

台湾经济

周 任 齐 欣 魏大业



TAIWAN JINGJI

台 湾 经 济

周 仝 齐 欣 魏大业

中国财政经济出版社

台 湾 经 济

周 任 齐 欣 魏大业

(限国内发行)

*

中国财经出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京印刷二厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 15.25印张 335,000字

1980年2月第1版 1980年2月北京第1次印刷

印数：1—20,000

统一书号：4166·193 定价：1.40元

编 者 的 话

台湾自古就是中国的领土，是我国唯一由岛屿组成的省份，包括台湾本岛和澎湖列岛等大小岛屿八十余个，面积共三万六千平方公里，人口一千七百余万。台湾气候温和、土地肥沃，物产丰富，是一个美丽而富饶的宝岛。

台湾自六十年代中期以后，在美日资本扶植下，大搞加工出口，经济上发展较快。为了进一步了解、研究台湾的现状，促进祖国统一大业的早日实现，我们编辑了这本小册子，供有关部门、单位和从事经济工作的同志参考。

本书是在我人大常委会发表《告台湾同胞书》以后赶编完成的。由于我们的水平有限，加之编辑时间仓促，因此错漏之处在所难免，欢迎批评指正。

本书的出版，得到有关单位的大力支持，谨致谢意。

编 者

一九八〇年一月

目 录

(一) 三十年来的台湾经济	(1)
1. 经济状况的主要变化	(1)
2. 台湾经济是怎样搞起来的	(2)
(1) 实行“农业—轻工业—重工业的 建设次序”	(2)
(2) 将台湾省内经济建设同国际市场 结合起来	(4)
(3) 调整工商财贸政策, 实行官民营 企业并举	(5)
3. 社会各阶级经济地位和现状	(6)
(1) 官僚资本和“私人财团”	(6)
(2) 工人阶级	(7)
(3) 农民阶级	(8)
(4) 城镇中小资产阶级	(9)
(二) 农业	(17)
1. 农业发展的主要情况	(18)
(1) 农业增长率	(18)
(2) 农业结构的变化	(20)
(3) 农业在整个经济结构中的地位	(22)
2. 种植业	(24)
(1) 耕地与农业人口	(24)
(2) 主要农产品产量及生产情况	(27)

(3) 粮食问题	(35)
(4) 农机、化肥、水利	(46)
(5) 农民收入	(54)
3. 畜牧业	(57)
(1) 发展特点	(57)
(2) 养猪	(59)
(3) 家禽	(62)
(4) 养牛	(64)
4. 渔业	(64)
(1) 渔民及渔产量	(64)
(2) 发展特点	(66)
(3) 四类渔业简介	(69)
(4) 渔港及海外渔业基地	(71)
5. 林业	(72)
(1) 森林面积及林木蓄积量	(72)
(2) 砍伐与造林	(73)
(3) 木材供需	(74)
6. 台湾农村经济关系的变化	(74)
(1) 封建地主经济基本解体	(75)
(2) 小自耕农跃居优势地位	(76)
(3) 资本主义经济关系大量出现	(79)
(4) 农村阶级分化的新形式	(81)
(三) 工业	(82)
1. 工业发展的主要情况	(82)
(1) 工业发展指标	(84)
(2) 工业结构	(91)
(3) 工业在整个经济中的地位	(93)

(4) 工业地区分布	(95)
2. 制造业	(96)
(1) 纺织工业	(98)
(2) 电子电机工业	(104)
(3) 化学工业 (材料及制品)	(110)
(4) 塑胶工业	(116)
(5) 食品工业	(119)
(6) 石油化学工业	(137)
(7) 基本金属工业	(145)
(8) 运输工具工业	(153)
(9) 非金属矿物制品业	(161)
(10) 机械工业	(169)
(11) 纸及纸制品业	(172)
(12) 合板工业	(174)
3. 其他工业	(177)
(1) 水电瓦斯业	(177)
(2) 矿业	(184)
(3) 营造业	(190)
(四) 交通运输	(192)
1. 陆上交通	(195)
(1) 铁路	(196)
(2) 公路	(198)
2. 航空运输	(201)
(1) 机场	(201)
(2) 航线	(203)
(3) 航空公司	(203)
3. 海上运输	(204)

(1) 船舶	(204)
(2) 航线	(205)
(3) 货运量	(206)
(4) 港口	(207)
4. 邮电	(211)
(1) 省内电信	(211)
(2) 国际电信	(212)
(3) 邮政	(212)
5. 观光	(213)
(五) 对外贸易	(216)
1. 外贸发展的主要情况	(216)
2. 出口贸易结构	(225)
(1) 出口贸易结构的变化	(225)
(2) 外销主要工业品	(228)
(3) 外销主要农产品	(230)
3. 进口贸易结构	(231)
(1) 进口贸易结构的变化	(231)
(2) 进口主要工业品	(233)
(3) 进口主要初级产品	(236)
4. 贸易地区	(239)
(1) 外贸地区简况	(239)
(2) 主要出口地区	(241)
(3) 主要进口地区	(244)
(4) 原油、粮食、棉花的进口地区	(247)
5. 外贸机构	(250)
(1) 官方驻外经济商务单位	(250)
(2) “民间”外贸机构	(250)

(3)进出口贸易商	(253)
(六) 财政金融	(256)
1. 预算	(256)
(1) 预算体制	(256)
(2) 财政状况的几个变化	(257)
(3) 军费及经建费	(263)
2. 国际收支	(269)
(1) 单项收支变化	(269)
(2) 全盘收支综述	(272)
3. 货币与物价	(275)
(1) 货币供给额	(275)
(2) 存款	(276)
(3) 放款和投资	(278)
(4) 物价	(280)
(七) 官僚资本	(282)
1. 官僚资本发展的主要情况	(282)
(1) 发展规模	(282)
(2) 官营企事业的地位和特点	(286)
2. 主要官营企事业简介	(290)
(1) “国营”企事业	(292)
(2) 省营企事业	(308)
(3) 其他官营企事业	(312)
(八) 私人资本 (民营工商企业)	(313)
1. 民营工商业发展的主要情况	(313)
(1) 民营企业在整个经济中的地位	(313)
(2) 民营企业的结构	(316)
(3) 民营企业的资本有机构成	(318)

2. 集团企业的形成和发展	(319)
(1) 形成过程	(319)
(2) 经济实力	(320)
(3) 几个特点	(322)
3. 集团企业简介	(325)
(1) 台湾籍集团企业	(325)
(2) 大陆籍集团企业	(344)
(3) 集团企业与外资关系资料	(357)
(九) 侨外资本	(380)
1. 美国“经济援助”	(381)
2. 外国贷款	(383)
(1) 各种担保贷款	(383)
(2) “经建贷款”	(384)
(3) 在台外国银行放款	(387)
3. 侨外投资	(391)
(1) 侨外投资在台湾经济中的地位	(391)
(2) 侨外投资特点	(392)
(3) 美、日在台湾的企业	(395)
(4) 技术合作	(402)
(5) 投资与技术合作条例	(414)
4. 加工出口区	(440)
5. “科学园区”	(451)

附 录

(一) 社情资料	(463)
(二) 几个台湾常用经济名词注释	(473)
(三) 台币对美元换算率	(474)
(四) 度量衡换算表	(475)

(一) 三十年来的台湾经济

国民党政权逃台以后，一直将稳定和发展经济视为政治上谋求生存的立脚点，把经济工作置于突出地位。三十年来，它不断加强财经机构，改革财贸制度，发展工农业生产。从1953年起，在农村“土改”基础上，仰仗美日资本扶植，推行了多期四年或六年“经建计划”，近几年还先后重点进行了“十项建设”和“十二项建设”，并拟从1980年起搞一期“十年经建计划”。总之，台湾当局力图通过经济发展来刺激和维系人心，并建成一个所谓“自立自主的经济体系”，作为其应变求存的根本依托。目前台湾经济尽管不象它所吹嘘的那样，但确有较大的发展，成了蒋经国一伙的唯一的一笔政治资本。

1 经济状况的主要变化

台湾的经济从1953年推行“第一期经建计划”开始，迄1978年的26年间，年平均实质增长率为8.4%。1978年“国民生产毛额”按人口平均居世界第四十八位，出口总值居第十六位，被西方某些经济研究部门列为新起的“中度发展”地区之一。

以1978年与经建计划开始前的1952年比较，台湾主要经

济指标有以下变化（金额按当年汇率由台币折合美元）：

“**国民生产毛额**”由16.74亿美元增至246.7亿美元，按人口平均每人由196美元增至1,453美元；

“**国民收入**”由15.9亿美元增至227.2亿美元，按人口平均每人由186.6美元增至1,338.1美元；

工业生产净值在台湾全部生产净值中所占比重由17.9%上升至40.3%，农业由35.7%下降至12%；

进出口贸易总额由3.07亿美元增至237.2亿美元，按人口平均由37.9美元增至1,383.9美元；

工业就业人口由20余万人增至244万人，在全部就业人口中所占比重由9.3%上升至39.3%；农业就业人口由179万下降至155万人，所占比重由61%下降至24.9%。

台湾的经济发展出现较大变化是在1965年前后，在这以前是以农业经济为主的社会，之后逐步转入以加工出口工业经济为主的社会。1963年工业生产净值超过农业；1966年工业品出口值超过农产及农产加工品出口值。其后到1973年工业就业人口超过农业就业人口；1977年在农业内部，渔牧业产值也超过了种植业。

2 台湾经济是怎样搞起来的

台湾内部对其经济如何搞法，过去曾进行过多次研讨。台湾当局吸收一部分专家学者的意见，制定了“稳定中求发展，发展中求稳定”的“基本策略”。主要做法是：

（1）实行“农业——轻工业——重工业的建设次序”。

1949年，国民党裹胁大陆二百万军民逃台，给当地的财

政经济造成空前压力。经济濒于崩溃,通货恶性膨胀,物资供需全面紧张。台湾当局为解决当时十分紧迫的吃穿问题,继“土地改革”之后,采取了一系列旨在提高农业生产力的技术措施,大力发展农业,并提出“以农业培养工业,以工业发展农业”的口号。农业固定资产投资在1953到1962年期间,年平均曾占全省固定资产投资总额的20.87%。这一时期农业生产每年平均增长4.82%,主要粮食作物糙米的年产量由164万吨增至211万吨。在此期间,工业也相应地有所发展。除依靠美国经援着重恢复和扩展了电力和化肥等工业外,还用农业发展所积累的资金建立和发展了农产加工、纺织、合板、塑胶等轻工业。

六十年代初期,吃穿矛盾缓和、转向重点发展工业之际,台湾内部又有关于轻重工业的发展孰先孰后的争论。后鉴于其资金、技术、资源、市场等方面的条件,决定先行扩张轻纺工业,以加快经济建设速度。1963—1972年,在采取一系列措施之后,台湾出现了一个轻纺工业大发展的局面,不仅已有的纺织、食品、塑胶等各种工业进一步膨胀扩大,而且电子、电器等家庭耐用消费品工业也迅速建立并发展起来。与上一个时期相比,工业生产年平均增长率由11.7%增至18.5%,国民生产毛额年平均实质增长率由6.9%增至10.1%。此一时期被称为台湾轻纺工业的“鼎盛时期”或“黄金时代”。

台湾着重发展重化工业是在1973年以后。这时,一方面农业和轻纺工业的发展已为重化工业在资金、技术以及产品的销售容纳等方面准备了一定条件;另一方面,省內外的政治和经济形势也使台湾急于发展其重化工业。这一时期主要发展了石油炼制和石化、钢铁、造船、电力,以及交通等动

力工业和部份基础工业。到1978年重化工业在工业中所占比重，大约已达40%左右。

（2）将台湾省内经济建设同国际市场结合起来。

1963年前后，台湾当局在确定先行扩展轻纺工业以加快经济建设速度的同时，还作出实行“开放经济”、“内外结合”的决策。它考虑到，台湾经济上“脱离大陆”，资源贫乏，市场狭窄，加上资金短绌，技术薄弱，必须将其经济形态由“内向发展”改为“外向发展”，从中寻找出路。即充分利用外国的资金和技术，大量进口机器设备和原材料，依靠自身充沛的廉价劳动力，大搞加工出口工业。而当时资本主义世界各主要国家又正处于经济繁荣时期，其工业由“劳力密集”向“技术密集”过渡，也需要有台湾这样的加工出口经济作为本国大工业发展的补充。其时美日资本等竞相向台湾扩张渗透。于是，小额的资本，廉价的劳动力，加上廉价的进口原料和能源，以及广阔的轻纺工业的销售市场，内外条件结合在一起，就使台湾经济从六十年代中期起获得了高速增长。

此一时期，台湾制定了“奖励投资条例”、“加工出口区条例”等一系列优惠税法，以减免捐税作为吸引侨外资金和技术、鼓励投资、拓展外销的主要手段。截止1978年底，共获取外国贷款约74亿美元，侨外投资19亿美元，技术合作1,100余件。出口总值1962年至1978年增加五十余倍。这样，就带动了省内经济的全面发展，不仅扩大了就业，增辟了税源，活跃了市场，而且培养了技术力量，并为经济的进一步发展积累了外汇资金。

在此同时，台湾农业生产方向也作了相应改变，即在保

证食米生产自给的基础上，大力发展出口价值较高而对耕地依赖程度较小的畜牧业、渔业和园艺作物。如此，不但改变了食物的消费构成，也扩大了出口，增加了农民收入。

台湾实行“开放经济”，使它对外贸的“依存度”大为加深，但由于经济力量的增强，对外国资金的“依存度”却逐渐地相对降低。近年进出口贸易在“国民生产毛额”中所占比重，已由五十年代的25%增至95%以上，而外国资金在台湾固定资本形成中所占比重则由1953年到1962年的平均47.4%降至近几年的平均27.6%。

（3）调整工商财贸政策，实行官民营企业并举。

国民党接管台湾后的最初数年，同它在大陆时的做法一样，也是压榨和排斥当地民间资本的。它利用从日本人手里接收的工商企业，建立起官僚资本体系，一统天下，管得很死，使台湾经济在很长时间内几乎没有什么发展。后来迫于形势而不得不改变这种做法。1953年公布《公营事业移转民营条例》，将部份接收的敌产移转民营，并对民营企业采取了低利贷款、减免捐税等鼓励和扶植政策。在台湾的经济发展中，投资较小、营利较大的轻纺及其加工出口工业主要由民营企业经营，官僚资本除控制金融、垄断糖业及烟酒专卖之外，主要经营电力、交通、石油、化肥等资本有机构成较高的工业。据1976年普查材料，民营企业已有41.9万家。从1953年至1978年，官营工业产值增长12.5倍，民营工业产值增长74.8倍。现民营工业产值所占比重已由1952年的43.4%升至1978年的79.1%。

台湾当局十分注重汇集社会闲散资金，用于经建投资。它们遍设储蓄机构，并通过各种渠道，利用各种方式鼓励民间储蓄。台湾包括民间及公共部门的“国民储蓄净额”对

“国民生产净额”的比率,1952年仅4.6%,1978年达27.1%,绝对值则由7.4亿美元增至61.5亿美元。在银行储蓄中,个人存款所占比重近60%,成为经建资金的一个重要来源。台湾自称其“国民储蓄率”居世界第二位,仅次于日本。

此外,台湾还长期保持一个以少数“财经智囊人物”为核心的相对稳定、比较内行的决策班子。现“行政院经济建设委员会”几乎包括了所有新旧重要财经头目在内,并延聘了有关经济、工业、农业、财税、贸易五方面的专家学者,组成咨询委员会,作为台湾经济决策的“最高幕僚机构”。从行政院及其各部会到台湾省、台北市,并设有经济统计和调研方面的专门机构,出版系统的统计资料。有关财经科技刊物近六百种。这一切都有利于促进经建工作的进行。

3 社会各阶级经济地位和现状

在台湾经济急速膨胀的情况下,社会各主要阶级和阶层的经济状况也发生了较大的变动。现根据1977年台湾有关统计资料,大体估量如下:

(1) 官僚资本和“私人财团”

台湾经过五十年代初的“土改”,六十年代后的加工出口,农村封建地主经济基本解体,城乡资本主义的生产关系广泛建立,数百家资产在台幣一亿以上的大企业应运而生。七十年代初期前后,在众多大企业的基础上,又涌现出一批资产更为雄厚、经营范围较广、拥有数量不等分子公司的私人财团,或称“集团企业”。自此以后,官僚资本、私人财团与外国资本三位一体,成为台湾社会和经济领域的主要统治力量,三者资产

总值近530亿美元（1976年底），占全省工商企事业的70%以上。

其中，官僚资本居于显著优势地位。现有企业一千余家，资产总值达423亿美元，控制了诸如银行、铁路、电力、钢铁、造船、石化，以及烟酒专卖等的大部或全部。

私人财团1977年底资产及营业额均在二亿台币（合526万美元）以上的有100家，分子企业共678个。它们的资产总值为66亿美元，主要经营纺织、食品、塑胶、合板、水泥等轻纺工业。

与上述官僚资本、私人财团关系密切的外国资本，资产总值为41亿美元（含少量侨资），其投资的四分之三集中于电子、化学、机械仪器三大新兴工业部门。

（2）工人阶级

近十多年来，台湾工人阶级的人数增长甚快。五十年代初还只有20余万人，现工矿交通企事业长期受雇员工已发展到172万人，商业、服务业职工约57万人，两者连同他们的家属在内，共690余万人，占台湾全部人口的41%，城镇人口的60%。

台湾的产业工人人数虽多，但年龄较轻，大多是刚脱离农村的农民。台湾的加工出口工业主要就是依靠他们的血汗建成的。他们所受的剥削和压迫很深。由于工作场所分散，加之国民党控制较严，故组织程度和觉悟程度尚低。

近几年来，台湾工人的工资已较前有所提高。1978年城市工人的月平均工资，高者合290美元，低者合66美元，一般合130美元左右。按一般居民生活水准计算，每人每月需45美元左右，一个中等收入的工人可以赡养两三口人。收入最低的女工和童工除养活自身外略有剩余。不过，他们的生活极不稳定，台湾经济的任何风吹草动都会使他们成为首当其冲的受