

中國檔案事業發展史

序



邹家炜 董俭 周雪恒 编著

中国人民大学出版社

中國檔案事業簡史

邹家炜 董 俭 周雪恒 编著

中國人民大學出版社

中国档案事业简史

邹家炜 董 俭 周雪恒 编著

•
中国人民大学出版社出版

(北京西郊海淀路39号)

中国人民大学出版社印刷厂印刷

(北京鼓楼西大街石桥胡同61号)

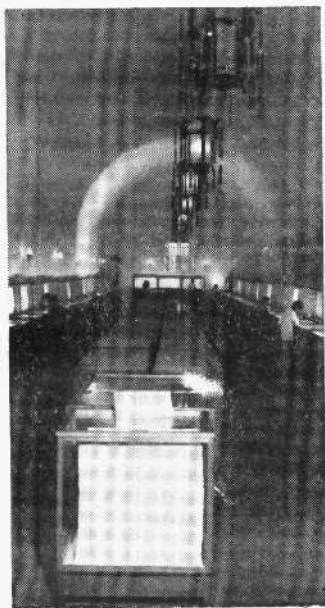
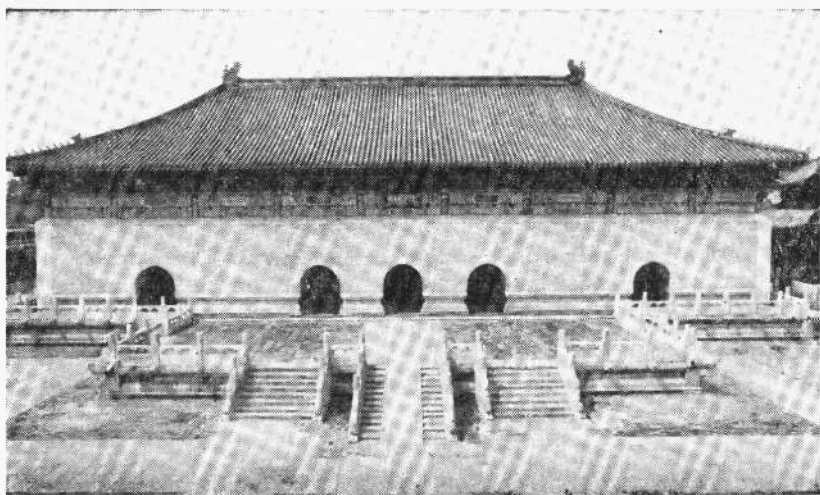
新华书店北京发行所发行

•
开本：850×1168毫米32开 印张：9 插页4

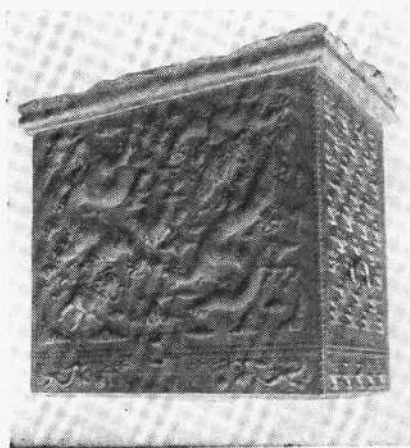
1985年3月第1版 1985年3月第1次印刷

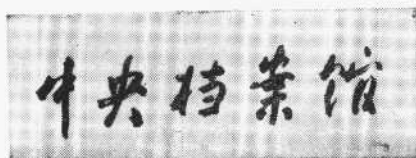
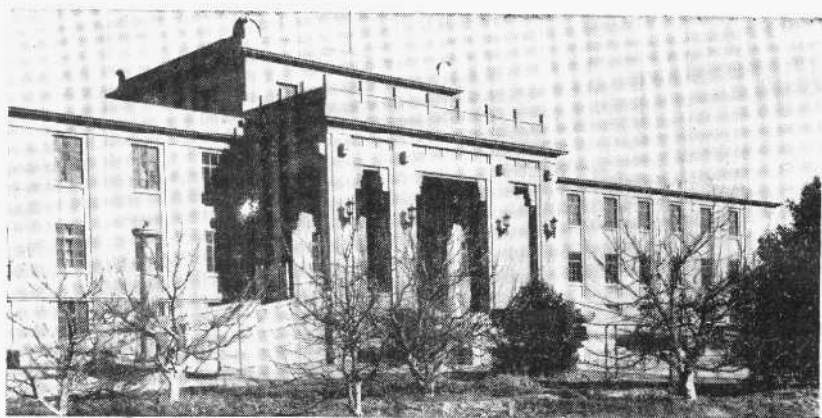
字数：218,000 册数：1——19,700

统一书号：7011·97 定价：1.65元



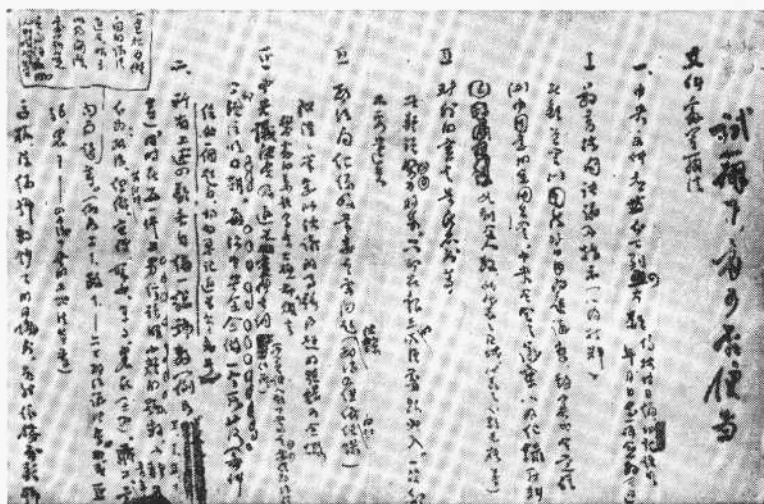
- ↑ 皇史宬
- ← 皇史宬的石室
- ↓ 保藏档案的金匱

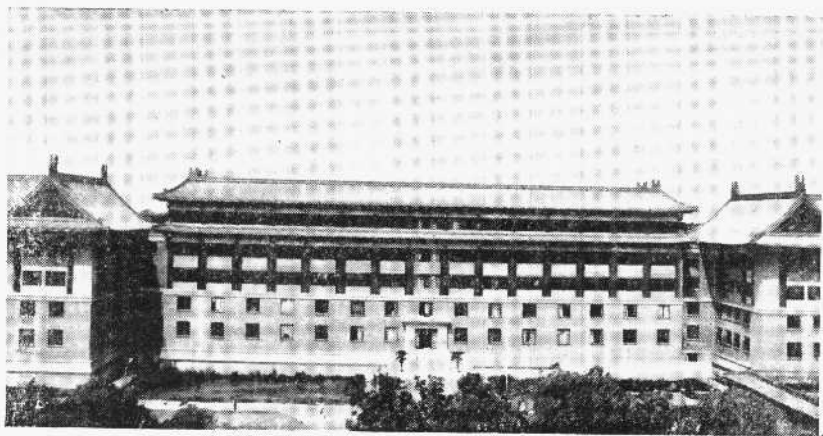




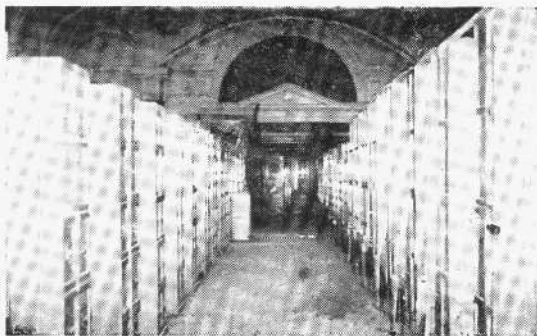
↑ 中央档案馆外景
↓ 中共中央1931年由瞿秋白同志起草周恩来同志亲批的《文件处置办法》(部分)

↑ 周恩来同志的题字手迹



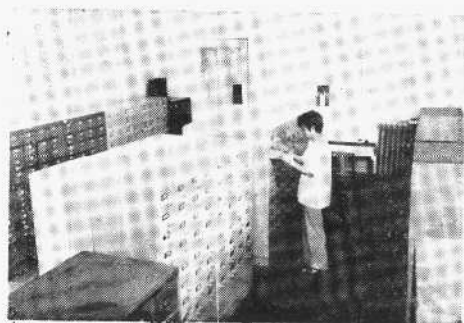


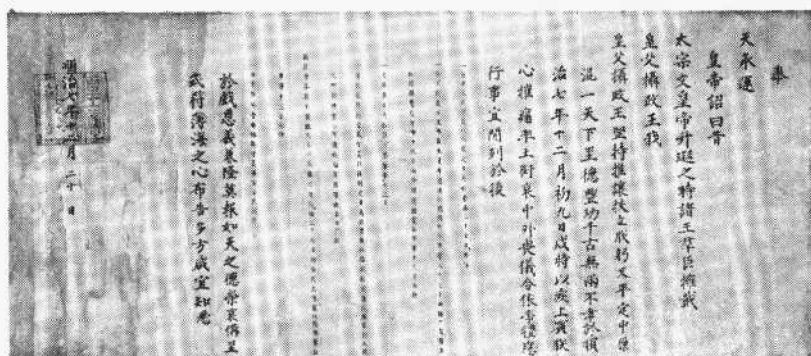
↑ 中国第一历史档案馆外景



← 天津市档案馆库房

→ 青岛市档案馆检索工具室



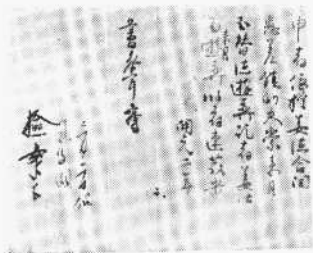


↑ 清顺治七年诏书



← 明洪武四年户帖

→ 唐开元二年申状片断



前 言

中国档案事业史，是研究我国档案和档案工作的产生、发展及其规律的一门学科，是档案学的科学科目之一。它是一部专业史，也是我国文明史的组成部分。在我国有文字可考的四千年历史当中，档案事业史料十分丰富，但是这些宝贵的遗产却散存在浩繁的历史典籍之中，前人对此虽有零星介绍，但缺乏系统的整理和科学的研究，这方面的专著几乎是没有什么的。

中华人民共和国成立以来，我国档案事业在中国共产党和人民政府的领导下得到飞速发展，为中国档案事业史的研究展现了广阔的前景。三十年前，中国人民大学档案系为适应档案专业的教学需要，由韦庆远、程桂芬同志着手从事这方面的研究工作，并在胡明诚、何其燾、陈章焕等同志的参加下完成了《中国档案史讲义》初稿。此后，中国档案事业史一直作为我校档案专业的主要课程之一。1961年与1963年，中国人民大学历史档案系曾对此稿进行过两次修订，吴宝康、刘慧、曾宪楷、陈贻玺、刘光禄、邹家炜等同志参加了修订编写工作，成书后供校内教学使用。“文化大革命”十年动乱，中国档案事业史的研究陷于中断。1978年中国人民大学档案系恢复，为教学急需，由邹家炜、董俭同志在原讲义的基础上稍加修订予以重印，仍作校内教材使用。

由于我国档案事业的发展，档案事业史料的不断发现，档案教育的迫切需要，给我们提出了重新编写这部专史的要求。此次编写，我们对全书内容和史料作了全面修订，特别是在结构上作

了较大的调整，并吸收了新的研究成果，增添了一些新的章节，如太平天国、辛亥革命和中华人民共和国成立后全面建设社会主义时期的档案工作，填补了这方面研究的空白。在编写过程中，承吴宝康、韦庆远同志的热情指导，王道宏同志为成书出版付出了艰巨、辛勤的劳动，其他同志也给予多方面的支持和帮助，特别是档案界老前辈曾三同志为本书题签，就此一并表示谢忱。本书第一至四章由董俭同志执笔，第五至九章由周雪恒同志执笔，第十至十二章由邹家炜同志执笔，全书由邹家炜同志统校。由于我们水平有限，书中错误和不当之处在所难免，敬请读者和有关专家惠予批评指正。

编 者

1984年4月

目 录

前 言	1
第一章 档案的产生与商、周时期的档案工作	1
第一节 文字的形成与档案的产生	1
第二节 商代的甲骨档案	4
第三节 西周档案工作的建立与发展	9
一、西周档案工作的建立	9
二、西周的主要档案及其保管	10
三、西周的金文档案	13
第二章 春秋战国、秦汉、魏晋南北朝时期的 档案工作	16
第一节 春秋战国时期档案工作的变化与发展	16
一、档案工作在社会大变革中发展	16
二、档案的广泛利用与文化学术的发展	20
第二节 秦代的档案工作	23
一、秦王朝档案工作的特点	23
二、石刻档案的出现	26
三、秦始皇焚烧六国档案典籍	28
第三节 两汉档案工作的发展	30
一、汉王朝机关的档案管理	30
二、汉统治者对档案典籍的收藏	33
三、两汉档案的利用	35
四、纸张的发明和汉简的出土	39
第四节 魏晋南北朝时期的档案工作	41

一、社会动荡对档案工作的影响	41
二、谱牒档案和私家修史的盛行	43
三、档案制成材料的变革	46
第三章 隋唐、宋、辽金元时期的档案工作	47
第一节 隋唐的档案工作	47
一、隋唐档案的发展	47
二、唐代的甲历档案与甲库	51
三、档案人员的变化与档案工作律令的出现	53
四、唐代史馆对档案的收集利用	55
第二节 宋代档案工作的发展	58
一、架阁库的普遍设立	58
二、档案工作律令的发展	60
三、档案利用的发展	64
第三节 辽、金、元的档案工作	67
一、辽、金的档案工作	67
二、元代档案工作的建立与发展	69
第四章 明、清时期的档案工作	74
第一节 明代档案工作的进一步发展	74
一、朱元璋集团的收集档案和加强档案工作	74
二、明代档案库的发展	78
三、现存明代档案简介	84
第二节 清代的档案工作	86
一、清入关前的档案工作	86
二、清代档案工作的建立与加强	89
三、内阁大库和军机处的档案及其管理制度	94
四、清代利用档案编史修志和章学诚的“立志科议”	98
第五章 鸦片战争后清朝的档案工作	104
第一节 鸦片战争后清朝档案和档案机构的变化	104
一、社会巨变与档案的变化	104
二、新技术和新制成材料在档案中的应用	108

三、档案机构的变化与档案管理的加强·····	111
第二节 清末档案工作的整顿·····	113
一、实行“新政”与裁汰书吏·····	113
二、清理积案与加强现行档案的管理·····	116
三、档案汇编与公布·····	118
第三节 政治腐败与外国侵略者对档案的掠夺和破坏·····	120
一、清末统治者的腐败与档案的破坏和损失·····	120
二、外国侵略者对我国档案的盗窃和破坏·····	123
第四节 现存清代档案简介·····	127
第六章 太平天国的档案工作·····	131
第一节 太平天国档案工作的建立·····	131
一、太平天国档案的形成及其特点·····	131
二、太平天国的文书档案机构和人员·····	133
三、太平天国档案文件的汇编公布和编修史书·····	137
第二节 清政府对太平天国档案的盗窃和破坏及太平天国档案的现状·····	139
一、清政府窃取太平天国档案镇压农民革命运动·····	139
二、现存的太平天国档案材料·····	142
第七章 辛亥革命时期的档案工作·····	144
第一节 资产阶级革命团体的档案工作·····	144
一、资产阶级革命团体档案工作的建立·····	144
二、资产阶级革命团体对档案文件的收集、保护和利用·····	146
第二节 南京临时政府的档案工作·····	148
一、湖北军政府的档案工作·····	148
二、南京临时政府的档案工作·····	151
三、孙中山与档案工作·····	153
四、辛亥革命时期地方机关的档案工作·····	154
五、湖北实录馆对档案的收集与整理·····	155

第八章 北洋军阀统治时期的档案工作	158
第一节 北洋政府档案工作的建立与发展	158
一、对清朝档案的接管	158
二、机关档案工作的建立和发展	159
三、历史档案的收集和利用	163
第二节 北洋政府对档案的破坏	165
一、袁世凯焚毁帝制档案及各省军阀对档案的破坏	165
二、北洋政府对历史档案的大拍卖——“八千麻袋事件”	167
三、鲁迅对出卖内阁大库档案的揭露和谴责	170
第三节 北京大学对内阁大库档案的收集与整理	171
第九章 国民党政府统治时期的档案工作	175
第一节 国民党政府统治前期的机关档案工作	175
一、对前政权档案的接管	175
二、国民党政府机关档案工作的建立	176
三、文书档案改革运动	180
第二节 四十年代前后的档案工作	185
一、抗日战争时期国统区的档案工作	185
二、国民党军事机关档案工作的整顿及对档案的破坏	187
三、日本侵略者对我国东北档案的夺掠	189
第三节 历史档案的收集、整理和利用	191
一、故宫博物院文献馆和各学术机构对明清历史档案的收集、整理和利用	191
二、国民党政府筹建国史馆和国立档案库的始末	196
第四节 档案教育与档案学的产生	198
一、档案教育	198
二、档案学的产生和发展	199
第十章 中国共产党建党初期和革命根据地的	

档案工作	208
第一节 党的创立和北伐战争时期档案工作的建立	208
一、中国档案史开拓新篇章	208
二、党的档案工作的建立	209
三、档案资料的收集保管和利用	210
第二节 土地革命战争时期的档案工作	213
一、我党在国民党统治区的档案工作	213
二、农村革命根据地的档案工作	218
三、长征途中对档案的收集和保存	220
第三节 抗日战争时期档案工作的发展	221
一、党中央机关对档案的收集和整理	221
二、抗日根据地档案工作的发展	224
三、晋察冀边区政府对敌伪档案的接管和清理	227
第四节 解放战争时期档案工作的加强	229
一、抗战胜利后解放区档案的清理	229
二、解放战争中对档案的保藏	230
三、战略进攻中的档案工作	232
第十一章 建国后社会主义改造时期的档案工作	235
第一节 旧政权档案的接收与整理	235
一、档案工作的形势与任务	235
二、旧政权档案的接收	236
三、旧历史档案馆的改组	239
第二节 档案工作在全国范围内的开展	241
一、机关档案工作的建立与发展	241
二、大区机关撤销后档案的集中管理	244
三、革命历史档案的收集	245
第三节 档案教育和档案理论研究	248
一、档案人员的培养	248
二、档案理论的探讨与业务刊物的出版	249
第四节 国家档案局的成立和档案管理体制的确立	251

一、国家档案局的成立·····	251
二、国务院作出关于加强国家档案工作的决定·····	253
第十二章 开始全面建设社会主义时期的档案工作·····	258
第一节 党政档案工作的统一管理·····	258
一、档案工作方针的制定·····	258
二、党政档案工作的统一管理·····	260
第二节 档案馆事业的蓬勃发展·····	261
一、中央档案馆开馆和历史档案馆工作的发展·····	261
二、地方档案馆的蓬勃兴起·····	263
第三节 科技档案工作的建立和加强·····	267
一、科技档案工作的建立·····	267
二、科技档案工作的加强·····	268
三、城市基本建设档案的管理·····	271
第四节 总结经验,提高档案学水平·····	272
一、全国档案工作会议·····	272
二、档案学的研究·····	276

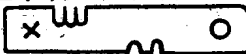
第一章 档案的产生与商、周时期的档案工作

第一节 文字的形成与档案的产生

中国是世界文明发达最早的国家之一，我国的档案产生得很早。和我国古代的灿烂文化一样，我国档案事业的历史也是源远流长的。

在远古时代，人类在生产实践和社会交往过程中，产生了记录事物和记载语言的要求。但在文字产生以前，人们是通过结绳和刻契的方法来实现的。

结绳与刻契是人类在漫长的社会实践中逐渐摸索出来的记事表意方法。所谓结绳，就是在绳子上打上大小、各式各样的结，以表示不同的意思。《周易·系辞》说：“上古结绳而治”，郑玄《周易》注说：“结绳为约，事大，大结其绳，事小，小结其绳”，这是关于我国古代结绳记事的记述。所谓刻契，就是在骨片、木片、竹片或其他材料上刻画出各种形状的标记，用来记录某种事实或作为有关各方的一种信约。《旧唐书》卷一百九十七在记述东谢蛮时说：“俗无文字，刻木为契，”《释名》也说：“契刻也，刻识其数也。”这表明刻契也是文字产生以前的一种记事符号。这些都是人类在发展过程中普遍使用过的记事表意方法，就是在近、现代，我国的某些少数民族，如云南的傈僳族和哈尼族，台湾的高山族等，在文字产生以前，也大都使用过

用结绳或刻契来表意记事的方法。例如云南省傈僳族的黑某为抚养他的侄儿而作的结绳，黑某的侄儿自幼跟随他生活，从他侄儿进家之日起，每过一个月，他就在绳子上打一个结，用以备忘，一共打了五十一个结。云南省解放后，他侄儿离家参加了工作，黑某拿出绳子和他侄儿结算这五十一个月的抚养费。又例如在新中国成立初期，云南省福贡人民政府曾收到来自贡山的一件木刻，木刻一端刻有叉形（×）符号，表示相会，另一端刻有一个圆圈（○），代表一个凳子，上边刻有三个缺口，代表三个人，下边两个缺口，代表两件东西（如图，）。全木刻的意思是说：你派来的人我们已经相会，带来的两件东西也已收到，派我两个弟弟及一个随从去你处，送你一个凳子。除结绳、刻契之外，也还有用图画记事表意的。所有这些方法，在一定的地区和范围内大都有相同的规定和含义，因而在一定程度上记录和反映了人们的社会实践活动，具有备忘、信守和凭证的作用，当然也有保存的价值。从这个意义上看，结绳与刻契等可说是档案的前身。

随着社会的发展，人们在原来符号记事、图画记事的基础上逐渐创制了文字。文字是形成文书档案的一个重要条件，因为文字与结绳刻契等符号标记不仅有数量上的差别，而且有本质上的不同。只有文字才是人类用来记载语言、思想和事物，并借以流传久远和交流经验的最直接的工具。文字的发明，乃是人类社会由野蛮时代进入文明时代的标志。我国文字学家唐兰曾经指出：文字的产生，是人类文化前进的一个里程碑，文字是由原始社会发展到文明社会的桥梁。除了生产力发展之外，文字是积累经验、扩大智慧、推动人类进步的主要工具之一。由于社会生产的发展，开始了阶级分化，出现了统治阶级和被统治阶级，出现了国家的萌芽；有了阶级和国家，统治阶级为了实行统治和管理，就需要借助于文字来表达、传播他们的意志，记录当时的事情。于是，由劳动人民创造发明的文字，逐渐被少数统治者所垄断，