



新时期党的领导

华东六省一市党校《新时期党的领导》编写组

新时期党的领导

华东六省一市党校《新时期党的领导》编写组

福建人民出版社

一九八六年·福州

新时期党的领导

华东六省一市党校《新时期党的领导》编写组

*

福建人民出版社出版

(福州得贵巷27号)

福建省新华书店发行

福建新华印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 10.625印张 230千字

1986年2月第1版

1986年2月第1次印刷

印数: 1—30,330

书号: 3173·318 定价: 1.60元

序 言

周 逸

华东六省一市党校集体编写的《新时期党的领导》一书，现在和广大读者见面了。这是党建理论研究的一个可喜的成果。

党的领导问题，是马克思主义党的学说的重要组成部分。马克思、恩格斯创立党的学说，提出党的建设的基本原理，科学地论证了无产阶级政党的领导地位和作用，提出党的组织“应该使自己的每一个支部变成工人联合会的中心和核心”^①的重要思想。同时，总结了党领导无产阶级革命运动的经验，奠定了党的领导的理论基础。

中国无产阶级所以需要组织自己的政党，是因为党是以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南，领导无产阶级和人民群众夺取政权，实现社会主义和共产主义为自己奋斗的最终目标的战斗司令部。如果没有一个用先进理论武装起来的党，把无产阶级和广大劳动群众团结在自己周围，在无产阶级解放运动的整个斗争过程中实现党的集中统一的领导，那就不可能夺取政权，建立人民民主专政，也不可能建设社会主义和共产主义。党的领导作用首先表现在制定党的纲领、路线与政策上。而正确贯彻执行党的纲领、路线和政策，是通过细致而有力的思想政治工作、通过严密而审

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷第386页。

慎的组织工作、通过党员的先锋模范作用来实现的。党的领导，是党的建设的出发点和归宿。把党建设好的根本目的，是为了实现党的正确领导，完成历史赋予无产阶级的使命。

中国革命胜利以后，中国共产党成为执政的党。党是社会主义现代化建设事业的领导核心。党的领导作用在社会主义建设中进一步加强，是社会发展的客观需要。在新的历史时期，党面临着领导社会主义物质文明建设、精神文明建设和高度民主建设这样艰巨而又复杂的任务。这就涉及到党在国家政治生活和社会生活的各个方面如何发挥其领导作用的问题。如党对经济建设的领导，对国家政权的领导，以及对文化教育的领导等等，会遇到许多新情况和新问题。社会主义建设中需要解决的问题越复杂，对党的领导提出的要求也就越高。所以，研究新时期党的领导问题，是时代的需要，是实现现代化的需要，应当成为党建理论研究和教学的重点。我认为，我们各级党校，在学好《党的建设原理》的同时，要创造条件开设《党的领导》课程。

中国共产党是成熟的马克思主义政党。建党六十多年来，特别是建国三十多年来，党的领导积累了丰富的经验，也有过深刻的教训。党的十一届三中全会以来，党中央和邓小平同志，创造性地运用马克思主义关于党的领导的原理，科学地总结了党的领导的历史经验，丰富和发展了马克思主义党的学说。邓小平同志指出：坚持四项基本原则的核心是坚持党的领导。坚持党的领导，必须改善党的领导。这就要求改善党的组织状况，整顿党风，改革党的领导制度和干部制度，密切同群众的联系。领导就是服务，党的领导要为党的总任务、总目标服务，要为发展生产力、提高人民的物质文化生活水平服务。党的十二大通过的《中国共产党章程》，又明确规

定了党的领导的基本原则和实现党的领导的基本途径。所有这些，为新时期实现党的领导指明了方向。

现在，党处在一个新的历史发展时期，全党的工作重心已经转移到经济建设上来，以城市为中心的整个经济体制改革，正向纵深发展。在新的历史条件下，党如何领导经济建设，如何领导经济体制改革，如何领导国家政权，如何领导统一战线，如何领导群众团体，如何进行思想政治工作等等，积累了许多新鲜经验，需要我们上升到理论的高度加以总结。《新时期党的领导》一书，对新时期党的领导问题，作了一些可贵的探索。但是科学理论上的探索，不可能十全十美。这本书还有某些不完善的地方，希望今后在教学和科研实践中，得到进一步完善、充实和提高。

一九八五年九月三十日

目 录

第一章 新时期党的领导地位和作用	1
第一节 共产党的领导是历史的必然.....	2
第二节 党是社会主义现代化事业的领导核心.....	10
第三节 坚持和改善党的领导.....	22
第四节 正确看待我们的党，自觉维护党的领导.....	28
第二章 党的领导的基本原则	32
第一节 党的领导的科学含义.....	32
第二节 党的领导的基本原则.....	40
第三节 实现党的领导的主要途径.....	47
第四节 改革与健全党的领导制度.....	57
第三章 党对经济建设的领导	63
第一节 社会主义时期党的工作必须以经济建设 为中心.....	63
第二节 党要制定和实行正确的经济建设的方针 政策.....	73
第三节 党要领导制定科学的经济发展规划.....	86
第四节 党要加强对科技、教育事业的领导，促 进经济建设的发展.....	93
第四章 党对经济体制改革的领导	101
第一节 领导经济体制改革是党的历史任务.....	101
第二节 继续加强党对农村经济体制改革的领导.....	111
第三节 适应改革形势的需要，加强和改善党对	

企业的领导·····	117
第四节 造就宏大的经济管理干部队伍是党领导 经济体制改革的关键·····	125
第五章 党对国家政权的领导·····	131
第一节 党是国家政权的领导核心·····	131
第二节 党领导国家生活的本质内容·····	139
第三节 正确发挥政府机构管理经济的职能·····	149
第四节 加强党对国家政权建设的领导·····	155
第六章 党对统一战线的领导·····	163
第一节 新时期的统一战线仍然是一大法宝·····	163
第二节 实现党对统一战线领导的基本条件·····	174
第三节 坚持统战工作的基本方针·····	182
第四节 新时期统战工作的主要任务·····	189
第七章 党对群众团体的领导·····	198
第一节 党是群众团体的领导核心·····	198
第二节 党对工会的领导·····	208
第三节 党对共青团的领导·····	216
第四节 党对妇联的领导·····	222
第八章 新时期党的思想政治工作·····	226
第一节 新时期思想政治工作的地位和作用·····	226
第二节 思想政治工作必须为新时期的总任务、 总目标服务·····	233
第三节 思想政治教育的对象和基本内容·····	238
第四节 思想政治工作的正确方针和基本原则·····	253
第九章 党的领导班子·····	263
第一节 领导班子是实现党的领导的关键·····	263
第二节 领导班子的整体效应·····	268

第三节	领导班子的合理结构·····	274
第四节	以改革的精神加快各级领导班子的建设·····	284
第十章	认真改进领导方法和领导作风·····	295
第一节	改进领导方法和领导作风的客观依据·····	295
第二节	改进领导方法和领导作风的指导思想·····	300
第三节	改进领导方法和领导作风的中心环节·····	308
第四节	改进领导方法和领导作风的根本途径·····	318
后 记	·····	326

第一章 新时期党的领导地位和作用

我们的党，中国共产党，是一个已经领导全国政权三十多年的执政的党，一个肩负着领导十亿人口大国的社会主义现代化建设的宏伟任务的党。这样一个伟大的党，它在国家政治生活和社会生活中处于什么样的地位？发挥着什么样的作用？这是一个当今现实生活本身已经明确回答了的问题，然而又是马克思主义党的学说的一个重要的理论原则问题。有关党的领导的一切理论和实践，从根本上说，都是以党的地位和作用为出发点的。

毫无疑问，我们党在新的历史时期所处的地位是执政的地位，是领导核心的地位。党并不直接行使国家权力，但是共产党作为工人阶级的先锋队，领导着人民民主专政的国家；党并没有凌驾于其他社会组织和群众团体之上的“无限”权力，但是由于共产党忠实地代表了人民的利益和意志，因而一切社会团体和全国各族人民都紧密团结在党的周围，以党为核心，为领导。地位和作用是相互联系的。党的这种特殊的地位，就决定了党在国家生活和社会主义建设事业中，能够而且应当发挥它特有的作用，这就是列宁所说的“进行总的领导”^①。

^① 《列宁全集》第33卷第221页。

第一节 共产党的领导是历史的必然

无产阶级必须组成自己独立的政党，必须坚持党在本阶级和劳动群众以及一切同盟者中的领导地位，必须发挥党在无产阶级革命事业中的领导作用，这是马克思主义党的学说的基本观点。马克思和恩格斯早在《共产党宣言》中就提出了“无产者组织成为阶级，从而组织成为政党”^①的思想。他们在建党的革命实践中，又强调工人阶级政党应该使自己成为工人联合会的中心和核心^②。列宁认为“革命无产阶级的独立的、毫不妥协的马克思主义政党，是社会主义胜利的唯一保证，是走向胜利的康庄大道。”^③他指出，“一定要注意承认党的领导作用问题，在讨论如何进行活动、如何组织建设工作的時候，决不能忽视这一点。”^④毛泽东同志无论在新民主主义革命时期还是社会主义革命和建设时期，都十分重视党的领导地位和作用，他指出：“中国共产党是全中国人民的领导核心。没有这样一个核心，社会主义事业就不能胜利。”^⑤实践证明，正是马克思主义关于党的领导的光辉思想，指引着我们党成功地履行了对革命和建设的领导责任。

我们的党章在总纲中指出：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会

① 《马克思恩格斯选集》第1卷第260页。

② 参见《马克思恩格斯选集》第1卷第386页。

③ 《列宁全集》第8卷第135页。

④ 《列宁全集》第31卷第333页。

⑤ 《新华半月刊》1957年第12号第57页。

主义事业的领导核心。”党章对新时期我们党在国家政治生活和社会主义建设事业中的地位 and 作用的这一科学概括，充分反映了我们党过去领导中国革命和建设的历史事实，也充分表达了我国各族人民的共同意愿。

我国宪法在序言中阐明：“中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就，都是中国共产党领导中国各族人民，在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下，坚持真理，修正错误，战胜许多艰难险阻而取得的。今后国家的根本任务是集中力量进行社会主义现代化建设。中国各族人民将继续在中国共产党领导下，在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，不断完善社会主义的各项制度，发展社会主义民主，健全社会主义法制，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。”在这里，国家根本大法表明，我们不论是过去、现在或将来，都要坚持四项基本原则，而坚持四项基本原则的核心则是坚持党的领导。这说明党的领导是最高国家权力机关——全国人民代表大会，代表全国各族人民的意志，以国家根本大法的形式确定了的原则，是不可动摇的。

马克思主义告诉我们，原则不是研究的出发点，而是它的最终结果。马克思主义不是从原则出发，而是从事实出发。马克思主义关于党的领导的原理，党章和宪法所规定的关于党的领导的原则，都是对实践的正确认识，对历史的科学总结，而党的领导的客观必然性，则存在于不以人们意志为转移的历史发展的过程中。

那么，究竟应当怎样来理解党的领导的客观必然性呢？

一、共产党的领导是无产阶级同资产阶级斗争发展的必

然结果

政党是进行阶级斗争和社会经济活动的工具，而它本身又是社会经济和阶级斗争发展到一定阶段的产物。与自发产生的阶级不同，政党是人们自觉建立的，是一定阶级的政治代表，是为了一定阶级的利益而建立起来的。政党是某个阶级或它的某个阶层中最积极最有组织的部分，“在多数情况下，至少在现代的文明国家内，阶级通常是由政党来领导的”^①。阶级是政党的基础，政党是阶级的核心。没有阶级基础的政党，就不成其为政党；没有政党作为领导核心的阶级，便不是自觉的和成熟的阶级。可以说，任何阶级的政党，首先都是为了领导本阶级向敌对阶级进行斗争而产生、而存在的。当这个阶级在斗争中取得胜利，夺得了政权，上升为统治阶级以后，这个阶级的政党便成为国家政权的领导者，即执政党。这是一般政党政治的原理。

共产党是无产阶级即工人阶级的政党，是在无产阶级同资产阶级的阶级斗争中产生和发展起来的。马克思、恩格斯运用辩证唯物主义和历史唯物主义分析资本主义社会的矛盾，揭示了在资本主义社会里，由于生产的社会化和生产资料的资本主义私有制这一基本矛盾的发展，资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利都是同样不可避免的。无产阶级，由于它是新的生产力的代表和新的生产关系的体现者，因而最有革命远见；由于它在资本主义制度下，不占有生产资料，而依靠出卖劳动力为生，因而最大公无私，最有革命的彻底性；由于它同现代工业社会化大生产直接联系在一起，因而最有组织性和纪律性。无产阶级的这种社会地位和特点，决定了它是最革命的阶级，是掌握未来的阶级，是和资本主义制度的掘

^① 《列宁选集》第4卷第197页。

墓人。

但是，无产阶级同资产阶级斗争的进程和结局，还要取决于无产阶级的觉悟程度和组织程度。为此，就需要有一个由无产阶级的先进分子组织起来的政治集团或政治组织，来作为无产阶级的宣传者、组织者和领导者。这个政治集团或政治组织就是共产党。只有这样的政党，才能使无产阶级在决定关头强大到足以取得胜利。道理很简单，资产阶级在同封建势力进行政治斗争的时候，为了维护和实现本阶级的利益，为了制定斗争的战略和策略，统一本阶级的行动，尚且需要组织本阶级的政治队伍，即组织本阶级的政党作为自己的代言人和领导者；肩负着伟大历史使命的无产阶级，面对着已经组织起来的，不仅掌握着庞大的国家机器和经济命脉，而且有着根深蒂固的资产阶级思想体系和传统的习惯势力作卫护的反动统治阶级，无产阶级要战胜这样强大的敌人，更必须有自己阶级的组织严密的、强有力的战斗指挥部，才能够统一意志，统一行动，克敌致胜！换句话说，只有党的领导，才能使无产阶级得到科学社会主义理论的武装，从而意识到自己的地位和力量，在反对资产阶级的斗争中成为自觉的阶级；只有党的领导，才能使无产阶级在思想上摆脱资产阶级和小资产阶级的影响，由分散走向联合，形成一个整体，作为一个阶级来行动，成为不可战胜的力量；只有党的领导，才能使无产阶级正确认识和掌握革命发展的规律，制定出正确的战略和策略，按照客观规律一步步夺取无产阶级革命事业的胜利。总之，既要革命，就要有一个革命党来领导。

阶级斗争必然导致无产阶级专政，这是阶级斗争本身的客观规律。遵循这个规律，共产党领导无产阶级和人民群众

进行革命斗争，推翻剥削阶级的统治，建立人民政权，得到人民的信任和拥护，从而成为执政党，成为国家生活的领导者。

中国共产党是中国工人阶级的政党。中国工人阶级在半封建半殖民地的旧中国，深受帝国主义、封建主义和资本主义势力的三重压迫，使旧中国的阶级斗争呈现错综复杂的局面。中国工人阶级从它登上政治舞台开始，就同时肩负着反对帝国主义、封建主义的压迫和剥削的斗争。这种斗争促进中国工人运动同马克思列宁主义相结合，便诞生了中国共产党。党领导中国工人阶级和人民大众，向帝国主义、封建主义和官僚资本主义展开了英勇卓绝的斗争。终于取得新民主主义革命的胜利，建立了人民民主专政的国家政权。我们国家的一切权力属于人民，人民在党的领导下夺取了国家政权，又在党的领导下行使自己管理国家的权力。这既顺乎民心，又合乎情理。由此可见，中国共产党在国家生活中的核心地位和领导作用，是中国人民革命斗争的需要和这种斗争发展的必然结果。

二、共产党的领导是人类社会发展总趋势的客观要求

马克思主义的历史唯物论，科学地阐释了人类社会历史运动的总规律，为人类展示了社会发展的美好前途和远大目标，历史唯物论确认，由于生产力和生产关系矛盾运动的结果，人类社会一步一步由低级向高级发展，经历原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会，最后进入共产主义社会。共产主义社会不仅是人类最美好的社会制度，而且是人类社会发展的必然趋势。

历史唯物论肯定社会发展规律的客观性，同时也强调人的自觉的积极活动对于社会发展的意义，因为社会规律不同

于自然规律，社会规律的作用必然要通过人们的活动才能表现出来，离开人的活动，就不存在，或者说，就不发挥作用。社会规律表现为社会发展的一定趋势，但是由于各种社会条件以至自然条件的限制，由于各种不同力量的制约和冲突，社会发展趋势能否按最好的可能性实现，都取决于人们的自觉活动。共产主义等不来，共产主义要奋斗，这是极普通的道理。这就是说，社会发展的总规律、总趋势，客观上要求人们正确地认识它，自觉地顺应它，还要通过一代又一代人的持续不断的努力奋斗，才能使理想变为现实。

我们说，无产阶级是掌握未来的阶级，是具有远大前途的阶级，这是因为无产阶级争取自身解放的斗争，是同社会发展的客观要求相一致的。无产阶级只有解放全人类才能最后解放自己。无产阶级政党的奋斗目标是共产主义社会制度，党所领导的革命实践是共产主义运动。党是由具有共产主义理想和信念，立志为共产主义事业奋斗的先进分子所组成的。共产主义事业是千百万人的事业，首先是无产阶级的事业，是共产党的事业。从根本上说，共产党就是为了宣传共产主义思想，领导共产主义运动，动员和组织无产阶级和广大人民群众去创造条件实现共产主义的社会制度，而来到这个世界上的。没有共产党的领导，就没有共产主义运动，也不可能实现共产主义的社会制度。

旧中国是一个半封建半殖民地的国家，由于帝国主义的侵略和封建主义的压迫，中国不可能经历资本主义独立发展的阶段，而是经历新民主主义革命，直接进入社会主义的发展阶段。然后，经过长期的努力奋斗实现共产主义。这是中国历史发展的总趋势。中国共产党的诞生和它在中国革命事业中的领导地位，就是中国历史发展的客观要求。

三、中国共产党在中国革命和社会主义建设事业中的领导地位，是在中国人民长期奋斗中形成的

中国，这个曾经对人类进步作出过伟大贡献的五千年文明古国，由于长期闭关自守的封建统治，造成了社会停滞和落后。一八四〇年鸦片战争以后，中国又从封建社会沦为半封建半殖民地社会。帝国主义的侵略，封建军阀的割据，地主豪绅和官僚买办的剥削和压迫，使中华民族陷入了空前的民族危机。

为了挽救国家和民族的危亡，中国人民同帝国主义和封建主义进行了长期的不屈不挠的斗争。多少仁人志士不惜抛头颅，洒热血，但也只能是抱恨终天。从洪秀全领导的太平天国农民革命运动，到孙中山领导的辛亥革命，无数次斗争终致失败，一切脱离中国实际的救国主张，诸如章太炎宣扬的“革命军兴，革命党消”、宋教仁迷恋的议会政治，还有所谓“实业救国”、“教育救国”、“科学救国”、“医学救国”等等，最终都是流于空想。历史证明：在我国，农民虽然具有很高的革命积极性，但由于小生产的局限性决定它不能领导民族民主革命；具有软弱性和妥协性的民族资产阶级也无法担当起民族民主革命的领导责任。

在俄国十月革命的影响下，通过“五四”运动，促进马克思列宁主义与中国工人运动相结合，诞生了中国共产党，使中国革命的面貌为之一新。正是因为中国共产党有马克思主义理论作指导，所以才能科学地分析中国社会的实际情况和基本矛盾，反映中国人民的要求，明确指出中国的出路在于彻底推翻帝国主义和封建主义的反动统治，并进而转入社会主义。

在挽救民族危亡和争取人民解放的长期奋斗中，我们党同人民相依为命，紧紧依靠人民，人民深深信赖党。面对异