

党员队伍建设概论

胡万双 张蔚萍 编

中共中央党校出版社

党员队伍建设概论

胡万双 张蔚萍

中共中央党校出版社

责任编辑：黎 焱

封面设计：翟永莲

党员队伍建设概论

胡万双 张蔚萍

中共中央党校出版社出版

新华书店北京发行所发行

河北新华印刷一厂印刷

850×1168毫米 32开 8.125印张 202千字

1987年6月第1版 1987年6月第1次印刷

印数：1—12,500册

ISBN 7-5035-0001-8/D·1

书号：3230·315 定价：1.45元

内 容 提 要

本书从宏观上对中国共产党的党员队伍建设问题进行了较系统的研究，着意探讨新时期党员队伍建设的基本规律。通过对党员队伍建设的理论基础，地位、作用，根本标准，教育管理，以及党的干部、党的基层组织的作用等专题论述，不仅阐明了党员队伍建设的科学性，而且全面介绍了党员队伍建设的方针政策、基本原则和党的组织工作的基本知识。

前 言

中国共产党领导的无产阶级革命事业，已经进入了一个新的历史时期。新时期党的总任务是把我国建设成为现代化的、高度文明、高度民主的社会主义国家。要实现党的伟大事业，要保证社会主义现代化建设胜利进行，就必须有一支百折不挠、坚强宏大的队伍。而加强党员队伍建设，提高广大党员和干部的素质，是造就这样一支队伍的核心问题。党的事业的发展和党员队伍建设是同步进行的。党员队伍建设的好坏，关系着党的事业的兴衰成败。这是党奋斗几十年所取得的宝贵的历史经验。

自从一九二一年七月中国共产党诞生以来，党一贯用马克思主义指导党员队伍建设。既积累了丰富的经验，又有深刻的教训。毛泽东、周恩来、刘少奇等老一辈无产阶级革命家，认真总结了这方面的经验教训，逐步形成了党员队伍建设的理论，丰富了毛泽东思想的宝库。在这个理论的指导下，建设了一支坚强而宏大的党员队伍，保证了革命和建设的胜利。但是，这个理论同毛泽东思想和毛泽东建党学说一样，在“文化大革命”中都遭到了林彪、“四人帮”的歪曲、篡改和践踏，使党员队伍建设、干部队伍建设以至整个党的建设，都遭到了严重的破坏。党的十一届三中全会以后，党中央在拨乱反正的过程中，曾采取许多措施整顿党的组织，加强党员队伍建设。但是，党员队伍仍然存在着思想、作风和组织不纯的问题，党员队伍的素质和战斗力还远远不能适应社会主义现代化建设的需要。据统计，党员队伍中能充分发挥先锋模范作用的约占百分之三十到三十左右，处于中间

状态的约占百分之五十左右，表现差的约占百分之十到二十左右。因此，结合整党和整顿作风，大力加强党员队伍建设，是全党各级组织面临的一项重大而迫切的任务。

党员队伍建设，既包括建设的理论，又包括建设的实践，是党员队伍建设的理论和实践相统一的科学概念。党员队伍建设的理论，是马克思主义党的学说的一条重要原理，认真学习和研究它，对于加强新时期的党员队伍建设，提高党的战斗力，密切党同群众的联系，充分发挥党的领导作用，有着极其重大的现实意义。

党员队伍建设是一门科学。这门科学有它特定的研究对象和领域，有它坚实的理论基础，有它固有的客观规律，有它科学的理论体系。党员队伍建设这门科学，是研究党员队伍建设基本规律的科学。对于这门科学，我们可以从宏观和微观两个角度去研究。宏观研究，是指研究整个党员队伍建设的理论和实践问题，其中包括党员队伍建设在党的建设中的地位作用问题，党员队伍的素质和构成问题，党员队伍的发展工作、思想教育、监督管理问题，党员干部的管理和教育问题等。党员队伍建设的微观研究，是指“党员个体”的研究。这是包括党员个人与党组织关系的研究，做一个合格共产党员标准的研究，党员个人履行义务和权利的研究，党员个人自我修养的研究，等等。多年来，对党员个体研究比较注意，而对党员队伍建设的宏观研究则重视不够。作者认为，从宏观角度加强对这一问题的研究，应是今天加强党员队伍建设的重要课题。为此，本书着重从宏观方面进行探讨，并力求将宏观研究与微观研究结合起来。

《党员队伍建设概论》共八章。按全书结构来讲，可以分为四个部分：第一部分（一、二章），主要论述党员队伍建设的理论基础、地位作用。第二部分（第三章），主要论述党员队伍建设的根本标准和提高党员队伍素质问题。第三部分（四、五、六、七

章),主要从组织发展、思想教育、监督管理以及党员干部的选拔、教育和管理等方面,论述新时期如何加强党员队伍建设问题。第四部分(第八章),主要论述各级党组织,特别是组织部门和基层组织在党员队伍建设中的重大作用以及如何采取有效措施搞好党员队伍建设等问题。上述问题,既是马克思列宁主义、毛泽东思想关于党员队伍建设理论的基本内容,也是党员队伍建设实践中应解决的基本问题。我们试图运用马克思列宁主义、毛泽东思想关于党员队伍建设的理论,总结中国共产党几十年来党员队伍建设的经验,探讨在执政条件下,特别是新时期党员队伍建设的规律,为党的基层组织和党务工作者提供一本参考读物。本书如能对搞好党员队伍建设有所裨益,那将是对我们极大的鼓励。但是,由于我们的水平限制,尽管经过几年的努力和多次的修改,书中亦难免有不妥之处。诚恳希望从事这项工作的同志和广大读者批评指正。

在调查研究和编写这本书的过程中,曾得到中共中央组织部、中共中央党校、中共黑龙江省委等单位一些同志的支持和帮助,特别是得到中央组织部张天祥同志的具体指导,在此特表谢意!

作者 1986年11月

目 录

前 言	(1)
第一章 革命导师对党员队伍建设问题的论述	(1)
第一节 马克思、恩格斯奠定了党员队伍建设的理论基础	(1)
第二节 列宁、斯大林确立了党员队伍建设的理论体系	(5)
第三节 毛泽东等同志丰富和发展了马克思列宁主义党员 队伍建设的理论	(13)
第二章 党员队伍建设在执政党建设中的地位和作用	(20)
第一节 加强党员队伍建设是保持党的先锋队性质的基本条 件	(20)
第二节 加强党员队伍建设是把党建设成为社会主义事业 领导核心的组织保证	(26)
第三节 加强党员队伍建设是实现党风根本好转的坚实基础	(33)
第三章 坚持共产党员的基本标准	(39)
第一节 共产党员必须不惜牺牲自己的一切为共产主义奋 斗终身	(39)
第二节 共产党员必须全心全意为人民服务	(44)
第三节 共产党员永远是劳动人民的普通一员	(49)
第四节 共产党员要百折不挠地执行党的路线方针政策	(52)
第五节 共产党员要自觉地维护党的团结和统一	(56)
第六节 共产党员必须具有严格的组织性纪律性	(60)
第七节 共产党员要坚持和发扬党的优良作风	(65)
第八节 共产党员必须努力学习科学文化和业务知识	(69)
第四章 党的组织发展工作	(74)

第一节	发展党员是党的建设中一项重要任务	(74)
第二节	发展党员工作的正确方针和原则	(79)
第三节	新时期发展党员工作的指导思想	(83)
第四节	发展党员工作的重点和要求	(88)
第五节	发展党员工作的三个基本环节	(97)
第五章	党员队伍的思想教育	(107)
第一节	加强党员教育工作的重要性和迫切性	(107)
第二节	党员思想政治教育的基本内容	(113)
第三节	党员教育工作应遵循的基本原则	(122)
第四节	党员教育工作的基本方法和方式	(136)
第五节	整党整风是党员教育的有效形式	(142)
第六节	批评和自我批评是党员教育的有力武器	(149)
第六章	党员队伍的监督管理工作	(159)
第一节	对党员进行监督管理工作的重要性	(159)
第二节	建立和完善党员管理制度	(165)
第三节	加强对党员的纪律监督和检查工作	(172)
第四节	加强党籍和转移组织关系的管理	(181)
第七章	党员队伍建设的重点——党的干部队伍建设	(186)
第一节	党的干部是党的事业成败的决定性因素	(187)
第二节	全面贯彻干部“四化”的方针，树立新时期的用人 观点	(189)
第三节	党的干部要处处起表率作用	(200)
第四节	搞好干部培训工作，努力提高干部队伍的素质	(207)
第五节	健全后备干部制度，搞好第三梯队建设	(213)
第八章	党员队伍建设的组织保证	(219)
第一节	加强各级党委的领导是搞好党员队伍建设的根 本保证	(219)
第二节	党的组织部门是党员队伍建设的专门机构	(225)
第三节	党的基层组织是党员队伍建设的基础	(234)

第一章

革命导师对党员队伍建设问题的论述

党员队伍建设是马克思列宁主义、毛泽东建党学说的基本内容之一。马克思、恩格斯、列宁、斯大林和毛泽东同志曾对党员队伍建设作过一系列重要论述。这些论述，是在新的历史时期提高党员队伍素质和战斗力的理论武器。认真学习这些论述，是把新时期党员队伍建设搞得更好的重要条件。

第一节 马克思、恩格斯奠定了党员队伍建设的理论基础

马克思、恩格斯是马克思主义党的学说的奠基者，是无产阶级政党的创始人。他们创建无产阶级政党时正处在资本主义上升时期。马克思和恩格斯对资本主义社会进行了深刻的研究，揭示了资本主义社会基本矛盾运动的规律，提出了无产阶级推翻资本主义制度，建立社会主义、共产主义社会的历史使命。他们认为，为了实现这一伟大的历史使命，无产阶级必须建立自己的政党。在半个多世纪期间，马克思和恩格斯为创建无产阶级政党进行了不懈地斗争，大体经历了共产主义者同盟、第一国际、帮助欧美各国创建独立的无产阶级革命政党和第二国际初期四个阶段。在这几个阶段的建党实践中，他们不断总结创立和建设无产阶级政党的经验，写了《共产党宣言》、《共产主义者同盟章程》、《国际工

人协会共同章程》等文件以及很多有关党的建设问题的通讯，深刻地论述了马克思主义党的学说的基本原理。党员队伍建设的理论，就是马克思主义党的学说重要内容之一。马克思、恩格斯认为，共产党人是无产阶级最先进的部分。构成党的先进性的基本因素，一是由先进的理论指导；二是由先进的分子组成。共产党要保持它的先进性，除了在思想理论上必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的科学世界观以外，还必须在组织上加强党员队伍建设，保持共产党人的先进性。为此，他们在为国际无产阶级政党起草第一个纲领和章程时，就阐述了共产党员是一个什么样的人，规定了党员必须具备的基本条件，指出了党员在理论和实践方面应遵守的基本准则。后来，他们在起草《国际工人协会成立宣言》和“协会章程”时，在指导和帮助欧美各国建党时，又进一步阐述了党员在革命斗争中保持共产主义纯洁性的问题，阐述了党员应具备的优秀品质、党员个人利益同党的利益的关系等问题。这些论述，初步奠定了马克思主义党的学说关于党员队伍建设的理论基础。

马克思和恩格斯在党员队伍建设上的理论贡献，主要有以下四个方面：

一、明确指出共产党人是工人阶级最先进的部分

共产党人是什么样的人？他同工人阶级的一般成员有无区别？这是马克思主义党员队伍建设理论首先要阐述的问题。马克思、恩格斯认为，共产党人既和资产阶级民主派不同，也和工人阶级的一般成员不同，他们是工人阶级中“最先进的和最坚决的”部分^①。也就是说，共产党人是工人阶级的先进分子。马克思、恩格斯在《共产党宣言》里明确指出，共产党人的先进性从根本上说是在于：他没有个人的特殊利益，任何时候都强调和坚

^① 见《马克思恩格斯选集》第1卷第264页注②。

持工人阶级和全体人民的整体利益；他在革命运动的各个发展阶段上，始终代表整个运动的利益。正是基于这种分析，他们得出结论说：“因此，在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终推动运动前进的部分；在理论方面，他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”^①这就是说，代表什么人的利益和为谁谋利益的问题，是衡量共产党人先进性的根本标志。

二、明确规定了共产党员的基本条件和奋斗目标

既然共产党人是无产阶级有觉悟的先进分子，那就必须采取措施保证党员的先进性。马克思、恩格斯在为第一个无产阶级政党——共产主义者同盟起草章程时，规定了严格的入党条件。指出：“盟员的条件：(a) 生活方式和活动必须符合同盟的目的；(b) 具有革命毅力并努力进行宣传工作；(c) 承认共产主义；(d) 不得参加任何反共产主义的（政治的或民族的）团体并且必须把参加某团体的情况报告有关的领导机关；(e) 服从同盟的一切决议；(f) 保守同盟的一切机密；(g) 必须获得一致通过，才能被接入某一支部。盟员如果不能遵守这些条件即行开除。”^②以上七条，说明共产党人是有理想、有觉悟、有组织和守纪律的先进分子。这个理想就是承认共产主义，实现“同盟的目的”。马克思、恩格斯指出：“同盟的目的：推翻资产阶级政权，建立无产阶级统治，消灭旧的以阶级对抗为基础的资产阶级社会和建立没有阶级、没有私有制的新社会。”^③这个新社会，就是后来马克思在《哥达纲领批判》中所说的“共产主义社会高级阶段”，^④也就是共产党员的最终奋斗目标和崇高理想。马克思恩格斯在《共产

① 《马克思恩格斯选集》第1卷第264页。

②③ 《马克思恩格斯全集》第4卷第572页。

④ 《马克思恩格斯选集》第3卷第12页。

党宣言》中还指出：“共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争，但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来。”^①明确提出，只有把当前的革命运动同最终奋斗目标结合起来，才能成为一个真正的共产主义者。

三、提出了共产党员在党内政治活动中应遵循的基本原则和纪律

马克思、恩格斯从建党开始就很重视共产党员在党内政治生活中应遵循的基本原则。当时，虽然没有提出民主集中制的概念，但提出了运用民主集中制处理党内政治生活的基本思想，指出“所有盟员都一律平等，他们都是兄弟，因而有义务在一切场合下互相帮助。”^②在党员与党的关系上，提出了党员的权利和义务问题，指出在党内“没有无义务的权利，也没有无权利的义务。”^③马克思恩格斯特别强调，共产党处理任何问题都必须坚持“党的利益高于一切。”^④

马克思、恩格斯非常重视党的纪律，认为纪律“是一个有成效的和坚强的组织的首要条件。”^⑤因此，他们要求每个党员“必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”^⑥正是从党的事业出发，他们要求党员必须服从党的决议，保守党的机密，遵守党员条件，“凡不遵守盟员条件者，视情节轻重或暂令离盟或开除出盟。”^⑦“为了盟的利益必须对暂令离盟者、被开除盟籍者和可疑者加以监视，使他们不能为害。”^⑧这是针对当时党处于秘密和非法状态的情况下所作的严格规定。

① 《马克思恩格斯选集》第1卷第284页。

②③ 《共产主义运动国际章程汇编》第10、31页。

④ 《马克思恩格斯全集》第7卷第617页。

⑤ 《马克思恩格斯全集》第36卷第540页。

⑥ 《马克思恩格斯全集》第29卷第413页。

⑦⑧ 《共产主义运动国际章程汇编》第14页。

四、阐述了共产党人必须无条件地掌握无产阶级世界观

马克思、恩格斯在《共产党宣言》里明确地提出了共产主义者“要同传统的观念实行最彻底的决裂”的重要思想。后来又提出，对于那些非无产阶级出身的人，当他们参加到无产阶级政党里和无产阶级运动中时，党必须“首先就要要求他们不要把资产阶级、小资产阶级等等的偏见的任何残余带进来，而要无条件地掌握无产阶级世界观。”^①马克思、恩格斯认为，随着无产阶级革命运动的发展，“党不断加强的、不可控制的向广度扩展，会造成这样的情况，即新党员比从前入党的人难于消化。”^②为此，就必须加强党的无产阶级领导和对新党员的教育，使他们抛弃各种非无产阶级世界观，这样才能保持党的共产主义纯洁性和先进性。

第二节 列宁、斯大林确立了党员队伍建设的理论体系

十九世纪末二十世纪初，资本主义发展到了帝国主义阶段，无产阶级革命进入了准备力量直接夺取政权的发动时期。当时在国际共产主义运动中出现了一股修正主义思潮。恩格斯逝世后，这股思潮在第二国际各国党中占了统治地位。列宁创建的布尔什维克党，就是在帝国主义和无产阶级革命时代国际共产主义运动的转折时期建立起来的新型无产阶级革命政党。在二十多年的建党实践中，列宁先后写了《怎么办？》、《进一步，退两步》、《社会民主党在民主革命中的两种策略》、《唯物主义和经验批判主义》等光辉著作，为创立新型无产阶级革命政党奠定了思想基础、组织

^① 《马克思恩格斯选集》第8卷第373—374页。

^② 《马克思恩格斯全集》第39卷第348页。

基础、策略基础和理论基础。十月革命胜利后，列宁为了帮助各国无产阶级建立区别于第二国际机会主义党的新型革命政党——共产党，于一九一九年三月建立了第三国际，即共产国际。他写的《加入共产国际的条件》和《共产主义运动中的“左派”幼稚病》等著作，为各国建立新型无产阶级政党指明了方向。列宁在布尔什维克党执政六年多时间里，写了《伟大的创举》、《苏维埃政权的当前任务》、《俄共第十次代表大会关于党的统一的决议草案初稿》、《工人国家和征收党员周》、《关于接收新党员的条件》、《关于清党》、《宁肯少些，但要好些》等重要文献，初步总结了执政党建设的经验，丰富和发展了马克思、恩格斯建党的基本原理，形成了一套比较完整的关于新型无产阶级政党的学说。列宁逝世后，斯大林在社会主义革命和社会主义建设的几十年伟大实践中，虽然有这样那样的缺点和错误，但在阐述和发展列宁主义党的学说和加强执政党建设方面，作出了自己的贡献。随着列宁新型无产阶级政党学说的理论体系的形成，特别是列宁、斯大林关于执政党建设理论的确立，党员队伍建设的理论也逐步确立。列宁、斯大林在长期建党的实践中，不仅论述了党员队伍建设的重大意义，而且论述了党员队伍建设的基本标准和途径，特别是着重论述了执政党党员队伍建设的一系列重大理论和实践问题，其中包括提高执政党党员素质的重大意义问题，严格入党条件和入党手续问题，履行党员的权利和义务问题，加强对党员的思想教育和组织管理问题，加强基层组织对党员的管理教育问题，等等。这些论述，集中反映在列宁、斯大林关于党的建设的著作中以及他们主持制定的联共（布）党章中，从而形成了列宁、斯大林关于党员队伍建设的科学理论体系，为各国共产党加强党员队伍建设作出了重大贡献。

列宁、斯大林关于新型无产阶级政党的党员队伍建设理论，主要有以下五个方面内容：

一、必须把党员的称号和作用提高，提高，再提高

列宁认为，党员队伍是党领导的一支进行战斗的军队。这支队伍的素质关系着党的巩固和战斗力。早在俄国社会民主工党第二次代表大会上，列宁针对马尔托夫等人的机会主义观点，明确地指出：“我们的任务是要保护我们党的巩固性、坚定性和纯洁性。我们应当努力把党员的称号和作用提高，提高，再提高。”^①当十月革命取得伟大胜利以后，列宁鉴于布尔什维克党处于执政的地位，多次强调要提高党员队伍的素质。他说：“我们的党又是执政党，因而自然也就是公开的党，是加入之后就能掌权的党，我们在这个时期就不得不进行斗争，防止坏分子和旧资本主义的渣滓钻进和混进执政的党内来。斗争的方法之一就是举行征收党员周”。^②然而，“我们举行征收党员周并不是为了炫耀一番。徒有其名的党员，就是白给，我们也不要。世界上只有我们这样的执政党，即革命工人阶级的党，才不追求党员数量，而注意提高党员质量和清洗‘混进党里来的人’。”^③斯大林也非常重视提高执政党党员的质量。他说：“我们党是执政的党，那些不可靠的、同无产阶级思想背道而驰的、企图升官发财的分子往往整批整批地钻进我们党来，或者竭力设法钻进来，因而把腐化和守旧思想带进党里来。共产党员最重要的任务就是要设法保护党，不让这些分子钻进党里来。必须永远记住，政党的力量和作用，特别是共产党的力量和作用，与其说是取决于党员数量，不如说是取决于党员的质量，取决于他们的坚定和对无产阶级事业的忠诚。”^④

① 《列宁全集》第6卷第458页。

② 《列宁全集》第30卷第443页。

③ 《列宁选集》第4卷第76页。

④ 《斯大林全集》第5卷第79页。

纲领和策略，考察预备党员的个人品质。”^①并规定了介绍人的具体条件；后来又进一步明确规定了介绍人的责任，介绍人如果轻率介绍，要受党纪处分。这些极为严格的规定，对于保证党员的质量，严防不符合党员条件的人混入执政党内具有重要作用。

三、必须认真履行党员的义务，正确行使党员的权利

为了提高共产党员的思想素质、政治素质和组织素质，必须规定党员的义务。义务是党员对党承担的责任，是党员言行的具体规范。党员义务是马克思恩格斯最早提出来的。在共产主义者同盟时期，他们提出接收盟员时，必须“特别强调入盟者应尽的义务。”^②由于历史条件的限制，当时尚未具体规定党员应尽义务的内容。列宁、斯大林在创建布尔什维克党的过程中，坚持了党员对党应尽一定义务的思想，认为要成为一个真正的党员，不仅要承认党纲和在物质上帮助党，而且要履行党员的义务，把自己全部贡献给党的事业。在俄共（布）执政初期，鉴于当时严酷的革命战争和艰苦生活环境，俄共（布）第八次代表大会在规定党员的义务时，特别强调：“严格遵守党的纪律是全体党员和一切党组织的首要义务。”^③后来，联共（布）第十七次和第十八次代表大会，明确把党员义务单列一节，规定共产党员应履行下列义务：“（1）努力提高自己的觉悟，领会马克思列宁主义基础；（2）严格遵守党的纪律，积极参加党内和国内的政治生活，认真执行党的政策和党机关的决议；（3）模范地遵守劳动纪律和国家纪律，精通自己的业务，不断提高自己的生产技术或业务能力；（4）经常加强与群众的联系，及时反映劳动人民的要求和需要，向非党群

① 《苏联共产党章程汇编》第18页。

② 《共产主义运动国际章程汇编》第16页。

③ 《苏联共产党章程汇编》第25页。