

国民經济物資技术 供应計划工作

郭 廷 举 著

財 政 經 济 出 版 社

2 020 0654 1

国民經济物資技术供应計划工作

郭廷举著



財政經濟出版社



国民經济物资技术供应計划工作

郭 廷 举 著

*

財政經濟出版社出版

(北京東总布胡同 10 号)

北京市書刊出版业营业許可証出字第 60 号

中華書局上海印刷厂印刷 新华書店总經售

*

850×1168 耗 1/32 • 3 15/16 印張 • 92,000 字

1958 年 9 月第 1 版

1958 年 9 月 1 海第 1 次印刷

印數：1—1,300 定價：(9) 0.50 元

統一書号：4005.394 58.8, 京型

前 言

物資技术供应計劃工作，在我国是一項新的工作，無論在理論方面或實踐方面都不够成熟，还缺乏比較系統的經驗。茲就几年来的点滴工作經驗与体会，写成这本小册子，試圖介紹物資技术供应上的一般知識、交流一些經驗、願与国内物資計劃工作者、經濟工作者共同研究。

由于个人的業務知識与理論水平所限，書中难免有許多錯誤和不确切的地方，特別是因物資供应計劃体制有所改变，虽然重新作了一些必要的修改，但書中談到的情况与观点还可能随着新体制的实行会有一些变化。希望讀者批評指教，以便再版时修正。

在写作过程中，曾蒙全国人民代表大会常务委员会研究室孙亞明副主任、国家經濟委员会物資分配綜合計劃局門作民副局長的热情帮助与鼓励，特此表示感謝。

1958年4月于北京

目 录

前 言	(2)
第一章 物资技术供应计划的概念与作用	(5)
第一节 物资技术供应计划的概念	(5)
第二节 物资技术供应的特点	(9)
第三节 物资技术供应计划在国民经济中的作用	(11)
第二章 物资技术供应计划的组织机构及其任务	(16)
第一节 物资技术供应计划机构的发展演变情况	(17)
第二节 物资技术供应计划机构的组织形式及其基本任务	(19)
第三章 物资技术供应计划中的几项基本制度	(26)
第一节 生产资料管理的几种形式	(26)
第二节 国家统一分配物资的分配范围	(29)
第三节 物资技术供应计划的表格体系	(36)
第四节 直达供货与小类供货	(40)
第四章 编制物资技术供应计划的程序与基本原则	(44)
第一节 物资技术供应计划上报与下达的程序	(44)
第二节 编制物资技术供应计划的基本原则	(47)
第五章 编制物资平衡表的基本方法	(51)
第一节 物资平衡表与物资分配计划的意义	(51)
第二节 编制国民经济计划两个阶段的物资平衡表	(53)
第三节 确定物资平衡表各项资源的基本方法	(56)
第四节 确定物资平衡表各项需要量的基本方法	(60)

第六章 工業企業物資技術供應計劃及主管部門的	
審查彙總工作·····	(72)
第一節 工業企業物資技術供應計劃的作用·····	(72)
第二節 工業企業物資技術供應機構的組織形式與任務·····	(76)
第三節 編制工業企業物資技術供應計劃的基本方法·····	(79)
第四節 物資技術供應計劃的審核與彙總·····	(88)
第七章 實現物資技術供應計劃的過程——簽訂供	
貨合同·····	(95)
第一節 物資分配計劃與供貨合同的关系·····	(95)
第二節 我國簽訂供貨合同方式的演變情况·····	(98)
第三節 簽訂供貨合同的基本方法·····	(99)
第四節 物資供應基本條例與供貨合同的基本內容·····	(104)
第五節 供貨合同中的幾個問題·····	(107)
第八章 物資技術供應計劃的變更與修改·····	(112)
第一節 物資技術供應計劃變更與修改的必然性·····	(112)
第二節 物資技術供應計劃修改的基本方法·····	(115)
第九章 物資技術供應計劃的檢查與統計·····	(118)
第一節 檢查物資技術供應計劃的意義·····	(118)
第二節 檢查物資技術供應計劃的基本方法·····	(121)

2 020 0654 1

国民經济物資技术供应計划工作

郭廷举著



財政經濟出版社

前 言

物資技术供应計劃工作，在我国是一項新的工作，無論在理論方面或實踐方面都不够成熟，还缺乏比較系統的經驗。茲就几年来的点滴工作經驗与体会，写成这本小册子，試圖介紹物資技术供应上的一般知識、交流一些經驗、願与国内物資計劃工作者、經濟工作者共同研究。

由于个人的業務知識与理論水平所限，書中难免有許多錯誤和不确切的地方，特別是因物資供应計劃体制有所改变，虽然重新作了一些必要的修改，但書中談到的情况与观点还可能随着新体制的实行会有一些变化。希望讀者批評指教，以便再版时修正。

在写作过程中，曾蒙全国人民代表大会常务委员会研究室孙亞明副主任、国家經濟委员会物資分配綜合計劃局門作民副局長的热情帮助与鼓励，特此表示感謝。

1958年4月于北京

目 录

前 言	(2)
第一章 物资技术供应计划的概念与作用	(5)
第一节 物资技术供应计划的概念	(5)
第二节 物资技术供应的特点	(9)
第三节 物资技术供应计划在国民经济中的作用	(11)
第二章 物资技术供应计划的组织机构及其任务	(16)
第一节 物资技术供应计划机构的发展演变情况	(17)
第二节 物资技术供应计划机构的组织形式及其基本任务	(19)
第三章 物资技术供应计划中的几项基本制度	(26)
第一节 生产资料管理的几种形式	(26)
第二节 国家统一分配物资的分配范围	(29)
第三节 物资技术供应计划的表格体系	(36)
第四节 直达供货与小类供货	(40)
第四章 编制物资技术供应计划的程序与基本原则	(44)
第一节 物资技术供应计划上报与下达的程序	(44)
第二节 编制物资技术供应计划的基本原则	(47)
第五章 编制物资平衡表的基本方法	(51)
第一节 物资平衡表与物资分配计划的意义	(51)
第二节 编制国民经济计划两个阶段的物资平衡表	(53)
第三节 确定物资平衡表各项资源的基本方法	(56)
第四节 确定物资平衡表各项需要量的基本方法	(60)

第六章 工業企業物資技術供應計劃及主管部門的	
審查彙總工作·····	(72)
第一節 工業企業物資技術供應計劃的作用·····	(72)
第二節 工業企業物資技術供應機構的組織形式與任務·····	(76)
第三節 編制工業企業物資技術供應計劃的基本方法·····	(79)
第四節 物資技術供應計劃的審核與彙總·····	(88)
第七章 實現物資技術供應計劃的過程——簽訂供	
貨合同·····	(95)
第一節 物資分配計劃與供貨合同的关系·····	(95)
第二節 我國簽訂供貨合同方式的演變情况·····	(98)
第三節 簽訂供貨合同的基本方法·····	(99)
第四節 物資供應基本條例與供貨合同的基本內容·····	(104)
第五節 供貨合同中的几个問題·····	(107)
第八章 物資技術供應計劃的變更與修改·····	(112)
第一節 物資技術供應計劃變更與修改的必然性·····	(112)
第二節 物資技術供應計劃修改的基本方法·····	(115)
第九章 物資技術供應計劃的檢查與統計·····	(118)
第一節 檢查物資技術供應計劃的意義·····	(118)
第二節 檢查物資技術供應計劃的基本方法·····	(121)

第一章

物資技术供应計劃的概念与作用

第一节 物資技术供应計劃的概念

物資技术供应計劃是整个国民經济計劃中一个不可分割的組成部分。它是組織和研究主要生产資料在社会主义經济部門之間，如何进行平衡分配并使其按計劃合理地从生产企業流向各消費單位的一門科学。

物資技术供应計劃是社会主义制度下所特有的一項制度。“物資技术供应”这个名詞是从俄文翻譯过来的。“物資”是指原材料和燃料等各种生产資料产品；“技术”兩字的含义在这里指的是机电設備。因此，不能將物資技术供应理解为供应物資是帶有技术性的。确切点說，物資技术供应計劃就是原材料、燃料和机电設備的供应計劃。

大家都知道，人类社会的發展必須消費，要消費則必須生产，如果不进行生产，人类就不能生存，社会也就不能存在。可見社会生产对人类來說是必不可少的。但是生产的本身也就意味着消費。比如生产焦炭的过程，同时也就是煤炭做为原料消費的过程。同样，生产煤炭的生产过程，也正是坑木消費的过程。

随着人类生产技术的改进与發展，早在資本主义社会的初期，社会上就形成了不同的工業分工，各生产企業和建設單位都不能以自己的原材料和燃料完全滿足本企業的需要，而必須依賴許多

其他的企業供給原材料和燃料。同樣，本企業生產的產品也不是或不完全是本企業所需要的，而要供應其他企業和建設單位的需要。因此生產企業與生產企業之間，生產企業與建築單位之間就形成了一個錯綜複雜地相互依存關係。這種相互依存關係，表現在生產資料的相互銷售與供應上。

誰都知道，社會主義制度下的生產資料的分配，無論在形式上或內容上根本不同於資本主義制度下的生產資料的分配。

在資本主義制度下，生產企業是屬於資本家私有的。資本家開設工廠是為了賺錢，是為了發財致富，是為了追求更多的利潤。因此，在資本家企業生產之間，就產生你爭我奪、相互欺騙、相互競爭的現象。資本家企業生產的商品，生產多少是不能事先知道的。資本家企業生產的商品，只有通過買賣才能銷售出去。由於資本家企業不能事先知道市場的真實需要量，這就使它們的生產造成盲目性。商品生產後，各個資本家力圖儘快地銷售自己的商品，於是就千方百計地設法控制市場並與同行的資本家企業進行激烈地競爭。

在資本主義制度下，價值規律自發地調節着生產，從而也自發地支配着資本家企業之間的生產資料的分配。資本家企業盲目生產的某種生產資料過多了，則銷售價格就會低於價值，相反地生產資料的生產不能滿足社會需要，則銷售價格就會高於價值。這樣各個資本家為了獲得更多的利潤，就設法生產獲利最多的商品。隨着各個資本家的生產與基本建設投資的轉移，則生產資料的分配也會相應地隨着發生轉移。

在資本主義制度下，生產資料是按階級進行分配的，隨着資本主義的發展與資本家之間競爭的加深，工人階級的生活也就相對與絕對的更加趨於貧困。資本家企業之間在商品銷售過程中，總想击败同行而採用壓價等方法，但資本家既要與同行企業進行競

爭，另一方面又要獲得利潤，為了達到這兩個目的，就不惜採取任何手段來加重對工人的剝削，結果，一方面是資本家越積越多的占有着社會上的大批財富，过着極端奢侈的生活；另一方面是千千萬萬的勞動人民不能得到溫飽。列寧曾說：“工人階級貧困化是絕對的，就是說，他們簡直愈來愈窮，生活更壞，吃得更差，更吃不飽，棲息在地窖和閣樓中……在資本主義社會中，財富以令人難以置信的速度增長，而工人羣眾却日益貧困。”^①

資本主義發展到了壟斷時期，即帝國主義時期，壟斷組織只有依靠獲取最大限度利潤，才能實現擴大再生產，保證統治地位。正由於壟斷組織想盡一切辦法追求最大限度利潤，就使資本主義所固有的一切矛盾極端尖銳化。壟斷組織獲得最大限度利潤的源泉，同資本主義利潤一樣，都是生產過程中對工人進行剝削，不過這時的剝削更加殘酷，使工人的勞動更加緊張，使他們更快地走向極端貧困和飢餓的地步。

因此，在資本主義的制度之下，很難設想能夠合理地組織和使用物資資源。生產資料的銷售必須通過許多中間環節，使這些商人們從中取得利潤，並須用大量的商品廣告費進行宣傳。

在社會主義制度下，生產資料為社會所公有，工人階級掌握了政權，各個企業之間的生產資料，通過國家計劃事先加以規定，因此，在社會主義制度下，生產資料的銷售和供應與資本主義社會有着本質上的不同。

在社會主義制度下，各個工業企業為社會主義所公有，在這些企業之間，主要產品的相互依存關係，都按國家規定的計劃來進行供應和銷售，沒有對抗性的矛盾。社會主義制度下生產企業生產的目的是滿足社會需要。各個企業的生產，根據國家計劃並按計劃與需要產品的部門簽訂供貨合同，這樣就可在生產之前知道生

^① “列寧全集”第四版，第十八卷，“資本主義社會中的貧困化”第405—406頁。

产多少,及时安排,合理地發揮設備利用率。在这里价值規律不能对生产再起調节的作用。而国民經济有計劃按比例發展的規律起着主导的作用。

在社会主义制度下,不仅已有的生产資料为社会主义所公有,而新生产出来的生产資料也为社会主义所公有,因此国家就有可能將生产資料用于国家最迫切地經濟和政治任务方面去,并積極不断地扩大再生产,在發展生产的基础上,逐步地滿足与提高全体人民的物質文化水平,改善人民生活。

在社会主义制度下,物資技术供应計劃体现着生产資料的整个流通过程,在我国目前列入物資技术供应計劃的統配、部管物資,品种虽然不多,但是它在国民經济中占有重要的地位。物資技术供应計劃是生产与消費的联系环节,通过物資技术供应計劃可使供、产、銷达到平衡,使生产得到原材料、燃料和机电設備的充分供应,使企業的产品得到有計劃地銷售。

物資技术供应計劃的基本任务就是掌握物資的資源和查明需要,通过国民經济物資平衡表,使国家的物資資源与需要达到平衡,也就是使社会主义建設和生产消費的增長与生产資料資源的增長協調起来。

通过物資技术供应計劃,可將主要生产資料,按照国家和党在各个計劃时期所规定的最迫切的政治和經濟任务,給以物資保証;用簽訂供貨合同的办法,使生产資料尽可能迅速地从生产企業流向消費單位;充分挖掘一切可能动用的物資資源,以补充生产和建設的消費;不断降低材料消費定額,節約使用物資,以保証生产和各項建設計劃的順利完成与超額完成。

因此,物資技术供应計劃的最終目的,是將主要生产資料通过国家計劃及时地而齐备地保証供应国家各項生产与建設事業的需要。

第二节 物资技术供应的特点

在社会主义制度下,由于生产资料公有制占着统治地位,廢除了私有制度,从而有条件使生产资料脱离自由市場領域。在我国,絕大部分生产资料已脱离了自由市場的买卖范围,通过国家计划在社会主义經濟組織之間进行分配。因此,这些生产资料实質上已不属于商品,不过为了进行成本核算,还必须規定調撥价格,还必须保持着一定的商品形式。

由国家掌握分配的生产资料,在社会主义經濟組織間所發生的供銷关系是按国家计划进行的。分配給各个社会主义組織的物资,各个生产企業不能任意規定銷售价格而应当按照国家規定的調撥价格进行結算。因此,价值規律在这里就不能起生产、交换和价格調节者的作用,但它对生产和流通还發生一定地影响。这些影响主要表现在各个社会主义經濟組織。虽然需要的生产资料是按国家規定的物资分配计划进行供应,但在确定与实现物资技术供应计划时,一方面是根据国家規定的生产,基本建設与财务等各項计划相互平衡之后才确定的;另一方面,各种物资的品种和規格是根据各單位提出需要后經国家批准或由供需双方自行商談后供应的。由于社会主义生产企業与建設單位都是經濟核算單位,因此,在提出物资申請计划与訂貨计划时,就要考虑几种可以代用的产品的比价关系。比如木材和水泥,在建筑房屋时都可制造地板和窗框,这样,各需要單位就須考虑这两种物资的比价关系,对比起来如果木材的价格低于水泥的价格,那么它就可能多申請使用木材。反之,如果木材的价格高于水泥,那么,它就应考虑多使用水泥。因此,調撥价格所規定的各种物资的比价正确与否,对国家物资分配有着一定的影响。同样,在生产領域中也發生一定的影响,虽然国家对生产統一分配物资的企業所規定的生产计划必

須完成，但假若企業在完成生產計劃之後尚有潛力超產時，那麼，它就會考慮生產一些對企業獲得利潤最大的產品，而這些產品不一定正是當時各部門所急需的。因此，在這種情況之下，價值規律對生產也還起着一定的影響。

由於我國目前對生產企業所生產的生產資料，有幾種不同的管理方式，比如有國家統一分配的，部分分配的，商業部包銷和各企業自銷的等等方式。因此在具體分析價值規律在生產資料的生產和流通過程中所起的作用時，必須根據不同的方式，進行不同的敘述。但必須指出：目前國家統一分配的物資在全部生產資料中佔有主導地位。

通過國家分配的生產資料，不僅在實質上不同於資本主義制度下的生產資料作為商品而自由買賣，而且在流通過程中和社會主義制度下作為商品買賣的消費資料，也有著根本的不同。

生產資料的流通是從生產企業運出後，再投入生產領域；消費資料的流通則是從生產企業運出後，投入消費領域（不直接投入生產過程）。前者的流通過程，一般不發生所有權的轉移問題，後者的流通過程，則發生所有權的轉移問題。為了清楚兩者的區別，用下面具體實例來說明：

假如我們想買幾公尺毛呢料，那麼，只要我們有錢就可以買，並且可以到任何地方去買，既可去王府井百貨大樓，也可去前門外瑞蚨祥買。買妥後就成為自己的財產，願意如何支配就如何支配，你可以送人，也可以做衣服，別人不得干涉。但是生產資料的調撥就不同了，比如北京市人民電機廠為了按照計劃生產電動機，需要幾百噸鋼材，那就需要根據國家的規定，按照生產電動機的数量正確地計算出所需要的鋼材数量，報送主管上級向國家申請，經批准後按照数量，向冶金工業部銷售局提出帶有具體鋼材規格的訂貨明細表或訂貨卡片，然後供需雙方簽訂供貨合同。生產企業就根

据合同規定，將鋼材按期送到。根据銀行托收承付的規定，交貨后就將貨款由銀行划撥結清。电机厂收到鋼材后不能任意使用，应当按原申請計劃的用途使用。鋼材消費的情况必須每季向国家报送統計报表。

从上例中可以看出：在社会主义制度下，由国家分配的生产資料的流通过程与做为商品出售的消費資料的流通过程是根本不同的，这些不同点归納起来，有下列几方面：

(一)生产資料按照国家計劃从一个生产企業分配到另一个生产企業，并不改变国家的所有权。而消費資料在市場出售后即改变了所有权；

(二)生产資料的分配是按国家計劃进行的，供需之間的关系是由国家規定的生产和基本建設計劃發展的速度与国家物力财力的相互結合相互平衡出發，其供銷活动是按国家計劃由銷售与供应機構来进行的。而消費資料的供需关系則根据全国国民的購買力与生活資料的生产水平出發，再通过商業市場以自由买卖的方式来实现的；

(三)生产資料的分配，一般不以現金支付結算，而消費資料的买卖一般均以現金支付結算；

(四)通过国家分配給各生产企業和建設單位的生产資料，一般应按規定的生产和基本建設等各項任务使用，消費資料买卖后則由購買者个人自由支配。

由上所述，可知在社会主义制度下，通过国家分配的生产資料，實質上已不是商品，已走出商品的范疇，它是国家通过計劃用来滿足生产和各項建設等需要的生产产品。

第三节 物資技术供应計劃在国民經济中的作用

在生产資料为社会主义所有制的社会主义社会里，国家工業