

3660

第五次全国

财政理论讨论会文集

中国财政学会 编

中国财政经济出版社



429675



2 018 5156 7

第五次全国 财政理论讨论会文选

中国财政学会 编



中国财政经济出版社

**第五次全国
财政理论讨论会文选**
中国财政学会 编

*

中国财政经济出版社出版
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北京印刷二厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 10.125印张 210,000字

1983年7月第1版 1983年7月北京第1次印刷

印数：1—8,000

统一书号：4166·377 定价：1.20元

编 者 的 话

中国财政学会一九八一年十月二十二日至十一月一日在南京市召开了第五次全国财政理论讨论会。会上，代表们和其他财政理论、教学和实际工作者提出了很多论文，为会议增添了光彩，仅向所有论文的作者致谢！现根据会议讨论主题，将会上一部分发言和论文编成本书，供研究交流参考。

一九八一年十二月

目 录

研究生财、聚财、用财之道，实现国民经济良性循环

——戎子和同志在中国财政学会1981年年会和第五次全国

财政理论讨论会上的开幕词(摘要) (1)

适应新的形势，积极研究生财、聚财、用财之道

——陈如龙同志在中国财政学会1981年年会和第五次全国财政

理论讨论会上的闭幕词 (7)

论宏观控制与综合财政 许 毅 (17)

关于综合财政计划的意义、范围和职能的探讨 金 鑫 (32)

谈谈生财、聚财、用财之道 王渭东 叶相治 郑剑清 (42)

增加财政收入的途径在于提高经济效果 王绍飞 (55)

试论提高经济效果的主要途径 薛 超 (66)

提高投资效果的若干问题 刘礼欣 (81)

关于提高挖革改投资效果问题的探讨 项伯权 孙家庆 (106)

加强财政宏观干预 提高国民经济效益

..... 甘肃省财政厅政策研究室 (115)

关于财政银行关系的几个问题 宁学平 (124)

试论财政同银行之间的内在联系 韩英杰 (154)

银行经济责任制与信贷独立平衡 尹卫生 (169)

关于资金分配渠道的合理化问题 阎怒生 (182)

发挥城市财政的职能作用，促进国民经济在调整中

发展 丁发祥 (196)

军队财务工作必须坚持量力而行,

尽力而为的指导思想	甄子明 于健球 (208)
论国家预算和国民经济计划的关系	刘焕珍 (219)
消息灵通、反映灵敏是财政部门的重要特点	裴元秀 (228)
管好用好固定资产折旧基金	刘礼欣 田椿生 (240)
关于我国实行增值税问题的探讨	季尚义 (264)
第五次全国财政理论讨论会纪要	荣 讯 (278)
一九八一年召开的财政专题研究会综述	荣 讯 (306)

研究生财、聚财、用财之道， 实现国民经济良性循环

——戎子和同志在中国财政学会1981年年会
和第五次全国财政理论讨论会上的开幕
词（摘要）

这次会议的中心议题是，遵循党的十一届六中全会精神，在检阅一年来学会各专题研究会成果的基础上，着重从财政分配的角度，研究如何挖掘潜力，提高财政资金和社会资金的经济效益，促进生产的发展，也即是探讨生财之道、聚财之道、用财之道，为进一步搞好经济调整，克服当前财政经济困难，逐步实现国民经济良性循环服务。

1981年以来，我们根据理事会的工作计划，围绕提高经济效益这个中心，组织召开了成本、税制改革和企业财务体制、基建投资效果、财政支农、地方财政、城市财政、军队财务、苏联东欧基建投资，以及根据地财经史等研究会。各地财政学会和财政科研机构也召开了不少专题研究会，学术活动更活跃了。同志们在这些会上，围绕提高经济效益，从不同的领域、不同的方面探讨了以下一些问题：（1）新形势下财政分配中出现的新问题。如地方财政分灶吃饭后，如何从全局出发发挥地区优势问题；基本建设投资分配与经济结构合理化的关系以及如何筹集和分配资金走内涵扩大再生产为主的路子的问题；城市财政分配结构与调整

城市结构的关系问题；国防财务与国防现代化的关系问题；农业联产计酬责任制下的财政支农政策及提高支农资金的经济效益问题。（2）在体制改革方面，探讨了企业财务体制改革与各项经济体制改革的关系问题；如何改进利润留成、利润包干、利改税的形式和完善企业盈亏责任制的问题；税收、价格、信贷、利润分配等经济杠杆的调节作用及其相互协调问题；财政、银行职能及其在筹集和运用资金中的不同作用和分工合作问题。（3）在整顿企业管理，提高企业微观经济效果方面，探讨了成本核算、成本预测和成本管理在企业经营决策和宏观决策中的地位和作用问题；财政工作在整顿企业管理，提高经济效果中的作用问题；以及宏观经济效果与微观经济效果的关系等问题。在讨论中，同志们紧密联系当前实际，既注意总结历史经验，借鉴国外经验，又解放思想向前看，反对用老眼光来看待新问题，因而主题更加明确，探讨更加深入，在理论上取得了许多新的进展，提出的建议也更切合实际。例如上海市财政科学研究所提出了高桥化工区组织联合、提高经济效益的调查报告，得到了国务院领导同志的赞扬。又如江苏、吉林、天津等地都在研究和试行综合财政计划，加强了财力的综合平衡。当然，在肯定成绩的同时，也应当看到，我们的财政科学研究工作同形势发展的要求还有不小距离。财政经济工作中还有许多新情况、新问题、新任务，有待我们去研究、解决和完成。

当前政治经济形势都很好，党的国民经济调整方针和1981年实现“两平、一稳”的要求已取得了成效。压缩基本建设战线和调整工业内部结构有了初步成果，轻纺工业生产继续以较高的速度增长，重工业中为农业、轻工业和市场服务的部分有了增加，整个工业生产有可能实现1981年计划的要求。农业在一些地区遭受特大自然灾害的情况下仍然有全面的较大幅度的增长，商品零

售总额增加，城乡市场活跃。财政收支基本平衡，物价也基本稳定下来了。总的说来，1981年以来的经济形势是稳步前进的，经济工作正在逐步走上轨道。这么大的调整，社会比较安定，没有出什么大的乱子。这是不容易的。但是我们也要看到存在着不少问题。国民经济中潜伏着的危险还没有从根本上消除，财政经济中的困难还没有完全得到解决。也可以说财政工作中的一些重大问题还没有得到根本解决。如在财经工作的思想领导上还存在着软弱涣散的现象；影响今后财政收支平衡的因素仍然很多；能源生产增长缓慢的状况还不能很快改变，这在很大程度上制约着整个工业生产增长速度；消费品供应的增长还赶不上社会购买力的增长，保持市场物价稳定仍是一个艰巨的任务。在这种形势下，我们在指导思想上要稳一点，工作要抓紧一点，要振奋精神，实事求是，量力而行，循序渐进。调整经济结构，稳定经济的大章法、大措施不能变，不能搞很多章法，主要是贯彻落实的问题。

1981年开始的“六五”计划时期，是继续执行以调整为中心的八字方针的五年，是争取财政经济根本好转的五年。在这五年中，经济发展速度不可能过高，但必须有一定的速度，才能为今后的发展准备条件。五年当中，要在调整产业结构、产品结构、企业组织结构方面做出显著成绩；要把现有企业的技术改造和设备更新提到议事日程上来；要在抓好节能的同时，积极加强能源建设和交通建设；要进行一些必要的改革，并为全面改革做好准备。总之，“六五”时期是要使我国经济转向良性循环的五年。能否实现这一任务，财政是主要的问题之一。今后几年内，我们既要克服目前存在的财政困难，又要为今后的经济发展做准备。因此，我们一定要认真研究生财之道、聚财之道、用财之道，大力促进国民经济转入良性循环。

“六五”时期生产增长的速度不高，靠增产来增收有一定的

限度。解决财政困难主要依靠挖掘现有企业的潜力，克服浪费，提高经济效益。挖掘潜力有三条路子：一是改善经营管理，二是进行技术改造，三是搞好综合利用。我们探讨生财之道、聚财之道、用财之道，就是要把这些方面的潜力挖掘出来。

探讨“三财”之道，还必须同当前财政工作中出现的许多新情况联系起来。如当前出现了增产增利不增收，国家财政紧，企业有些钱、人民有些钱，中央财政有赤字，地方财政有些钱，以及一方面能源、交通等重点建设资金不足，另一方面又出现了重复建设的现象等情况，应当引起我们的注意。这里既有工作问题，又有思想认识问题。例如，怎样处理资金分配上的集中与分散的关系，现在是集中多了还是分散多了？财政收入在国民收入初次分配中应占多大比例合适？怎样处理国民收入初次分配与再分配的关系？四十万个企业的技术改造哪些应当先上、急上，哪些应当后上、不上？怎样筹措和分配资金来保证重点建设和重点技术改造？在筹集和运用资金中财政和银行的职能和如何分工协作？动员居民储蓄和企业存款进行建设的可能性及其数量界限，等等。这些都是我们探讨“三财”之道所必须研究解决的问题。

生财、聚财和用财是紧密联系着的。生财当然就要用财，而生财之道要靠用财之道才能实现，用财之道一定要以生财之道为出发点和归宿，如果用财而不顾生财，必然是财源枯竭；在生财、用财之间就有一个聚财的问题，聚财之道要以生财之道、用财之道为依据，聚之有方和聚之适当，才能有利于生财。我们应当探讨三者之间的辩证关系，正确处理其间的矛盾。财政工作是主管国家资金分配的，负责国家资金的筹集、分配、使用及其调节、管理和监督，在搞好生财之道、聚财之道、用财之道，挖掘潜在的力量，实现国家的技术经济政策，提高全社会的经济效果中，处于一种特殊地位。我们应当在理论和实践的结合上认真探讨

“三财”之道，研究财政税收杠杆在搞好“三财”之道中的作用，以及如何运用财政税收杠杆，并与价格、信贷、工资等经济杠杆相配合，搞好“三财”的办法与措施，为做好新形势下的财政工作做出新的贡献。

这次会议准备分为两个阶段进行。第一个阶段是检阅一年来各专题研究会的成果，进一步提高认识。打算请参加专题研究会的一些同志，分别向大会简要介绍情况，并进行小组讨论。第二个阶段是选定几个专题，探讨“三财”之道，研究怎样作好资金的筹集、分配、使用工作，提高经济效果。建议着重讨论以下几个问题：

（1）财政、银行的职能及其分工协作问题。包括财政与银行在筹集和运用资金中的不同作用，筹集社会资金的形式与方法，动员储蓄和企业存款进行建设的可能性及其数量界限，财政资金与信贷资金的综合平衡等问题。

（2）综合财政与分级财政。包括地方财政分灶吃饭后的一些新问题，财政资金与社会资金的综合平衡问题，加强预算外资金的管理问题等。

（3）税制改革和企业财务体制改革问题。包括体制改革与企业整顿的关系。进一步发挥税收杠杆的调节作用问题，税收、利润分配、价格、信贷、工资等杠杆的协作配合问题，完善利润分配形式和企业盈亏责任制问题等。

（4）正确发挥地区经济优势，提高宏观经济效果的问题。包括正确处理沿海与内地的关系，原料产地与加工地区的关系，财政税收如何调节有关地区之间的经济利益等问题。

（5）提高基本建设和更新改造的投资效果问题，加强成本管理和降低成本问题，加强流动资金管理和加速资金周转问题。

（6）支农资金的使用效果问题，包括联产计酬责任制下的

财政支农政策问题，如何进一步提高支农资金的经济效益问题等。

我们正在走上一条适合我国国情的社会主义现代化建设的道路。在四化建设中，财政部门担负着重大的任务，而要做好财政工作，又必须要有正确的理论指导，这就说明我们这次讨论会的重要性。我们参与会议的每个同志都肩负着光荣的任务和重大的职责，相信在共同努力下，一定能把会议开好！

(1981年10月22日)

适应新的形势，积极研究 生财、聚财、用财之道

——陈如龙同志在中国财政学会1981年年会和
第五次全国财政理论讨论会上的闭幕词

中国财政学会1981年年会和第五次全国财政理论讨论会，在江苏省和南京市的大力支持下，在到会全体同志共同努力下，紧紧围绕财政理论工作在新形势下如何研究生财、聚财、用财之道，促进国民经济的调整，实现国民经济良性循环这个主题，各抒己见，热烈讨论，紧张地开了十天，完成了原定计划，今天就要闭幕了。

党的十一届三中全会以来，全国政治经济形势越来越好。农业连年增产，工业内部结构有所调整，轻纺工业持续以较高的速度增长，重工业为农业、轻工业和市场服务的部分也有了某些增长，1981年基本上实现了“两平一稳”的要求。1981年开始的“六五”计划时期，继续以调整为中心，要求通过调整、改革、整顿、提高，实现财政经济状况的根本好转，走出一条投资比较少，积累率不那么高，经济效益比较好，增加社会财富多，人民可以得到更多的实惠的新路子，使国民经济转向良性循环。当然，在大好形势下，也出现了一些新情况和新问题。特别是在经济调整 and 改革中，各方面的工作都有一个转轨的过程，给财政收入带来了影响。这是在前进中出现的问题。会上大家研究分析了当前

影响财政收支平衡的各种因素，认为克服财政困难的根本途径，一是调整经济结构，保持一定的经济增长速度；二是整顿企业、挖掘潜力、提高效益，增产增收；三是合理筹集和分配资金，提高资金效率。所有这些，都要求我们讲研究生财之道、聚财之道、用财之道。

在讨论中，大家比较一致的看法，认为生财、聚财、用财三个互相联系的环节中，生财是根本，是财政工作的出发点和归宿。在当前调整时期，讲研究生财之道，就要研究如何通过财政的再分配调节再生产，改善经济结构、产品结构和企业组织结构，实行技术改造，提高整个经济增长率，增加财政收入。这是生财之道，又是用财之道。同时还要抓紧完善工商企业的经济责任制，既要调动千军万马，挖掘企业潜力，要使“遍地黄金”有人拣；又要正确处理国家、企业、个人三者的关系，使国家集中必要的资金，保证国民经济的技术改造和煤、电、油、运的重点建设。这是聚财之道，又是调动各方面的积极性，挖掘经济潜力的生财之道。可见，用财得当，就能生财；聚财得当也能生财。财政理论工作要研究生财、聚财、用财之间的客观联系，从聚财和用财上做文章，广开生财之道，做到聚财和用财都以生财为中心。

代表们认为，发挥两个积极性比只有一个积极性好，必须正确处理计划指导和国家、地方、企业三者的关系，把提高宏观经济效果和提高微观经济效果统一起来。给企业以内在的经济动力，调动地方和企业的积极性，固然十分重要，但是光有企业和地方的积极性，而无有力的国家计划指导，就会出现盲目性，不能正确发挥地区经济优势，造成重复建设，浪费资源，出现从局部看经济效益好而宏观经济效益下降的问题。如果宏观失去制约，比例失调，整个社会经济效益也好不了。因此，必须继续以调整为

中心处理好各种比例关系，在强有力的国家计划指导下，发挥地方和企业的积极性，这是全面提高经济效益的前提条件。

现在我就这次会议围绕生财、聚财、用财之道这个主题讨论的几个专题，作一简要概括，供同志们在今后继续研究作参考。

一、关于完善企业经济责任制问题

代表们一致认为，这两年农业推行经济责任制取得了显著的成效，现在对工交、建筑和商业企业结合技术改造实行经济责任制，对改善企业管理是一个很大的推动，调动了广大职工的积极性，这是一种新的生产关系形式，大方向是正确的。体制改革（包括经济责任制），打破“大锅饭”、“铁饭碗”，它的意义不下于当年对私营工商业的社会主义改造。

企业经济责任制适应了经济发展的需要。但是，现在搞的经济责任制，企业包干，多不是从改革上出发的，没有试点，没有一批一批地搞，而且把利润当成唯一的指标，又无章法，一哄而起，因而产生了一些矛盾。这些矛盾表明，经济责任制需要进一步完善。会议代表对完善经济责任制的一些理论问题进行了初步讨论，提出了以下一些有益的见解。

（一）关于利润评价和计划考核问题。大家认为，当前实行的以盈亏包干为主要形式的经济责任制，主要抓了盈亏。在以公有制为基础的计划经济条件下，不能只搞盈亏包干经济责任制，而要实行全面的经济责任制。那种企业只包盈亏，不包产量、品种、质量和成本的办法，从我国今天企业的实际情况看，很不完善，容易发生流弊，造成一些企业片面追求利润，不顾社会需要，导致产需脱节，比例失调。因此，要完善企业经济责任制，应当

研究如何使企业对全面完成经济指标、盈亏指标和技术规划负起责任，从而把对企业进行利润评价，建立在对企业的经营成果进行全面考核的基础上，做到赏罚分明，这是保证国民经济协调发展所必须的。

(二) 关于正确处理国家、企业、职工个人关系问题。大家认为，社会主义分配必须统筹全局，兼顾国家建设和人民生活的需要。在每年的企业增长利润中，保证国家多得，企业、职工有所得，是正确处理三者利益关系的基本原则。由于我们缺乏经验，又无必要的宏观控制，以致一些企业利润包干基数偏低，留利比例偏大，加上经济调整过程中又有一些预料不到的客观因素，因而出现了企业增产增利，国家财政收入反而下降的情况。这种情况不利于企业改善经营和加强管理，努力挖掘潜力。为了完善企业经济责任制，同志们认为应当坚持以下几条原则：(1) 全面完成国家计划和首先保证财政上交任务的原则；(2) 每年增长的利润国家多得的原则；(3) 按平均先进定额考核的原则；(4) 事权统一，权责结合，层层负责，责任到人，赏罚到人的原则。对职工奖金要有所控制，奖金水平应当随着生产和利润的增减有升有降，真正按超额劳动的多寡发放奖金，反对平均主义。

(三) 关于权、责结合问题。许多代表认为，实行经济责任制，在于把经济权力、经济责任和经济利益很好地结合起来。目前企业收入分配体制的改革，“统收”的体制打破了，但没有打破“统支”的体制，一些已经列入利润留成内列支的和包干的项目，有些经济部门还在继续给钱，或者银行发给贷款；价格、税率即使是微小的变动，企业也往往要求调整基数，改变留利比例，调整包干基数，或剔除计算，以致抵消了经济杠杆的作用。这种权责脱节的现象，是不符合完善经济责任制要求的。

二、关于综合财政计划问题

同志们分析了近两年来体制改革的情况，认为在资金分配上出现了一个新的情况，统收统支的财政体制作了改革，随着地方和企业财权的扩大，预算外资金逐年增加。

现在要研究的问题是，如何从宏观经济出发，有计划地指导这部分资金的使用方向，组织资金分配的综合平衡。这就要研究综合财政计划问题。

（一）关于综合财政计划的作用。

第一种意见，认为综合财政计划的作用主要是反映财政资金和社会资金的总量及其使用情况，供领导机关了解资金分配和使用情况。所以，综合财政计划是没有约束力的计划。

第二种意见，认为综合财政计划主要是提供数据，据以组织和筹集社会资金。

第三种意见，认为综合财政计划主要是为了加强宏观控制，在不改变资金的所有权的前提下，指导资金的使用方向，组织和筹集社会资金，把有限的资金用到刀刃上，以提高资金的使用效果。

（二）关于综合财政计划的范围。

第一种意见认为，综合财政收支计划应该包括预算内资金、预算外资金（包括企业提取的各项基金）、银行信贷资金、大集体和社队企业的税后留利、居民的货币收支以及地方和企业自借自还的外资等。这样才能全面掌握财政资金和社会资金的总量及其使用方向，便于加强资金分配使用的计划指导。

第二种意见认为，实行综合财政收支计划管理，有一个逐步提高的过程，当前重点应当放在加强预算外资金的计划管理上，