

人大代表基本知识

杨逢春 主编



人大代表基本知识

杨逢春 主编

经济科学出版社

一九九一年·北京

责任编辑:漆 熠

责任校对:刘 萍

封面设计:卜建晨

版式设计:代小卫

人大代表基本知识

杨逢春 主编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

一二〇一工厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 12.5 印张 298000 字

1991 年 11 月第一版 1991 年 12 月第二次印刷

印数:50001—100000 册

ISBN 7-5058-0472-3/D·50 定价:6.00 元

主 编 杨逢春

参加编写人员(以姓氏笔划为序)

王曙立	刘亚玲	陈广君	陈 荧
陈斯喜	李维国	杨建勇	杨逢春
汪铁民	周晓东	相自成	侯秀珍
南春明	袁吉亮	徐秀义	扈继华
	焦志军	韩培梅	

前 言

为人大代表服务,是我们联络局的一项基本任务。摆在代表和读者面前的这本《人大代表基本知识》,就是我们为人大代表服务的一种形式。

党的十一届三中全会以来,人大工作在党的领导下有了很大发展,人民代表大会制度作为国家的根本政治制度,已经逐渐深入人心。取得这种可喜成果的一个重要原因,是人大代表的工作和活动,越来越活跃;人大代表在代表人民管理国家事务、管理经济和文化、管理社会事务方面,发挥的作用不断增强;很多人大代表在本地区、在自己的生产和工作岗位上,为群众办了不少好事。可以说,现在我们的各级人大代表参政议政的积极性很高,关心国家大事和本地区的重大问题,努力履行代表职责,希望为国家 and 人民多作贡献。但是,由于我们的人大代表是兼职代表,而且每三年或五年随着换届选举都有一批新人当选人大代表,常常由于对人民代表大会制度及其运作程序不熟悉,尤其在刚当选人大代表时,对这些知识更是生疏,因而影响了更好地执行代表职务和代表作用的进一步发挥。

为便于各级人大代表,特别是基层人大代表较快地熟悉人民代表大会制度的基本内容和人大代表的权利、义务,了解人大的各种具体制度和具体规定,掌握有关进行代表工作和代表活动的知识,增强人大意识和代表意识,切实履行好代表的职责,为人民服务,我们把平日接触人大代表时了解到的代表需要和代表执行代表职务时遇到的问题,归纳梳理,以问答形式,逐条阐述,编写成

册,并力求深入浅出,言简意赅,通俗易懂。

本书编列的问题,注重代表执行代表职务的实际需要,对问题的阐述,注重理论与实践结合,注重法律根据,希望本书能为各级人大代表和从事人大工作的同志提供实际知识,成为一部富有实用价值的工具书,成为人们了解人民代表大会制度的入门书。同时,本书有关人民代表大会制度的阐述,有关马克思主义国家学说基本理论和法律基础知识的介绍,希望有助于对人民代表大会制度的进一步研究,以利于推进社会主义民主和法制建设,完善和发展人民代表大会制度。

彭冲同志在百忙中为本书题写了书名,在此,谨致衷心感谢。

参加编写的人员,有全国人大常委会办公厅联络局、研究室的部分同志,全国人大常委会法工委国家法室、研究室的部分同志,还有内务司法委员会和公安大学的同志,他们为本书付出了辛勤劳动。在本书酝酿和编写过程中,还不断得到了许多地方人大同志和其他同志的关心、鼓励和帮助。经济科学出版社的同志,也为本书的出版做了大量的工作。在本书即将付梓之时,一并表示真挚的谢意。

杨逸春

一九九一年八月三十日

目 录

前 言	1
第一部分 中华人民共和国是社会主义国家	1
1. 什么是国家	1
2. 国家是怎样产生的	3
3. 国家的职能是什么	4
4. 国家有哪几种类型	6
5. 中华人民共和国是社会主义国家	8
6. 只有社会主义才能救中国	10
7. 改革、开放中的中华人民共和国	12
8. “一国两制”与祖国统一	15
9. 中华人民共和国是各族人民的大家庭	17
第二部分 我国的国体是人民民主专政	20
1. 什么是国体	20
2. 国体有哪几种类型	21
3. 我国的国体是人民民主专政	21
4. 人民民主专政的基本职能是什么	23
5. 人民民主专政的阶级基础	25
6. 多党合作是我国国体的一个基本内容	27
7. 建立和坚持人民民主专政是中国革命的基本经验	28
8. 人民民主专政的实质是人民当家作主	31
第三部分 我国的政体是人民代表大会制度	34
1. 什么是政体	34
2. 政体与国体的关系	35
3. 我国的政体是人民代表大会制度	35

4. 人民代表大会制度是我国人民民主政权	
最好的组织形式	36
5. 我国人民代表大会制度一般是四级政权体系	37
6. 我国人民代表大会制度有哪些国家机构	37
7. 人民代表大会制度的基本内容	38
8. 人民代表大会制度的组织原则是什么	39
9. 人民代表大会制度有哪些优越性	40
10. 为什么说人民代表大会制度是我国的根本政治制度	42
11. 人民代表大会制度的准备时期	42
12. 人民代表大会制度的建立和变化时期	45
13. 人民代表大会制度的发展时期	46
14. 人民代表大会制度与议会制的根本区别	49
第四部分 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的	
产生和职权	51
1. 人民代表大会是怎样产生的	51
2. 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的性质和地位	51
3. 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的作用	52
4. 全国人民代表大会同省级人民代表大会关系如何	52
5. 全国人民代表大会有哪些主要职权	53
6. 省级人民代表大会有哪些主要职权	55
7. 县级人民代表大会有哪些主要职权	56
8. 乡级人民代表大会有哪些主要职权	56
9. 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会每届的任期多长	57
第五部分 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的基	
本活动原则和程序	58
1. 什么是法定人数原则	58
2. 什么是一人一票原则	58
3. 什么是少数服从多数原则	59
4. 什么是代表之间的平等原则	59
5. 什么是表达意志不受限制原则	59

6. 全国人民代表大会是怎样召开的	59
7. 县级以上地方各级人民代表大会会议是怎样召开的	60
8. 乡、民族乡、镇的人民代表大会是怎样召开的	61
9. 临时召集人民代表大会会议要有哪些程序	61
10. 人民代表大会主席团的主要职责是什么	61
11. 人民代表大会的代表团的主要职责是什么	63
12. 什么叫大会全体会议	64
13. 什么叫大会议程	64
14. 人民代表大会能否撤销上届本级人民代表大会不适当的决议	64
15. 人民代表大会能否撤销本级人民代表大会不适当的决议	65
16. 人民代表大会能否撤销本级人民代表大会常务委员会的决议	65
17. 人民代表大会可以组织特定问题调查委员会	65

第六部分 全国人民代表大会常务委员会和地方各级人民

代表大会常务委员会

1. 全国人民代表大会常务委员会的性质、地位是什么	67
2. 地方各级人民代表大会常务委员会的性质、地位是什么	68
3. 人民代表大会常务委员会由哪些人组成	68
4. 人民代表大会常务委员会组成人员是怎样产生的	69
5. 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会何时建立的	70
6. 全国人民代表大会常务委员会的主要职权	71
7. 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会的主要职权	74
8. 县以上的各级人民代表大会常务委员会的相互关系如何	75
9. 县以上的人民代表大会常务委员会如何联系本级人大代表	77
10. 县以上的人民代表大会常务委员会是怎样召开的	77
11. 为什么要规定人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任行政 机关、审判机关、检察机关的职务	78
12. 人民代表大会常务委员会设立代表资格审查委员会及其职责	79
13. 人民代表大会常务委员会可以组织特定问题调查委员会	80

第七部分 全国人民代表大会的专门委员会

1. 全国人民代表大会有几个专门委员会	81
---------------------------	----

2. 全国人民代表大会专门委员会由哪些人组成	81
3. 全国人民代表大会专门委员会的主要职权是什么	82
4. 全国人民代表大会专门委员会同全国人大常委会的关系	82
5. 民族委员会的主要工作	83
6. 法律委员会的主要工作	84
7. 内务司法委员会的主要工作	85
8. 财政经济委员会的主要工作	86
9. 教育科学文化卫生委员会的主要工作	86
10. 外事委员会的主要工作	87
11. 华侨委员会的主要工作	88
第八部分 代表制度的产生和发展	90
1. 什么是代表制度	90
2. 代表制度的演变	91
3. 资产阶级国家的议员制度	92
4. 巴黎公社的委员制度	92
5. 中国的人大代表制度	93
6. 人大代表制度是人民代表大会制度的重要组成部分	94
第九部分 我国选举制度的主要内容和基本原则	96
1. 什么叫选举制度	96
2. 我国的选举制度是人民代表大会制度的重要组成部分	97
3. 什么叫选举权	99
4. 什么叫被选举权	99
5. 哪些人有选举权和被选举权	99
6. 什么叫选民	100
7. 什么叫选举资格	101
8. 我国选举制度坚持直接选举与间接选举并用的原则	101
9. 我国选举制度的平等原则	102
10. 什么叫选举秘密原则	102
11. 什么叫选举受国家保障原则	103
12. 人民代表大会代表受监督的原则	103

13. 什么是直接选举	104
14. 哪级人民代表大会代表适用直接选举	105
15. 什么是间接选举	105
16. 哪级人民代表大会代表适用间接选举	106
17. 什么是等额选举	106
18. 什么是差额选举	106
19. 实行差额选举有何重要意义	107
20. 什么叫选区	107
21. 选区划分的原则是什么	108
22. 什么叫选举单位	108
23. 我国人民代表大会代表构成有哪些基本方面	109
24. 历届全国人民代表大会第一次会议的代表有多少	109
25. 全国人民代表大会代表名额如何确定	109
26. 地方各级人民代表大会代表名额如何确定	111
27. 每届人民代表大会代表的任期多长	112
28. 人民代表大会代表可否连选连任	112
29. 城市和农村每一代表所代表的人口数为何不同	113
第十部分 选举人民代表大会代表的程序和办法	114
1. 选举人大代表的工作由谁主持	114
2. 直接选举工作的组织领导如何进行	114
3. 选举委员会是怎样组成的	115
4. 选举委员会属谁领导	115
5. 选举委员会的职权是什么	116
6. 为什么要进行选民登记	116
7. 张榜公布选民榜有什么意义	117
8. 如何提出代表候选人	117
9. 如何确定代表候选人	118
10. 如何介绍代表候选人	119
11. 如何公布代表选举结果	120
12. 少数民族代表如何产生	120
13. 解放军代表如何产生	121

14. 全国人大代表中港澳地区的人大代表如何产生	121
15. 台湾省出席全国人民代表大会的代表如何产生	122
16. 如何进行代表资格审查和确认	122
17. 何谓代表出缺,怎样补选	122
18. 补选的人大代表任期如何计算	123
19. 人大代表辞职要不要一定的程序	123
20. 罢免代表有何程序	124
21. 人大代表资格自行终止有哪些情况	124
22. 选举中经常发生的违法事件有哪些,如何处理	125

第十一部分 人民代表大会代表的地位、作用和权利、义务

.....	126
1. 人民代表大会代表依照法律由选举产生	126
2. 人民代表大会代表的地位	127
3. 人民代表大会代表的作用	128
4. 人民代表大会代表实行代表兼职制	129
5. 如何理解人民代表大会代表的利益身份	130
6. 怎样理解代表职务	131
7. 怎样理解代表的权利	132
8. 如何正确行使代表的权利	133
9. 如何理解人民代表大会代表参与立法的作用	135
10. 如何理解人民代表大会代表参与行使监督的作用	136
11. 如何理解人民代表大会代表参与行使重大事项决定的作用	138
12. 如何理解人民代表大会代表参与行使人事任免的作用	139
13. 如何理解并正确履行代表的义务	140
14. 为什么说人民代表大会代表应当与选民或原选举单位保持密切 联系	141
15. 如何理解人民代表大会代表协助宪法和法律实施的作用	143
16. 如何理解人民代表大会代表协助政府推行工作的作用	145
17. 如何理解人民代表大会代表宣传政策和法律的作用	146
18. 人民代表大会代表与资本主义国家议员的本质区别在什么 地方	147

第十二部分 参加人民代表大会是代表参与管理国家的最基本形式	149
1. 为什么说参加人民代表大会是代表参与管理国家的最基本形式	149
2. 为什么说参加人民代表大会是代表的主要权利又是代表的重要义务	151
3. 代表大会统一行使宪法和法律赋予大会的权力与代表参与这一权力的行使关系如何	152
4. 人大代表必须严格遵守大会议事规则	154
5. 人大代表应当积极参加大会的各项工作和活动	155
第十三部分 人民代表大会代表应当积极行使审议权	157
1. 什么是代表的审议权	157
2. 审议的范围是什么	158
3. 审议的一般程序是哪些	160
4. 审议过程中应当注意哪些问题	163
5. 人大代表审议前应有哪些准备	166
6. 审议过程中代表提出询问有何意义	167
7. 充分保障人大代表的审议权	167
第十四部分 人民代表大会代表应当积极行使表决权	170
1. 表决权的含义	170
2. 人民代表大会表决的范围和程序是什么	172
3. 为什么说表决是表达意志的重要形式	173
4. 确定表决结果的法律依据是哪些	174
5. 充分保障人民代表大会代表的表决权	176
第十五部分 人民代表大会代表应当积极行使选举权	178
1. 人大代表选举权的性质和含义	178
2. 人大代表有权选举和表决哪些国家机关的组成人员	180
3. 等额选举、差额选举的含义及适用	181
4. 充分保障人大代表的选举权利	183
第十六部分 人民代表大会代表应当积极行使提案权	186

1. 什么叫议案	186
2. 提议案要作哪些准备	187
3. 议案的内容范围要求是什么	187
4. 议案的类型包括哪些	189
5. 为什么对提出议案要有法定人数的规定	191
6. 提出议案的法定程序是什么	192
7. 人民代表大会期间对议案怎样处理的	193
8. 对正式列为议案的审议方式	194
9. 全国人大代表审议议案有哪些步骤	194
10. 人民代表大会代表的提议案权受法律保护	195
第十七部分 人民代表大会代表怎样行使质询权	197
1. 什么是质询	197
2. 构成质询案的条件有哪些	197
3. 质询对象的范围	198
4. 质询案的形式要求有哪些	198
5. 为什么对提出质询案的主体要作出人数规定	199
6. 质询案运转的法律程序是什么	199
7. 为什么对代表的质询案必须作回答	200
8. 如何处理质询案	200
9. 人大代表的质询权受到法律保护	201
第十八部分 人民代表大会代表可以依法提出罢免案	202
1. 罢免权由国家权力机关行使	202
2. 什么是罢免案	203
3. 提出罢免案的条件	203
4. 罢免对象的范围	204
5. 人大代表提出罢免案的法定人数	205
6. 被提出罢免的人是否可以进行申辩	205
7. 对罢免案的审议和表决	205
8. 人大代表提出罢免国家公职人员的权利受法律保护	206

第十九部分 人民代表大会代表应当积极开展闭会期间的代表活动	207
1. 人民代表大会闭会期间代表应当积极开展各种代表活动	207
2. 人民代表大会闭会期间代表开展活动的意义是什么	208
3. 人大代表在大会闭会期间的活动包括哪些内容	209
4. 代表小组是代表在闭会期间开展经常活动的重要形式	210
5. 组建代表小组的原则	211
6. 代表小组活动制度	211
7. 代表小组活动的内容	212
8. 代表小组活动的形式	212
9. 代表小组应同本级人大常委会保持密切联系	213
第二十部分 人民代表大会代表应当积极参加视察活动	215
1. 人大代表视察活动的重要作用是什么	215
2. 为什么说视察活动是人大代表联系群众的重要形式	216
3. 人大代表视察的范围是什么	216
4. 人大代表视察的内容是什么	217
5. 人大代表视察的形式有哪些	217
6. 人大代表的集中视察活动怎样组织	218
7. 人大代表视察应有哪些必要保障	218
8. 人大代表视察结果的表达方式	219
9. 为什么要规定人大代表视察不直接处理问题	220
第二十一部分 人大代表应当积极向本级人大及其常委会提出对各方面的建议、批评和意见	222
1. 人大代表提出建议、批评和意见是执行代表职务的重要形式	222
2. 人大代表在本级人民代表大会会议期间和闭会期间都可以提出建议、批评和意见	223
3. 提出建议、批评和意见的范围	224
4. 提出建议、批评和意见的形式	224
5. 提出建议、批评和意见应注意的问题	225
6. 对建议、批评和意见办理的要求	225

7. 人大代表对建议、批评和意见答复不满意可以要求再答复	227
8. 要严肃、认真、负责地办理代表提出的建议、批评和意见	227
9. 承办单位应定期向本级人大常委会报告建议、批评和意见办理 情况	228
10. 为什么必须不断提高对办理代表的建议、批评和意见的认识	228
第二十二部分 代表可以列席本级人大常委会会议、各专门 委员会会议和原选举单位的各种会议	230
1. 人大代表列席会议的范围	230
2. 人大代表列席本级人大常委会会议的意义	230
3. 人大代表列席原选举单位人民代表大会会议的意义	231
4. 人大代表根据邀请可以参加本级人大各专门委员会和其他委员会 以及常委会工作机构的工作	232
5. 人大代表在列席的各种会议上有权发言	233
6. 人大代表在列席原选举单位的人大会议时,应认真听取原选举单位 的意见并主动汇报自己执行代表职务的情况	233
第二十三部分 法律基本理论	234
1. 法律的起源和本质是什么	234
2. 法律的作用是什么	238
3. 什么是法律的形式	241
4. 什么是法律规范	243
5. 法律解释的概念和范围	245
6. 法律责任的概念和种类	246
7. 社会主义法律是怎样产生的	248
8. 社会主义法律的本质是什么	250
9. 怎样理解社会主义法制的概念	251
10. 社会主义法律有哪些基本原则	253
11. 社会主义法律是怎样制定的	255
12. 社会主义法律的实施和适用	258
13. 社会主义法律意识	259
14. 法律同经济基础的关系	262

15. 法律同政治政策的关系	264
16. 法律同道德的关系	266
17. 法律与宗教的关系	269
第二十四部分 部分法律原则介绍	271
1. 主权在民原则	271
2. 法治原则	272
3. 三权分立原则	274
4. 法律面前人人平等原则	276
5. 民主集中制原则	277
6. 基本人权原则	279
7. 罪刑法定原则	280
8. 原告就被告原则	281
9. 不告不理原则	283
10. 限制加重原则	284
11. 罪刑相当原则	285
12. 上诉不加刑原则	286
13. 无罪推定原则	288
14. 当事人法律地位平等原则	289
15. 意思自治原则	290
16. 物之所在地法原则	291
17. 婚姻自由原则	292
18. 男女平等原则	293
19. 一夫一妻制原则	294
20. 行政合法性原则	295
21. 行政合理性原则	296
22. 行政统一原则	297
23. 行政公开原则	298
24. 和平共处五项原则	299
25. 国家主权原则	300
26. 公海自由原则	302
27. 政治犯不引渡原则	303