



李德昌 著

巴基斯坦的 政治发展

1947—1987

四川大学出版社

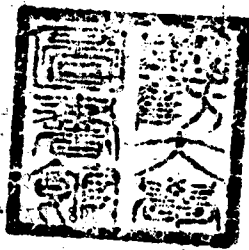


2 016 0736 9

巴基斯坦的政治发展

(一九四七——一九八七)

李德昌 著



四川大学出版社

1989年·成都

183237

责任编辑：罗庆华

封面设计：冯先洁

巴基斯坦的政治发展

(一九四七——一九八七)

李德昌 著

四川大学出版社出版发行（成都四川大学内）

四川省新华书店经销 西冶测绘制印厂印刷

787×1092毫米1/32 印张8.69 字数160千

1989年7月第1版

1989年7月第1次印刷

印数1—1000册

ISBN7-5614-0219-8/D·13 定价 2.80元

前 言

巴基斯坦伊斯兰共和国地处南亚次大陆西北部的印度河流域，位于北纬 $23^{\circ}30'$ 至 $36^{\circ}45'$ 和东经 61° 至 $75^{\circ}31'$ 之间。东邻印度，西连伊朗，东北与我国为邻，西北与阿富汗接壤，南濒阿拉伯海，海岸线长约980公里。面积80.3944万平方公里，东西宽885公里，南北长1,600公里。1987年初，全国人口估计为1亿零70万，是世界上第九个人口最多的国家。主要民族有旁遮普族、信德族、巴丹族、俾路支族等。伊斯兰教为国教，全国97%的人口为穆斯林。乌尔都语为国语，官方通用英语。

巴基斯坦原为印度的一部分，1947年8月14日独立为一个国家。在建国周年纪念的时候，这个国家的缔造者穆罕默德·阿里·真纳在给全国民众的信中劝告他的同胞说：“你们的国家的基础已经建立起来了，现在的任务是要尽可能地尽可能好地建设自己的国家。”^①真纳的“建设国家”既指工业、农业、交通运输、商业贸易、银行保险等经济建设，又指道德、文化和现代国家赖以在其中发挥作用的、稳定的政治体制或政治制度的建设，而且，后者似乎更为重要。建国40年来，巴基斯坦经济建设取得了显著的成就，这40年内的国民生产总值年均增长率（按1970—71年度价格计算）为

4%，其发展速度居第三世界之冠^②。然而，政治体制的建设却相当迟缓，一直未能建立起适合本国国情的政治制度，从西方议会民主制到总统制，从有限民主到专制独裁，从军法统治到文官统治，都试验过了，但至今都还没有找到一种为各方都接受的、能保证国家安定的稳定的政体形式。这应该说是巴基斯坦建国40年来政治发展的最突出的特点。

独立初期，巴基斯坦问题成堆，真纳和他的副手里阿夸特·阿里忙于应付新国家面临的最紧迫的问题，来不及考虑巴基斯坦政权组织形式问题就先后过早地去世，直到1956年第一部宪法制定出来之前，历届政府领导人基本上都是按1935年印度政府法来治理国家。真纳和里阿夸特·阿里去世后，国内各派政治力量为制定宪法竞相争斗。宪法规定巴基斯坦是伊斯兰国家，全体公民应按伊斯兰教方式生活，而统治这个国家的却不是正统的穆斯林，而是主张实行西方议会民主制的新贵族。这两者的矛盾，加上东、西巴之间在语言、文化和经济建设等方面形成的矛盾，使五十年代巴基斯坦政局动荡不定、政府更迭频繁，始终没能建立起一个稳定的议会民主制的政府。

早在1950年旁遮普省抗洪斗争中，军队给民众留下了救助者的印象；在1953年的反对阿赫默迪亚的骚乱中，动用了军队后才控制了局势；其后不久，作为陆军总司令的阿尤布·汗参加内阁，担任国防部长，这些都为军队在政治家们闹得冤冤不解时介入政治奠定了基础。1958年，阿尤布·汗接管政权后，实行有限民主即基本民主制，巴基斯坦政局

①②（巴）《巴基斯坦与海湾经济学家》，1987年8月15日～21日

出现了十年相对稳定时期，经济发展成就显著。但是，他制定的由总统独揽大权的第二部宪法遭到激烈的反对，不得不在1969年将政权交给1965年印巴战争后担任巴陆军总司令的叶海亚·汗将军。

叶海亚·汗打算制定一部扩大民主、分散权力的宪法，但是，一方面限于他个人的能力，更重要的一方面是东、西巴矛盾激化，佐勒菲卡尔·阿里·布托和穆吉布·拉赫曼互不相让，制宪会议无法召开。叶海亚·汗在处理东、西巴矛盾中，明显地袒护西巴，他不仅不让在大选中取得多数席位的东巴人民同盟组阁，还公开动用军队到东巴镇压，结果不仅没有解决宪政问题，反而丢掉了这个国家的东翼。

受命于巴基斯坦危难之时的布托制定了巴第三部宪法，进行了西方议会民主制的试验，为新的巴基斯坦建立稳定的政治制度提供了一个良好的机会。然而由于两方面的原因，这个机会也失去了：一方面是，布托并未认真按宪法治理国家，而是实行“不穿军装的军法统治”，人们称布托政权为波拿巴政权；另一方面是，反对派纠住不放。专门研究巴基斯坦政治的美国密执安大学政治学教授劳伦斯·齐宁认为，巴基斯坦政客们一直是他们最坏的敌人。这个国家的政党之间几乎没有留下什么互相妥协互相让步的余地，而且，在巴基斯坦，举行选举所引起的冲突比它所解决的问题还要多^①。这个论断是如实的。在1969年反对阿尤布·汗运动中，尽管阿尤布·汗作出妥协，基本上已接受了反对派的要求，而反对派仍咬住不放，非阿尤布·汗倒台不可。1977年大选引起的反布托运动中，虽然布托已退让（他没有像1971年同拉赫曼

^①（美）《纽约时报杂志》周刊，1986年9月21日。

那样互不相让。同意重新进行大选，但反对派仍不罢休，两派矛盾尖锐，致使全国大乱，国家面临内战分裂的威胁，为军队的介入提供了机会。

1977年7月5日，陆军参谋长齐亚·哈克将军接管了布托政权。哈克在实现巴政治生活民主化方面作了许多工作，他强调伊斯兰化，大幅度修改1973年的宪法，强调总统制，举行非政党选举。在巴基斯坦政治发展史上，哈克是第一个成功地用和平的方式体面地把权力移交给民选政府的军法管制首席执行官，开创了从军法管制向民主治理过渡的先例。新组成的哈克——居内久文官政府虽然经历了1986年贝娜齐尔·布托旋风的考验，但是经过修改后的1973年宪法所规定的国家政治制度是否能为巴各方都接受，是否能保证巴基斯坦政治发展的稳定，还有待实践的进一步证明。

制定宪法和政权组织形式的斗争，就是统治阶级内部分配权力的斗争。巴建国40年来，各种政治势力为此进行了无休止的吵闹，引出了许多为人注目的值得研究的重大政治问题。比如，巴基斯坦是怎样从印度分离出来成为一个独立国家的？在这个国家独立的头11年中为什么政局动荡不定、政府更选频繁，差不多两年要换一次总统（总督）、一年要换一次总理？这个从印度分离出来的国家为什么在七十年代初再次分裂、它的东翼会独立为孟加拉人民共和国？曾在巴国内外政坛叱咤风云的国家总统、政府总理布托为什么会被送上绞刑架？这个国家的将军们是如何进入政治领域并成为左右国家政治生活的力量的？哈克将军何以能开从军法管制向民主治理过渡这一先例的？巴基斯坦政局动荡不定的时间长，为什么它的经济发展还比较快？国外学者们对这些问题进行了

长期、广泛而深入的研究,尤其是七十年代末,苏联入侵阿富汗后,对巴基斯坦政治问题的研究又有进一步发展,出版了许多新的著作(这些著作中的一部分可见本书每章后的尾注)。这些研究成果使用不同的材料从不同的角度对上述问题作出了各自的回答。

在准备撰写本书的过程中,我们除了在资料目录上看到世界知识出版社曾于1957年和1960年分别出版过麦浪的《今日巴基斯坦》和铎生的《巴基斯坦经济和政治》两书外,此后的近三十年间,在我国竟未见到一本比较系统地介绍巴基斯坦政治或经济发展的书籍问世;其间,关于巴基斯坦政治经济的发展情况虽然也有一些零星的报道,但有的报道失全,有的失真,有的则是当时就有意回避。泱泱大国,对自己的邻居如此缺乏了解和研究,实在使人感到有些赧颜,尤其是这个邻居是我们的朋友。

巴基斯坦是我国山水相连的友好邻邦,两国人民有着悠久的传统友谊。特别是中、巴于1951年5月21日正式建交以来,在两国政府和人民的共同努力下,两国在政治、经济、科技、文化等方面进行着卓有成效的合作,友好关系不断发展。中、巴两国领导人频繁互访,不断培育着中、巴友谊的成长。从1956年到1987年间,中国国家主席刘少奇、李先念和政府总理周恩来、赵紫阳先后对巴进行过9次友好访问,同期,巴基斯坦总统阿尤布·汗、叶海亚·汗、布托、哈克,政府总理苏赫拉瓦迪、布托、居内久对中国进行了9次友好访问,政府其他级别的代表团以及民间团体的互访更是数不胜数。加强对巴基斯坦政治、经济、历史、文化等的研究,向我国人民介绍巴基斯坦政府和人民在经济和政治发展中的成就、问

题，可加深两国人民的了解，是促进中巴友谊进一步发展的一个重要方面。

无论从发展中巴友谊出发，还是同世界一些国家对巴基斯坦的研究相比，我们对巴基斯坦政治、经济、历史、文化等方面的介绍和研究工作，可以说作得还相当不够。正是有感于此，我们向我国读者奉献《巴基斯坦的政治发展（1947—1987年）》，试图为了解巴独立40年来政治发展的重大事件提供一点线索和情况。

因为水平有限，书中疏漏错误之处定难避免，恳请读者和专家们不吝指正。

作 者

1988年3月于四川大学南亚研究所

目 录

第一章 争取建立巴基斯坦的斗争——历史背景和斗争历程…………… (1)

- 一、年轻的国家，悠久的历史…………… (1)
- 二、伊斯兰教在印度次大陆的兴起…………… (5)
- 三、英国人的统治和穆斯林的困境…………… (10)
- 四、“两个民族”理论和巴基斯坦的诞生…………… (16)

第二章 代议制政府的失败——五十年代的巴基斯坦政治…………… (43)

- 一、建立行政领导机构…………… (43)
- 二、制定巴基斯坦第一部宪法…………… (44)
- 三、政局动荡不定，政府更替频繁…………… (48)
- 四、代议制政府失败和阿尤布·汗军管的原因…………… (55)

第三章 相对稳定的十年——阿尤布·汗执政时期的巴基斯坦政治…………… (75)

- 一、阿尤布·汗的治国之道及其效果…………… (76)
- 二、阿尤布·汗下台的原因…………… (91)

第四章 东、西巴分裂的内部原因——叶海亚·汗执政时期的巴基斯坦政治…………… (101)

- 一、叶海亚·汗为1970年大选所作的准备…………… (101)

- 二、1970年大选及其严重后果：
 - 东、西巴的分裂……………(106)
- 三、东、西巴分裂的内部原因……………(116)

第五章 布托的重大改革及其后果——布托执政时期的巴基斯坦政治……………	(141)
一、布托的崛起……………	(141)
二、制定宪法，建立文官政府……………	(146)
三、布托的政治、军事改革……………	(153)
四、布托的社会、经济改革……………	(160)
五、布托改革的后退……………	(166)
六、1977年大选……………	(171)
七、布托倒台及其原因……………	(177)

第六章 从军法管制向文官政府的过渡——1977——1987年间的巴基斯坦政治……………	(188)
一、军法管制和审判布托……………	(189)
二、加强军法管制，发展国民经济……………	(197)
三、全面伊斯兰化……………	(205)
四、实行非政党选举，组成文官政府……………	(212)
五、民选政府的施政纲领……………	(229)
后记……………	(239)
附表一：巴基斯坦历任总统表……………	(266)
附表二：巴基斯坦历任总理表……………	(267)

第一章 争取建立巴基斯坦的斗争 ——历史背景和斗争历程

一、年轻的国家，悠久的历史

巴基斯坦是一个年轻而又古老的国家，对此，巴基斯坦历史学家们曾有一段形象生动的描述：“巴基斯坦是一个新建国家，但它的土地和人民并不是新有的，在巴基斯坦建国前不论他们以何种名称出现，他们确实是存在过的，这个国家和人民的历史长河有时是独自奔流的，有时则汇合到其它江河之中。尽管如此，这条长河却从未消失过。当它又找到一条新的河道时，也许失掉了它早年的特征，但它能证明它的新的存在是复活而不是新生”^①。我们说它是一个年轻的国家，是因为它是在第二次世界大战后于1947年8月14日才独立为一个国家的；说它古老，是因为今日巴基斯坦这片土地历史上包括在印度疆土之内，具有悠久的历史，是人类古代文化发祥地之一，世界四大文明古国之一的印度的“印度河流域文化”的发源地就在今日的巴基斯坦境内。考古发掘表明，远在50多万年以前，在今天的拉瓦尔品第以南波特瓦尔地区的索安河河谷即有人类活动^②。索安河河谷是柔然人和加卡尔人或称科卡尔人的故乡，他们使用砾石做成砍劈、砍削和

刮削工具，从事打猎生活。历史学家们把索安河河谷柔然人和加卡尔人特有的工具和他们的生活方式称为索安河文化^③，是巴基斯坦史前时期最早的文化。

大约在公元前6000年，在群山环抱的俾路支地区的狭小河谷地带和山脚平地，已有小的村落出现，人们既打猎也种植大麦和其它作物，史称俾路支村落文化^④。俾路支文化分为红彩陶文化和淡黄彩陶文化^⑤，前者即为北俾路支若布文化，后者包括信德和南俾路支的阿姆里、纳尔和库利文化。考古材料表明，在纳尔已发现有由100多个坟墓组成的公墓；在阿姆里发现，一些村落或小镇已用石头围筑城墙，城墙上还有防御敌人的城堡，居民们的住房已用石头作基石。这是村落文化的成熟阶段。

信德省科特迪季遗迹的发现证明，城市文化始于公元前2800年左右。科特迪季遗迹包括两个部份，一部份是长500呎、宽350呎的城堡地区，另一部分是城市本身。城堡四周有用相当高而宽的岩石奠基的防御城墙。城堡内有宽敞的房屋。这是城市文化发展的早期阶段。成熟的，高水平的城市文化是在今巴基斯坦信德省拉尔卡纳县的莫亨觉达罗和旁遮普省的蒙哥马利县的哈拉巴发现的，这就是举世闻名的印度河文明。1922年，在上述两个地方的考古发掘表明，还在公元前2500年左右，在莫亨觉达罗即有一座美丽的城市，城市内有成十字相交的整齐笔直的街道和排列井然有序的房屋。人们住在宽敞明亮的住宅里，每所住宅都是几间房屋拥一个中央庭院，另有侧门通向小巷。多数住宅有水井，有整洁的浴室，还有排水沟把废水引入公共排水渠中。莫亨觉达罗人主要食用大麦、小麦、牛奶以及椰枣，也食鱼、羊、猪、鸡等。他

们已知道使用金、银、铜、锡、铝和青铜。

公元前2000年左右,处于比印度河文明还低的发展阶段、原始公社开始解体的游牧民族雅利安人从中亚高原南下进入印度次大陆,把本地居民达罗毗荼人赶到南方,印度河文化逐渐衰亡下去,此后的1000多年间,印、巴历史进入“吠陀时代”或“史诗时代”。从公元前1000年到公元前500年间,在印度河流域和恒河流域共出现20多个小的奴隶制国家,在今日巴基斯坦境内较为强大的是健陀罗国。这些小国间互相残杀,尤其是印度西北部的政治分崩离析,很容易成为外国侵略和掠夺的对象。公元前6世纪后半期,波斯王大流士一世入侵印度,并吞了健陀罗国和印度河流域,健陀罗国成为波斯帝国的第7个州,印度河流域的旁遮普和信德则为第20个管辖区。公元前331年或332年,马其顿王亚历山大入侵印度进入今巴基斯坦。不久,亚历山大在去波斯途中被杀,摩揭陀人旃陀罗笈多(又称月护孔雀)清除了希腊人在旁遮普的残余势力,于公元前320年建立了印、巴历史上有名的孔雀王朝,是印、巴历史上第一次出现的一个包括印、巴大部分领土的大帝国。公元前273年,月护孔雀之孙阿育王即位,是孔雀王朝的鼎盛时期。然而,孔雀王朝建立的大帝国只是一些不同语言、不同社会制度的部落和部族的军事行政联合体,它没有统一的经济基础,所以阿育王一死,这个帝国就开始分崩离析了。此后,安息人,大夏人一个接一个纷纷入侵印度。大约公元前170年,居住在中国西北部的大月氏人被匈奴人打败而西迁中亚细亚,他们打败了塞种人,建立了贵霜王朝,赶走希腊人,进入旁遮普。公元1世纪到公元2世纪间,贵霜王迦腻色迦当政,其版图扩至克什米尔、

亚格拉、信德以及喜马拉雅山北面的莎东和浩罕^⑥。迦腻色迦推崇佛教，佛教声势大振，此时佛教传入中国。公元318年或320年，旃陀罗笈多一世在印度北方建立了笈多王朝，以后逐渐统一北印度，征服中印度和南印度的一部分，建成了幅员辽阔的笈多大帝国。巴基斯坦也在笈多王朝的统治之下。笈多王朝期间，印、巴历史上处于奴隶制开始瓦解的时期，印度境内城市繁荣，贸易兴旺，文学、艺术、科学、宗教各方面都有辉煌的成就。此时期，中、巴、印文化联系进一步加强，中国东晋高僧法显到印度取经，游历了今日印、巴各地（时为公元399年至414年）。大约公元5世纪末，笈多王朝为北方的匈奴人所灭，但匈奴人为本地人所同化，印度和巴基斯坦出现后期笈多王朝。后期笈多王朝的有名统治者戒日王在位期间，国力强盛。其时，中国唐朝高僧玄奘于公元629年（玄奘时年29岁）启程，于630年到达今巴基斯坦，周游印度各地，历时14年于643回国，所著《大唐西域记》至今仍是研究印巴南亚国家历史地理的重要资料。

公元6世纪至公元7世纪，可以说是印、巴封建社会逐渐形成的时期。从6世纪到11世纪期间，包括巴基斯坦在内的北印度基本上处于分裂割据状态，再没有出现象古代孔雀王朝、贵霜王朝和笈多王朝那样占有广大领土的强盛帝国。其间，约8世纪初，阿拉伯人入侵印度次大陆，占领信德等地。继阿拉伯人之后，突厥人建立加兹尼王国，马茂德嗣位后多次入侵印度。13世纪初，古尔人脱离加兹尼建立独立的国家，几经征战，于1206年在北印度建立德里苏丹王朝或称双隶王朝。德里苏丹王朝期间历经5个朝代的兴衰后，公元1526年蒙古族后裔巴布尔入侵印度，建立了显名的莫卧儿王朝，在阿

克巴在位期间，莫卧儿帝国最为强盛。阿克巴之后，帝国开始走下坡路，到奥朗则布(1659年至1707年)时进一步衰弱，国内各地起义不断，而还在15世纪末西方殖民势力就已打破印度的大门。陷入内外矛盾，四面楚歌中的奥朗则布企图向南印度扩张以摆脱困境，但大厦将倾，势不可挡，奥朗则布死后，莫卧儿帝国就名存实亡了。

15世纪末西方殖民势力已打开印度大门。继葡萄牙人、荷兰人和法国人之后，英国人也进入印度。1757年普拉西战争后，英国人控制了孟加拉，史学家们把这一年作为英国征服印度的纪年，印度沦为英国殖民地达190年之久。

二、伊斯兰教在印度次大陆的兴起

(一) 伊斯兰教的扩张

伊斯兰教是阿拉伯半岛麦加人穆罕默德于公元7世纪初创立的一神教。“伊斯兰”为阿拉伯文Islam的译音，意为“顺从”，伊斯兰教的信徒称“穆斯林”，为阿拉伯文Muslim的译音，意为“顺从安拉意志的人”。公元610年，穆罕默德创立伊斯兰教时，遭到多神信仰者的讽刺、嘲笑、甚至迫害，在备受苦难之后，穆罕默德被迫迁往麦地那。在当地部落的支持下，穆罕默德组织武装，建立政教合一的宗教公社，从而从组织上、制度上和军事上保证了伊斯兰教对多神教的胜利。7世纪30年代，伊斯兰教成为阿拉伯半岛的统治宗教，7世纪中叶到8世纪初，伊斯兰教向外扩张，发展成为地跨欧、亚、非三大洲的与佛教、基督教并列的世界三大宗教。伊斯兰教的基本教义为“五大信仰”，即信安拉为唯一的神、信天使

或天仙是安拉使唤的差役、信《古兰经》为安拉启示的经文、信穆罕默德是安拉的“信封使者”、信末日审判和死后复活。基本宗教职责为“五功”，即念功，念诵“除安拉外再无神灵，穆罕默德是安拉的使者”；礼功，面向麦加天房每日五次祈祷；斋功，每年伊斯兰教太阴历九月斋戒一月；课功，缴纳宗教税“天课”税；朝功，穆斯林一生中应到麦加天房朝觐一次⑦。

（二）伊斯兰向印巴次大陆扩张的三个阶段

伊斯兰教之进入印巴次大陆大体可以分为三个阶段。阿拉伯人的入侵为第一阶段。阿拉伯人同印巴次大陆的贸易关系可以追溯到远古时期。随着伊斯兰教的兴起和向外扩张，阿拉伯人同南亚次大陆的贸易关系进一步加强了，8世纪初，印度次大陆和锡兰成了阿拉伯商品的两大市场和贸易中心。为了加强同锡兰的关系，当时的阿拉伯乌马亚德王朝的哈里发向锡兰国王赠送珍宝和贵重礼物，锡兰国王也回赠礼物以示友谊。一次，锡兰国王将送给巴格达哈里发哈贾杰的礼物和阿拉伯商人在锡兰的遗孤装成8艘大船送往巴格达，途中在信德沿海被洋盗抢劫一空。哈贾杰要求信德王全部赔偿遭拒绝后，便派他的女婿年仅17岁的青年将领穆罕默德·宾·卡西姆帅部征服信德。公元712年，穆罕默德·宾·卡西姆攻占信德的许多要地。穆罕默德·宾·卡西姆在信德建立伊斯兰的统治，为伊斯兰在南亚次大陆的进一步扩张找到了一个立足点，这在伊斯兰教同印巴次大陆的关系史上是一件具有重大意义的事件。