

胡洪宝 马德庆 田海俊 主编

基层统战工作手册

煤炭工业出版社

102425

12613-62
3

DH24102

基层统战工作手册

胡洪宝 马德庆 田淮俊 主编



201024257



煤炭工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

基层统战工作手册/胡洪宝编著. —北京: 煤炭工业出版社, 1999.10

ISBN 7-5020-1785-2

I. 基… II. 胡… III. 统一战线工作-基本知识-中国
IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 43658 号

基层统战工作手册

胡洪宝 马德庆 田淮俊 主编

责任编辑: 廖永平

煤炭工业出版社 出版发行

(北京朝阳区霞光里 8 号 100016)

北京房山宏伟印刷厂 印刷

开本 $850 \times 1168 \text{mm}^{1/32}$ 印张 $9\frac{1}{2}$

字数 238 千字 印数 1—3,055

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

书号 4566 定价 20.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

《基层统战工作手册》编写人员

顾 问 王 君

主 编 胡洪宝 马德庆 田淮俊

副主编 谭恩利 王丽芬

编 辑 (按姓氏笔划为序)

王若林 王 辉 刘建忠 刘萝鲤

付江平 许长雁 余敏安 汪建邦

邵铁良 陈 豪 陈有才 姜胜利

栾兆德 梁惠英 黄海达 董玉桥

解进良

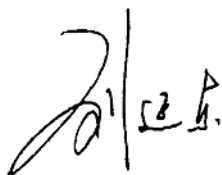
序 言

统一战线历来是党的总路线总政策的重要组成部分，是中国革命和建设的一大法宝。团结大多数人在中国共产党的周围，结成最广泛的统一战线，是我们夺取革命和建设事业的胜利、战胜任何困难的强大力量源泉，是我们党在政治上的一个巨大优势，也是中国社会主义建设的一大特色。在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下，爱国统一战线在建设有中国特色社会主义的伟大事业中，正在发挥越来越重要的作用。目前，人类正迈向 21 世纪，我国改革开放和社会主义现代化建设处于重大历史关头，爱国统一战线也处于承前启后、继往开来的重要历史阶段。统一战线工作的基础在基层。面对新形势下统一战线工作面临的新情况、新问题，为帮助基层单位按照中央方针开创性地做好统战工作，使统战工作在为实现党和国家跨世纪发展的宏伟目标中做出更大的贡献，由国家煤炭工业局党委统战部牵头，组织全国五家煤炭企业党委统战部，经过近一年的共同努力，编写了这本《基层统战工作手册》，并由煤炭工业出版社出版，这对普及统战知识、推动基层统战工作的深入发展，是一件很有意义的事情。

做好基层统战工作，是巩固和壮大新时期爱国统一战线的组成部分。党和国家的各项方针政策，包括统一战线方面的方针政策，最终要在基层贯彻落实。基层工作做好了，社会主义各项事业就有了稳固的基础。新时期巩固发展最广泛的爱国统一战线的基础阵地在基层，基层统战工作既是党的基层工作的有机组成部分，也是党的统战工作的重要组成部分。新时期统一战线对象多、范围广、任务重，基层统战工作做好了，就能更广泛地联系和团结广大统战成员，全面完成统一战线工作任务，从而为维护

社会稳定服务，为加强社会主义民主法制建设、推动社会主义物质文明和精神文明建设服务，为社会主义现代化服务，为促进祖国和平统一服务。

由开滦、大同、兖州、淮北、平顶山等五家煤炭企业党委统战部联合编写的《基层统战工作手册》，以新时期党的统一战线方针政策为主线，以统一战线的基本理论和基本知识为重点，以中央关于统战工作的最新文件、政策、法规为依据，突出了综合性、针对性、实用性和可操作性，不失为一本好书。可以相信，通过这本书的出版发行，有利更好地推动基层统战工作的深入发展。我们希望，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，在邓小平理论伟大旗帜指引下，基层统战工作在实践中不断创新，为建设有中国特色的社会主义、为祖国统一大业作出新的贡献。

A handwritten signature in black ink, appearing to be '李锐' (Li Rui), written in a cursive style.

一九九九年七月

目 录

序言

第一部分 统一战线的基本理论

一、统一战线的涵义	1
二、马克思、恩格斯关于统一战线的基本观点	2
三、列宁关于统一战线的基本观点	2
四、毛泽东统一战线思想的主要内容	4
五、邓小平新时期统一战线理论的主要内容	6
六、以江泽民为核心的第三代中央领导集体 关于统一战线的重要论述	9

第二部分 统一战线的政策和规定

一、关于民主党派工作	17
1. 关于中国共产党和各民主党派之间的合作与协商	17
2. 关于发挥民主党派成员、无党派人士在人民代表 大会中的作用	18
3. 关于民主党派成员担任各级政府领导职务的政策规定	18
4. 关于发挥民主党派在人民政协中的作用	19
5. 关于民主党派组织发展的规定	20
二、关于党外人士工作	22
1. 关于党外知识分子工作的有关政策	22
2. 关于选拔党外新的代表人物	22
3. 关于对党外新的代表人物的培养	23
4. 关于选配党外人士担任政府领导职务问题	24
5. 关于党派成员、无党派人士担任司法机关领导职务	

问题	25
6. 关于聘请党外人士担任特约检察员的规定	26
7. 关于聘请党外人士担任特邀监察员的规定	27
8. 关于聘请党外人士担任特约审计员的规定	27
三、关于民族工作	28
1. 关于民族工作的有关政策	28
2. 关于发展民族教育的规定	30
3. 关于公民确定民族成份的规定	30
4. 关于回族职工伙食问题的规定	31
5. 关于回民节日放假和工资发放的规定	31
6. 关于少数民族职工在节假日、计划生育、殡葬以及 招工、入学的政策	31
7. 关于统战部门在民族工作方面的职责	32
四、关于宗教工作	33
1. 要尊重和保护宗教信仰自由	33
2. 要依法加强对宗教事务管理	33
3. 宗教活动必须在法律范围内进行	33
4. 要坚持独立自主、自办教会和“三自”的原则	34
5. 要引导宗教与社会主义社会相适应	34
6. 关于教徒捐献、布施的规定	34
7. 关于佛、道教寺观收取布施、出售宗教用品的 规定	34
8. 关于对外宗教组织提供的办教经费和外国宗教信徒 给予的布施或奉献的规定	35
9. 关于对接受境外宗教组织和宗教徒的捐赠批准 权限的规定	35
10. 关于如何对待来大陆探亲旅游的香港、澳门、台湾同胞 中的宗教信仰和活动	36
11. 关于我国开展宗教方面的国际友好往来的方针	37
12. 关于宗教活动场所的规定	39
13. 关于我国政府对取缔打击反动会道门、邪教组织以及 迷信活动的规定	39
14. 关于统战部门在宗教工作方面的职责	40

五、关于对台工作	41
1. 关于对台工作的方针政策	41
2. 关于台湾同胞投资的规定	42
3. 关于对台胞回大陆定居的规定	45
4. 关于内地公民申请赴台探亲、探病、奔丧的规定	46
5. 关于台胞回大陆办理丧葬的规定	47
6. 关于台胞、台属赴台湾地区定居待遇的规定	47
7. 关于去台人员亲属的私居和去台人员代管房产 处理的规定	48
8. 关于台胞来大陆探亲旅游的规定	48
9. 关于善后处理在大陆死亡的台胞的规定	49
10. 关于大陆居民因私赴台兑换外汇的规定	50
六、关于侨务工作	50
1. 关于侨务工作的方针政策	50
2. 关于归侨、侨眷职工出境探亲的规定	51
3. 关于归侨、侨眷职工因私出境的假期、工资的规定	52
4. 关于内地公民前往港澳探亲的规定	53
5. 关于内地公民因私出境须提交的证明	54
6. 关于出境定居的退休退职人员待遇的规定	54
7. 关于侨胞、港、澳同胞与大陆公民结离婚的规定	54
8. 关于华人、华侨、港、澳、台同胞回内地安葬亲人 和修复祖墓的规定	56
9. 关于对归侨计划生育的规定	57
10. 关于归侨职工工龄计算的规定	57
11. 关于归侨学生、华侨子女、归侨子女在国内升学的 规定	57
12. 关于归侨学生、归侨子女、华侨在国内的子女毕业 分配的规定	58
13. 关于华侨、华裔回大陆定居的规定	58
14. 关于申请到港澳定居的条件	59
15. 关于华侨归国办理人出境的手续	59
七、关于海外统战工作	60
1. 关于海外统战工作的基本方针	60

2. 海外统战工作的具体任务	60
八、关于经济领域的统战工作	61
1. 关于经济领域统战工作的方针、政策和任务	61
2. 关于工商联的主要职能	62
3. 关于工商联建党组问题	63
4. 关于经济特区的工商联	63
5. 关于工商联开办公司（企业）若干问题的规定	63
6. 关于私营企业统战工作的基本任务	65
7. 关于“三资”企业统战工作的主要任务及其途径	66

第三部分 基层统战工作

一、基层统战工作对象	68
1. 乡镇统战工作对象	69
2. 城市区、街统战工作对象	70
3. 国有企业统战工作对象	72
4. 学校（医院、科研单位）的统战工作对象	73
5. “三资”企业统战工作对象	74
6. 非公有制企业统战工作对象	75
二、基层统战工作的任务	76
1. 乡镇统战工作的基本任务	76
2. 区、街统战工作的基本任务	77
3. 国有企业统战工作的基本任务	78
4. 学校（医院、科研单位）统战工作的基本任务	80
5. “三资”企业统战工作的基本任务	81
6. 私营企业和混合所有制企业统战的工作任务	82
三、基层统战工作的基本方法	83
1. 加强党对基层统战工作的领导	83
2. 加强统战理论政策的宣传教育	84
3. 全面了解和掌握统战工作对象的基本情况	85
4. 加强统战工作对象的思想政治工作	86
5. 重点做好党外知识分子工作	87
6. 开展喜闻乐见、讲求实效的活动	88

7. 切实加强和改善对基层民主党派组织的领导	89
8. 依靠社会力量做好基层统战工作	90
四、基层统战工作制度	91
1. 基层统战工作制度的形成和发展	91
2. 建立必要的工作制度,是搞好基层统战工作的客观要求	92
3. 基层统战工作制度的内容	92
4. 制定工作制度要把握的原则	94
五、基层统战部门的自身建设	95
1. 统战部门的职能和工作要求	95
2. 基层统战工作的机构及干部配备	96
3. 统战干部队伍建设	97
4. 培养高素质的统战干部队伍要把握的环节	100
5. 调查研究是基层统战干部必备的基本功	100
6. 基层统战工作要体现党的优良传统和作风	102
六、关于国有企业统战工作	104
1. 新形势下企业统一战线工作的重要性和必要性	104
2. 企业统一战线工作的主要任务	105
3. 形成企业统战工作的新机制	105
4. 提高企业统战工作队伍的素质	106
5. 加强党对企业统战工作的领导	106

第四部分 统战政策问题解答

一、怎样认识我国具有中国特色的新型社会主义 政党制度,它的优越性表现在哪里?	108
二、中共基层党组织对民主党派实施政治领导 和团结合作的基本任务是什么?	110
三、统战部门在民主党派工作方面的职责主要 有哪些	110
四、怎样发挥民主党派基层组织的作用?	111
五、怎样正确处理中共同民主党派的关系?	112
六、在民主党派工作中,如何加强和改善党的领导?	112
七、知识分子的概念是什么?	114

八、为什么把党外知识分子作为统战工作对象？	114
九、统战部门是党委在知识分子工作方面的职能 部门吗？	115
十、在建立社会主义市场经济体制过程中，知识分子 队伍的结构、价值观念和行为方式发生了哪些 变化？	115
十一、工商联有哪些主要任务与职能？	118
十二、何谓人物工作？	119
十三、何谓“党外代表人物”？	119
十四、何谓人物安排？	119
十五、培养、选拔、安排、使用党外人士有何重要 意义？	119
十六、什么是特约监察员、检察员、审计员、教育 督导员？	121
十七、在培养选拔党外干部工作中组织部门和统战 部门应当怎样分工合作与协调配合？	122
十八、党委如何加强党外干部工作？	123
十九、中国人民政治协商会议与西方资本主义 国家的上议院有何不同？	123
二十、台胞、台属指的是哪些人？	126
二十一、港澳同胞、港澳学生、港澳同胞眷属指的 是哪些人？	127
二十二、海峡两岸交往在称谓方面要注意哪些问题？	127
二十三、台湾宗教人士来大陆探亲能否参加宗教 活动？	128
二十四、怎样去台湾领取遗产？	128
二十五、大陆居民赴台人员应该办理哪些出境手续 和证明？	130
二十六、如何办理台胞、台属出境会亲的手续？	131
二十七、如何办理台胞与大陆同胞结婚登记？	132

二十八、怎样处理去台人员在大陆的婚姻问题？	133
二十九、台胞要求在大陆修建宗祠应如何处理？	134
三十、如何处理涉台的抚养、赡养、收养和财产？	134
三十一、台胞、台属职工接待从台湾回大陆探亲人员 有没有假期？	135
三十二、台湾有哪些新闻机构？	135
三十三、哪些部门为台商投诉协商机构？	136
三十四、在宣传报道中使用“中台合资”、“中港 合资”、“中澳合资”的提法对不对？	136
三十五、我国第一部保护归侨侨眷合法权益的法律 叫什么？	137
三十六、为什么要制定《中华人民共和国 归侨侨眷权益保护法》？	137
三十七、归侨、侨眷在政治方面有哪些权益？	137
三十八、归侨、侨眷在经济财产方面的权益是什么？	137
三十九、归侨、侨眷在教育、劳动方面的权益是什么？	138
四十、归侨、侨眷与境外亲友正常联系往来等方面的 权益是什么？	138
四十一、侵犯归侨、侨眷法定权益的法律责任是 什么？	138
四十二、保护归侨、侨眷法定权益的组织有哪些？	139
四十三、何谓华侨、归侨、华侨学生、归侨学生、 侨眷、外籍华人？	139
四十四、怎样寻找海外和港澳地区、去台的亲友？	139
四十五、与亲人中断联系的侨眷还具有侨眷身份吗？	140
四十六、华侨、外国人能否在国内收养子女？	140
四十七、携带外汇出境有什么新规定？	141
四十八、如何做好港澳台居民海外侨胞举报控告 申诉工作？	142
四十九、海外统战工作主要包括哪些方面？	142

五十、对关于下岗和再就业中要体现对归侨“适当 照顾”政策怎样理解？	143
五十一、怎样办理涉外公证？	144
五十二、什么叫民族？	144
五十三、为什么要尊重少数民族的风俗习惯？	145
五十四、什么是民族区域自治？	147
五十五、什么是宗教？	147
五十六、党和政府的宗教工作主要包括哪些内容？	149
五十七、我国有哪些爱国宗教组织？	149
五十八、宗教教职人员、宗教界上层人士指的是 哪些人？	149
五十九、什么是正常的宗教活动？	150
六十、各教的正常宗教活动主要有哪些？	150
六十一、什么是不正常的宗教活动？	151
六十二、怎样合理安排宗教活动场所？	151
六十三、如何管理好宗教活动场所？	152
六十四、怎样合理安排基督教活动场所？	153
六十五、为什么原则上不允许基督教的“家庭 聚会”？	153
六十六、教徒和非教徒可否通婚及如何办理手续？	154
六十七、父母信教，子女是否一律要信教，教徒的 子女能否入党入团？	154
六十八、宗教和封建迷信有没有区别？	154
六十九、为什么说“会道门”不是宗教组织？	155
七十、“门徒会”是什么组织？	155
七十一、“全范围教会”是什么组织？	156
七十二、“灵灵教”是什么组织？	157
七十三、“呼喊派”是什么组织？	158
七十四、“新约教会”是什么组织？	159
七十五、澳门民间社团和宗教组织与内地相应组织的	

关系有哪些规定？	160
----------------	-----

第五部分 统战工作的实践经验和体会

立足实际 突出重点 努力做好企业统战工作	162
做好党外知识分子工作 为企业经济建设服务	165
做好党外代表人士的培养安排工作	168
开创海外统战工作新局面	171
参政议政要坚持“六要六不要”	172
适应改革开放新形势 做好高校党外知识分子工作	173
积极推动光彩事业的开展	176
不断加强统战理论政策调研	179
基层统战工作做什么 怎样做	181
扎扎实实服务 响响亮亮维权	183
找准位置 发挥优势 加快实现两个根本性转变	185
建立新机制 探索新路子 努力开拓企业统战工作 新局面	189
做好党派工作 为矿区改革发展稳定服务	194
围绕企业中心任务 努力做好统战工作	197
加强基础网络建设 做好基层统战工作	200
强化措施 促进创建深入	203
适应新形势 充分发挥党外知识分子的作用	205
把党外知识分子作为企业统战工作的重点抓实	209
关心爱护 真诚服务 积极主动地做好企业侨务 工作	212
民族团结工作必须处理好几个关系	215

第六部分 基本常识

一、名词解释	220
1. 新时期统一战线两个范围的联盟	220
2. 两面旗帜	220

3. 统战工作对象	220
4. 民主党派	221
5. 无党派民主人士	221
6. 中国的少数民族	222
7. 民族区域自治	222
8. 中国五大宗教	223
9. 基督教天主教的“三自”爱国运动	225
10. 活佛转世	226
11. 金瓶掣签	226
12. 一国两制	227
13. 三胞	227
14. 中华人民共和国香港特别行政区	228
15. 中华人民共和国澳门特别行政区	228
16. 智力支边	228
17. 光彩事业	229
18. 中国人民政治协商会议	230
19. 政治协商	230
20. 民主监督	231
21. 参政议政	231
二、党派、团体、单位	232
1. 中国国民党革命委员会	232
2. 中国民主同盟	233
3. 中国民主建国会	233
4. 中国民主促进会	233
5. 中国农工民主党	234
6. 中国致公党	234
7. 九三学社	234
8. 台湾民主自治同盟	235
9. 中华全国工商业联合会	235
10. 中华海外联谊会	236
11. 中华全国台湾同胞联谊会	236
12. 黄埔军校同学会	237
13. 台湾同学会	237

14. 欧美同学会	237
15. 中央社会主义学院	238
16. 中国藏学研究中心	238
17. 中华职业教育社	239
18. 中国和平统一促进会	239
19. 中国统一战线理论研究会	239
20. 《中国统一战线》杂志社	240
21. 《中国西藏》杂志社	240
22. 《海内与海外》杂志社	240
23. 华文出版社	241
三、历史事件	241
1. 第一次国共合作	241
2. 第二次国共合作	242
3. 西安事变	243
4. 重庆谈判	244
5. 第二条战线	245
四、统一战线名称变化情况	246
1. 民主联合战线	246
2. 抗日民族统一战线	247
3. 人民民主统一战线	248
4. 爱国统一战线	249
五、无党派著名人士	249
郭沫若	249
马寅初	250
张翼若	250
符定一	250
王之相	250
周谷成	251
程思远	251
阿沛·阿旺晋美	251
六、各民主党派中央现任主席	252
何鲁丽	252