

汪耀进等 编著

社会主义民主政治建设论纲

天津社会科学院出版社

社会主义民主政治建设论纲

主编 汪耀进 荣长海 张永年

天津社会科学院出版社

(天津市南开区迎水道7号)

新华书店天津发行所发行 天津新华印刷一厂印刷

787×1092 毫米 1/32 开本 10.5 印张 227 千字

1990年7月第一版 1990年7月第一次印刷

印数:1—2000册

ISBN7-80563-059-3/D·006 定价 4.90 元

序

正当全国人民在党的十三大确立的党在社会主义初级阶段的基本路线的指引下,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦奋斗,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家而奋斗的时候,在帝国主义“和平演变”战略的影响下,国内一些人掀起了一股资产阶级自由化思潮。他们反对共产党的领导和社会主义制度,鼓吹资产阶级民主,并于1989年春夏之交制造了一场动乱和反革命暴乱。国际帝国主义者和鼓吹资产阶级自由化的“精英”们反对社会主义的一个重要思想武器,就是“自由、民主、人权”,进而主张在中国建立三权分立的资产阶级共和国。这样,在制止动乱和平息反革命暴乱以后,一个重大的理论问题和实践问题就提到了全党和全国人民的面前,这就是如何搞清楚社会主义民主和资产阶级民主的根本区别,在中

国共产党的领导下建设有中国特色的社会主义民主政治。

正是基于这种要求,天津市哲学与社会科学规划领导小组,把《社会主义民主政治建设论纲》列为天津市“七五”期间重点科学研究课题。这是具有重要的理论意义和现实意义的一项工作。

本书的编写者,基本上都是中青年理论工作者。他们具有思维敏捷、思考深刻的特点。为了澄清被资产阶级自由化思潮搞乱了的理论是非,并推动社会主义民主政治的发展,他们勇敢地承担了这一任务,并写出了这本专门著作。在本书付印之前,他们把书稿交给我,要我说几句话。我读了这部书稿以后,受到很大的启发,并深为他们这种敢于面对现实、刻苦钻研、积极探索的精神所感动。

本书紧紧抓住了社会主义民主政治建设中的根本问题,根据我国民主政治建设的现实,在全面研究马克思主义政治学说并吸收国内研究成果的基础上,提出了自己的见解,确实是一本系统论述社会主义民主政治建设的

好书。这本书的主要特点是具有系统性、理论性和现实性。说它有系统性,是指它在逻辑结构上从民主政治的起源、发展,建立社会主义民主政治的历史必然性,社会主义民主政治建设的原则、途径及发展趋势,进行了较为全面的阐述,勾画了人类民主政治产生、发展和消亡的客观规律。说它有理论性,是指它根据马克思主义的政治学说,在批判资产阶级民主理论、说明社会主义民主与资产阶级民主的根本区别的基础上,对社会主义民主政治的理论基础、本质特征、发展规律、策略规定等进行了全面的探讨。说它有现实性,是指它根据中国的特点,对如何健全人民代表大会制度、完善多党合作和政治协商制度、推进人民的直接民主;如何奠定社会主义民主的深厚基础,以及如何战胜官僚主义、无政府主义、封建残余和资产阶级自由化,保证社会主义民主政治的健康发展,都进行了具体的研究。因此,这本书的出版,肯定有助于人们从历史发展的高度,从理论和实践的结合上,明确社会主义民主政治建设的一系列根本性问题,从而帮助人们更加

自觉地投身到社会主义民主政治建设中去。

社会主义民主政治建设是一个重大的理论问题,也是一个重大的现实问题。这个问题不是一两本理论著作可以完全解决的,需要全党同志和全国人民通过长时期的社会主义实践才能解决。不过,我相信,这本书一定会给读者以有益的启示,从而在推进社会主义民主政治建设过程中起到积极的作用。

王兰垣

1990年3月24日

目 录

序	(1)
第一章 民主政治的历史沿革	(1)
第一节 民主政治的起源	(1)
一、民主、政治和民主政治	(1)
二、民主政治的萌生	(5)
第二节 民主政治的初步发展	(8)
一、奴隶社会民主制概况	(8)
二、封建社会民主制梗概	(16)
第三节 资本主义民主制	(20)
一、资本主义民主制的诞生	(20)
二、资本主义民主制的主要模式	(28)
三、资本主义民主制的特点	(29)
第二章 社会主义民主政治的理论基础	(34)
第一节 资本主义民主政治理论基础批判	(34)
一、抽象人性论批判	(34)
二、私有财产论批判	(39)
三、个人主义批判	(42)
第二节 社会主义民主政治理论基础探讨	(47)
一、人民群众是历史的主体	(47)
二、社会主义公有制和社会主义商品经济	(52)
三、从无产阶级民主到社会主义民主	(57)
第三章 社会主义民主政治的实践结论	(63)

第一节 社会主义民主政治基本上是一个实践问题	(63)
一、从直接民主制到间接民主制的尝试	(63)
二、民主政治的理论与现实：从矛盾到统一	(66)
第二节 没有民主就没有社会主义	(69)
一、争论和教训	(69)
二、民主政治是社会主义的内在要求	(78)
第三节 没有社会主义就没有民主政治的健康发展	(85)
一、社会主义为民主政治的发展开辟了广阔的前景	(85)
二、社会主义规定了民主政治的全新本质	(88)
第四章 社会主义民主政治建设的历史前提	(92)
第一节 社会主义民主政治的创建	(92)
一、高度集权的社会主义政治体制建立的必然性	(92)
二、高度集权的社会主义政治体制的历史估价	(97)
第二节 社会主义民主政治的现状	(101)
一、社会主义民主政治建设的出发点	(101)
二、社会主义初级阶段的民主政治	(107)
第五章 社会主义民主政治建设的主要原则	(115)
第一节 人民主权原则	(115)
一、人民是社会主义国家的主人	(115)
二、注意主人翁意识淡化问题	(117)
三、不能以人民主权原则否定工人阶级的领导	

地位.....	(119)
第二节 政党原则.....	(121)
一、民主政治必须由政党来领导	(121)
二、中国共产党是领导我国民主政治建设的核 心力量	(123)
三、多党轮流执政不符合中国国情	(124)
第三节 法制原则.....	(126)
一、法制是民主政治的内在要素	(126)
二、社会主义法制在社会主义民主政治建设中 的作用.....	(128)
第四节 民主集中制原则.....	(131)
一、民主集中制是社会主义民主政治的组织原 则	(131)
二、多数决定和保护少数同是民主集中制的要 求	(133)
三、坚持集体领导和个人分工负责相结合的制 度	(135)
第五节 监督原则.....	(137)
一、监督的重要意义	(137)
二、监督的系统和表现	(139)
三、社会监督的主体和客体	(142)
第六章 社会主义民主政治建设的基本内容.....	(145)
第一节 健全人民代表大会制度.....	(145)
一、人民代表大会制是我国社会主义民主政治 的主要标志和基本形式	(145)
二、完善人民代表大会制是我国社会主义民主	

政治建设的重要任务·····	(150)
第二节 完善多党合作制度·····	(153)
一、我国多党合作制的形成和特点·····	(153)
二、政治协商的含义和规定·····	(158)
三、充分发挥民主党派的作用·····	(160)
第三节 推进直接民主·····	(163)
一、直接民主是社会主义民主政治的重要内容 ·····	(163)
二、直接民主的诸种形式·····	(166)
第四节 提高全体人民的民主素质·····	(171)
一、民主素质是衡量社会主义民主政治发展程 度的基础性指标·····	(171)
二、民主素质的诸种表现·····	(174)
第七章 社会主义民主政治建设的基本途径·····	(177)
第一节 奠定社会主义民主政治的深厚基础·····	(177)
一、经济基础·····	(177)
二、思想基础·····	(180)
三、文化基础·····	(183)
第二节 把握社会主义民主政治建设的规律·····	(185)
一、社会主义民主政治建设的长期性·····	(185)
二、社会主义民主政治建设的协同性·····	(187)
三、社会主义民主政治建设的公开性·····	(194)
四、社会主义民主政治建设的开放性·····	(199)
第三节 走政治体制改革的道路·····	(206)
一、政治体制的含义·····	(206)
二、政治体制改革是社会主义民主政治建设的	

强大动力	(208)
第八章 社会主义民主政治建设的策略规定	(212)
第一节 以党内民主推进人民民主	(212)
一、党内民主的实质和原则	(212)
二、党内民主对人民民主的作用	(214)
三、发展党内民主的目标和途径	(217)
第二节 坚持民主手段与民主目的的统一	(221)
一、目的和手段的关系	(222)
二、民主既是目的又是手段	(223)
三、对民主手段和目的认识上的经验教训	(226)
第三节 民主政治的指导策略	(229)
一、注意民主程序	(229)
二、引导民主激情	(231)
三、疏通民主渠道	(233)
四、注重民主效益	(234)
五、实行分类指导	(236)
六、特殊情况下的民主政治指导	(240)
第九章 社会主义民主政治建设的主要阻力	(242)
第一节 官僚主义	(242)
一、官僚主义及其产生的根源	(242)
二、官僚主义对社会主义民主政治的危害	(248)
三、克服官僚主义的途径	(250)
第二节 封建主义残余	(252)
一、封建主义残余在政治领域的主要表现	(252)
二、封建主义与民主政治的对立	(255)
三、克服封建主义残余的途径	(260)

第三节 无政府主义.....	(263)
一、无政府主义及其产生的根源	(263)
二、无政府主义对社会主义民主政治的危害	(265)
三、克服无政府主义的途径	(267)
第四节 政治冷淡主义.....	(269)
一、政治冷淡主义的含义和表现	(270)
二、政治冷淡主义对社会主义民主政治的消极 作用.....	(271)
三、政治冷淡主义的根源及对策	(273)
第五节 资产阶级自由化.....	(277)
一、资产阶级自由化的实质和主要表现	(277)
二、资产阶级自由化对社会主义民主政治的危 害	(278)
三、克服资产阶级自由化的途径	(280)
第十章 社会主义民主政治的发展趋势.....	(283)
第一节 社会主义民主政治发展趋势的基本问题	(283)
一、社会主义民主政治发展趋势的导向作用	(283)
二、社会主义民主政治发展趋势的把握依据	(286)
三、把握社会主义民主政治发展趋势时要克服 的两种倾向.....	(289)
四、社会主义民主政治的逻辑轨迹	(290)
第二节 阶级政治趋向淡化.....	(291)

一、剥削阶级作为阶级已经消灭	(291)
二、社会主义时期阶级斗争的特点	(294)
三、阶级彻底消灭	(297)
第三节 政党的领导内容趋向减少	(299)
一、共产主义政党领导内容趋向减少的原因	(299)
二、党政分开的重要意义	(303)
三、政党消亡	(306)
第四节 国家的社会管理职能趋向突出	(307)
一、国家的两种职能	(307)
二、国家的社会管理职能突出的原因和意义	(310)
三、国家消亡	(312)
第五节 社会民主逐步增多	(314)
一、社会民主的含义和社会民主增多的趋向	(314)
二、发展社会民主的重要意义	(317)
三、本来意义的政治民主消亡	(318)
后记	(321)

第一章 民主政治的历史沿革

民主政治与现代人们的生活息息相关。建设高度的社会主义民主,是我国现代化建设的重要任务之一。社会主义民主政治是民主政治历史发展的最高阶段。正象社会主义社会必须建立在资本主义所创造的文明成果之上一样,社会主义民主政治的建设,也要以民主政治的历史发展为前提。因此,弄清民主政治的历史沿革,特别是弄清资本主义民主制的模式和特点,对于社会主义民主政治的建设,是很有意义的。

第一节 民主政治的起源

一、民主、政治和民主政治

民主、政治和民主政治,是现代社会生活的常用词,但并不是所有的人都对它们有统一的、正确的理解。当我们努力建设社会主义民主政治的时候,对这些概念作出确切的、科学的探讨和界定,就成为完全必要的了。

在民主、政治和民主政治这三个概念中,民主是最基本、最核心的概念。马克思曾经说过:“民主是什么呢?它必须具备一定的意义,否则它就不能存在。因此全部问题在于确定民

主的真正意义。”^①

从字面上看，民主一词来源于古希腊文 *demokratia*。英文中的民主一词 *democracy*，俄文中的民主一词 *Демократия*，都是由古希腊文转化过来的。从古希腊文来看，*demokratia* 一词，是由 *demos* 和 *kratos* 两词组成的。*demos* 是“人民”和“地区”的意思，而 *kratos* 则是“权力”和“统治”的意思。两词合起来理解，就是“人民的权力”或“多数人的统治”。这就是民主一词的最初含义。

亚里士多德(公元前 384—前 322 年)在他的名著《政治学》一书中，正是沿用当时人们的一般看法，来区分君主制、贵族制和民主制的。他认为，一人执政是君主制，少数人执政是贵族制，多数人执政是民主制。这种以执政人数多寡来划分政体的方法，对后来的政治学产生了较大的影响。直到现在，虽然民主一词不断被赋予新的内容，但“多数人的统治”这种传统的理解，仍然是民主一词的最基本的含义。

例如，《简明不列颠百科全书》对民主的解释是：(1)由全体公民按多数裁决程序直接行使政治决定权的政府形式，通常称为直接民主；(2)公民不是亲自而是通过由他们选举并向他们负责的代表行使政治决定权的政府形式，称为代议制民主；(3)在以保障全体公民享有某些个人或集体权利(如言论自由和宗教信仰自由等)为目的的宪法约束范围内，行使多数人权力的政府形式(通常也是代议制民主)，称为自由民主或立宪民主；(4)任何一种旨在缩小社会经济差别(特别是由于私人财产分配不均而产生的社会经济差别)的政治或社会体

^① 《马克思恩格斯全集》第 7 卷第 304 页。

制。

在中国古代的历史文献中,也可以找到“民主”一词。例如,《左传·襄公三十一年》载:“赵孟将死矣,其语偷,不似民主。”意思是说,赵孟快要死了,言语行为苟且偷生,不再考虑君主大事。又如,《尚书·多方》载:“天惟时求民主。”意思是说,上天此时为民求主。又载:“乃惟成汤,克以尔多方,简代夏作民主。”意思是说,惟有成汤能用众方之贤人,代替夏桀作人民的统治者。可见,中国古代所出现的民主一词,是指君主而言的,它表明君是“民之主”。这与欧洲古代的民主一词的意思完全相反。

马克思主义认为,民主是一种国家制度。马克思说:“民主制是作为类概念的国家制度。君主制是国家制度的一种,并且是不好的一种。”^① 列宁也认为:“民主是一种国家形式,一种国家形态。因此,它同任何国家一样,也是有组织有系统地对人们使用暴力,这是一方面。但另一方面,民主意味着在形式上承认公民一律平等,承认大家都有决定国家制度和管理国家的平等权利。”^② 这些思想显然不仅是民主最初含义即“人民的权力”和“多数人的统治”的进一步发挥,而且科学地把民主规定为一种国家制度,从而揭示了民主的本质。

民主既然是一种国家制度,它就必然与政治有着密切的关系。相对来说,人们对政治的了解和认识,要比对民主的了解和认识丰富得多。因为,民主作为一种国家制度,虽然在古希腊即已产生,但它直到进入近代以后,才逐渐成为一种普遍

① 《马克思恩格斯全集》第1卷第280页。

② 《列宁选集》第3卷第257页。

性的国家形式。而只要有国家,也就有政治。在进入阶级社会以后,政治与人们的生活紧密相连。相应地,人们对政治的认识也必然多种多样。

在西方,政治(politics)一词来源于希腊文 polis,原意是城邦或城市国家,是一种关于城邦的知识。无数学者给政治下定义,但不外两种基本意思,一是治理国家的活动,二是统治的艺术。在中国古代,政与治是分开的,即所谓“政者事也”,“治者理也”。这里也是指对国家事务的管理。用孙中山的话来说:“政治两字的意思,浅而言之,政就是众人之事,治就是管理,管理众人之事便是政治”^①。

马克思主义认为,“政治是经济的集中表现”^②,是阶级社会的产物。在阶级社会里,“政治就是各阶级之间的斗争”^③。国家问题“是关系全部政治的主要的和根本的问题”^④。随着社会的发展和阶级关系的变化,政治的内容也会发生变化。这些都是对政治的实质的科学论述。同时,马克思主义也不否认,政治也是对国家的管理。列宁指出“政治就是参与国事,指导国家,确定国家活动的方式、任务和内容”^⑤。而在这一点上,古今中外的认识是一致的。

既然民主是一种国家制度,政治是对国家的管理,那么,民主政治这一概念就不难理解了。既然政治在阶级社会里一直存在,是一种普遍的社会现象,而民主只是在阶级社会发展

① 《孙中山选集》下册第 661 页。

② 《列宁选集》第 4 卷第 441 页。

③ 《列宁选集》第 4 卷第 370 页。

④ 《列宁选集》第 4 卷第 42 页。

⑤ 《列宁文稿》第 2 卷第 407 页。