

NATIONAL STRATEGY SERIES



梦断长江

三峡工程的决策与论争

王 玮 著

广西人民出版社

国 家

战 略

丛 书

梦断长江

三峡工程的决策与论争

王 玮 著

广西人民出版社

(桂)新登字 01 号

责任编辑 王先明

责任校对 陈红燕

梦断长江

三峡工程的决策与论争

王 玮 著

出版 广西人民出版社

(邮政编码:530021

南宁市河堤路 14 号)

发行 广西新华书店

印刷 广西教委附属印刷厂

开本 787 毫米×960 毫米 1/32

印张 7.375

字数 119 千字

版次 1993 年 8 月 第 1 版

印次 1993 年 8 月 第 1 次印刷

印数 1—1000 册

书号 ISBN 7-219-02511-4/C·50

定价 4.70 元

总 序

我们面临着大变动的时代。急剧变动的世界格局,日新月异的科学技术,迅速形成的区域化经济,正在崛起的新经济带,使未来世界变得比以往任何时候都更难以预测和把握。

中华民族又一次面临机会与挑战并存的十字路口。

在这决定未来的历史关头,我们应该及时把握世界潮流的发展趋势,研究中国的现实问题,高屋建瓴,高瞻远瞩,实行富有理性和智慧的国家战略,加速赶上世界先进水平,实现中华民族的振兴。

国家战略是运用和发展各种国家力量以实现由国家利益所决定的国家目标的艺术。

国家战略的研究对象是国家层次的战略与管理问题,诸如资源组织、社会控制、对外政策等,其研究成果反应在三个层次:首先是国家战略的基本理论;其次是对国家战略诸领域的深入研究,也就是部门与地区战略;然后是对一些典型国家、重要时期、重大事件和杰出人物进行的专门研究。三个层次有机结合,构成国家战略的理论体系。

为了反映这些研究成果,我们希望编辑出版一套丛书。

这一构想与广西人民出版社的选题计划不谋而合。

在该社管理科学编辑室王先明主任的有力指导和帮助下,我们组织了国家战略丛书编委会,编辑了这套丛书。

这是系统研究国家战略问题的第一套大型系列丛书。

我们希望,它能提纲挈领,勾勒国家战略的整体概貌,反映这一领域的重要研究成果。

我们希望,它能抛砖引玉,为战略研究和决策部门提供新颖的启示,有益的借鉴。

我们希望,它能潜移默化,培养国民的国家战略意识,将对国家的热情提升为理性的参与。

我们希望,它能首开风气,将学术研究的丰硕成果,以生动浅近的方式,奉献到读者面前。

这是我们的事业，也是我们和大家共同的事业。

20 世纪中国最杰出的战略家、具有世界影响的政治家毛泽东说过：“世界是我们的，做事要大家来。”

我们期待着您的关注、参与和帮助。

国家战略丛书编委会

1992 年 10 月，北京

国家战略丛书编委会

主 编	李继盛	王 玮	
编 委	(按姓氏笔划排序)		
	王 玮	宁向东	刘铁民
	李继盛	李景源	肖国安
	吴兴科	周 石	高材林
	高振刚	路 崎	廖国华
秘书长	周 石(兼)		

目 录

1. 大决策:跨越世纪的重大抉择 (1)

- 1.1 重要时刻..... (1)
- 1.2 话说长江..... (2)
- 1.3 三峡,三峡..... (6)
- 1.4 世纪梦..... (8)
- 1.5 痴人梦..... (11)
- 1.6 另一种声音..... (15)
- 1.7 回望成都..... (18)
- 1.8 云遮雾罩..... (25)
- 1.9 实战准备?..... (26)
- 1.10 山雨欲来..... (31)
- 1.11 150米方案..... (34)
- 1.12 决策程序..... (38)
- 1.13 重新论证..... (44)

1.14 风雨满楼	(50)
-----------------	------

2. 大工程:超大规模的水利枢纽	(58)
------------------------	------

2.1 再回首	(58)
2.2 工程浩大	(61)
2.3 效益显著	(65)
2.4 问题复杂	(67)
2.5 移民众多	(71)
2.6 耗资巨大	(74)
2.7 影响深远	(78)
2.8 再回首	(84)

3. 大论争:问题仍然存在	(85)
---------------------	------

3.1 缘起	(85)
3.2 两种建言	(91)
3.3 尚方宝剑	(92)
3.4 焦点	(96)
3.5 对目标的质疑	(97)
3.6 微妙所在	(99)
3.7 进一步说	(102)
3.8 防洪:行吗?	(105)
3.9 发电:值吗?	(111)

3.10	会断航吗?	(115)
3.11	泥沙的悬剑	(121)
3.12	百万大移民	(127)
3.13	生态,生态	(133)
3.14	战略性失衡	(137)

4. 大效应:复杂系统的决策问题 (144)

4.1	机械论神话	(144)
4.2	物理学革命	(147)
4.3	教科书迷误	(151)
4.4	复杂性	(156)
4.5	长时段的历史	(159)
4.6	有人系统	(162)
4.7	滴水龙头	(165)
4.8	整体的哲学	(167)
4.9	时间隧道	(171)
4.10	战略空间	(174)
4.11	时空矩阵分析	(177)
4.12	大效应	(181)
4.13	三峡:实例分析	(187)
4.14	谋与断:智者与仁者	(191)

5. 大视野:值得借鉴的经验和教训 (195)

5.1	TVA:堪称典范	(195)
5.2	阿斯旺:功过难断	(205)
5.3	中国:前车之鉴	(212)
5.4	高坝:面临质疑	(218)

后 记 (223)

1

大决策

跨越世纪的重大抉择

1.1 重要时刻

1992年4月3日15时21分。

三峡工程的决策到了关键时刻。

人们关注着这一时刻。

这一刻，出席七届全国人大五次会议的2633名代表，采用按表决器的方式，对举世瞩目的长江三峡工程进行表决。

庄严肃穆的人民大会堂，千人屏息。

这一天，路透社发自北京的消息说，中国人大会议今天批准了有争议的长江三峡工程。投反对票和弃权的人数之多，在中国人大会议上史无前例。

投票的结果是：1767 票赞成，177 票反对，664 票弃权，25 人没有按表决器。

同一天，美联社的电讯说，许多代表投了反对票或弃权票，以表示他们对这一工程的费用及其对环境影响的深切关注。

这一天，新华社播发了七届人大五次会议关于兴建长江三峡工程的决议。决议说，会议审议了国务院关于提请审议兴建三峡工程的议案，并根据全国人大财经委员会的审查报告，决定批准将兴建三峡工程列入国民经济和社会发展规划，由国务院根据国民经济发展的实际情况和国家财力、物力的可能，选择适当时机组织实施。

至此，长江三峡工程以立法程序列入了共和国的工作日程。

到这世纪之交，几代人的梦想即将成真。

同时，人们的忧虑也在加深。

1.2 话说长江

你从雪山走来，波涛是你的气概；

你向东海奔去，春潮是你的风采……

长江，中国第一大河，也是亚洲最大的河流。从海拔 6621 米的唐古拉山主峰各拉丹冬雪山发源，流经青藏高原的横断山脉和云贵高原，进入四川盆地，穿越三峡的崇山峻岭，然后一泄千里，注入东海。

长江全长 6300 公里，仅次于亚马孙河和尼罗河，是世界第三大河。从源头至当曲汇口一段称沱沱河，东流至青海玉树为通天河，从玉树到四川宜宾称金沙江，从宜宾到湖北宜昌叫川江，从湖北枝城到湖南城陵矶称荆江，流至江苏镇江、扬州附近称扬子江。习惯上，金沙江与岷江在宜宾会合后始称长江。

长江流经青海、西藏、云南、四川、湖北、湖南、江西、安徽、江苏、上海等 10 个省市自治区，除西部高原和高山外，大部分地区处于亚热带，气候温润，土地肥沃，无霜期长。流域内的 4 亿多亩耕地占中国耕地总面积 25% 左右，生产粮食超出全国产量的 40%，棉花占 30% 以上，是中国最重要的粮棉产地。其中四川盆地史称天府之国，两湖平原和长江三角洲地区都是中国著名的鱼米之乡。

长江水量极其充沛，流域平均年降水量在 1000 毫米以上，沿程汇纳雅砻江、岷江、沱江、嘉陵江、乌江、湘江、汉江、赣江、青弋江、黄埔江等 18 条重要支

流和千溪百川，每年有 1 万亿立方米江水注入东海。长江每年入海水量占全国的 1/3 以上，是中国第二大河黄河的 20 倍。

长江在湖北宜昌以上为上游，水流湍急，险滩扑面；宜昌至江西湖口为中游，湖泊水网星罗棋布。长江水量主要来自上、中游，占总水量的 90% 以上。从河源到河口落差 5400 多米，水力蕴藏量近 3 亿千瓦，占全国的 40% 左右，仅次于扎伊尔河和亚马孙河，居世界第三位。其中 80% 集中在宜昌以上，具有极大的综合开发价值。我国已经在其主要支流上建成了丹江口、龚嘴、柘溪、隔河岩等大中型水电站，并在宜昌附近修建了宏伟的葛洲坝水利枢纽工程。

长江是中国的黄金水道，也是历史上沟通南北东西交通运输的重要动脉。目前，长江干支流通航 7 万多公里，其中 3 万多公里可通机动船舶，万吨海轮可抵南京，5000 吨级可达武汉，1000 吨级可到重庆。从中国最大的工业城市上海逆江而上，沿途有南通、苏州、无锡、常州、镇江、南京、芜湖、安庆、九江、南昌、武汉、长沙、宜昌、襄樊、重庆、成都、渡口等主要工业重镇。长江流域已经成为中国最重要的流域经济带。

“湖广熟，天下足。”自古以来，长江冲积平原以

其富甲天下而占有突出的战略地位，成为兵家必争之地。公元208年，曹操亲率数十万大军与孙权争夺两湖地区，刘备遣诸葛亮东结孙权，联合拒曹，大破曹兵于乌林赤壁，这就是历史上著名的赤壁之战，也是历代对长江流域无数争夺中最为惨烈的一幕。随后，刘备攻占武陵、长沙、桂阳、零陵，借占荆州，控制了两湖平原的大部分地区，奠定了与曹操、孙权三分天下的基础。

然而，长江汛期的暴烈让人触目惊心。

在长江的历史上，洪、涝、旱灾时有发生，分布很广，尤以中下游地区洪涝灾害最为严重。随着流域生态环境的恶化，从清代以来，水灾更趋频繁。据史料记载，自公元前185年至1911年的2096年间，长江中下游平原地区共发生大的洪涝灾害214次，平均10年就被滔滔洪水洗劫一次，而且周期越来越短：唐朝以前每18年一次，宋元年间5—6年一次，明清时期每4年一次；1921—1949年共发生较大洪水7次，平均每两年半就有一次。1860年、1870年两次特大洪水，中下游两岸平原洪水滔天，哀鸿遍野，斗米千钱，民食草木，饥民塞途，饿殍载道。1931年长江洪水决堤泛滥，直接淹死145500人，淹地5090万亩；4年后的1935年，长江再度决堤，淹死142000人，淹地2246万亩。1954年洪峰来临时，长江沿岸

采取防守抢救、及时分洪的措施，仍淹死 3300 人，淹地 4755 万亩，京广铁路一百天不能正常运行。

长江水患成为中下游两岸民众乃至国家的心腹之患。

万里长江，险在荆江。荆江河段北为江汉平原，南为洞庭湖区，汛期洪水位高出两岸地面 6 米以上，最高达 10 余米，成为危若累卵的“悬江”。一旦南岸堤防溃决，洪水将直入洞庭，沿线民垸荡然无存；如果北溃，洪水将直泻而下，淹没整个江汉平原，并危及武汉市及京广铁路的安全。

荆江河道的过洪能力与上游洪水来量的矛盾十分突出。据史料记载和实地调查，自 1153 年以来，宜昌洪水有 8 次大于 8 万立方米/秒，其中 1860、1870 年的洪峰流量达 11 万立方米/秒；然而，荆江河段的过洪能力，包括南岸向洞庭湖分流，仅能安全通过约 6 万立方米/秒。超过这一流量，就要采取分洪措施，造成巨大损失。

问题的关键是要控制长江上游的来水。

人们把目光投向三峡。

1.3 三峡；三峡

长江三峡是上游瞿塘峡、巫峡和西陵峡的合称，