

统战管理学

主编

刘铁成

李树有

刘熙芳

TU
TONGZHU
TONGZHANGUAN
TONGZHANGUANLIXUE

吉林人民出版社

PDG

《统战管理学》

主 编 刘铁成 李树有 刘熙芳

副主编 高荣杰 金惠钦 黄建中

陈辅逵

编 委 (按姓氏笔画为序)

卜鼎焕 文克诚 王 怡

巨振为 朱得珠 任鹏飞

刘庆祥 刘铁成 刘熙芳

李小峰 李树有 张跃庭

陈辅逵 金惠钦 修明礼

郭庆家 唐松球 高荣杰

黄建中

编著者 (按姓氏笔画为序)

卜鼎焕	邓平	文克诚
王怡	王树森	巨振为
阮金夫	孙信	朱得珠
任鹏飞	刘庆祥	刘铁成
刘熙芳	陈一金	陈虹
陈辅逵	李小峰	李永生
李树有	李薇	张素莉
张跃庭	张淑清	周小明
英安臣	范总因	金惠钦
修明礼	郭庆家	唐松球
高荣杰	黄建中	谭成瑞

前 言

《统战管理学》是一本关于统战管理科学的专门著作。它是根据新时期统战大业的发展、统战管理教学 and 实际工作的需要，以马克思主义关于统一战线的基本理论为指导，在总结我党统战管理的历史经验，特别是总结党的十一届三中全会以来统战管理新鲜经验的基础上，广泛地吸取了现代管理科学的研究成果而写成的。它作为统战管理理论研究的一种探索和尝试，既是统战学向管理学领域的深层开拓，也是管理科学在统一战线领域的具体运用。本书在编写过程中，始终按照党的社会主义初级阶段基本路线的要求，以爱国统一战线诸基本问题为主线，坚持理论联系实际的原则，运用现代管理科学的基本原理和方法，从统战管理学基础、专业性统战管理以及机关和基层统战工作管理这样三个方面形成思路、搭起骨架，进而从纵向与横向、分析与综合、动态与静态的结合上探讨我国统一战线管理工作的基本规律和方法。在阐述统战管理基本理论的同时，特别注重于实际工作的应用，因而既具有较强的理论性，又具有较强的可操作性。对于统战管理领导者和工作人员、对党内和党外、对干部和群众都具有较强的可读性和实际工作的指导意义，是广大统战工作者和统一战线组织各方面成员掌握业务的有益工具，也是各级社会主义学院（校）进行统战管理教学的适宜教材。

《统战管理学》的编写工作，是在全党、全国人民满怀豪情迎接党的十四大胜利召开的形势下，由吉林省社会主义学院发起，会同福建、甘肃、宁夏、江西、云南、广东、广西、湖南、河南，长春、抚顺、本溪、朝阳、等省市社会主义学院（校）和海南、江西、辽宁，营口等省市统战部联合编写。在编写过程中得到了上述单位及吉林人民出版社的大力支持和帮助。在此表示诚挚的谢意。

编写《统战管理学》这样一本专著，对我们来说还是一次尝试，尽管我们在主观上力图贯彻十四大精神，并采用最新科研和学术成果，但无论在资料的搜集、占有、研究和运用上，还是在理论研究的深度上，都还有一定的差距，加之作者水平所限，书中疏漏、错误之处在所难免。敬请统战管理专家，统战管理实际工作者，统一战线各方面朋友及广大读者批评指正。

编 者

1992年10月

目 录

绪 论	(1)
第一节 管理科学的历史发展.....	(1)
一、古代管理科学的萌芽和实践.....	(1)
二、近代管理思想的产生和主要学派.....	(2)
三、现代管理科学的形成和发展.....	(4)
四、统战管理正由经验向科学转变.....	(6)
第二节 统战工作管理的地位和功能.....	(8)
一、统战工作管理与实现党的目标.....	(8)
二、统战工作管理在新时期的地位.....	(9)
三、统战工作管理在新时期的功能.....	(10)
第三节 统战管理学研究的对象、研究统战 管理学的意义和方法.....	(12)
一、统战管理学研究的对象.....	(12)
二、研究统战管理学的重要意义.....	(15)
三、研究统战管理学的基本方法.....	(16)

第一篇 统战管理学基础

第一章 统战管理的基本思想、基本理论和原则...	(18)
第一节 统战管理的基本思想.....	(18)
一、坚持马克思主义统一战线的理论.....	(18)

二、坚持统一战线两个联盟的思想·····	(21)
三、坚持新时期统一战线的基本方针·····	(22)
第二节 统战管理的基本理论·····	(23)
一、综合性的基本理论·····	(23)
二、现代管理科学的基本原理·····	(26)
三、中国共产党的传统管理经验·····	(29)
第三节 统战管理的基本原则·····	(31)
一、实现最广泛团结的原则·····	(31)
二、坚持党对统一战线领导权的原则·····	(33)
三、坚持求同存异的原则·····	(34)
四、坚持照顾同盟者物质利益的原则·····	(36)
第二章 统战工作的目标管理及方法·····	(37)
第一节 新时期统战管理目标及作用·····	(37)
一、制定新时期统战管理目标的依据·····	(37)
二、新时期统战管理目标的主要内容·····	(38)
三、新时期统战管理目标的作用·····	(41)
第二节 新时期统战管理目标的结构特点及 实现方式·····	(43)
一、统战管理目标的结构特点·····	(43)
二、实现统战管理目标的基本方式·····	(45)
第三节 新时期统战工作管理的过程及方法·····	(47)
一、新时期统战工作管理的过程·····	(47)
二、新时期统战工作管理的基本方法·····	(51)
第三章 统战管理中的调查研究·····	(54)
第一节 调查研究的含义和作用·····	(54)
一、调查研究的含义·····	(54)
二、调查研究在统战管理中的作用·····	(55)

第二节 统战管理中调查研究的基本原则·····	(58)
一、实事求是的原则·····	(58)
二、唯物辩证的原则·····	(60)
三、理论与实际相结合的原则·····	(62)
第三节 统战管理中调查研究的基本方法·····	(63)
一、常用的调查方法·····	(63)
二、分析研究的方法·····	(67)
第四章 统战管理机构及职能·····	(71)
第一节 统战管理机构的特点·····	(71)
一、管理上的职能结构·····	(71)
二、整体中的层次结构·····	(73)
三、组织内的系统结构·····	(74)
第二节 中国共产党的统战工作机构·····	(75)
一、中共中央统战部·····	(75)
二、地方各级党委统战部·····	(77)
三、基层党委统战机构·····	(79)
第三节 人民政协的组织机构·····	(81)
一、人民政协全国委员会·····	(81)
二、人民政协各级地方委员会·····	(83)
第四节 民主党派、人民团体的组织机构·····	(85)
一、各民主党的组织机构·····	(85)
二、统战人民团体的组织机构·····	(87)
第五章 统战管理中的领导者·····	(90)
第一节 统战领导者在管理中的地位和作用·····	(90)
一、统战领导者在管理中的地位·····	(90)
二、统战领导者在管理中的作用·····	(91)
第二节 统战领导者的素质和群体结构·····	(93)

一、统战领导者应具备的素质·····	(93)
二、统战管理领导的群体结构·····	(97)
第三节 统战管理领导者的职责·····	(99)
一、三项根本性工作·····	(99)
二、三项经常性工作·····	(101)
第四节 统战管理领导者的思维方式和领导 艺术·····	(103)
一、统战管理领导者的思维方式·····	(103)
二、统战管理领导者的领导艺术·····	(105)

第二篇 专业性统战管理

第六章 经济领域统战工作管理·····	(110)
第一节 经济领域统战工作管理的重要性·····	(110)
一、搞好经济领域统战工作管理，为发展 安定团结的政治局面服务·····	(110)
二、充分发挥团结、协调功能，为社会主 义现代化建设和改革开放服务·····	(111)
三、充分发挥智能和人才优势，为经济建 设提供智力支持·····	(113)
四、充分发挥参政和监督作用，促进经济 决策民主化、科学化·····	(114)
第二节 经济领域统战工作管理的范围和对 象·····	(114)
一、新时期经济领域统战工作管理的范围·····	(114)
二、新时期经济领域统战工作管理的对象·····	(118)
第三节 贯彻党的方针政策，加强经济领域	

· 统战工作管理·····	(120)
一、从有中国特色社会主义经济的高度， 把握经济领域统战工作管理的方向·····	(120)
二、多层次、多渠道、多形式地做好非公 有制经济领域的思想政治工作·····	(121)
三、调查研究、协调关系，不断提高经济 领域统战工作的管理水平·····	(124)
第七章 党外知识分子工作管理·····	(126)
第一节 知识分子的社会地位及其工作管理 的重要性·····	(126)
一、管好用好知识分子是社会主义发展的 巨大推动力量·····	(126)
二、管好用好知识分子是国家兴旺发达的 重要标志·····	(130)
三、管好用好知识分子是改革开放大业成 败的关键问题·····	(132)
四、管好用好党外知识分子是统一战线的 基础性工作·····	(133)
第二节 统战管理要全面贯彻、落实党外知 识分子政策·····	(134)
一、政治上对知识分子要一视同仁·····	(135)
二、工作上对知识分子要放手使用·····	(136)
三、生活上对知识分子要关心照顾·····	(137)
第三节 切实加强对党外知识分子工作的 管理·····	(139)
一、处理好党与非党知识分子合作共事的 关系·····	(139)

二、保护老年知识分子并发挥他们的作用……	(141)
三、重视和加强中青年知识分子的工作……	(143)
四、大力加强对知识分子的思想政治工作……	(144)
五、加强知识分子内部的团结和合作……	(145)
六、引导知识分子同工农群众相结合……	(146)
第八章 人物工作管理 ……	(148)
第一节 新时期人物工作管理的重要性 ……	(148)
一、加强人物工作管理是推进社会主义民主和法制建设的需要……	(148)
二、加强人物工作管理是社会主义现代化建设的需要……	(150)
三、加强人物工作管理是实现“一国两制”统一祖国的需要……	(151)
第二节 坚持新时期人物工作安排的方针政策 ……	(151)
一、新时期人物工作的两种安排及其转换……	(151)
二、新时期人物工作安排的原则和条件……	(154)
三、铺设适当台阶，为选拔党外干部创造条件……	(155)
第三节 切实加强人物工作管理 ……	(156)
一、把人物工作管理列上日程，当做大事来抓……	(156)
二、在人物工作管理中必须搞好党同党外人士合作共事的关系……	(157)
三、搞好传帮带，充分发挥党外领导干部的特殊作用……	(159)
第九章 人民政协工作管理 ……	(162)

第一节	人民政协的概况及其工作管理的重要 性·····	(162)
一、	人民政协的概况·····	(162)
二、	人民政协工作管理的重要性·····	(165)
第二节	人民政协工作管理的基本目标·····	(168)
一、	为社会主义民主建设服务·····	(169)
二、	为推动经济建设服务·····	(170)
三、	为推动社会主义精神文明建设服务·····	(170)
四、	为促进祖国统一服务·····	(171)
第三节	人民政协工作管理的原则和方法·····	(172)
一、	以宪法为准则,坚持平等合作的原则·····	(172)
二、	以政治协商和民主监督为自己的主要 职能·····	(173)
三、	积极依靠各民主党派开展活动和工作·····	(175)
四、	坚持人民政协人事安排的原则和政协 委员政策·····	(177)
五、	正确处理好各级党委统战部和人民政 协的关系·····	(179)
第十章	民主党派工作管理 ·····	(180)
第一节	民主党派工作管理在新时期的地位 与功能·····	(180)
一、	民主党派工作管理在新时期的地位和 作用·····	(180)
二、	民主党派工作管理在新时期的功能·····	(182)
第二节	坚持民主党派工作管理的基本准则·····	(185)
一、	坚持四项基本原则是加强民主党派工 作管理的政治基础·····	(185)

二、坚持“长期共存、互相监督、肝胆相 照、荣辱与共”的基本方针·····	(186)
三、坚持以宪法为准则，维护宪法尊严， 保证宪法实施的原则·····	(187)
四、民主党派工作管理还负有保卫国家安 全，维护社会安定团结的责任·····	(189)
第三节 加强民主党派自身建设的管理 ·····	(190)
一、民主党派领导班子建设管理·····	(190)
二、民主党派组织建设管理·····	(192)
三、民主党派思想建设管理·····	(192)
第十一章 统战人民团体工作管理 ·····	(195)
第一节 统战人民团体及其工作管理的重要 性 ·····	(195)
一、统战人民团体的一般情况·····	(195)
二、统战人民团体工作管理的重要性·····	(199)
第二节 坚持科学管理，充分发挥统战人民 团体的作用 ·····	(203)
一、端正对管理的认识，是充分发挥统战 人民团体作用的前提·····	(203)
二、各级党委要坚持科学管理，加强对统 战人民团体的领导·····	(204)
三、人民政协要积极支持和协助统战人民 团体加强科学管理·····	(204)
四、统战人民团体工作管理要发挥自己的 优势和作用·····	(206)
第三节 不断探索创新，实现统战人民团体 工作管理的科学化 ·····	(209)

一、统战人民团体工作管理正由经验向科学转变·····	(203)
二、开创有中国特色的统战人民团体工作的科学管理·····	(211)
第十二章 民族工作管理 ·····	(215)
第一节 我国的民族问题和民族工作管理的重要性 ·····	(215)
一、我国的民族概况·····	(215)
二、现阶段我国的民族问题·····	(217)
三、民族工作管理的重要性·····	(219)
第二节 新时期民族工作管理目标 ·····	(220)
一、坚持民族平等和民族团结·····	(221)
二、实行民族区域自治制度·····	(222)
三、帮助少数民族和民族地区加速发展经济文化事业·····	(224)
四、大力培养少数民族干部·····	(225)
五、尊重少数民族的语言文字和风俗习惯·····	(226)
六、尊重和保护宗教信仰自由·····	(228)
第三节 坚持党的民族政策，加强民族工作管理 ·····	(229)
一、加快少数民族和民族地区经济的发展·····	(229)
二、全面贯彻落实《民族区域自治法》·····	(230)
三、做好少数民族上层爱国人士的工作·····	(232)
四、加强民族事务委员会机关的建设·····	(233)
第十三章 宗教工作管理 ·····	(237)
第一节 我国的宗教状况及加强宗教管理的重要性 ·····	(237)

一、我国的宗教状况及特点·····	(237)
二、新时期宗教工作管理的重要性·····	(240)
第二节 新时期宗教工作管理目标·····	(243)
一、争取、团结、教育宗教界爱国人士·····	(244)
二、充分发挥爱国宗教组织的作用·····	(244)
三、坚持正常的宗教国际交往，防止和抵 制境外宗教敌对势力的渗透·····	(245)
四、既要贯彻宗教信仰自由政策，又要宣 传无神论·····	(246)
第三节 贯彻党的宗教政策，加强宗教事务 的管理·····	(247)
一、贯彻宗教信仰自由政策·····	(247)
二、实行独立自主、自办教会和“三自” 方针·····	(249)
三、保护正常的宗教活动，加强对宗教事 务依法管理·····	(251)
第十四章 海外统战工作管理 ·····	(254)
第一节 新时期海外统战工作管理的地位和 功能·····	(254)
一、海外统战工作管理在新时期的地位·····	(254)
二、海外统战工作管理在新时期的功能·····	(257)
第二节 新时期海外统战工作管理的基本目 标·····	(258)
一、大力推动“一国两制”和平统一祖国 的进程·····	(258)
二、积极促进我国的现代化建设和改革开 放·····	(260)

三、参与创造一个有利于我国社会政治经济稳定和发展的国际环境·····	(261)
第三节 贯彻党的方针政策，切实加强海外统战工作管理 ·····	(262)
一、紧紧把握海外统战工作管理的战略目标·····	(262)
二、必须明确海外统战工作管理的指导思想·····	(264)
三、切实加强海外统战工作管理的基本要 求·····	(266)
第十五章 统一战线两支队伍培训工作管理 ·····	(270)
第一节 统一战线两支队伍培训工作的特点和意义 ·····	(270)
一、统一战线两支队伍培训工作的特点·····	(270)
二、统一战线两支队伍培训工作的意义·····	(272)
第二节 统一战线两支队伍培训的实施 ·····	(275)
一、统一战线两支队伍培训的具体规划·····	(275)
二、统一战线两支队伍培训工作的目标与 任务·····	(279)
三、统一战线两支队伍培训的基本制度与 培训方式·····	(281)
四、统一战线两支队伍培训工作队伍建设·····	(283)
第三节 统一战线两支队伍培训管理 ·····	(286)
一、统一战线两支队伍培训工作基地·····	(286)
二、统一战线两支队伍培训管理体制·····	(287)
三、统一战线两支队伍培训工作评估·····	(288)

第三篇 统战机关和基层 统战工作管理

第十六章	统战机关的岗位责任制及工作效率	(290)
第一节	统战机关的岗位责任制	(290)
一、	统战机关岗位责任制的作用	(290)
二、	制定统战机关岗位责任制的原则	(291)
三、	建立统战机关岗位责任制的内容和方法	(294)
四、	考核实绩和奖惩兑现	(297)
第二节	统战机关的工作效率	(298)
一、	提高统战机关工作效率的意义	(298)
二、	衡量统战机关工作效率的内容和测量 标准	(300)
三、	提高统战机关工作效率的途径	(303)
第十七章	统战机关的会议、信访和文书工作 管理	(307)
第一节	统战会议管理	(307)
一、	统战会议的类型	(307)
二、	统战会议的作用	(308)
三、	统战会议工作管理的任务	(310)
四、	树立新的会议观念	(311)
第二节	统战信访工作管理	(312)
一、	统战信访工作管理的意义	(312)
二、	统战信访工作管理的任务	(314)
三、	统战信访工作管理的基本原则	(315)
第三节	统战机关的文书管理	(316)