

学习贯彻十五大精神丛书之六

建设高素质的干部队伍

学习毛泽东邓小平江泽民 关于干部队伍建设的论述

张 晓 燕

中共党史出版社

99700

D227

37.5

D128/28

学习贯彻十五大精神丛书之六
建设高素质的干部队伍

学习毛泽东邓小平江泽民 关于干部队伍建设的论述

张 晓 燕

中共党史出版社

1997年·北京

责任编辑:李禄明

图书在版编目(CIP)数据

建设高素质的干部队伍:学习毛泽东邓小平江泽民关于干部
队伍建设的论述/张晓燕著. -北京:中共党史出版社,1997.11

(高举伟大旗帜迈向21世纪:学习贯彻十五大精神丛书/陈
登才,侯少文主编)

ISBN 7-80136-146-6

I. 建… II. 张… III. ①党和国家领导人-思想评论-中国②
干部工作-研究-中国 IV. D2-0

中国版本图书馆CIP数据核字(97)第22031号

学习毛泽东邓小平江泽民关于干部队伍建设的论述
张 晓 燕

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京1929信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路35号

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经 销:新 华 书 店

印 刷:北京市朝阳区科普印刷厂

787×1092毫米 32开 4印张 80千字

1997年11月北京第1版 1997年11月第1次印刷

印 数:3000册

ISBN 7-80136-146-6/D·22

定 价:6.00元

丛书主编 陈登才 李良栋 侯少文

目 录

导 语	1
第一章 政治路线确定之后,干部就是决定的因素	
——学习毛泽东关于干部队伍建设的论述	2
一、政治路线确定之后,干部就是决定的因素	2
二、“德才兼备”的干部标准和“任人唯贤”的 干部路线	5
三、“善于识别干部、善于使用干部、善于爱护和团结 干部”的干部政策	9
四、把加强干部教育作为培养干部的正确途径	15
第二章 正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证	
——学习邓小平关于干部队伍建设的论述	22
一、党的基本路线要管一百年,国家要长治久安, 关键在人	23
二、建设一支坚持社会主义道路的、具有专业知识 和能力的干部队伍	26
三、要把人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的 人大胆选进党和国家的各级领导机构里	39
四、改革干部人事制度,为优秀人才脱颖而出 创造条件	49
第三章 努力建设高素质的干部队伍	
——学习江泽民关于干部队伍建设的论述	58
一、建设高素质的干部队伍已经成为摆在全党	

面前的一项刻不容缓的重大任务·····	60
二、建设高素质的干部队伍的基本要求·····	65
三、建设高素质的干部队伍,重点是抓好各级 领导班子建设·····	77
四、建设高素质的干部队伍,必须严格按照党的 政策选拔任用好干部·····	82
五、建设高素质的干部队伍,必须坚持同人民群众 相结合,在实践中锻炼成长的正确途径 ·····	85
毛泽东、邓小平、江泽民关于干部队伍建设的论述 ·····	90

导 语

建设高素质的干部队伍是新时期党的建设的一项重大任务,正如党的十五大报告提出的:“建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍,是我们的事业不断取得成功的关键。”这是我们党在总结自身建设的历史和现实经验的基础上所得出的重要结论。这一重要结论,是以江泽民同志为核心的第三代中央领导对毛泽东、邓小平关于干部队伍建设思想的继承和发展。在全党深入学习党的十五大报告之际,认真学习和研究毛泽东、邓小平、江泽民同志关于干部队伍建设的论述,完整准确地理解毛泽东、邓小平、江泽民关于干部队伍建设的论述,从中把握共性的东西,作为我们在加强干部队伍建设方面所应必须遵循的原则,同时注意体验三代领导人在这方面的独特的理论贡献,着眼于时代和事业的发展领会高素质干部队伍的内涵,这对于认真贯彻落实党的十五大精神,加强跨世纪干部队伍建设,具有重要的理论和实践意义的。

第一章

政治路线确定之后，干部就是决定的因素

——学习毛泽东关于干部队伍建设的论述

毛泽东同志是我们党和国家第一代领导集体的核心。他历来十分重视干部队伍建设，在长期的革命实践中，运用马克思列宁主义的立场、观点和方法，吸取干部问题的历史经验教训，在干部的作用、干部的标准、干部路线和干部政策、干部的选拔与使用以及干部的培养等方面形成了一整套马克思列宁主义的关于干部队伍建设的理论，并运用于干部工作实践，培养和造就了一支宏大的干部队伍。在新形势下，学习毛泽东关于干部队伍建设的理论与实践，对于我们加强党的建设，做好党的干部工作，仍然具有极其重要的指导作用。

一、政治路线确定之后，干部就是决定的因素

在长期的革命和建设实践中，毛泽东非常重视干部的作用。他反复强调干部问题的极端重要性，其中最具有代表性的论断就是：政治路线确定之后，干部就是决定的因素。这是对斯大林讲的干部决定一切的名言的引伸和发展。

干部的决定作用主要体现在以下三个方面：

首先，干部问题关系着党的政治路线的贯彻执行。把干部问题提到实现党的政治路线的重要保证这样的高度，这是毛

泽东根据列宁和斯大林的有关论述以及我们党多年经验所得出的正确结论。在正确的政治路线提出以后,事情的成功就取决于组织工作,取决于正确地挑选干部。如果没有一批忠实执行中央指示的各级党的组织和干部,如果我们各级党的组织和干部还充满着主观主义、宗派主义、党八股这些歪风,中央的正确领导是无法实现的,党的政治路线就会失去意义,就会变成空谈,甚至会有遭到严重破坏的危险性。相反,如果我们的干部能够真诚地拥护党的政治路线,把它当作自己的路线来接受,决心实行它,善于在实践中实现它,能够对它负责,能够捍卫它,那么,党的政治路线就能得到贯彻执行。早在1937年5月,毛泽东在中国共产党全国代表会议上所作的结论中,在谈到党的干部在革命事业中的重要作用时,引用了斯大林“干部决定一切”的口号,并指出:“我们党的组织要向全国发展,要自觉地造就成万数的干部,要有几百个最好的群众领袖”^①。1938年10月,毛泽东在《中国共产党在民族战争中的地位》一文中又指出:“中国共产党是在一个几万万人的大民族中领导伟大革命斗争的党,没有多数才德兼备的领导干部,是不能完成其历史任务的。……政治路线确定之后,干部就是决定的因素。因此,有计划地培养大批的新干部,就是我们的战斗任务。”^②

其次,干部问题关系着党和国家的前途和命运。这是毛泽东总结干部问题上的经验教训而得出的又一重要结论。1956年,毛泽东在中国共产党的八届二中全会上的讲话中指出:县委以上的干部有几十万,国家的命运就掌握在他们的手里。东欧一些国家不很稳,一个重要的原因就是他们没有这样一

① 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版第277页。

② 《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年版第526页。

套干部。我们有在不同革命时期经过考验的这样一套干部，就可以“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。正是从这个战略高度出发，60年代初，毛泽东在总结我们党革命斗争经验教训的基础上，有针对性地提出了要培养和造就千百万无产阶级革命事业接班人的理论。1964年他在一次中央工作会议上指出，为了保证我们的党和国家不改变颜色，我们不仅需要正确的路线和政策，而且需要培养和造就千百万无产阶级革命事业的接班人。培养无产阶级革命事业接班人的问题，从根本上来说，就是老一辈无产阶级革命家所开创的马克思列宁主义的革命事业是不是后继有人的问题，就是将来我们党和国家的领导权能不能继续掌握在无产阶级革命家手中的问题，就是我们的子孙后代能不能沿着马克思列宁主义的正确道路继续前进的问题。总之，这是关系到我们党和国家的命运的生死存亡的极其重大的问题。因此，毛泽东提出要从上到下地、普遍地、经常不断地注意和造就革命事业的接班人，这对于我们今天在国际国内错综复杂的形势下，保证我们党和国家的领导权牢牢地掌握在忠于马克思列宁主义的人手里，仍具有重大的现实意义。

再次，干部问题关系着革命和建设事业的成败。毛泽东认为，我们的革命依靠干部。在新民主主义革命时期，正是因为我们党依靠干部，“依靠着这些人而联系党员和群众，依靠着这些人对于群众的坚强领导而达到打倒敌人之目的”^①。如果“没有一大批这样的干部，工人阶级要求得解放是不可能的……革命也不能成功。”^②在毛泽东看来，不仅搞革命要依靠干部，搞经济建设同样也要依靠干部。早在1933年8月，毛泽

① 《毛泽东选集》第1卷第277页。

② 《毛泽东选集》第2卷第728页。

东在中央根据地南部十七县经济建设大会上所作的《必须注意经济工作》的报告中就指出，经济建设运动的开展，需要有很大数量的工作干部。这不是几十几百人的事，而是要有几千几万人，要把他们组织起来，训练起来，送到经济建设的阵地上去。他们是经济战线上的指挥员，而广大群众则是战斗员。1956年，毛泽东在最高国务会议讨论全国农业发展纲要草案时的讲话中，又一次指出我们应该有一个远大的规划，要在几十年内，努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况，迅速达到世界上的先进水平。为了实现这个伟大的目标，决定一切的是要有干部，要有数量足够的、优秀的科学技术专家。

总之，毛泽东重视干部的决定作用的上述思想，对中国革命和建设产生了深远的影响。毛泽东一生为党的干部队伍建设做出了巨大的努力，为中国革命和建设做了组织上和干部上的充分准备，实践了他的“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”这一核心思想。

二、“德才兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线

鉴于干部问题的重要性，我们党必须大力选拔和培养干部。那么应按照什么样的标准，坚持什么样的路线去选拔任用干部呢？毛泽东在长期领导中国革命斗争实践中，确立了一条选拔任用干部的正确标准和路线，这就是“德才兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线。

选拔干部要坚持“德才兼备”的标准，是毛泽东在1938年10月党的六届六中全会的报告中首次提出来的，当时他用的是“才德兼备”。这以后，他曾多次阐述“德才兼备”的干部标

准,并借鉴中国古代政治家“德才兼备”的用人标准,提出了共产党干部的“德”和“才”的具体内容。1937年5月,毛泽东第一次比较全面地论述了党的最好的干部所应具有的基本素质,即要“懂得马克思列宁主义,有政治远见,有工作能力,富于牺牲精神,能独立解决问题,在困难中不动摇,忠心耿耿地为民族、为阶级、为党而工作。……这些人不要自私自利,不要个人英雄主义和风头主义,不要懒惰和消极性,不要自高自大的宗派主义,他们是大公无私的民族的阶级的英雄,这就是共产党员、党的干部、党的领袖应该有的性格和作风”^①。毛泽东也就是将这种性格和作风作为选拔使用干部的基本原则和条件的。他还要求党的干部“应该有知识,有能力,不务空名,会干实事”^②。

新中国成立以后,根据党在社会主义建设时期的政治任务,毛泽东又进一步发展了他的“德才兼备”思想,提出了干部要“又红又专”的思想。所谓“又红又专”,即政治与业务兼优。这是毛泽东1957年10月在《做革命的促进派》一文中提出来的。他提出政治和业务是对立统一的,政治是主要的,是第一位的,一定要反对不问政治的倾向;但是专搞政治,不懂技术,不懂业务,也不行。我们各行各业的干部都要努力精通技术和业务,使自己成为内行,又红又专。1958年1月,毛泽东在《工作方法六十条》中将“又红又专”列为一条。进一步阐明了红与专、政治与业务,也就是德和才的关系。

总之,在长期的革命斗争实践中,毛泽东深刻认识到,干革命,搞建设,不仅要求干部有“德”,要“红”,而且要有“才”,要“专”。专不等于红,但是红一定要专。毛泽东还形象地把

① 《毛泽东选集》第1卷第277页。

② 《毛泽东选集》第2卷第728页。

“专”比喻成像医生看病一样，指出有的医生能够开刀，有的不行。有的打针能打静脉，有的就不行，只能打皮下。有的医生连皮下都不敢动手，就在那个皮上面。这不行，必须钻进去，成为内行。我们必须对那些钻不进去的人，浮在皮面上的人进行教育，使他们都成为内行。在实践中，毛泽东为建设一支德才兼备的宏大干部队伍作出了极大的努力。遵义会议以后，毛泽东逐步集合了一批德才兼备的领导者群体。到党的八大，中央书记处已成为集中了由毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德等一批具有政治远见的马克思主义者组成的德才兼备的领导集团，并培养和造就了一支治党治军治国的干部队伍。

选拔任用干部必须坚持“任人唯贤”，这是毛泽东干部路线的核心内容。他指出：“在这个使用干部的问题上，我们民族历史中从来就有两个对立的路线：一个是‘任人唯贤’的路线，一个是‘任人唯亲’的路线。前者是正派的路线，后者是不正派的路线。共产党的干部政策，应是以能否坚决地执行党的路线，服从党的纪律，和群众有密切的联系，有独立的工作能力，积极肯干，不谋私利为标准，这就是‘任人唯贤’的路线。”^①这里毛泽东详细阐述了我们党一贯坚持的“任人唯贤”的干部路线，并对“贤”的具体内涵作了详细的解释。坚持“任人唯贤”，就要反对“任人唯亲”。早在1938年，毛泽东就批评张国焘的“任人唯亲”的路线。他说，过去张国焘的干部政策是实行“任人唯亲”，拉拢私党，组织小派别，结果叛党而去，这是一个教训。鉴于张国焘的和类似张国焘的历史教训，在干部政策问题上坚持正派公道的作风，反对不正派和不公道的作风，借以巩固党的统一团结，这是中央和各级领导者的责任。“任人唯贤”的一条根本标准就是视某人是否“德才兼备”，而决不能

① 《毛泽东选集》第2卷第527页。

视关系亲疏，感情好恶取人，正如斯大林曾经批评过的那样：“有些人常常挑选所谓熟人、朋友、同乡、对个人忠实的人，吹捧上司的能手，而根本不考虑他们在政治上和业务上是否称职。”^①

在中国历史上的许多执政者走入“人亡政息”周期率的第一步都是从干部问题上的“任人唯亲”开始的。毛泽东吸取了历史教训，始终坚持“任人唯贤”的路线。这里不妨举几个实例。新中国诞生之时，百废待兴，正是用人之际，因此，写信让毛泽东推荐求职的亲朋好友很多。1949年，毛泽东刚进北京便收到杨开慧之兄杨开智希望能在北京安排工作的来信。同年10月9日，毛泽东回信杨开智，希望他在湘听候中共湖南省委分配合乎其能力的工作，不要有任何奢望，不要来京。湖南省委派什么工作就应做什么工作，一切按正常规矩办理，不要使政府为难。同日，毛泽东又写信给当时任湖南省军政委员会委员、长沙军管会副主任的王首道嘱以“杨开智等不可来京，在湘按其能力分配适当工作，任何无理要求不应允许”^②。1950年，湖南省委根据杨开智的专业特长，安排他在省农业厅从事农业方面的工作，毛泽东得讯后又捎信热情鼓励他努力工作。对其他要求进京求职的亲友，毛泽东都立足劝阻，本着德才兼备的原则，建议地方适当安排。毛泽东告诉秘书：我们共产党的章法，决不能像蒋介石他们一样搞裙带关系，一个人当了官，沾亲带故的人都可以升官发财。如果那样下去，就会脱离群众，就会和蒋介石一样早晚要垮台。他嘱咐秘书田家英说，处理亲友一般来信的原则是：凡是要求到北京来看他的，现在一律不准来，来了也不见。凡是要求他给安排什么工

① 《斯大林文集》，人民出版社1985年版第164页。

② 《毛泽东书信选集》，人民出版社1983年版第342页。

作的，一律谢绝，他这里不介绍，不推荐，不说话，不写信。毛泽东的这“四不”的基本精神，就是反对“任人唯亲”。由于毛泽东的坚决态度，亲友要求进京谋职的风气遂被遏止。另外，因工作需要举荐人员时，毛泽东充分尊重用人单位意见，带头遵守人事制度，没有特殊要求。新中国成立初期，北京新设单位很多，需要吸收各方面的人才。新开馆的北京文史馆馆员缺额，毛泽东推荐了几个人，但是因文史馆馆员任职资格的要求十分严格，结果没有被录取。对此，毛泽东没有提出异议。毛泽东就是这样坚决反动“任人唯亲”，从不凭借个人职权任用私人，为全党作出了表率。

三、“善于识别干部、善于使用干部、善于爱护和团结干部”的干部政策

毛泽东在长期的革命斗争实践中，总结历史上关于干部政策正反两方面的经验教训，逐步形成了一套完整的干部政策体系。

善于识别干部、善于使用干部、善于爱护和团结干部，是毛泽东的干部政策的四个重要方面。识别干部要做到“全方位”；使用干部要做到“正派公道”；爱护干部要做到“情理并重”；团结干部要搞“五湖四海”。四个不同的方面，犹如四个相互联系的重要环节，连接为一条完整的“任人唯贤”的红线，集中体现了毛泽东干部政策的基本内容。毛泽东认为，识别、使用、爱护和团结，四者缺一不可，而且四者都要“善于”才好。否则识而不用，等于不识；用而不爱，难于持久。无论是战争年代，还是建设时期，要用好干部，都必须坚持正确的干部政策。

1. 要善于正确地识别干部

要坚持用辩证法的观点，全面地、本质地、一分为二地去

认识和考察干部，也就是说识别干部要做到“全方位”。识别和考察干部要重在政治表现。不但要看干部的一时一事，而且要看干部的全部历史和全部工作，这是识别干部的主要方法。另外。毛泽东还特别强调考察干部要采用领导和群众相结合的方法。他认为，审查干部，如果仅仅由组织部这个领导机关的少数人孤立地去做，必不可能做好；如果通过某一机关或某一学校的行政负责人，推动该机关学校的许多学生，有时甚至是全体人员、全体学生都参加审查，而上级组织部的领导人员则正确地指导这种审查，实行领导和群众相结合的原则，审查干部的目的就一定能完满地达到。在他看来，考察干部要切忌主观主义和官僚主义，要走群众路线，要采取领导和群众相结合的形式，这是识别干部的一种行之有效的办法。

革命胜利前夕，在延安的窑洞里，著名的民主人士黄炎培对毛泽东说，他希望“中共诸君”建立新的国家后能跳出“其兴也勃”、“其亡也忽”这个周期率的支配。毛泽东当时乐观地对黄炎培说：你放心，我们中国共产党人一定能够跳出来。我们已经找出一条新路，那就是民主，让人民监督政府，政府才不敢松懈。毛泽东在这里所说的让人民监督政府，也就是让群众监督我们党的干部，让群众来考察干部是否称职。

2. 要善于使用干部

毛泽东认为，作为党的领导干部必须知人善任。领导者的责任，归结起来，主要地是出主意、用干部两件事。

毛泽东认为，要善于使用干部，各级领导干部首先必须抛弃错误的用人观点。他反对那种无视人才辈出的现实的观点，强调：“丢掉错误的观点，干部就站在面前了。”^①对“站在面前”的干部，毛泽东不求全责备，即不要求干部是“完人”和“全

^① 《毛泽东选集》第1卷第125页。

才”。毛泽东曾经说过：一个人，才有长有短，性情习惯有恶点也有善点，不可执一而弃其一。正因如此，毛泽东总是善于抓住干部的品质、个性和能力特点，根据干部的素质和专长，安排适当的工作，力求做到人尽其才。对“站在面前”的干部，毛泽东反对论资排辈。他曾多次谈到三国时期孙权重用周瑜的历史典故，教育领导干部要善于发现和使用年轻有为的优秀人才。而毛泽东本人在新民主主义革命时期就重用过许多比周瑜当都督时还年轻的干部。如当时 20 多岁的吴亮平就出任中央宣传部副部长，20 多岁的艾思奇出任中央文委秘书长，邓小平在 29 岁时就担任中央军委总政治部秘书长职务，等等，这样的例子真是不胜枚举。对“站在面前”的干部，毛泽东主张“不拘一格降人才”。毛泽东非常喜爱清朝诗人龚自珍有名的诗句：“我劝天公重抖擞，不拘一格降人才”。他崇尚真才实学，主张不拘一格选拔使用干部。不论是受过高等教育的干部，还是自学成才的干部，只要是优秀人才，都能得到毛泽东的重用。新中国成立前后担任毛泽东秘书的周小舟和田家英，就是最典型的例子。周小舟大学毕业，曾在西安事变中代表共产党同蒋介石国民党谈判中初露锋芒，毛泽东看中了他是个优秀人才，就让他担任了自己的秘书，解放后周小舟曾被任命为湖南省第一任省委书记。而新中国成立后担任毛泽东秘书的田家英没有什么文凭，他一生以“走遍天下路，读尽世上书”为座右铭，完全靠自学成才而受到毛泽东的信任和重用。

3. 要善于爱护干部

毛泽东把经过长期革命斗争培养出来的干部视为党的宝贵财富，多次强调“必须善于爱护干部”，特别是在党的六届六中全会上，他以很大的篇幅阐述爱护干部的思想，提出了爱护干部的五种方法：一是对干部的工作给予指导。让干部放手工作，使他们敢于负责；同时，又适时地给以指示，使他们能在党