖励制度的比较.....	(116)
升职奖励.....	(117)
升级奖励.....	(118)
奖金.....	(118)
精神奖励.....	(119)

物质奖励·····	(119)
联邦公务员周·····	(120)
日本公务员奖励制度·····	(120)
埃及公务员奖励制度·····	(121)
八、纪律与处分 ·····	(122)
公务员纪律在公务员管理中的意义·····	(122)
公务员政治纪律·····	(124)
公务员工作纪律·····	(125)
公务员廉政纪律·····	(125)
公务员职业道德·····	(126)
公务员应遵守的社会公德·····	(127)
行政处分·····	(127)
公务员处分·····	(128)
我国公务员处分应遵循的基本原则·····	(129)
我国法定的公务员处分种类·····	(131)
有关公务员处分问题的分工与配合·····	(132)
我国公务员应遵守的纪律·····	(133)
我国公务员应遵守的职业道德·····	(134)
我国公务员纪律与原干部纪律的比较·····	(136)
中西方国家公务员纪律的比较·····	(138)
香港廉政公署·····	(139)
新加坡的反贪污制度·····	(140)
九、职务升降 ·····	(142)
公务员职务升降的意义·····	(142)
公务员职务晋升的原则·····	(143)
公务员职务晋升的条件·····	(143)

公务员职务晋升的方式·····	(144)
公务员职务晋升的程序·····	(145)
公务员降职的原则·····	(146)
公务员降职的条件·····	(146)
公务员降职后的工资待遇·····	(147)
公务员降职的程序·····	(147)
我国公务员职务升降制度与原干部职务升降制度比较 ·····	(148)
中西方国家公务员职务升降的比较·····	(149)
美国公务员的功绩晋升制·····	(149)
澳大利亚公务员的自荐晋升制·····	(151)
日本公务员的登用晋升制·····	(151)
美国的公务员降职规定·····	(151)
十、职务任免 ·····	(153)
实行公务员职务任免的意义·····	(153)
我国公务员职务任免的原则·····	(154)
公务员职务任免的前提条件·····	(155)
公务员职务委任制·····	(156)
公务员职务聘任制·····	(156)
我国公务员的职务任免权限和任免程序·····	(157)
我国公务员的任免期限·····	(158)
我国公务员职务任免与原干部任免的比较·····	(159)
中西方国家公务员职务任免的比较·····	(160)
我国公务员兼职规定·····	(161)
美日等国公务员的任免法规·····	(161)
英美等国公务员的任职条件·····	(162)

法德等国公务员的免职条件·····	(163)
美日等国公务员的任用方式·····	(164)
十一、培训 ·····	(166)
公务员培训的意义·····	(166)
公务员培训的性质和特点·····	(167)
我国公务员培训的原则·····	(167)
我国公务员培训的内容·····	(169)
我国公务员培训种类·····	(170)
我国公务员培训的主管机构·····	(171)
实施公务员培训的机构·····	(172)
我国公务员培训与原干部培训的比较·····	(173)
中西方国家公务员培训的比较·····	(174)
日本的研究员制度·····	(175)
法国国立行政学院·····	(176)
美国公务员培训制度·····	(177)
十二、交流 ·····	(179)
公务员交流的意义·····	(179)
我国公务员交流的方式·····	(179)
我国公务员交流的原则·····	(181)
我国公务员交流的范围·····	(181)
我国公务员交流与原干部人事制度的比较·····	(182)
中西方国家公务员交流的比较·····	(182)
日本公务员的借调制度·····	(183)
日本公务员的“下凡制度”·····	(183)
日本公务员的人事异动制度·····	(184)
十三、回避 ·····	(186)

公务员回避的意义·····	(186)
公务员回避的范围·····	(187)
职务回避·····	(188)
公务回避·····	(189)
地区回避·····	(190)
卸任回避·····	(191)
我国公务员回避与原干部回避的比较·····	(191)
中西方国家公务员回避的比较·····	(192)
瑞士联邦的拟制亲回避·····	(193)
奥地利的血亲回避·····	(194)
日本的政党回避和同学回避·····	(195)
我国古代官吏的回避制度·····	(195)
十四、工资保险福利 ·····	(197)
公务员工资管理的意义·····	(197)
公务员工资管理应遵循的原则·····	(198)
工薪收入指数化·····	(199)
职级工资制·····	(200)
结构工资制·····	(201)
公务员工资水平·····	(202)
公务员实际工资水平·····	(202)
按劳分配原则与公务员工资·····	(203)
最低工资法·····	(204)
地区津贴·····	(204)
我国公务员工资管理与原干部工资管理的比较·····	(205)
中西方国家工资管理的比较·····	(206)
英国公务员工资管理特色·····	(207)

法国公务员的指数工资制·····	(209)
美国联邦公务员的职等工资制·····	(209)
公务员津贴·····	(210)
公务员福利·····	(211)
公务员保险·····	(211)
十五、辞职与辞退 ·····	(213)
建立辞职制度的意义·····	(213)
公务员辞职的条件·····	(214)
公务员辞职的程序·····	(215)
对公务员辞职的法定限制·····	(216)
我国公务员辞职的规定·····	(216)
建立公务员辞退制度的意义·····	(217)
行政机构辞退公务员的条件·····	(218)
辞退公务员的程序·····	(219)
对被辞退者合法权益的保护·····	(220)
我国公务员辞退的规定·····	(221)
我国公务员辞职辞退与原干部人事管理的比较·····	(223)
中西方国家公务员辞职辞退的比较·····	(223)
瑞士公务员的辞职与解聘制度·····	(224)
法国公务员的辞职与解聘制度·····	(225)
美国公务员的辞职与解聘制度·····	(226)
十六、退休 ·····	(227)
公务员退休的意义·····	(227)
公务员退休的条件·····	(228)
公务员退休的方式·····	(228)
公务员退休待遇·····	(229)

公务员退休后的管理·····	(230)
自愿退休与强制退休·····	(231)
我国公务员退休与原干部退休的比较·····	(231)
中西方国家公务员退休的比较·····	(232)
美国的“联合筹款制”·····	(234)
日本的“定年退休日”·····	(235)
菲律宾公务员退休制度·····	(235)
十七、申诉控告 ·····	(237)
申诉控告在公务员管理中的意义·····	(237)
公务员申诉控告应遵循的原则·····	(238)
公务员申诉、控告权的双重性 ·····	(240)
公务员申诉与控告有何异同·····	(241)
公务员申诉的提出·····	(242)
公务员控告的提出·····	(242)
公务员申诉控告的方式·····	(243)
公务员申诉控告的受理程序·····	(243)
受理公务员申诉控告应注意事项·····	(244)
我国公务员申诉控告与原干部申诉控告的比较·····	(245)
中西方国家公务员申诉控告的比较·····	(247)
英国受理公务员申诉控告的三级机构·····	(248)
美国受理公务员申诉控告的机构·····	(249)
日本公务员的“公平审查”制度·····	(250)
十八、管理体制 ·····	(252)
建立公务员管理体制的意义·····	(252)
我国干部人事管理体制的沿革·····	(253)
我国各级政府人事管理机构的任务与权限·····	(254)

我国政府人事管理工作的基本准则·····	(255)
“党管干部”的原则·····	(256)
我国公务员管理体制的特色·····	(257)
外国公务员管理体制的主要类型·····	(259)
西方国家公务员管理体制的发展趋势·····	(261)
英国的公务员管理体制·····	(262)
美国的公务员管理体制·····	(263)
日本的公务员管理体制·····	(264)
十九、监督 ·····	(267)
公务员监督·····	(267)
公务员监督的意义·····	(267)
公务员监督的本质·····	(269)
公务员监督的基本原则·····	(270)
公务员监督方式·····	(270)
公务员监督体系·····	(272)
我国公务员监督的内部体系·····	(272)
我国公务员监督的外部体系·····	(274)
公务员监督的历史发展·····	(275)
我国公务员监督与原干部监督的比较·····	(276)
中西方国家公务员监督的比较·····	(277)
瑞典的议会行政监察员制度·····	(277)
法国的行政法院监控·····	(278)
英国的立法系统监督·····	(279)
附：《国家公务员暂行条例》 ·····	(282)

一、相关知识

建设有中国特色社会主义理论的基本内容

作为我们国家的公务员,应当对建设有中国特色社会主义理论的基本内容有所了解。江泽民同志在党的十四大报告中对建设有中国特色社会主义理论是这样概括的:

在社会主义的发展道路上,强调走自己的路,不把书本当教条,不照搬外国模式,以马克思主义为指导,以实践作为检验真理的唯一标准,解放思想,实事求是,尊重群众的首创精神,建设有中国特色的社会主义。

在社会主义的发展阶段问题上,作出了我国还处在社会主义初级阶段的科学论断,强调这是一个至少上百年的很长的历史阶段,制定一切方针政策都须以这个基本国情为依据,不能脱离实际,超越阶段。

在社会主义的根本任务问题上,指出社会主义的本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。强调现阶段我国存在的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,必须把发展生产力摆在首要位置,以经济建设为中心,推动社会全面进步。判断各方面工作的是非得失,归根结底,要以是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于提高人民的生活水平为标准。科学技术是第一生产力,经济

建设必须依靠科技进步和劳动者素质的提高。

在社会主义的发展动力问题上,强调改革也是一场革命,也是解放生产力,是中国现代化的必由之路,僵化停滞是没有出路的。经济体制改革的目标,是在坚持公有制和按劳分配为主体、其他经济成份和分配方式为补充的基础上,建立和完善社会主义市场经济体制。政治体制改革的目标,是以完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度为主要内容,发展社会主义民主政治。同经济、政治的改革和发展相适应,以“有理想、有道德、有文化、有纪律”为目标,建设社会主义精神文明。

在社会主义建设的外部条件问题上,指出和平与发展是当代世界两大主题,必须坚持独立自主的和平外交政策,为我国社会主义现代化建设争取有利的国际环境。强调实行对外开放是改革和建设必不可少的,应当吸收和利用世界各国包括资本主义发达国家所创造的一切先进文明成果来发展社会主义,封闭只能导致落后。

在社会主义建设的政治保证问题上,强调坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想。这四项基本原则是立国之本,是改革开放和现代化建设健康发展的保证,又从改革开放和现代化建设获得新的时代内容。

在社会主义建设的战略步骤问题上,提出基本实现现代化分三步走。在现代化建设的长过程中要抓住时机,争取出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段,每隔几年上一个台阶。贫穷不是社会主义,同步富裕又是不可能的,必须允许和鼓励一部分地区一部分人先富起来,以带动越来越多的地区和人们逐步达到共同富裕。