



中国周边国际环境

元成章 季传亭 徐胜希

张明明 刘爽 辛波

前 言

进入历史新时期以来,为适应国际环境发展变化和我国社会主义现代化建设的需要,在邓小平外交战略思想的指导下,我国对外政策与实践及时地、果断地作出重大调整与充实,取得了令人瞩目的成绩:我国的国际威望不断提高,我国在国际事务中的影响和作用日渐增强。尤其是在世界格局发生巨变的情况下,我们遵照小平同志“**冷静观察,稳住阵脚,沉着应付,决不当头**”的指示,不仅经受住国际形势的严峻考验,而且在国际舞台上有了更加广阔的回旋余地。目前,我国的国际环境可以说是建国以来好的时期。这为我国在党的“一个中心、两个基本点”的基本路线指引下加快社会主义现代化建设步伐,提供了良好的外部条件。

一、新时期国际环境的主要特点

1. 时代主题已由“战争与革命”转变为“和平与发展”,这是新时期国际环境中带本质性的特点

无产阶级革命导师历来都非常重视时代和时代主题的分析与判断,因为只有正确地判断时代和准确认识时代主题,才能正确分析世界形势,确定适合本国国情的外交战略。19世纪末20世纪初,革命导师列宁在认真考察与分析垄断资本主义大量的社会经济材料后,指出垄断代替自由竞争是帝国主义最根本的经济特征,是帝国主义的本质。根据对资本主义基本矛盾在帝国主义阶段进一步尖锐化状况的分析,列宁明确作出了“帝国主义

是无产阶级社会革命的前夜”的科学论断。在这里，列宁把进入帝国主义时代同无产阶级革命联系在一起，他说：“目前所达到的资本主义发展阶段成为无产阶级社会主义革命的时代。”^①无产阶级是帝国主义时代的核心，代表着时代发展的方向，社会主义革命运动是这个时代的主要内容。列宁关于帝国主义和无产阶级革命时代的英明论断，为全世界无产者和劳动人民指明了革命的方向。

正是根据列宁关于帝国主义和无产阶级革命时代的理论，俄国无产阶级和劳苦大众才以革命实践取得了十月社会主义革命的成功。俄国革命的胜利，不仅给各国送去了马克思主义，而且震撼了资本主义世界体系，把无产阶级革命和民族解放运动推向一个新高潮。第一次和第二次世界大战的爆发，分别在不同程度上削弱了资本主义世界体系，打破了资本主义一统天下的局面，使社会主义从一叶孤舟变成社会主义世界体系，先后建立了十多个社会主义国家。尤其是中国革命的成功，不仅大大改变了资本主义与社会主义的力量对比，而且极大地鼓舞和推动民族解放运动发展到一个新阶段。亚、非、拉民族解放运动的狂飚，荡涤着帝国主义殖民体系并使其迅速瓦解。本世纪前半叶，具体讲到1959年古巴革命成功，全世界的社会革命实践证明：列宁关于帝国主义和无产阶级革命时代的理论观点完全正确；本世纪前半叶的时代主题，就是“战争与革命”。

社会在发展，人类在进步，时代的主题也会发生变化。正如邓小平所说：“世界天天发生变化，新的事物不断出现，新的问题不断出现。”^②列宁当年分析过的帝国主义的许多矛盾和问题虽然继续存在着，有的甚至还有所发展，但从战后尤其是自60年

① 《列宁全集》第24卷，第435～436页。

② 《邓小平文选》第2卷，第128页。

代以来总的情况看,资本主义国家的社会生产力得到了较快发展,社会矛盾得到一定程度的缓和,相对于20世纪上半叶资本主义国家的经济危机、战争和剧烈的政治动荡而言,在下半叶资本主义体系进入了一个以经济增长、生活改善和各种合作为主要标志的经济、政治相对稳定的和平时期。至于美苏两霸能否打世界大战的问题,小平同志曾给予明确的回答,他说:“这几年我们仔细地观察了形势,认为就打世界大战来说,只有两个超级大国有资格,一个苏联,一个美国,而这两家都还不敢打。首先,苏美两家原子弹多,常规武器也多,都有毁灭对手的力量,毁灭人类恐怕还办不到,但有本事把世界打得乱七八糟就是了,因此谁也不敢先动手。其次,苏美两家都在努力进行全球战略部署,但都受到了挫折,都没有完成,因此都不敢动。”^①

战后获得解放的绝大多数民族独立国家,它们在政治上独立以后都走上了致力于发展民族经济的新的历史阶段;它们尤其需要社会稳定和渴望世界和平。因此,广大第三世界国家是维护世界和平与稳定的基本力量。

1962年古巴导弹危机发生后,美苏两个超级大国争夺世界霸权的斗争愈演愈烈;由于社会主义阵营的不复存在,美苏两霸的斗争与争夺,取代了50年代两大阵营之间的对峙;美苏两霸核军备竞赛的逐步升级,是导致世界不安宁和战争的根源。正如邓小平所说:“中国在毛泽东主席和周恩来总理领导的时候,就强调反对超级大国的霸权主义,并认为霸权主义是战争的根源。因为我们讲的战争不是小打小闹,是世界战争。打世界大战只有两个超级大国有资格,别人没有资格,中国没有资格,日本没有资格,欧洲也没有资格。”^②

① 《邓小平文选》第3卷,第127页。

② 《邓小平文选》第3卷,第104页。

社会主义中国在最近的 15 年,由于以建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持党的基本路线,国民经济有长足的发展,综合国力有明显提高,使反对霸权主义和强权政治、维护世界和平的力量增加了分量。

本世纪下半叶,世界出现了大动荡、大分化的多样化局面,两种制度(社会主义制度与资本主义制度)和三类国家(资本主义国家、社会主义国家和民族主义国家)同时并存,并没有爆发世界性大战。正是基于对世界政治经济上述状况的分析,邓小平明确提出了“和平和发展是当代世界的两大问题”^①的英明论断。他说:“现在世界上真正大的问题,带全球性的战略问题,一个是和平问题,一个是经济问题或者说发展问题。和平问题是东西问题,发展问题是南北问题。概括起来,就是东西南北四个字。南北问题是核心问题。”^②邓小平所讲的“世界两大问题”,就是“时代主题”的同义语。

2. 两极体制终结后,世界正向着多极化趋势发展,而且愈来愈明显

延续近半个世纪的美苏两极体制终结后,是不是世界就变成美国一极了呢?我们的回答是否定的。因为尽管美国目前综合实力仍列居世界各国之首,但其干预世界事务的综合能力已远达不到战后初期的水平了。对美国来说,战后初期军事实力极为强盛:有世界上独一无二的强大海军和空军,拥有 1250 万名现役军人,先于苏联制造出原子弹,是世界头号军事强国;在经济上,1945 年美国的黄金储备占资本主义世界的 2/3,工业生产约占 1/2,出口贸易约占 1/3。而西欧 6 国的黄金储备仅为美国的 13%,出口贸易额仅为美国的 35%,工业生产只有美国的

① 《邓小平文选》第 3 卷,第 104 页。

② 《邓小平文选》第 3 卷,第 105 页。

24%。战后初期的美国，在世界上是一呼百应，到处插手，他一手挥舞原子弹，一手挥舞美元，确实是出风头于一时；而今日的美国，相对于战后初期来说，其地位和影响力已大大下降。西欧各国和日本，今日都敢在美国人面前说“*No!*”从经济上看，美国遇到了日本和西欧的挑战，从国民生产总值比较，美国的优势已今非昔比；在人均国民生产总值上，美国人已落在了日本人后边，同西欧各大国不相上下。

1992 年西方七国 GDP 和人均 GNP 的比较

国 别	国内生产总值 (GDP:亿美元)	人均国民生产总值 (美元)
美 国	59202	23240
日 本	36710	28190
德 国	17893	23030
加拿大	4936	20710
法 国	13199	22260
意大利	12230	20460
英 国	9031	17790

注：以上数字取自《1994 年世界发展报告》。

1946 年，日本人只靠美国人提供的粮食勉强强过日子，美国是战后最大的债权国，而日本则是债务国。可是到 1991 年，情况发生了完全相反的变化：日本变成了拥有 3000 亿美元的世界最大债务国，而美国则变成了负债为 5590 亿美元的世界最大债务国^①。从综合国力考察，美国并不占据昔日的有利地位。资本主义世界已经形成美、日、欧三大经济中心。而经济的多极化必然导致政治的多极化。战后初期美国的霸权主义是建立在对其他资本主义国家经济力量的绝对优势之上，那时它可以对西欧和日本发号施令，而今日随着日本和欧洲力量的增强，美国在

① 此数字取自 1992 年 4 月美国联邦储委公布的材料。

资本主义世界的霸主地位已不复存在，更不用说在全世界的霸主地位了。

俄罗斯是原苏联的当然继承国，原苏联的国际政治地位和绝大部分军事力量都由俄罗斯继承了，就今天的情况看，敢于或能同美国在军事上一比高低的，还算是俄罗斯。单从军事上说，今日世界也不是只有美国一极，起码算是美俄两极。

社会主义的中国具有双重身份：既属发展中国家，又是社会主义国家，她有 12 亿人口，经过近半个世纪的建设，国力已大大增强。近 16 年来，我国的经济增长速度之快是举世公认的。今后如能保持 6% 以上的发展速度，到本世纪末，我国的经济实力将会超过法国、意大利和英国，跃居世界第 4 位或第 5 位，仅次于美、日、德。我国是拥有核武器的国家，又是联合国安理会常任理事国，执行完全独立自主的对外政策。一贯主持正义，反对霸权主义和强权政治，代表着发展中国家的利益，在国际社会中有不可低估的影响力，我国将以自己独特的方式在国际事务中发挥应有的作用。从国际政治角度讲，我国是美、欧、日、俄、中五大力量中的一员。

总之，美苏两极体制解体后，不论从军事、经济，还是从政治上说，当今世界绝不是一极世界，而是正在朝着多极化方向发展的多极世界。究竟多极是几极，目前还不好下结论，还有待于我们冷静观察和继续作认真的分析。

3. 经济生活国际化趋势加速，经济区域化与集团化将在此基础上获得更加明显的发展

随着现代科学技术尤其是电子计算机和远程通讯技术的提高和运用，我们居住的地球似乎在越变越小，“地球村”的村民们似乎住得越来越近，“村民们”的经济生活变得越来越密不可分。不是吗？请看今日世界：股市、货币市场已实现全球化和 24 小时营运，货币交易和国际融资已空前活跃。在此基础上，生产国际

化取得了突出进展,跨国公司、国际兼并、合作经营、股权国际化等方面的发展不断掀起新浪潮。目前,国际分工已从垂直分工发展到水平分工的零部件分工、工序分工甚至工位分工,实现了生产车间与流水线的国际化。美国《洛杉矶时报》曾对所谓“美国的”朋蒂亚克——莱曼小汽车作了分析,结果认为,这种小汽车已经实在无法再叫美国车了。因为它是在德国设计,发动机在澳大利亚制造,变速器由美国和加拿大生产,无线电设备由新加坡提供,车身薄板由日本进口,轮胎和电气设备由大韩民国制造,并在大韩民国组装。如此一来,“美国的”朋蒂亚克——莱曼牌小汽车便成了名副其实的“万国车”了。^①

简言之,现代科技的发展,使世界社会生产力水平发展到甚至半个世纪前人们连想都不敢想象的程度。这种庞大的社会生产力绝非一国所能驾驭,于是出现了生产全球化和资本国际化。只要社会生产力继续日新月异地发展,世界经济一体化将会继续成为人类历史发展的大趋势。

在世界经济一体化发展的同时,地区保护主义有所抬头,经济区域化和集团化趋势明显增强,究其原因是多方面的:

首先,美苏两霸处于冷战状态时,大国之间的政治和军事矛盾居于突出地位;两极体制终结后,经济矛盾上升为主要矛盾。各经济大国为了在世界经济竞争中处于有利的地位,组织区域性经济和集团性经济便成了他们首先选择的最佳手段。

其次,冷战结束后,两霸是一败一衰,美国在资本主义世界经济中的霸主地位已一去不复返了,这在客观上给西欧大国、日本及其他国家为了维护自身利益而组织区域化经济与集团化经济提供了现实可能性。美国对西欧、日本和其他国家提供政治、军事保护伞的作用不能说完全消除,但实际作用是不大了。加

^① 参阅中共中央党校教务部教材处编《改革开放新思路》第155页。

之,国际关系中的意识形态色彩事实上在逐渐淡化,这就更为区域化经济和集团化经济的形成提供了一个有利的条件。

再次,冷战时期轮番军备竞赛升级的结果,拖垮了一个超级大国苏联,削弱了另一个超级大国美国,养肥了西欧大国和日本。在世界资本主义经济领域里已逐渐形成美、日、西欧三足鼎立的局面。美国经济的相对衰弱,驱使美国自己也加入了推动世界经济区域化集团化的行列。面对日本和西欧咄咄逼人的经济竞争态势,美国也不得不一改过去坚决反对组织区域性经济集团的初衷,加入了筹组地区性经济集团的队伍。1992年8月12日,美国把墨西哥也拉入美加自由贸易协定的行列,这是美国搞区域经济集团化的有力证明。美国的行为,更加刺激了西欧和日本,因此,欧洲统一大市场的建立,以及日本关于东亚经济圈、东北亚经济圈和环日本海经济圈的策划也在紧锣密鼓中进行。

区域化集团化经济具有两重性:一方面,世界经济区域化集团化的发展,符合国际分工的要求,促进了生产国际化的发展;另一方面,它又给完整的世界经济体系的形成带来了阻力。是利是弊?有待继续观察和分析。

4. 意识形态在国际关系中的作用相对下降,而国家和民族利益的作用被提到了首位

战后初期的十多年,意识形态的作用曾达到史无前例的程度:凡是实行资本主义制度,走资本主义道路的国家 and 地区,都集合在帝国主义的旗帜下,组成了以美国为头子的帝国主义阵营;凡是实行社会主义制度,走社会主义道路的共产党执政的国家,都集合在苏联的旗帜下,组成了社会主义阵营。两大阵营的尖锐对峙和斗争,表现在政治、经济、军事、外交、文化和思想等方面,而且是泾渭分明、阵线清晰的。夹杂在两个阵营之间的国家和地区,分别成了两大阵营争夺的“朋友”。“欧共体”和“经互会”、“北约”和“华约”就是在这样的国际政治大背景下先后应运

而生的。后来，由于内部矛盾和意见分歧，两大阵营不复存在，美苏争霸全球的斗争取代了两大阵营的斗争。60年代世界各种力量的大分化和大改组，导致了“三个世界”的力量同时并存，相对来说，在处理国家关系时，国家和民族利益的作用逐渐增大，而意识形态的作用有所下降。当美苏实力相对衰弱，西欧和日本等国实力相对增强时，直接起着决定性作用的，是经济实力和综合国力，而不是意识形态，因为当时他们各国的意识形态并没有发生变化。当80年代末东欧发生剧变，90年代初两德统一、华约解散和苏联解体时，意识形态的作用则降到了战后以来的最低点，以致于出现了昔日意识形态上的宿敌，今日变成了“经济上合作的伙伴”，这是当前国际环境中的又一个突出特点。

二、国际环境对我有利与不利的方面

美苏两极体制终结后，新的世界格局还没有形成，世界正在朝多极化方向发展。从目前情况看，世界格局的最后形成要经过一个相当长的新旧格局交替的历史时期。这种转型期的国际环境，对我既有利也有弊，仔细梳理一下，这种有利和不利的方面主要表现为：

1. 有利的方面

第一，邓小平说过：“打世界大战只有美苏两个超级大国有资格”。正是这两个有资格打世界大战的超级大国，在几十年的对峙、争夺和较量中“都还不敢打”，而在今天一败一伤的情况下，美俄之间就更不敢打世界大战了。因为制止战争的和平力量比以前更增长了，相对来说，美俄自身的力量却比以前更削弱或明显削弱了。只要不爆发世界大战，就整个国际环境而言，对我国扩大对外开放就是十分有利的外部条件。

第二，两极格局终结后，世界格局的发展趋势是多极化。这种多极化趋势，不论从政治和经济上，还是从军事和科技文化上

说,都使我国对外交往尤其是同西方大国之间的交往明显增多了,从而使我国占据国际有利地位,开展多边外交活动和外交斗争的回旋余地增大了。1989年政治风波发生后,以美国为首的西方七国集团无理对我进行集体制裁,不正是由于日本前首相海部俊树的对华访问首先打破了制裁吗?从这一意义上说,世界上的极越多,对我越有利。

第三,从我周边国际环境看,原先来自北方陈兵百万的军事威胁由于中苏关系正常化和中俄建立睦邻友好关系而基本解除。中俄两国都是拥有核武器的国家,但通过中俄两国高层领导人江泽民与叶利钦的互访,把“两国互不首先向对方使用核武器”和“两国核武器互不瞄准对方”以法律条文形式固定下来了。在和平与发展这一国际大背景下,我国同印度的关系明显得到改善;同越南实现了两党两国的关系正常化;柬埔寨问题得到和平解决;同东南亚各国的关系得到进一步加强;同朝鲜的友好关系得到进一步发展;同韩国已建立正式外交关系;同日本早已缔结中日友好条约;海峡两岸之间的关系也朝“三通”方向迈出了一大步;香港于1997年6月30日收归祖国指日可待。总之,一句话:目前我国的周边国际环境是建国以来好的时期。这为我国开展边贸活动,进一步扩大对外开放,提供了大好机遇。

第四,由于科技革命和国际经济一体化的不断发展,使新技术和新工艺的国际流量加大、流速加快,这对我吸收适合我国国情的新技术、新工艺和引进资金打开了方便之门,提供了良好机遇。

2. 不利方面与对策

第一,东欧剧变和苏联解体,使社会主义运动受到了前所未有的挫折。尽管意识形态在国际关系中的作用比以前弱化了,但我国作为一个发展中的社会主义大国,受到由资本主义制度性质所决定的有形或无形的意识形态压力,相对来说比以前也更

大了。因此，在处理国际事务时，我们务必遵照邓小平的指示：“冷静观察，稳住阵脚，沉着应付”，千万不可粗枝大叶，掉以轻心。在同资本主义国家打交道时，要重实务，讲策略。当然，对那些蓄意对我搞“西化”和“分化”的反动势力，要坚决顶住，决不示弱。在同社会主义国家和发展中国家打交道时，特别要牢记邓小平关于“韬光养晦，善于守拙，决不当头”的指示；强调马克思主义同各国实际相结合，社会主义没有也不可能有固定模式；中国是发展中国家，中国永远不称霸。当然，不当头不等于无所作为。

第二，西西关系上升为国际主导关系后，意味着西方发达资本主义国家在处理国际事务中的地位相对增强，发言权增多；而包括我国在内的广大发展中国家在南北斗争中将处于不利状态。相对西方发达国家来说，我国仍然是“财不大，气不粗”。对此，我们要多做工作，反复宣传“和平和发展是当代世界的两大问题”，“南方得不到适当的发展，北方的资本主义商品出路就有限得很，如果南方继续贫困下去，北方就可能没有出路。”^①

第三，在世界高科技竞争中，往往是经济技术力量比较雄厚的国家容易抢先占领“制高点”。相对来说，我国由于历史欠帐太多，加之国力不强，科技教育投入还相对不足，因而处于劣势位置。面对现实，我国必须加倍努力，采取有针对性的举措，吸引在国外的人才，而且要想设法“利用外国智力，请一些外国人来参加我们的重点建设以及各方面的建设。”^②在这方面，“不要怕请外国人多花了几个钱。他们长期来也好，短期来也好，专门为一个题目来也好。请来之后，应该很好地发挥他们的作用。……他们是愿意帮助我们工作的。”^③同时，还“要抓住西欧国家经济

① 《邓小平文选》第3卷，第106页。

② 《邓小平文选》第3卷，第32页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第32页。

困难的时机，同他们搞技术合作，使我们的技术改造能够快一些搞上去。”^①此外，我们要注意跟踪世界高科技的发展。这也是我们有能力做到的。

综上所述可知，在纷繁复杂的国际环境中，既有对我有利的方面，也有对我不利的方面，有时有利和不利来自同一个事物，即同一个事物的两个方面，这尤其需要我们的各级领导者和决策部门，运用马克思主义的唯物辩证法，对复杂的国际环境作出科学的分析，以便做到审时度势，避害趋利，抑害兴利，建设四化，振兴中华。

三、我国外交战略与外交政策的调整与充实

中华人民共和国建国 46 年来，其外交战略和对外政策一直是由党中央和毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级革命家主持制定的。我国成功地同旧中国的屈辱外交彻底决裂，“另起炉灶”，在风云变幻的国际大舞台上，经受住了严峻考验，为维护国家主权和安全、民族利益和尊严，为维护世界和平、反对霸权主义和强权政治作出了巨大贡献。新中国成立 46 年来外交活动的一条主线是：始终维护国家主权和安全，坚持独立自主，从不屈从于人和受制于人。中国从来就是好客的礼义之邦，我国人民一直愿意同世界各国人民平等友好地交往，我国政府首倡和平共处五项原则并愿意在此基础上同世界各国建立和发展友好合作关系。我国作为既是发展中国家又是社会主义国家这样双重身份的大国，历来坚持原则，伸张国际正义，反对霸权主义和侵略扩张，支持民族解放斗争。46 年来的外交实践，其内容丰富多采。概括地说，我国的外交战略与外交政策迄今已作过四次重大调整和充实，现分述如下：

^① 《邓小平文选》第 3 卷，第 32 页。

1. 制定“一边倒”的外交战略与外交政策

新中国第一次外交战略与外交政策的制定,是在建国前夕的1949年6月。毛泽东在《论人民民主专政》一文中提出:新中国的外交战略与外交政策是“一边倒”,即倒向社会主义苏联。在中华人民共和国成立前夕就作出这种“一边倒”的选择,是出于两方面的考虑:一方面,因为旧中国是半封建半殖民地国家,在世界上没有地位,担心我新政府成立后别国不承认。这正如毛泽东在1949年7月刘少奇赴苏访问前所说:“我们建国以后如果外国三天不承认,就有问题了。”^①因此,派刘少奇赴苏去做争取苏联首先承认我国的工作。后来,师哲同志曾回忆说:“刘少奇同志同斯大林会谈时,斯大林很关心中国新政府的成立。他说,长江以南指日可下,你们迟迟不成立政府是怎么回事啊!这种无政府状态,会不会被帝国主义利用来干涉你们。我们认为斯大林这句话很重要,刘少奇同志专电报告了毛主席。毛主席很重视,就把原来我们预定在1950年1月1日成立中华人民共和国的日期提前到1949年10月1日。”^②可见,“一边倒”的选择也是由于我们国家自身落后的历史原因所决定的。另一方面,“一边倒”的选择也是出于防备当时以美国为首的国际反动势力对我年轻的共和国下毒手,因此,采取了与苏联结盟的“一边倒”政策。新中国成立后的大量事实证明,我们防备国际反动势力对我下毒手的考虑完全正确。请看历史事实:1949年8月,美国发表了支持蒋介石反对中国共产党政权的白皮书;1950年美帝国主义头子艾森豪威尔同南朝鲜李承晚傀儡政权相互勾结,在朝鲜半岛挑起战火,并把战火烧到了我鸭绿江边。不仅如此,美帝国主义还在我周边国家和地区拼凑了一系列矛头指向我人民共和国的军

① 《新中国外交风云》,世界知识出版社1990年5月版,第8页。

② 《新中国外交风云》,世界知识出版社1990年5月版,第8页。

事同盟条约；《美菲共同防御条约》（1951年8月）；《美日安全保障条例》（1951年9月）；《美澳新安全条约》（1951年9月）；《东南亚集体防务条约》（1954年9月）；《美蒋共同防御条约》（1954年12月）。

由此可见，建国初的前十几年，我国的外交战略和外交政策实行“一边倒”的选择是正确的，必要的。

2. “两个拳头打人”的外交战略与外交政策

1961年10月，苏共借其22大的会议讲坛，公开批判阿尔巴尼亚劳动党。参加苏共22大的中共代表团团长周恩来对此提前回国，以示抗议。从此，在我党内部开始批判赫鲁晓夫修正主义。1962年苏联挑动我新疆伊犁、塔城6万多公民外逃；1963年7月，中苏两党会谈失败，从此，中苏两党的大论战公开化。党的关系破裂，直接影响到国家关系的正常相处。1964年10月，赫鲁晓夫下台；我党观察、等待苏共新领导对华态度的变化，结果毫无转变。1965年3月，在莫斯科召开各国共产党和工人党会议，我发表《评莫斯科会议的声明》，指责苏共领导假反帝，真投降；假革命，真出卖；假团结，真分裂。据“周恩来当时说，从此我们不承认社会主义阵营还存在。陈毅称这是一个非常重要的决策，定下了反帝反修的大计。”^①陈毅所说的“非常重要的决策”，就是指我国由原来的向苏联“一边倒”，转为既反修又反帝的“两个拳头打人”的外交政策。

1962年古巴导弹危机，标志着美苏两霸核军备竞赛升级，争霸世界的斗争已达到激烈化的程度。从此，美苏两霸的斗争逐渐取代“两大阵营”之间的斗争。勃列日涅夫取代赫鲁晓夫后，继续执行对华不友好，继而是敌对的态度，而且在中苏和中蒙边界逐渐增兵，直至陈兵百万，以武力相威胁。其间，曾于1969年挑

^① 《环球同此凉热——一代领袖们的国际战略思想》第149页。

起了“珍宝岛事件”。美国仍然站在与中国人民为敌的立场上，继续霸占我神圣领土台湾省，美国的第七舰队和航空母舰经常出没在台湾海峡和南中国海海域。不仅如此，美国也同苏联一样，唆使当时印度的当权者与我国为敌，以至后来都分别唆使尼赫鲁对我国采取军事上的挑衅行动；1964年8月2日，美国以越南北部湾事件为由，挑起越南战争。总之，在1962~1972年的10年间，在总的对外战略上，我国确实是执行了“两个拳头打人”，即既反苏又反美的政策。

在美苏两霸“主宰”世界的年代，在我执行既遏苏又反美外交政策的同时，我国在60年代同亚、非、拉许多发展中国家建立、巩固和发展了友好关系，同法国等西方发达国家的关系取得突破，同日本等国的民间交往日益增多。尤其值得一提的是，在北有苏军压境、南有美军侵越的背景下，我国在执行“两个拳头打人”的外交战略时，还在第二世界和第三世界保持了较多的外交回旋余地，这充分显示了毛泽东等老一辈革命家驾驭国际战略和把握外交政策的卓越才能。

当然，从总结历史教训的角度说，在这一时期尤其是在“文化大革命”中，我国的外交战略和外交政策在执行过程中也出现了一些“左”的过火行为和偏差。

3. “一条线、一大片”的外交战略与外交政策

从1972年尼克松访华和中美上海公报发表，到1979年中美正式建交（实际上是到80年代初），我国的外交战略由“两个拳头打人”调整为“一条线、一大片”。所谓“一条线”，是指从我国出发，经过日本到中东和西欧，然后南到澳大利亚、新西兰，最后到美国；所谓“一大片”，是指在“一条线”周围的国家 and 地区。“一条线、一大片”的实质在于：结成国际统一战线，“联美遏苏”。外交战略和外交政策上的这一重大调整，说明毛泽东是一位善于捕捉历史机遇的国际战略大师。这一重大调整，直接改变了我国

腹背受敌、南北夹击的不利局面。

早在1969年3月中苏边境发生珍宝岛军事冲突事件前，毛泽东就在思考我国在外交战略和外交政策指导思想暴露出来的严重问题。他充分看到了“北极熊”对我虎视眈眈，“亡我之心不死”的对外扩张野心。为了我国安全和民族利益，毛泽东作出了对我外交战略与外交政策指导思想进行他一生中算是最为果断的重大调整的决定。据陈毅的儿子陈小鲁回忆说，1969年2月19日，毛泽东决定要陈毅抓一下对国际形势的研究。借这个机会，23日，周恩来指示陈毅召集叶剑英、聂荣臻、徐向前一起讨论国际形势。他说，我们不要被原有的看法和结论框住，你们都是元帅，都有战略眼光，可以协助主席掌握战略动向，向中央提出建议。显然，毛泽东在担忧中国的安全。……这样，从3月1日至10月18日止，4位老帅共举行了25次国际形势讨论会，并于3月18日和28日、7月11日、9月17日，向中央呈递了4份报告。这些报告的要点是：第一，从对中、苏、美大三角关系的分析出发，认为“对于美帝和苏修，现实的威胁是在他们相互之间。”“双方针锋相对，彼此都要争夺对方的东西。真正现实的利害矛盾还是在他们之间。他们的斗争是经常的，尖锐的。”因此，“美帝、苏修单独或联合发动大规模侵华战争的可能性都不大”。第二，判断“美帝战略重点在西方，把中国看成是‘潜在的威胁’”，而“苏联把中国当成主要的敌人，对我国安全的威胁比美帝大”。第三，建议中央选择有利时机，接受美国关于恢复中美大使级会谈的要求，并认为“这种战术上的行动，可能收到战略上的效果。”^①由此看来，陈毅等4位老帅的意见同毛泽东的战略思考不谋而合。

从美国方面看，60年代末70年代初，也是美国国际战略作

^① 《环球同此凉热——一代领袖们的国际战略思想》第155～156页。