

论 反腐败 斗争

LUNFANFUBAIDOUZHENG

□ 郑 奎 著
□ 新 华 出 版 社

D281
8

LUNFANFUBAIDOUZHENG

论反腐败斗争

● 郑杜奎 著

● 新华出版社

京新登字 110 号

图书在版编目(CIP)数据

论反腐败斗争/郑社奎著. —北京:新华出版社, 1995

. 3

ISBN 7-5011-2808-1

I. 论… II. 郑… III. ①中国共产党—廉政—理论②国家机构—廉政—理论 IV. ①D261.3②D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 00660 号

论反腐败斗争

郑社奎 著

*

新华出版社出版发行

山西新华印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 7.5 印张 136 000 字

1995 年 2 月第一版 1995 年 2 月第一次印刷

印数: 1—15 000 册

ISBN7-5011-2808-1/D·474

定价: 6.50 元(平) 11.00 元(精)

DH80/15

1

进一步密切党同人民群众的联系 坚决克服消极腐败现象

(代 序)

胡 锦 涛

保持党同人民群众的密切联系，是我们党的优良传统，是实现新的历史任务的重要保证，也是加强领导班子作风建设必须解决好的根本问题。邓小平同志在党的“八大”就尖锐指出，执政党最容易犯的，也是最危险的错误就是脱离群众。应该看到，我们党同人民群众的关系、各级干部同人民群众的关系，总的来说是好的。但是对存在的问题决不能低估，决不能麻木不仁。

当前影响党群关系的最大问题是腐败现象严重侵蚀党和国家机关的肌体，有些还在蔓延和发展。以权谋私、权钱交易、贪污受贿等问题突出，大案要案呈上升趋势；用公款吃喝、送礼、用公费旅游屡禁不止；讲排场、比阔气、奢侈浪费之风愈演愈烈；乱摊派、乱收费、乱罚款问题相当严重；有的领导干部道德败坏、腐化堕落。在用人问题上，有的领导干部不坚持党的原则，任人唯亲，以我划线，凭个人好恶用干部；还有的同志不择手段，拉

关系，走门子，跑官要官等等。对这些问题，广大干部和群众意见很大。邓小平同志早在一九八二年就提醒全党：“我们自从实行对外开放和对内搞活经济两个方面的政策以来；不过一两年时间，就有相当多的干部被腐蚀了。”“要足够估计到这样的形势。这股风来得很猛。如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那么，我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。这不是危言耸听。”“如果不搞这个斗争，四个现代化建设，对外开放和对内搞活经济的政策，就要失败。”今天重温邓小平同志的告诫，我们更加深切感到这些话语的分量和重大指导意义。反对腐败，确实已经到了非下大决心不可的时候了。

各级领导班子和领导干部要头脑清醒，居安思危，充分认识腐败现象蔓延发展的严重危害性，认识开展反腐败斗争的极端重要性。全党一定要统一思想，形成共识。既不要失去信心，更不能掉以轻心；既要看到斗争的长期性，又要有现实的紧迫感。对于领导班子和领导干部来说，反对腐败，当前应着重强调两点：一要廉洁自律，以身作则。正人先正己，要求干部和群众做到的，各级领导必须首先做到。不仅要管好自己，还要严格管好家属、子女和身边工作人员。领导干部要坚决反对拜金主义、享乐主义和极端个人主义，不断增强党性锻炼，自觉树立正确的人生观、价值观，当好端正党风、加强廉政建设的表率。二要敢抓敢管。反腐败斗争是加强党的

建设和政权建设的重要工作，必须在党委统一领导下，党政一齐抓，各方面协调一致，形成整体合力。各级党委、政府领导班子都要把坚持两手抓、两手都要硬的方针落到实处，切实加强领导。一把手要亲自抓，要实行抓党风廉政建设的责任制。领导班子的每个成员都负起责任，切实抓好分管部门和系统的廉政建设。这方面的工作做不好，也是一种失职行为。要紧紧依靠广大群众，从群众反映最强烈的问题入手，采取有力措施，集中解决一批突出问题。要坚决纠正查处不力，失之于宽，失之于软的偏向，以实际行动取信于民，使党心民心为之一振。

这次会议以后，各级领导班子要对党风特别是廉政建设状况进行一次认真的自查。对违反中央有关规定的，要自觉纠正；对违法违纪问题，要坚决处理，不能迁就姑息。对于包庇说情、设置障碍、阻挠查办案件的，也要严肃批评制止，甚至执行纪律。各级纪检监察机关，要切实负起监督检查的责任，理直气壮地开展工作。对问题严重、群众反映强烈的单位和部门，要集中力量，重点解决。各级领导班子和领导干部都要严格遵守党和国家的各项法律、法规、政策、规定。同时，要认真研究新的历史条件下腐败现象滋生、蔓延的规律和特点，制定和完善各种防范、惩治的制度和措施。在选拔任用干部问题上，一定要严格按党的原则和规定的程序办事。“安危在出令，存亡在所任”。用人上的不正之风，影响坏，危害大。反对腐败必须坚决把住选人用人关，发挥

正确的导向作用。今后，选拔任用干部既要重视工作实绩，也要重视廉洁自律的情况，要把纪律检查和对干部的考察使用结合起来。对确有问题但不够纪律处分的干部，要进行必要的组织调整，不能重用。

(1993年8月在全国组织工作座谈会上的讲话)

目 录

第一部分 反腐败斗争的历史回顾	(1)
一、反腐败斗争历史的简要回顾.....	(1)
二、反腐败斗争的历史经验	(25)
第二部分 改革开放以来的新形势和反腐败斗争 的实践	(46)
一、改革开放以来的新形势	(47)
二、十余年间为反腐败而进行的不懈斗争	(59)
三、现阶段反腐败斗争中存在的主要问题 及其原因	(88)
第三部分 社会主义初级阶段滋生腐败现象的根源	(100)
一、我国社会主义初级阶段的基本特征.....	(100)
二、社会主义现阶段滋长腐败现象的基本原因	(116)
三、近年来腐败现象滋长蔓延的直接原因	(129)

第四部分 关于反腐败斗争几个重大问题的战略思考

- (142)
- 一、关于反腐败斗争的战略地位 and 意义..... (142)
- 二、关于现阶段反腐败斗争的主要任务..... (150)
- 三、关于反腐败斗争的方针问题..... (178)
- 四、关于反腐败斗争的若干措施..... (184)

第五部分 统一认识，坚定信心，把反腐败斗争

- 进行到底**..... (199)
- 一、产于前途和信心..... (199)
- 二、关于反腐败斗争与维护党的领导、巩固
无产阶级政权..... (205)
- 三、反腐败斗争与改革开放和现代化建设
..... (213)
- 四、相信群众，依靠群众，把反腐败斗争
进行到底..... (220)

后 记..... (230)

第一部分 反腐败斗争的历史回顾

中国共产党的历史是一部成就辉煌的革命斗争史。70多年来,特别是建国40多年来,党在领导全国人民同国内外敌人进行坚决斗争和建设社会主义的同时,也与自己队伍中出现的各种消极腐败现象进行了长期不懈的斗争,有效地维护了党和国家各级政权组织的纯洁性,为取得革命和建设的一系列伟大胜利,提供了可靠的政治保证,并在反腐败斗争的实践中积累了许多宝贵的经验。回顾我们党反腐败斗争的历史,总结并借鉴这些宝贵的经验,对于鼓舞全党、全国人民反腐败斗争的必胜信念和决心,对于制定和执行正确的战略和措施,有着重大的现实意义和深远的历史意义。

一、反腐败斗争历史的简要回顾

(一) 新民主主义革命时期的反腐败斗争

1. 建党初期和土地革命时期的反腐败斗争

中国共产党是以马克思列宁主义原则建立起来的无产阶级革命政党。从建党初期开始,党就十分注意吸取国际共产主义运动中反腐败斗争的经验教训,以高度的

自觉性，坚决抵制和克服腐败现象，严格按照列宁提出的共产国际的条件建设党。

迄今发现的我党最早的反腐败斗争文件，是1926年8月4日党中央发出的《关于坚决清洗腐化分子的通告》。当时，毛泽东同志领导的湖南农民运动，向地主豪绅进行了阻止运粮外出、平抑谷价、增加雇农工资和减轻租额的斗争，鼓舞和促进了全国各省农民运动的蓬勃发展。与此同时，我们党还直接发动并组织广大工人群众进行斗争，在各地逐步恢复被封闭的工会，推动工人运动。全国铁路总工会宣告成立，上海、武汉、北京、唐山、沈阳等地相继爆发工人罢工斗争，全国工人运动的浪潮日益高涨起来。

随着形势的发展和党员队伍的不断壮大，如何保持党组织的纯洁性，就成为加强党的建设、保证革命取得胜利的重要问题。正如党中央在《关于坚决清洗腐化分子的通告》中所指出的那样：“在这个革命潮流仍然高涨的时候，许多投机腐败的坏分子，均会跑到革命队伍中来。”《通告》联系当时的革命形势，分析了产生贪污腐化的原因，强调了坚决清除贪污腐化分子的必要性：“一个革命的党，若是容留这些分子在内，必定会使他的党陷入腐化，不仅不能执行革命的工作，且为群众所厌弃。所以应该很坚决地清洗这些不良分子，和这些不良倾向斗争，才能坚固我们的营垒，才能树立党在群众中的威望。”党中央要求各级党组织接到此通告后，“立即执行，

并将结果具报中央局，是为至要”。1927年5月，党的“五大”首次选举产生了党内纪律监察机构——中央监察委员会，初步建立了防止和反对腐败的专门机构。虽然我们今天没有找到当时清洗贪污腐化分子的具体资料，也无法看到这个机构如何开展工作，但是，我们依然不难从中看到中国共产党从建党初期，就已经在为维护党的组织的纯洁性及其在群众中的威信，提高党的战斗力而做出种种努力。它是我们党运用自身组织保证党的肌体健康的开端，在健全党内政治生活中具有重要意义。

第二次国内革命战争时期，革命根据地逐步由星星之火发展成为燎原之势，红色政权纷纷建立。为了进一步发展革命事业，扩大胜利成果，巩固回到人民手中的权力，党非常重视自身建设和苏区政权建设，把反腐败斗争提上重要议事日程。刚刚成立的中华苏维埃共和国从中央到地方都设立了监察机构。1932年1月苏区中央局通过的《苏区中央局关于苏区肃反工作决议案》中指出：“如发现在执行错误路线外，还有腐化营私贪污以及种种非阶级行动等，党及政府工农检查所，必须予以严厉的检查 and 处分。”1933年3月15日，党中央发布了《关于惩治贪污浪费行为——中央执行委员会26号训令》，在中央苏区开展反贪污浪费的斗争。到1934年10月红军开始长征时止，共查处了贪污分子和官僚主义者40多人。如：1933年12月，中央工农检察部检察了中央总务厅和瑞金苏维埃政府的财政工作，对严重的贪污

浪费等问题，作出了严肃处理。中央总务厅长赵宝成被撤职，管理处长徐毅被拘押审讯，瑞金县苏维埃政府财政部长兰文勋被撤职查办，会计科长唐仁达被处极刑，县苏维埃主席杨世珠则因官僚主义错误受警告处分。

1934年2月，中央政府副主席兼工农检察部部长项英率中央工作组到于都县检查工作，发现县苏维埃军事部、县苏维埃主席、县委组织部长、县委书记与人合伙做生意，互济会主任挪用公款搞投机倒把，城区三个区苏维埃政府主席和六个部长也合伙做投机生意。中央工作组对这些问题作了严肃处理。撤销了县委书记刘洪青的职务，改组了中共于都县委和县苏维埃政府，枪决了四名贪污犯。原苏维埃主席熊仙壁受到撤销中央执委会委员职务、监禁一年并剥夺公权一年的处分。1934年2月中旬，中央工农检察委员会公布了中央各机关检举出来的一批贪污案件，并建议依法惩处。3月，中华苏维埃共和国中央执行委员会机关报《红色中华》第159期，公布了中共中央党务委员会和中央工农检察委员会关于“于都事件”检举查处的情况，以此教育苏区各级干部。在这次反贪污浪费斗争中，共检举、查处了贪污分子和官僚主义者40多人，其中厅长1人，局长3人，处长6人。送交法庭制裁者29人。当时，中央执行委员会制定了严格的惩治条例，规定：凡贪污300元以上者要判处死刑。这一时期反腐败斗争的直接结果就是纯洁了党的队伍，提高了党组织的凝聚力和战斗力，使党在极其困

难的情况下不断发展壮大，为迎接抗日战争的到来奠定了坚实的基础。

2. 抗日战争时期的反腐败斗争

1937年7月7日抗日战争全面爆发，民族矛盾上升为国内的主要矛盾。我们党确立了建立抗日民族统一战线的战略方针，决定团结一切可以团结的力量，最广泛地结成抗日民族统一战线，共同抵御日本帝国主义的侵略。这一时期的形势，如果从反腐败斗争的角度来看，有两个极为鲜明的特征：一是随着广泛的抗日民族统一战线的建立，除少数汉奸卖国贼外，相当多的开明绅士、地主、英美派资产阶级、国民党员，甚至“哥老会”、“青红帮”等都包括到抗日民族统一战线中来了。他们为了各自的目的和利益，都要对统一战线中的领导者——共产党进行腐蚀拉拢，国民党也改变了对付共产党的策略，由残酷屠杀共产党人变为对共产党人进行拉拢、吹捧，甚至用金钱、美女、高官、厚禄等手段进行腐蚀；二是在抗日根据地的多种经济成份中，私营经济占主导地位，剥削阶级的思想方式和生活方式就不能不对共产党员产生消极影响；三是随着革命营垒的扩大，国统区不少青年包括出身于非工农家庭的青年纷纷投奔延安等抗日根据地，有的还加入了党的组织，根据地的一些农民也纷纷要求入党。这就使党的成份更为复杂，各种消极腐败现象在党内滋长蔓延有了土壤和条件。当时军队中出现了少数人以受国民党委任为荣，不愿继续过艰苦生活的现

象，新军阀主义倾向有所抬头，打骂战士、损害群众利益的行为时有发生，甚至发生了一些令人震惊的事件：某团政委刘振环，参加过五次反“围剿”和长征，并在平型关战役中负伤，荣立战功，此时却贪污公款500元，并拒绝接受党组织的批评教育；从小参加红军，曾担任过旅长的抗日军政大学六队队长黄克功，因逼婚未遂，竟开枪打死陕北公学女学生刘茜。有的根据地一度出现严重的贪污浪费现象，有的乡长、区长贪污公粮、公款，有的县长用600多元公款为自己买一件皮袍，有的索贿受贿，有的用公款与商人合股，非法牟取私利，甚至发生了个别人携款叛逃的问题。这些问题的发生，使我们党看到了党内腐败现象的严重性，为此而采取了一系列有效的措施，同腐败现象作斗争。

首先，制定有关规定、制度，严肃查处重大案件。当时，党采取了一系列有力措施同贪污腐化作斗争，一些根据地还颁布了“反贪污法”，运用法律手段进行反腐败斗争。如淮北苏皖边区的《惩治贪污暂行条例》规定：贪污满500元以上者处死刑或5年以上有期徒刑，并一律追回非法所得；凡公务员，对贪污知情不报者，按情节轻重以渎职罪论处。陕甘宁边区政府颁布的《惩治贪污条例（草案）》中明确规定：“克扣或截留应行发给或缴纳财物”、“敲榨勒索、收受贿赂”等10种行为为贪污，并按贪污数量的不同制定了不同的刑期。《陕甘宁边区施政纲领》明确提出：厉行廉洁政治，严惩公务人员之贪

污行为。同时严肃处理一些严重违法违纪的人，刘振环被开除党籍，黄克功被枪毙，教育了党员、干部，提高了党在根据地人民群众中的威望。

其次，加强正面教育，从思想上筑起反腐败的“钢铁长城”。反腐败斗争，重在教育。毛泽东同志在抗战期间的许多著作中都提到要加强党的建设，加强对党员、党员干部的教育。1937年11月，他告诫全党要防止“国民党对于共产党干部所实施的升官发财、酒色逸乐的引诱”。在党的六届六中全会上，针对存在的一些腐败现象，要求共产党员在政府工作中，应该是十分廉洁，不用私人，多做工作，少取报酬的模范。在《纪念白求恩》中，要求共产党员都要做“一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人”。1944年9月8日，在张思德同志追悼会上，毛泽东同志提出“为人民服务”的命题，指出我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军“完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”。所有这些，都从正面教育了广大党员和干部，为从思想上牢固确立“反腐倡廉”的观念奠定了基础。

1942年，我们党开展了以反对主观主义、宗派主义和党八股为主要内容的整风运动。这是一次深刻的马克思主义教育运动，澄清了党内一些错误思想，提高了全党的思想觉悟和理论水平，在思想统一的基础上，达到了空前团结。又以延安的整风为中心、为典型，故统称

为延安整风运动。历时一年零八个月的整风运动，使一些青年知识分子对自己有了进一步的认识，提高了改造世界观的自觉性。当时，一位同志这样说：“如果参加党是我生命上的第一次大震动，使我的生命上附加了伟大的共产主义的政治因素，那么这次整风运动是我生命上的第二次大震动，使我政治生命中共产主义的政治因素，提高到了自觉的程度，通过它我第一次认识了自己，找到了病根及改正之途径”，也“获得了改造的武器”。还有一位同志说：“原来自己是拖着未经彻底改造的小资产阶级思想进到共产党里来的，经过整风，自己照出自己的原形来了，再也不敢以小资产阶级的世界观和人生观，冒充无产阶级的思想意识了，再也不敢自命不凡了。我认识了我，我找到了改造自己的方向。我的心真正和党的巨大心脏紧紧贴在了一起。”许多犯过错误的同志心悦诚服地接受了党的教育和同志们的帮助，回到了正确路线上。延安整风的主题虽然不是反腐败斗争，但是，它在客观上对反腐败斗争起了不可估量的重要作用。作为一场深刻的马克思主义教育运动，它从改造世界观的高度奠定了反腐倡廉的思想基础；对党内存在的小资产阶级思想的深刻剖析和批判，有效地从思想上铲除了腐败现象滋长和蔓延的土壤和条件；对宗派主义的揭露和批判，有效地克服了在组织上、干部上出现的某些消极行为和腐败现象；而整风中所制定的“惩前毖后，治病救人”的方针，则成为我党历来开展思想斗争，搞好纪检