

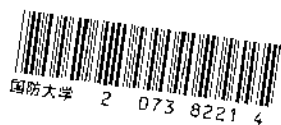
周 恩 來
目前國際形勢和
我國外交政策



人 民 出 版 社

D820

46



周 恩 來

目前國際形勢和 我國外交政策

一九五五年七月三十日在第一屆
全國人民代表大會第二次會議上的發言

人 民 出 版 社
一九五五年·北京

周 恩 來

目前國際形勢和我國外交政策

*

人民出版社出版（北京東總布胡同十號）

北京市書刊出版業營業許可証出字第1號

北京新華印刷廠印刷 新華書店發行

*

書號：1863·850×1168 $\frac{1}{32}$ · $\frac{3}{8}$ 印張·7,000字

一九五五年八月第一版

一九五五年八月北京第一次印刷

印數：1—10,000 定價：(4)0.06元

目前國際形勢和我國外交政策

一九五五年七月三十日在第一屆
全國人民代表大會第二次會議上的發言

中華人民共和國國務院總理兼外交部長 周恩來

各位代表：

在這次會議中，大家做了辛苦的工作。經過小組和大會的認真研究和討論，大家一致同意中共中央和毛主席主持擬定的發展國民經濟的第一個五年計劃，也都同意李富春副總理關於五年計劃、李先念副總理關於一九五四年國家決算和一九五五年國家預算、彭德懷副總理關於兵役法和鄧子恢副總理關於黃河利用綜合規劃的報告。在這次會議批准這個計劃和這些報告之後，國務院將更加努力地進行這些工作，並領導各級國家行政機關為實現過渡時期總任務、為完成和超額完成第一個五年計劃和各個年度計劃而奮鬥。

要實現這個奮鬥目標，必須動員全國各民族人民全力以赴。我們都承認，社會主義建設和社會主義改造的事業是偉大而艱鉅的。因此，在國內需要有團結一致的人民力量，在國外需要有和平的國際環境，這樣，才能保證把我們的國家早日建設成為繁榮、強大和幸福的社會主義國家。

國內問題，政府的許多負責人都已經講了。我現在就只談談目前的國際形勢和我們的外交政策。

蘇、美、英、法四國政府首腦在日內瓦舉行的戰後十年來的第一

次會議，已經結束，並且取得了積極的成就。這次會議是在全世界愛好和平的人民和國家作了一系列的努力，使得國際緊張局勢有了一定程度的和緩，懸而未決的國際問題的解決有了更加有利的條件的時候舉行的。這次會議的成就，將進而對和緩國際緊張局勢和恢復國與國之間的必要信任起積極的作用，並且將鼓舞世界上愛好和平的人民和國家為爭取鞏固的持久的和平作更大的努力。

和平是各國人民最強烈的願望。各國人民要求結束冷戰，消除新戰爭的威脅。他們要求建立集體和平和安全，裁減軍備，禁止大規模毀滅性的武器和和平使用原子能。他們要求大國間鑒致關於取消在別國領土上的軍事基地的協議。他們要求取消在各國間製造分裂和對立的軍事集團。亞非國家的人民尤其反對這種軍事集團，因為殖民主義者利用這種軍事集團作為建立新的殖民統治的手段是顯而易見的。各國人民也要求撤除妨礙各國之間的自由往來和平貿易的障礙。他們還要求各國政府，特別是各大國政府，通過協商解決國際間懸而未決的問題。各國人民的這些要求已經形成了一個強大的力量。任何國家的政府如果漠視這些要求，都將在全世界人民的眼中處於道義上和政治上孤立的地位。過去朝鮮戰爭和印度支那戰爭得以停止，說明了這種情況，這次四國政府首腦會議得以舉行，並且取得積極的成就，再一次說明了這種情況。

當然，我們不能期望一次會議就能夠解決所有懸而未決的國際問題。但是，這次四國政府首腦會議的確為進一步研究和解決迫切的國際問題開闢了道路。蘇聯在會議中表現了開誠佈公的態度，並且對各項問題提出了現實的建議。西方國家在這次會議中也表現了願意合作的精神，這是符合於世界人民的希望的。但是世界人民所希望的，不僅是保持這種願意合作的精神，而且要循着已經開闢了的道路，採取真正有助於維護和鞏固國際和平和安全的具體行動。這

次四國政府首腦會議，繼朝鮮停戰談判、去年的日內瓦會議和今年的亞非會議之後，再一次証明通過談判的方式來解決國際爭端是處理國際關係的正確的和有效的途徑。如果有關各國都能以誠懇協商的精神共同努力，懸而未決的各項國際問題是可以逐步地和有聯系地求得解決的。

中國政府和中國人民堅決執行憲法中所規定的我國在國際事務中的方針，那就是為世界和平和人類進步的崇高目的而努力。我們這個方針是堅定不移的。我們規模宏大的第一個五年計劃生動地說明了我們進行長期和平建設的決心。我們在國際事務中，為了和緩國際緊張局勢和促進世界各國的和平共處，從來不吝惜我們的力量。我們一貫主張用和平的方式來解決國際爭端。我們歡迎世界上社會制度不同的國家在和平中競賽。應該說，我們的和平外交政策是取得了一些成就的。

為了擴大和平地區和加強各國間的互相信任，中國曾經同印度和緬甸一起倡議和平共處的五項原則作為指導國際關係的基本原則，並且首先把這些原則應用於中印、中緬的關係之中。現在，中國同印度、緬甸和印度尼西亞的關係已經成為世界上不同社會制度的國家和平共處的範例。和平共處的原則不僅在亞非會議上得到了引伸和發展，而且正在得到日益衆多的國家的贊許。這就証明，擴大和平地區和加強各國間的互相信任是現實的、可以達到的目標。最近時期以來，保持中立和不參加軍事集團和聯盟的主張，在某些國家越來越加強。這是當前國際生活中一個重要的發展。我們同意蘇聯在四國政府首腦會議上所提出的建議：如果這些國家要求保證它們的安全和領土的不可侵犯，大國應當滿足這種要求。中國政府尊重亞非地區和世界其他地區某些國家所採取的中立立場，並且願意在五項原則的基礎上同這些國家建立正常的和友好的關係。

中國政府和中國人民一貫支持德意志人民爲爭取建立一個統一、和平、民主的德國而作的不懈努力。德國曾經是兩次世界大戰的溫床，因此德國在排除軍國主義的情況下統一成爲一個和平和民主的國家，不論對於世界的和平和安全或者對於飽受戰爭災難的德意志人民本身，都具有重大的意義。也正是因爲這樣，德國的統一應該在符合德意志人民的民族利益和歐洲安全的利益的情況下進行。這是四國政府首腦給外長們的指示中所確定了的原則。我們希望四國外長將根據這個原則在十月會議中提出解決歐洲安全和德國問題的有效辦法。

裁減軍備、禁止原子武器和氫武器是世界人民迫切要求解決的一個問題。蘇聯在四國政府首腦會議上提出的關於裁減軍備和禁止原子武器的決議草案，是實施蘇聯在一九五五年五月十日提出的關於裁減軍備、禁止原子武器和消除新戰爭威脅問題的建議的初步措施。中國政府支持蘇聯五月十日的建議。如果蘇聯提議召開的世界普遍裁減軍備和禁止原子武器會議能夠開成，中國準備在這個會議上同其他國家一起承擔應負的義務。事實上，從中華人民共和國成立到現在，我們已經從軍隊中復員了四百五十一萬多人，我們一九五五年預算規定的國防費支出也只佔支出總數的百分之二四點一九，比西方國家的龐大軍費要少得多。但是，目前普遍裁軍的問題還沒有得到具體解決，原子戰爭的威脅還沒有消除，在我國周圍用軍事基地和軍事集團組織起來的包圍圈還沒有撤除。我們不能不考慮到被人突然襲擊的可能性。在這種情況下，我們必須保持警惕，必須增強我國的必要的國防力量。只有這樣，才能保衛我們社會主義建設的成果，保衛我國的主權、領土完整和安全，並且對維護世界和平的事業有所幫助。

我們注意到四國政府首腦會議關於發展東西方接觸所作出的重

要決定。我們希望這將是廣泛發展國際聯系和合作的新開端。中國一貫重視同世界各國增加互相的接觸和擴大經濟、文化方面的聯系。中國在亞非會議上曾經邀請所有與會國家的代表包括泰國和菲律賓的代表來中國訪問。亞非會議以後，我國同亞非國家之間的來往已經增加。我們準備繼續擴大這種來往。我們認為這對於有關各方都是有利的，並且也有助於促進世界和平和合作。

第二次世界大戰已經結束了十年，中日兩國之間的戰爭狀態却至今沒有解除。自一九五四年十月中國和蘇聯發表了關於對日本關係的聯合宣言以後，中國政府又採取了許多促進中日關係正常化的步驟。可是我們從日本政府方面所得到的反應卻並不都是朝着這個方向的。由於中國政府的支持和協助，中國紅十字會同日本紅十字會、日中友好協會和日本和平聯絡會已經妥善地解決了在中國的回僑問題。但是，在戰爭期間被擄到日本去的大批中國人却至今下落不明，在日本的華僑也不能自由地同祖國聯系和來往。中國政府主張撤除人為的障礙，打開中日兩國之間的貿易。但是，中日兩國之間的貿易却至今仍然受到不應有的限制。中國政府希望這種不正常的情況能夠得到改善。應該指出，過去一年來，中日兩國人民之間的來往較前頻繁，經過兩國人民團體之間的友好協商，在漁業和貿易方面也都取得了積極的結果。這是令人滿意的。

在和緩國際緊張局勢和建立國與國之間的必要信任方面，聯合國負有重大的責任。但是，聯合國沒有能夠在維護世界和平和安全的事業中起它應起的作用，中華人民共和國在聯合國的合法地位至今沒有恢復，聯合國的成員也還沒有具有普遍性。現在有愈來愈多的國家認為，改善聯合國目前情況的時候已經到了。

四國政府首腦會議雖然沒有對亞洲和遠東問題進行討論，但是，這並不說明和緩亞洲和遠東緊張局勢的問題已經減少了迫切性。相

反的，正如尼赫魯總理一九五五年七月十九日在新德里對記者談話時所指出的，遠東局勢是具有爆炸性的。朝鮮的和平統一還沒有實現，恢復印度支那和平的日內瓦協議正在遭受着威脅，台灣地區仍然存在着緊張局勢。

在印度支那，日內瓦協議所規定的軍事部隊的集結和轉移工作已經完成。由印度、波蘭、加拿大代表組成、由印度代表擔任主席的印度支那三國的國際委員會，在監察和監督日內瓦協議的實施中，作出了重要的貢獻。但是，日內瓦協議的實施却正在遭受着新的破壞的威脅。

在越南，當前最迫切的任務就是由越南雙方地區的負責當局按照日內瓦協議的規定，自一九五五年七月二十日起就普選問題進行協商，以便一九五六年七月在國際委員會的監督下舉行自由普選，實現越南全國的統一。越南民主共和國已經屢次表示決心繼續忠实地履行日內瓦協議，並且宣佈準備同越南南方負責當局協商普選的事宜。但是，南越當局不僅至今拒絕協商，而且竟在七月二十日製造了襲擊國際委員會人員住所的橫暴事件。這種公然藐視日內瓦協議的行動意味着南越當局拒絕通過自由普選來求得越南全國的統一，並且企圖在迫使國際委員會無法工作以後不受拘束地接受外國的軍事援助。

日內瓦協議在柬埔寨和老撾的實施也不能令人樂觀。柬埔寨王國政府和美國政府在一九五五年五月十六日簽訂的軍事援助協定，是同柬埔寨在日內瓦協議下的中立地位不能相容的。在老撾，同樣的情況也有發生的危險。此外，同日內瓦協議根本不能相容的東南亞條約組織，正在利用老撾王國政府對寮國戰鬥部隊集結區的武裝進攻，企圖干涉老撾的內政。

參加一九五四年日內瓦會議的國家負有責任保證日內瓦協議的

嚴格實施。我們認為，對於日內瓦協議目前所受到的破壞的威脅，有關各國應該彼此進行協商。

一九五四年的日內瓦會議對於朝鮮和平統一的問題沒有能達成協議。其後，朝鮮民主主義人民共和國政府爲了促進朝鮮南北雙方之間有利於和平統一的聯繫，作了一系列的努力。但是，這些努力都沒有獲得應有的反應。不僅如此，朝鮮的停戰狀況還是不穩定的，負責監督朝鮮停戰的中立國監察委員會還面對着被破壞的危險。我們認為，有關國家不應該听任這種情況繼續發展。

許多亞洲國家已經提出了召開遠東會議的建議，以便由有關國家協商解決和緩遠東緊張局勢的問題。我們支持這一建議，並且認為在遠東會議中應該有亞洲國家的廣泛參加。

朝鮮停戰和印度支那的和平恢復以後，在遠東，最緊張的就是台灣地區的局勢。必須說明，這種緊張局勢是由於美國佔據中國的領土台灣和干涉中國解放沿海島嶼而造成的。這是中美之間的國際問題。中國人民行使主權解放台灣是中國的內政問題。這兩個問題不能混爲一談。亞非會議期間，中國政府就提出，中美雙方應該坐下來談判，討論和緩和消除台灣地區的緊張局勢問題。中美之間並沒有戰爭，而且中美兩國人民是友好的，中國人民並不要同美國打仗，因此在中美之間不發生停火的問題。亞非會議以後，中國政府又聲明，中國人民解放台灣有兩種可能的方式，即戰爭的方式和和平的方式，中國人民願意在可能的條件下，爭取用和平的方式解放台灣。在中國人民解放大陸和沿海島嶼的過程中，不乏和平解放的先例。只要美國不干涉中國的內政，和平解放台灣的可能性將會繼續增長。如果可能的話，中國政府願意同台灣地方的負責當局協商和平解放台灣的具体步驟。應該說明，這是中央政府同地方當局之間的協商，所謂“兩個中國”的任何想法和做法，都是中國人民堅決反對的。

本着和緩國際緊張局勢和協商解決國際爭端的原則，中國政府曾經採取了一系列的步驟來和緩中國同美國之間的緊張局勢。中國政府的這些努力獲得了世界輿論的熱烈歡迎和支持。許多國家表示願意在中美之間進行斡旋，中國政府歡迎並且感謝這些國家的努力。

八月一日，中國和美國就將在日內瓦舉行大使級的會談。這次會談的目的是為了有助於雙方平民遣返問題的解決，並且有利於進一步討論和解決雙方目前有所爭執的某些其他實際問題。

過去一年來，中美雙方曾經在日內瓦進行領事級的會談，互相交換有關雙方在對方國家中的平民的材料。在我們方面，我們曾經及時地和具體地向美方提供了有關美國在華平民的材料。我們認為，在這次大使級的會談中，只要雙方都具有協商和和解的誠意，首先應該能够使雙方平民回國的問題得到合理的解決。美國在華的平民為數很少，他們的問題是容易解決的。中國在美國的僑民很多，其中留學生就有幾千。他們大多都有家屬在中國大陸。尤其是留學生因為受到阻撓不能回國，而他們的家屬又無法在經濟上接濟他們，這種情況是不合人道原則的。我們認為，既然中美之間現在還沒有外交關係，中美可以分別委託第三國來代理各自的僑民在對方國家中的事務，首先是這些僑民回國的事務。

這次中美大使級的會談也應該像中美雙方同意發表的新聞通告中所說的“有利於進一步討論和解決雙方之間目前有所爭執的某些其他的實際問題”，以便對和緩中美之間的緊張局勢有所貢獻。杜勒斯先生一九五五年七月二十六日在記者招待會上引用艾森豪威爾總統的話說，美國在日內瓦大使級會談中將遵循同各國人民進行合作的原則。這句話如果意味着美國將願意同中國合作，那末，這次中美大使級的會談應該能够為中美之間關於和緩和消除台灣地區緊張局勢的談判作準備工作。

中國人民也關心阻礙各國貿易的、極不公道的封鎖禁運政策。這種障礙應該能夠取消，各國之間的和平貿易就可以不受干擾。

爲了實現聯合國憲章所規定的“各會員國在其國際關係上不得使用威脅或武力，或以與聯合國宗旨不符之任何其他方法，侵害任何會員國或國家之領土完整或政治獨立”，並且爲了証明杜勒斯先生一九五五年七月二十六日在記者招待會上所說的“美國認爲，不論各國之間現在可能存在着甚麼分歧，這些分歧不應該靠武力來解決，因爲這很容易會挑起國際戰爭”這句話是具有誠意的，中國人民願意看到美國的武裝力量從台灣和台灣海峽撤走，中國的領空不再受到侵犯，中國不再受到示威演習的威脅。

爲了尊重亞非會議關於促進世界和平和合作的宣言中所提到的一切國家自由選擇它們自己的政治和經濟制度和它們自己的生活方式的權利，中國人民要求有關外國停止對中國進行顛覆活動，不再派遣破壞分子到中國來進行違反中國法律的活動。

爲了實現印度政府首先提倡的集體和平，中國人民希望亞洲和太平洋地區的國家，包括美國在內，簽訂一個集體和平公約，以代替目前存在於這個地區的对立性的軍事集團。

我們認爲，爲了使以上各項能夠實現，首先需要中美雙方具有協商誠意，需要雙方建立接觸，以增加彼此的了解和信任。只有來自雙方的努力和相應的表示，才能和緩並且最後消除台灣地區的緊張局勢。

中國方面將本着爲和緩緊張局勢而努力的一貫立場，爭取使這次中美大使級會談爲今後中美之間更進一步的談判開闢道路。

中國政府和中國人民將同過去一樣繼續爲爭取普遍的持久的和平而作不懈的努力。但是，如果有人把我們這種努力看成是示弱，以爲對我們施用壓力或進行威脅可以生效，那末，他不僅會遭到世界人民的反對，而且會很快地發現他的估計是完全錯誤的。