

我国经济建设的新路子



上海人民出版社

F120

3

我国经济建设的新路子

中共上海市委宣传部 编

上海人民出版社

我国经济建设的新路子

中共上海市委宣传部 编

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 上海市印刷六厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 4.125 字数 86,000

1982年5月第1版 1982年5月第1次印刷

印数 1—25,000

书号 4074·495 定价 (五) 0.30 元

Gr 6/18

编者的话

为了帮助广大干部和职工群众学习赵紫阳同志在第五届全国人民代表大会第四次会议上的政府工作报告，中共上海市委宣传部举办了学习政府工作报告的辅导讲座，请一些负责同志分专题作了讲解，收到较好的效果。我们认为这对全市干部深入学习经济理论，进一步认清当前的经济形势，明确我国国民经济发展的前景，增强实现四化的信心，深刻理解我国发展国民经济必须走的新路子和经济建设的十条方针的正确性等，是有帮助的。因此，现将这次讲座的讲稿，请主讲的同志作了些文字上的修改和内容上的补充，汇编成册，供广大干部和职工群众学习经济理论、经济政策时参考。

一九八二年四月

目 录

第一讲	关于我国社会主义经济建设的新路子.....董家邦	(1)
一、	对我国经济建设新路子的一些认识.....	(1)
二、	联系上海实际,贯彻这条新路子要进一步调查研究的几个问题.....	(10)
第二讲	加快农业发展必须靠政策、靠科学.....燕 明	(21)
一、	关于农村和农业的形势问题.....	(21)
二、	加快农业的发展,首先是靠政策.....	(26)
三、	发展农业依靠科学.....	(42)
第三讲	进一步发展消费品工业,统筹安排生产建设和人民生活.....韦 明	(47)
一、	把消费品工业的发展放到重要地位,进一步调整重工业的服务方向.....	(47)
二、	从一切为人民的思想出发,统筹安排生产建设和人民生活.....	(62)
第四讲	提高经济效益是我国当前经济工作的核心问题.....徐日清	(67)

- 一、为什么说提高经济效益是一个核心问题…………… (68)
- 二、上海经济效益的现状…………… (72)
- 三、提高经济效益的途径…………… (78)

第五讲 实行对外开放政策，扩大对外经济

贸易……………孙更舵 (93)

- 一、坚持对外开放政策，是实现四个现代化的需要…………… (93)
- 二、扩大对外贸易，必须扩大商品出口，让更多的适销商品投入国际市场…………… (98)
- 三、大胆利用外资，引进技术，对现有企业进行技术改造…………… (103)
- 四、要学习、调查研究，派出去请进来，逐步改变对外经济贸易的做法…………… (108)
- 五、要坚决抵制资产阶级思想侵袭，严格外事纪律，严禁走私贩私、贪污受贿、丧权辱国…………… (109)
- 六、各个方面通力合作，特别是工贸要密切合作，进一步把上海对外贸易搞上去…………… (110)

第六讲 努力搞好社会主义精神文明的建设

……………陈 沂 (113)

- 一、建设精神文明的重要意义…………… (114)
- 二、建设精神文明的主要内容…………… (119)
- 三、建设精神文明必须充分发挥知识分子的作用…………… (125)

第一讲 关于我国社会主义 经济建设的新路子

董家邦

赵紫阳同志在五届人大四次会议上作的政府工作报告，在全面总结建国三十二年来，特别是党的十一届三中全会以来经济建设经验的基础上，提出了发展我国国民经济所必须走的一条新路子 and 今后经济建设的十条方针，这是我们今后相当长时期的经济工作纲领，我们一定要认真学习并坚决贯彻。现在，着重讲两个问题：第一，对我国经济建设新路子的一些认识；第二，联系上海实际，贯彻这条新路子要进一步调查研究的几个问题。

一、对我国经济建设新路子的一些认识

关于我国经济建设的新路子，赵紫阳同志在报告里指出：“要切实改变长期以来在‘左’的思想指导下的一套老的做法，真正从我国实际情况出发，走出一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子。”概括起来讲，这条新路子是三句话，即：速度比较实在，经济效益比较好，人民可

以得到更多的实惠。这三句话，最核心的一句是经济效益比较好。因为，速度实在不实在，判断的一个主要标志是看经济效益好不好；人民能不能得到较多的实惠，也决定于经济效益。所以，最要紧的是经济效益问题。赵紫阳同志在报告中还围绕这条新路子，讲了今后经济建设的十条方针。这条新路子 and 十条方针，是来之不易的。赵紫阳同志在报告中说：“国务院提出的以上十项经济建设方针，涉及的问题比较广泛。应该说明的是，这些方针之所以到今天才能够比较系统地、具体地提出，而不能提得更早些，是因为过去我们的实践还不够，国民经济的现实发展还没有把各种问题以及它们之间的相互联系暴露得现在这样充分，以致人们不可能从中得到应有的认识，做出应有的判断和结论。不久以前，中共中央完成了一项伟大的历史任务，对建国以来党的历史作出了全面的总结，才使我们能够更好地总结过去经济建设中成功和失败的经验，重新衡量利弊得失，提出上述的方针政策。”这一段话充分说明，新路子以及十条方针的提出是不容易的。可以这么说，这是建国三十二年来特别是粉碎“四人帮”以后近五年来经济建设经验的系统的科学总结，也是马列主义、毛泽东思想和我们经济建设新情况、新实践相结合的产物。这条新路子 and 十条方针不仅是“调整、改革、整顿、提高”八字方针的具体体现，而且使八字方针向前发展了，更加充实了。所以，很值得我们好好学习，认真领会。怎么样领会新路子的基本思想和十条方针的基本精神，我的理解至少有五个要点值得注意：

(一) 新路子的指导思想,是要从 国情出发,扬长避短

新路子是相比老路子而言的。那什么是我们的老路子呢?过去在“左”的思想指导下的一整套做法,就是老路子。新路子,就是要切实纠正过去长时期在“左”的思想指导下所采用的一整套老的做法。纠“左”以后的工作应该怎样做呢?我的理解就是要做到从实际出发。因为“左”是脱离实际的,纠“左”就是要做到从实际出发,从我们的基本国情出发。对我们的基本国情,既要看到长处,也要看到短处,扬我们之长,避我们之短,或者扬我们之长,补我们之短。这也就是发挥一切积极因素,克服消极因素。这是我们理解这条新路子的基本着眼点。

我们的基本国情是什么?应该怎样扬长避短?十条方针,有哪些内容是体现了扬长避短的思想?我们的基本国情通常用这么几句话来概括,叫做人口多,耕地少,资源丰富,还有资金不足,底子薄,科学技术落后。这就是我们面临的基本国情。从这个基本国情出发,要做到速度比较实在,经济效益比较好,人民又能得到较多的实惠,究竟应该按照什么指导思想来规定我们的方针政策,我看这十条方针里头,充满了一个扬长避短的思想。例如十条方针的第一条,讲到加快发展农业问题。既考虑到我国耕地少,是个不足,又考虑到我们除了耕地以外,还有大片的山地和丘陵,有广阔的草原,有大小江河和星罗棋布的湖泊塘堰,还有广阔的海域等等资源。从这些资源条件出发,赵紫阳同志指出,在发展农村经济时,视野要扩大一点,不要只局限在现有的耕地和粮食种植业。强调

要有全面发展的观点,一方面要合理利用现有的耕地,另一方面一定要把大片的山地和丘陵,广阔的草原,大小江河和星罗棋布的湖泊塘堰以及海涂海域,逐步地、合理地而且是充分地利用起来。这就是说,在重视粮食生产的同时,一定要把多种经营搞上去。要有大农业的思想。就消费品工业来讲,也有一个扬长避短的思想。赵紫阳同志在报告里讲:“要充分利用我国资源丰富、劳动力充足的条件,多发展一些投资少、见效快的劳动密集型的消费品工业。”这就是扬长避短。我们的长处就是劳动力多、资源多,短处是资金不足。方针是什么呢?就是要充分利用我国的资源丰富、劳动力充足的条件,多发展一些投资少、见效快的劳动密集型的消费品工业。以能源来讲,赵紫阳同志从两个角度提出了问题:一方面说目前“世界上年产石油一亿吨以上的国家不到十个,我国是其中的一个”,“一亿多吨石油是我国一笔很大的财富”,这是一个长处。另一方面又指出,这个长处现在我们扬得还不够,主要是利用得不够,“现在全国作为燃料烧掉的石油有四千万吨”,这太不值得了。搞石油化工的同志,都有这个常识,石油把它变成化工产品是十倍的价值,再把化工产品变成最终产品,又可增加十倍的价值。因此,是卖原油上算,还是卖化工产品上算,还是以化工产品作原料,把它搞成最终产品上算呢?这个账是很清楚的。赵紫阳同志在讲到石油这个问题时,一方面就财富来讲,是一个不小的财富;另一方面就我们国民经济的需要来讲,现在能源还是短缺的。如何解决这个短处呢?他提出的方针叫做开发和节约并重,近期以节约为主。在能源政策上,也是贯穿扬长避短的思想。在对外贸易问题上,赵紫阳同志讲:“要根据我国的情况和国际市场的需要,发挥我国资源

丰富的优势，增加出口矿产品和农副土特产品；发挥我国传统技艺精湛的优势，发展工艺美术品和传统的轻纺工业品的出口；发挥我国劳动力众多的优势，发展进料加工；发挥我国现有工业基础的作用，发展各种机电产品和多种有色金属、稀有金属加工产品的出口。”这也是在对外贸易上，扬我们之长，避（或补）我们之短。目前国际市场上竞争剧烈，老实讲我们还做不到技术领先，这是我们的短处；但是，我们有我们的长处，我们传统的技艺精湛，我们的劳动力多，工资低，可以从这方面来努力扬长避短。再讲到人口政策，我们人口多，一方面要充分发挥作用，但另一方面老实说人口这样多下去也不得了，每年增加的国民收入相当一部分都被新增加的人口吃掉了，怎能进一步改善人民生活呢？针对这个情况，赵紫阳同志提出：我们要实行“限制人口的数量，提高人口的素质，这就是我们的人口政策”。这也是扬长避短。总之，十条方针，许多地方都贯穿着一个扬长避短的指导思想。因此，我们一定要领会这条新路子 and 十条方针，就是要纠正“左”的错误，坚持从国情出发、扬长避短这个基本指导思想。

（二）新路子的核心要求，是千方百计提高经济效益

赵紫阳同志在报告中几次强调要“千方百计地提高生产、建设、流通等各个领域的经济效益，这是一个核心问题”。他还提出：“今后我们考虑一切经济问题，必须把根本出发点放在提高经济效益上，使我国经济更好地持续发展。”在讲到怎样搞好一九八二年生产时，又重复讲了这个问题，他说：为了实现一九八二年的计划，“无论是农业生产、工业生产、交通运

输、基本建设、商品流通和财政金融等各个经济领域都必须狠抓经济效益,争取做出显著成绩”。赵紫阳同志为什么这样强调这个问题,而且把提高经济效益作为新路子的核心要求?我的理解最主要的是历史教训提出了这个迫切要求,现实情况提出了这个迫切要求。历史教训很清楚,长期以来在“左”的指导思想影响下的老路子有个形象的说法,叫做“二高二低”的弯路,即:高指标、高积累,低效益、低消费。赵紫阳同志在报告中列举的四个数字就充分说明这个问题:我们一九八〇年同完成经济恢复的一九五二年相比,工业固定资产增长二十六倍,工农业总产值增长八点一倍,这个速度不能算低。但国民收入只增加四点二倍,全国人民平均消费水平只提高一倍。所以,赵紫阳同志讲,我国三十二年来从工农业总产值的增长这方面来讲是有成绩,但另一方面,三十二年来,我们国民收入的增长幅度比工农业总产值增长幅度低得多,而人民生活水平提高的幅度又大大低于国民收入增长的幅度,我国经济建设的效益确实很不理想。至于现实情况,也向我们提出必须注意努力提高经济效益这个要求。我们现在还处在调整时期,摆在我们面前的一个最突出的任务,就是要解决财政平衡问题。怎么解决呢?仅仅靠增加工农业生产的增长速度办法来解决,是有困难的,而且是不理想的。因为工农业生产总值要增长百分之一要花费很大力气,而国家能够拿到的财政收入也不过十个亿,相反,我们在节约消耗、降低成本等方面努力,在生产、建设、流通等领域克服浪费,潜力是很大的。所以,就生财之道来讲,提高经济效益是个关键问题。

(三) 新路子的主攻方向，是要立足于现有企业，走内涵扩大再生产的道路

这条道路，是当前国民经济调整时期，力争保持一定的增长速度和经济效益的必由之路，也是在调整中创造条件，储备力量，为调整之后实现更快的速度和更好的经济效益的必由之路。赵紫阳同志也讲了扩大再生产有两种方式，按马克思的讲法，一种叫外延，一种叫内涵。外延扩大再生产，就是增人、增资、增料、增加场地向外延伸。这主要依靠基本建设来增产，我们过去相当长时期是这样搞的。这在我国工业化的初期还是必要的，但我们也不能忽视这方面的深刻教训。突出的问题是不管国民经济客观可能条件，任意扩大建设规模，结果扩大再生产挤了简单再生产，生产挤了生活，把一些原材料、资金都挤到基建方面去，影响了简单再生产的正常进行，影响了人民生活的改善。同时由于基本建设规模过大，战线过长，建设周期就拉长，再加上管理体制上的一些弊病，以致工程质量、造价、投资回收、投资系数等等都有问题，经济效益不好。但不管怎么说，我们在工业化初期集中力量搞一些基本建设工程，是需要的。现在情况变化了，我们已经有了四十多万个工交企业，基础已经相当大了，但是作用、效益不大。我们可以打个比喻，我们的工业企业好象一只克朗猪，架子已经有了，问题是没有催肥长肉。从世界各国经济发展趋势来看，资本主义经济发达国家，工农业总产值的增加，来自于技术发展的因素，比重要比我们大得多。他们主要是靠内涵扩大再生产，就是充分提高现有材料、设备的效益，充分发挥人力、物力的利用效率。因此，一方面是历史教训要我们这样做，另一

方面现实情况也要求我们这样做，再走老路也走不通，主要依靠基本建设同我们当前的国力、国情不相适应。所以，新路子的主攻方向，主要立足点应该是充分发挥现有企业的作用，走内涵扩大再生产的道路。

（四）新路子的根本措施，是调整 and 改革

为什么说调整 and 改革是新路子的根本措施呢？这就要联系到我们现实经济生活中常见的两大问题来考虑。两大问题：一是动力不够，发展国民经济缺乏动力；二是不够平衡，比例关系失调。就象一个人跑路一样，力气不够，又不平衡，跑起来就歪歪斜斜。动力不够的根源在于经济管理体制上吃大锅饭、集权过多。不平衡的原因在于“左”的指导思想长期影响下，计划综合平衡工作没有搞好，比例关系失调，经济结构不合理。所以，调整就是要调整比例关系和经济结构，改革就是改革经济管理体制。不如此，我们的指导思想、核心要求、主攻方向，都是不能实现的。所以，我理解新路子的根本措施就是调整 and 改革。

（五）新路子的最终目的，是要 使人民得到更多的实惠

赵紫阳同志在表述新路子的三句话中，就有一句是使人民得到更多的实惠。第十条还专门讲了改善人民生活的问题。赵紫阳同志讲：“我们过去曾经有一个相当长的时期，片面强调基本建设，忽视人民生活。在基本建设中，又片面强调扩大重工业的建设规模，忽视消费品工业的建设，忽视住宅和城市其他公用设施的建设。其结果，经济效益很差，人民生活不能

得到应有的改善。”我们是社会主义国家，我们的宗旨就是为了人民，发展生产的最终目的就是满足人民的需要，改善人民的生活。当然，要解决这个问题，要给人民较多实惠，生产是基础，效益也是基础。核心问题还是效益，有了效益，才有可能改善人民生活。为了实现社会主义的生产目的，还要求在产品构成中可供人民消费的最终产品，要保持必要的比重。同时，在积累和消费关系方面要正确处理。我看关键是这么两个问题。在资金形态上是积累与消费的比例关系；在物质形态上是产品构成中最终消费品要保持必要的比重，而且消费品的构成还要和人民需要的构成相接近，这样才能解决人民生活问题。

关于新路子的意义，赵紫阳同志在报告中完整而深刻地作了说明。赵紫阳同志在讲到必须走一条经济建设新路子时说：“我们对国民经济进行进一步调整，不仅要努力解决大量财政赤字的问题，控制市场物价的上涨，消除潜在着的危险，迅速达到经济全局的稳定，而且要在此基础上，求得国民经济的稳步前进、健康发展。”这段话简明地阐述了新路子的重要意义，既有重大的现实意义，又有深远的历史意义。要摆脱财政困难，控制市场物价的上涨，消除潜在危险，这是我们当前迫切要解决的现实问题。从长远来说，要通过调整，协调比例关系，提高现有企业的装备水平，搞好经济管理体制，为以后实现更高的速度、更高的经济效益创造条件，积储力量。走出这条新路子，而且真正这么走下去，对于我们全国经济调整后，能够保持持续健康发展、稳步前进，关系很大。关于我国经济建设新路子的基本精神和重要意义，就讲这么一点。

二、联系上海实际，贯彻这条新路子 要进一步调查研究的几个问题

联系上海实际，怎样贯彻这条新路子，或者说，这条新路子在上海怎么走法，我讲两点看法。

（一）要全面分析上海的现状

上海经济的现状怎样？总的来说，上海工业经济效果是比较好的。表现在，一是成本低、利润高，二是资金周转快，三是劳动生产率高，四是固定资产的利用比较好，五是流动资金占用比较少，六是能源利用比较好。这是和全国的平均水平相比而言，上海是好的。但是我们不能自满，要清楚地看到上海经济效益比较高，有它的客观原因。

首先，上海的工业主要是加工工业，原材料主要是依靠各省市的支援，每年耗用的大量原材料、煤炭、原油，都是国家按计划调拨，而调拨这些东西的价格，和国际市场比较是相当低的，严格地说，上海的经济效益是包括人家原材料价值转移的因素在内的。

其次，和我们自己历史水平相比，某些指标出现下降趋势。例如，劳动生产率就是这样，一九八〇年与一九七九年相比下降了百分之零点六七，一九八一年还在继续下降。又如每百元固定资产创造的纯收入，即利润加上税金，也出现下降的趋势，一九七九年是三十一·三九元，一九八〇年是三十·八六元，一九八一年一至十月份是二十八·五七元，同 一九七八年三十一·三〇元相比，一九八一年一至十月份减少了二

点七三元,下降百分之八点几。这个数字看起来比较小,如果和上海工业总产值挂起钩来,就是减少十七个亿。当然这里面有各种复杂因素,但也可以看到一些问题。

再是降低成本的潜力是很大的。上海十个工业局产品的总成本,约三百亿,其中原材料约二百五十亿,占成本的百分之八十以上,如果原材料消耗降低百分之十的话,就能增收二亿五千万。我们来看若干产品的单耗,比历史先进水平高,不少企业废品率也比较高,企业与企业之间成本差距很大。例如焦炭每吨成本,上海焦化厂是七十九元,吴淞煤气厂是七十六元;郊县小化肥厂生产合成氨每吨成本,嘉定化肥厂是七十六元,奉贤化肥厂是三十一元零五元。

此外,还要看到产品质量问题。一般人家对上海产品都很喜欢,但我们绝不能不看到问题。一九八〇年上海有四百七十三种产品参加全国同行业质量评比,其中有一百零五种在第四名以下。如华达呢、羊毛毯,比陕西、哈尔滨的差,DF照相机不如重庆的好,塑料制品落后于福建,化纤针织运动衫落后于天津。上海的名牌产品不少,但我们也要看到这样一种情况,名牌产品中生活用品多,生产资料少。三百多种名牌产品,有百分之八十是生活资料。小件产品多,大件成套的比较少;一般技术的多,高精尖的少;老名牌多,新名牌少;国内名牌多,国际名牌少。特别是成套的产品,象经济发达国家的西门子、波音、松下、丰田那样驰名全球的工厂和公司,我们上海还没有。原材料结构上,用农副产品多,用工业产品少。现在我们的名牌产品大部分都是中小企业生产的,而装备比较先进的、国家花了很大投资的大企业,出名牌产品并不多。这主要是产品质量上有问题。