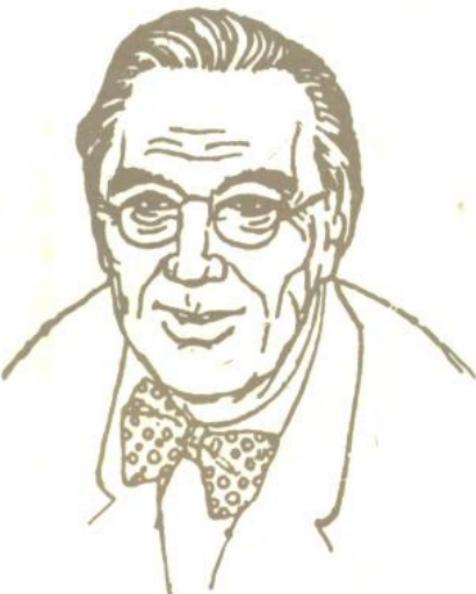


# 罗斯福政言录

黄仁伟 傅勇 编

■世界贤哲箴言集萃

主编 石非



■ 吉林教育出版社

322.56333  
1047

世界贤哲箴言集萃

# 罗斯福政言录

黄仁伟 傅勇 编

吉林教育出版社

**世界贤哲箴言集萃 罗斯福政言录**      黄仁伟 傅勇 编

---

**责任编辑:** 王保华

**封面设计:** 王劲涛

---

**出版:** 吉林教育出版社    787×960毫米32开本 5.875印张 2插页 96 000字

1990年11月第1版      1990年11月第1次印刷

**发行:** 吉林省新华书店    印数: 1—4 358册      定价: 2.50元

**印刷:** 长春新华印刷厂    ISBN 7-5383-1171-8 / I · 27

---

## 序　　言

人——天生是改革者。……一个人  
要使心灵的世界与现实的世界协调，就  
应当有一种伟大的，有先见的深谋远虑。

——卡尔夫·W·爱默生

当我们即将走入20世纪最后10年之时，回首这个多灾多难、风云际会的世纪，不禁为人类能够获得屈指可数的若干伟大人物，并在其指引下一次次地摆脱自相残杀的厄运、重建家园而感慨万分。既使如此，这些伟大人物是否都能给后人留下足以改变人类政治行为的新思维呢？从本世纪初以来，强权、钢铁、技术、对抗等一直主宰着国际政治舞台，它们能够保障人类的安全吗？巨大的社会财富造成的人欲横流，能够保证每个人的基本权利吗？无休止的意识形态论战，以真理化身自居的卫道士，能够引导人们走出深深的困境吗？偏执的党派信条，尔虞我诈的权力角逐，能够为人民带来民主而免遭专制的倾轧吗？在一次次灾难面前，人们对传统的天经地义的信

条动摇了。他们要求领袖们在危难之际显示的不仅仅是铁腕和仁慈，更应有不同凡响的政治活力。在整个20世纪上半叶，在世界上叱咤风云的政治家们能够同时承担这两项使命的，唯有美国第32位总统富兰克林·德拉诺·罗斯福。

富兰克林·罗斯福是本世纪世界性危机——两次世界大战和全球经济大萧条——的产儿。他目睹了进步主义改革运动在保守势力的浪潮压迫下偃旗息鼓；他为威尔逊及其“和平纲领”在国会和舆论的抨击下遭到惨败而痛心疾首；他冷静地听着胡佛总统叫喊着“每家锅里一只鸡”，却看到纽约股票市场大崩溃的“黑色星期二”；他察觉到孤立苏联和在西半球的“大棒政策”，使美国的海外市场日渐狭小；他痛苦地体验着新政的改革立法逐项被顽固不化的联邦最高法院判为“违宪”；他环顾全球，听到的是独裁者的咆哮和无辜者在皮鞭下的呻吟；他心中怀着极度的不安，暴力和阴谋正在绥靖主义的姑息下撕裂着民主国家的肌体；他小心翼翼地走着“租借法”的钢丝，唯恐被孤立主义的传统势力席卷而去；他被清晨来自珍珠港的警报声所震惊，为在两大洋中同时向轴心国作战而彻夜不眠；他远涉重洋，为协调盟国的行动而奔波于大西洋、北非和德黑兰之间；他在雅尔塔平静地安排着战后世界秩序，却深深地为盟国之间出现的裂痕而担忧；他拖着疲

惫的步履，在战争的曙光已穿透云层喷薄四射的时候离开了人间……

这就是被誉为“狮子兼狐狸”的民主战士、改革时代的弄潮儿——富兰克林·罗斯福。他的果敢、无畏，在每临危急之时显示出震撼人心的威力；他的慎密、狡黠，足以洞察各种陷阱并迫使对手就范。他的政绩和韬略本身就可以构成一本政治学的教科书。

然而，真正值得后人寻味、却又素被罗斯福研究学者们疏忽的，正是在这些风雨飘摇的年代里罗斯福头脑中日益清晰的政治思想。他的前任们抱守着19世纪古典经济学所信奉的放任政策，结果却是倒退数十年的经济大萧条。他的反对者们挥舞着孤立主义的祖典，企图在法西斯肆虐的临战前夜，把美国变成一头扎在沙堆里的鸵鸟。资本主义世界几乎到了“末日审判”的关头，而19世纪以来的传统政治思维几乎全部失灵。罗斯福不能不选择一条从未有人走过的道路，从而设计出一套前人不敢想象的政治图景。

从总体上说，罗斯福的政治新思想是对传统的资产阶级政治观念的全面修正。他把国家看作是平衡各集团利益的机器，而不是少数富有者谋取利益的看守人。他主张对极不公平的财富分配方式，通过国家来进行调整。对于盲目膨胀的企业和经济力量，必须由国家加以控制。即使在整

个社会走到了崩溃的边缘，罗斯福仍竭力主张保持民主政治的基本原则，但也有必要打破常规以集中部分权力于总统手中。他的核心思想就是改革，即对现存制度的严重弊端和深刻缺陷进行革新，改革的最终结果不是抛弃而是保留现存制度，使之变得更加公正而富有人道主义精神。正是这种与法西斯主义不相容的、具有人情味的资本主义，在大战期间赢得了人心，赢得了战争；在战后则使资本主义再度激发其活力，在世界范围内得到继续发展。

在保留资本主义制度的基本前提下，罗斯福的政治新思想的另一特色，是部分超越意识形态的框架束缚，对社会主义国家或共产主义流派实行十分灵活的妥协策略。他认为对社会主义国家实行封闭的僵硬政策是十分愚蠢的。因为社会主义既不能被镇压，又不能被封锁，只能在同资本主义的共存中互相渗透，各得其所。罗斯福打开了承认苏联的外交大门；在战争中把援助苏联作为重大的战略部署；他把保持对苏友好关系视作实现战后和平的前提。与此相关的是罗斯福的国内政策，也对共产党和工会组织采取宽容政策；在其新政措施中也有相当一部分是效仿社会主义计划经济的；尤其是在劳工和福利政策方面，第一次大规模地缓解了资本主义社会矛盾。

在罗斯福政治新思想中最具有深远历史意义

的部分，是他最早在国际政治中提出了全球概念。罗斯福根据现代科学技术的发展水平，认识到当代的地球空间范围实际上已大大缩小，现代交通工具打破了一切高山大海的阻隔，把整个世界联为一体，以致各国事变互为影响，再也没有单独孤立的国内政治或地域政治。他在世界大战的作用下，更加坚定了世界一体化的信念。在整个战争期间，罗斯福不仅为世界各地的战局运筹帷幄，而且随着战争胜利的到来，他已经把建立稳定的世界政治经济秩序置于一切问题的首位。他极其担心孤立主义再度抬头，将他努力创建的联合国、国际货币基金组织等机构毁于一旦。事实上，战后世界既不是美妙和谐的组合，又未能制止各种封闭政策和控制干涉的重演。然而，罗斯福毕竟提出了一个十分宏观的命题，把当代及后来的政治家们的思维引向很远的未来。

罗斯福虽然未亲眼看到原子弹爆炸，但他毕竟是亲自批准设计和制造原子武器的第一人。他当然深知这种武器会给人类带来何等后果。这个前景大大强化了罗斯福对新的世界大战的忧患意识。他指出，军备竞赛的不断升级，社会制度和意识形态的对抗加剧，只会导致另一次世界大战的到来；由于原子弹的出现，新的大战将把人类置于毁灭的境地。因此，战后世界和平能否实现，取决于各国能否保持对话，发展各种形式的合作

与交往，在全球范围内协调解决人类面临的各种问题。罗斯福的对话取代对抗的设想在战后的很长时间内未能成为国际政治的现实。然而，在经过近半个世纪的对抗之后，世界的各个“热点”正在平寂下来，缓和开始成为世界的主流。这个大趋势证实了罗斯福政治新思想是富有生命力的。对话、缓和、改革、发展这四个主题，如今已不仅仅是人们的善良愿望，而且是各国政治家和人民全力以赴的实践。

在罗斯福的政治新思想中，值得特别注意的是他对中国在远东和世界事务中发挥重大作用的高度重视。在这方面，他的远见卓识超过了当时反法西斯同盟的任何其他领袖。罗斯福从战略和未来的发展上考虑，中国的人口和资源决定了这个国家在战争期间是打击日本法西斯的主要力量之一，在战后也会成为影响美苏实力均势对比的重大因素。中国对亚洲其它国家的影响力十分深远，以致在任何情况下都不能排除中国对这个地区的发言权。因此，罗斯福竭力主张由中国参与战后世界秩序的建设，并在此基础上形成了联合国的常任理事国制度。罗斯福对中国的国内政治虽有观察失误之处，但他的基本出发点是，中国的事情应由中国人自己来解决；尽管中国仍相当落后和贫困，但它走向现代化和民主化的前景是令人乐观的。罗斯福这种尊重中国国情、民情，

相信中国人能把自己的事情办好的客观态度，在当时是难能可贵的，至今仍闪烁着智睿的光芒。在当代世界发达国家与发展中国家的南北关系中，罗斯福当年对中国的思维方式不失为一种有益的借鉴。

判断某种思想是否具有划时代的创新意义，至少应从两个方面来考察。其一就是这种思想在多大程度上突破了人们习以为常的传统观念，在什么范围内引起人们的思想变革。其二就是这种思想在未来的发展中，有多少被客观进程所证实，在多长的时间跨度内保持其历史价值。罗斯福的政治新思想恰恰在上述两个方面满足了要求。他的思维模式不仅在战后成为西方发达国家领导人进行决策的基本出发点，使19世纪以来的政治观念纷纷被淘汰而成为历史的遗物；而且在社会主义国家和发展中国家的政治实践中，这种思维模式也一再显示出自己特有的效能。在近半个世纪的进程中，罗斯福政治新思想的基本点依然未有动摇，而且被新的国际政治所发展。当今世界虽然不再为经济大萧条和法西斯猖獗所困扰，但人类所面临的生态环境、人口爆炸、能源危机、恐怖主义、饥饿贫困等等威胁，其严重性决不亚于30年代大萧条和世界大战的后果。在这样的时刻，人们更需要以全球意识和未来意识来共同保护这个“地球村”。而这两种意识正是罗斯福政治

新思想的支柱。

罗斯福作为大政治家的领导艺术和娴熟的行政技巧同样使他的政治新思想增添了多重的魅力。他最先开创了依靠专家“智囊”的范例，从而获得了对付危机的源源不断的手段。他那亲切温和的“炉边谈话”，为世界各国领袖树立了运用大众传播媒介动员民众支持的成功楷模。他鼓励青年一代的怀疑精神，使这整整一代人为了改革和民主事业而献出自己的青春。他巧妙地在外交上和经济上“诱敌深入”，以不宣战的方式参加反法西斯战争，从而使孤立主义无隙可乘。他在“三巨头”之间左右斡旋，放弃某些争执，换来的是持久同盟和战争胜利。他呼唤着人类的善行和传统美德，为的是给它们赋予新的时代精神。所有这一切，都与罗斯福的政治新思想交织在一起，互为辉映。

罗斯福的深刻之处令他的同辈人惊叹不已，许多名人的评论即使在今天也是新鲜精湛的。我们不惜篇幅摘录几段以飨读者。

美国著名的政论专栏作家杰拉尔德·约翰逊道出了一种典型的美国观点：“他推翻的先例比任何人都多。他打碎的古老结构比任何人都多。他对美国整个面貌的改变比任何人都要迅猛而激烈。但是，他仍然是一个传统的美国人。”

现代西方经济学之父约翰·梅纳德·凯恩斯

在“新政”刚刚开始的1933年，就致信罗斯福，其中所见不乏真知：“你已经使自己成为各国许多人所信赖的人物，他们在目前的社会制度结构内，正在寻求通过合理的试验来革除我们社会的弊端。如果你失败了，合理的改革将会在全世界受到大大的损害，而让正统的方法与革命互相决斗来解决这个问题。”

温斯顿·丘吉尔，这位保守派的铁腕人物却很有历史洞察力，他的评价更值得重温：“在罗斯福一生中，他已经以他的行动改变了——他坚定地和永久性地改变了——人类的社会轴心，精神轴心。”“如果他没有采取他实际上采取的行动，如果他心中没有感受到自由的汹涌波涛；如果在我们亲身经历过的极端危难时刻，他没有下决心援助英国和欧洲；那么人类就会陷入可怕的境地，在若干世纪之内人类的整个前途将沉沦于屈辱和灾难之中。”

写到这里，我们不妨把罗斯福和丘吉尔这两个同代人稍做比较。罗斯福并不具有丘吉尔那样的深邃哲理、雄辩口才、华美辞藻，更没有丘吉尔那么多宏篇巨著和警句名言。但是，在世界历史上罗斯福显然比丘吉尔的地位更高。其原因除了美、英两国的社会传统、国力及其国际地位有所不同以外，很重要的一点就是这两个杰出人物分别代表着不同的政治思维类型。丘吉尔的实力

对抗、保守反共和英帝国利益至上等基本观念，表明他是旧时代政治思维的集大成者。而罗斯福的社会改革与进步、国际协调与合作、全球开放与共存等观念，体现了他作为当代资本主义政治新思想的先驱者的独到之处。随着时代的前进，这两位政治领袖在历史天平上的份量就越益不平衡了。

然而，只要进行粗略的对比，就可发现两种思维的主要特征和基本着眼点是十分相似的，颇有异曲同工之妙。如果人们有兴趣读一下世界通史，再浏览一下手中的这本小册子，是不会一无所获的。

这就是我们编写这本小册子的初衷。

编 者

1988年12月

# 目 录

---

## 序 言

危机篇： 我们面对的是残酷的、无 情的现实 .....	1
反思篇： 在一半兴隆一半破产的国 家中不能持久繁荣 .....	7
复兴篇： 以全国性的计划来防止全 国性的危机 .....	12
重建篇： 为了防止再次崩溃， 政府 必须控制盲目的经济力 量 .....	17
改革篇： 用新的材料在旧的基础上 建造更持久的结构 .....	24
策略篇： 永远不要让你的左手知道 你的右手在干什么 .....	31
前进篇： 我们已经结束了延误和失 望， 还有很长一段路要 走 .....	38
治理篇： 新的条件向政府和管理者 提出新的要求 .....	46

自由篇：民主是一种不断追求美好的探索，是永无止境的进军.....	56
挑战篇：我们能够面对统治世界的阴谋而毫不畏惧.....	66
信念篇：民主的明灯一定要永照不熄.....	76
环球篇：把一系列事件作为整个世界模式的组成部分来观察.....	81
警钟篇：和平不能靠愿望和等待，我们不能坐视世界文明的毁灭.....	92
临战篇：我们处于最危急的黑暗时刻，不能排除1914年事件重演 .....	100
战争篇：震撼人心的伟大事件本身更能说明问题 .....	108
后方篇：我们必须成为民主制度的伟大兵工厂 .....	118
战后篇：当前的历史时刻充满着希望和危险 .....	126
中国篇：她对远东和世界的未来将有重要意义 .....	136
历史篇：人民按照其共同意志书写	

我们时代的历史 .....	139
价值篇：有比个人生活更普遍、更 重要的东西 .....	146
青年篇：不安、不满、怀疑、火热 的新一代成为尖锐的问 题 .....	156
总统篇：我只想成为复兴运动的平 凡象征和人民意志的卑微 工具 .....	161
附录：参考书目	
后记	

## 危机篇：我们面对的是残酷的、无情的现实

我们美国人现在面对的不是什么抽象的理论，而是残酷的、无情的现实。

《罗斯福选集》第318页

我看到三分之一的国民住不好，穿不好，吃不好。

我对大家描绘这个情景并不是由于灰心丧气。我描绘这个情景是抱着希望的——因为，全国看到了并且认识到这是非正义的，就会提出把它涂抹掉。

《罗斯福选集》第139页

我知道，数百万家庭依靠极其微薄的收入勉强维持生活，而灾难的阴影时刻笼罩着他们全家。

《罗斯福：狮子与狐狸》第379页

今天，一切私人的计划，一切私人生活的安排，从某种意义上来说，都被人类面临的一个巨