

世紀之交的城市建設

——天津十年建設紀實

主 編 傅崇蘭

副主編 蔣國華 劉維新 柳可白

科學出版社



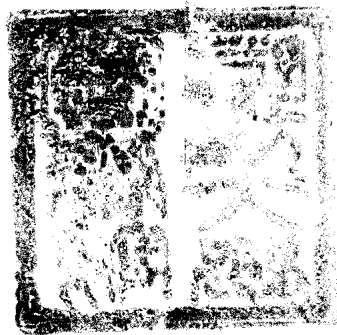


世紀之交的城市建設

——天津十年建設紀實

主 編 傅崇蘭

副主編 蔣國華 劉維新 柳可白



科學出版社

1991

内 容 简 介

本书从国际、国内环境及天津市情出发,探索了天津城市建设的历史和现状,介绍了天津总体规划及重大决策的产生过程,其中包括引滦入津、旧城改造、住宅建设、道路建设、燃气化工程等重大工程的决策、实施过程,并着重介绍了天津经过十年建设所形成的功能特色、艺术特色,以及天津市政府和各级专业部门规划、建设、管理城市的工作方法和工作特色。书中既有理论分析,又有大量实例,作者以翔实的材料介绍了天津各级领导的组织、指挥艺术和八百万天津人民的智慧与创造,并提出了对我国城市现代化之路的认识和看法。

本书可供从事城市(乡镇)规划、建设、管理的理论和实践工作者,以及城市经济、文化界人士和大专院校有关专业的师生参考。

世纪之交的城市建设

——天津十年建设纪实

主 编 傅崇兰

副主编 蒋国华 刘维新 柳可白

责任编辑 魏 玲

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100707

中国科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1991年6月第 一 版 开本:787×1092 1/16

1991年6月第一次印刷 印张:22 1/2 插页:10

平1—1400

印数:精1—3100

字数:523000

ISBN 7-03-002523-7 / F·54 (平)

ISBN 7-03-002524-5 / F·55 (精)

定价:平 装 24.00元
布面精装 36.00元

序 言

周于峙

天津的城市建设,我还是比较熟悉的。十年前,我曾会同中央有关部委的同志一起到天津调查。当时正值唐山大地震之后,天津市满街临建棚,到处是垃圾;上水无来源,下水无出路;路上车挤车,车上人挤人。十年后的今天,天津完全变了样,其变化速度之快、规模之大,引起了中外人士的普遍注目。他们怎样使这样一座受地震的破坏损失仅次于唐山的大城市,在这么短的时间里发生如此迅速的变化?他们采取了一些什么样的决策,依靠什么力量,采取什么方法和措施,使得这座城市焕然一新?《世纪之交的城市建设》一书回答了这些问题。

《世纪之交的城市建设》的作者们,掌握了大量资料,又经过实地考察,从思想理论高度,总结、概括出天津城市建设和发展的基本经验与特点,揭示了天津城市建设成功的奥秘。

《世纪之交的城市建设》共分四编十四章,从十年前面临的困境与挑战,领导的科学决策与规划实施,到十年建设中所取得的辉煌成就,以及在这一过程中,各级领导和广大人民群众所表现出的团结奋斗、拼搏献身的主人翁精神,都一一作了真实而又生动的描述。

天津十年前面临的困境与挑战

十年前,天津面临的困境与挑战有两大方面:一是与其它城市一样,即多年来由于城市建设的比例失调所造成的住宅紧张、基础设施欠账过多、城市功能残缺不全等问题。二是天津的特殊困难,主要是:(1)唐山地震使70%以上房屋遭到破坏,基础设施也受到严重损坏,使城市环境质量大幅度下降,严重阻碍着城市经济的发展和人民生活水平的提高。(2)由于华北地区干旱少雨,上游河流大规模兴修水库,天津地区河水枯竭、海水倒灌、水质变咸,水源危机成为天津市生产与生活中的最大问题。(3)天津是一个沿海港口城市,原有的港口吞吐能力远不适应新形势下经济发展的需要。这些都是城市建设必须考虑的重大问题。

《世纪之交的城市建设》不是简单地停留在情况表述上,而是通过对困境与挑战的分析和论述,介绍了天津领导选择决策的现实条件和进行科学决策的艰巨性。

决策的科学依据与规划的实施

《世纪之交的城市建设》的第二编,是规划与决策。它不仅深刻地揭示了指指导决策的理论依据与科学决策的背景,还论证了城市总体规划的制定,以及运用规划一步一步地实

现决策的客观规律。它告诉人们如何依据国情、市情、如何通过总体规划和年度计划把决策变为现实,并逐步形成一套决策机制、控制机制、监督机制和管理机制。天津的实践揭示了这样一条真理:正确的规划与决策是城市发展变化的灵魂;科学的规划是实现决策的保证;人民群众的创造精神是实现正确决策的条件。三者缺一不可。

天津十年建设的成就与经验

《世纪之交的城市建设》的第三编,总结了天津十年建设的成就和经验。它从城市发展理论的角度,探索城市建设的基本规律。本编的特色是:综合运用了天津十年建设的基本资料,使之条理化和系统化;把天津十年建设的基本经验上升到理论高度进行总结与概括,便于借鉴与推广;总结和阐述了有待于进一步探索与研究的问题,这对本世纪最后十年和下个世纪初我国城市现代化建设,必将有所启迪。

认识天津、建设天津,为民之举靠人民

《世纪之交的城市建设》的第四编,介绍了天津领导与群众,从国情、市情出发,在认识天津和建设天津的理论和实践创造方面,探索和概括了天津城市的建设特色(功能特色、艺术特色、工作特色),特别是对城市建设的时代性与民族性的关系问题,对城市的地方特色和个性问题,作出了有见地的分析;本编还介绍了天津市政府在李瑞环市长的领导下,相信群众,依靠群众,充分调动群众的积极性和创造性,实现“人民城市人民建”的过程。人民政府为人民服务,这是中国共产党的根本宗旨,也是民主的实质。在为人民服务的工作中,天津市政府强调“实事实办”,抓得很得力。这些年来,天津市政府为改善人民生活所办的实事,90%都与城市建设有关,使得一批长年积存的老大难问题,一个一个地得到相应的缓解。正因为老百姓得到了实惠,所以尽管目前还存在着这样或那样的问题,但群众有了盼头,长了劲头。人民理解政府,就能为政府“作劲”。政府从人民群众中得到了支持、依靠、合作与力量。结果是生活抓好了,生产也上去了。正确处理这种辩证关系,是天津经验的核心,也应该是指导我们工作的基本思路。

总之,《世纪之交的城市建设》不仅使人看到了天津十年建设的辉煌成就,受到鼓舞,而且使人们看到了天津市政府为人民服务的精神,以及人民群众的积极性和创造性。这就改变了以往有关城市建设的著作中见物不见人的弊病。可以说,《世纪之交的城市建设》为其它城市的建设与发展,提供了系统的经验与理论依据,对我国城市建设与发展具有普遍的意义。

我真诚地希望,全国其它城市,特别是大城市,能从天津市城市建设的经验中得到启迪,并结合本市的情况加以运用,从而促进城市经济和社会的发展,为把我国建设成为现代化的社会主义强国做出贡献。

1990年6月于北京

前 言

城市现代化建设的时代性和民族性是统一的。世界城市文明呈现出多样性的、丰富多彩的不同特色和性格取向。

现代城市建设的趋同化现象,不是城市发展的本质,不能视作城市现代化建设的方向发展。我国城市建设的基本依据是国情和市情,其次的依据是国际环境和挑战。每个城市建设的出发点,是其自身的优势、劣势和特点。十年来我国在改革开放的条件下进行城市现代化建设,各个城市都有自己的创造,不断总结我国各地区城市建设的典型经验,是我们建设具有中国特色的社会主义现代化国家的历史使命之一。一个时代,如果没有一批堪称典范的城市建筑和一批高瞻远瞩的城市建设实干家、理论家,在城市建设史上就很难占有突出地位。城市建设总是在特定时期、特定区域的特定城市进行的,并且离不开城市建设理论家和实践家的创造活动,因此,不强调城市建设的典型成就和经验,不强调城市建设理论家和实践家的探索与创造功绩,就难以标明一个时代城市建设的主要内容和基本线索。

我国城市建设的民族特色是由众多城市的地方特色构成的,有着极其丰富的内涵和广袤的外延,蕴藏着无数涉及政治、经济、文化、军事和自然地理诸方面的奥秘。我国幅员辽阔,各地区由于其特殊的区域性自然环境条件,形成了各具特色的区域空间;又由于各地区经济、文化发展的不平衡,加上历史演变过程各异,城乡结构、城市化水平不同,因此城市现代化建设进程存在着差别。所以,我国理论界和实际工作者十分重视不同区域的各种类型城市建设经验的研究,并认为这是建设具有中国特色的社会主义现代化的有效途径。

天津十年建设,起步于困境,然一发而不可收。十年来,不仅城市的功能、景观、环境得到了很大改善,而且城市的经济生活、社会生活也发生了深刻变化,引起了理论界和实际工作者的极大关注。

《书刊导报》于1990年10月2日发表了中国社会科学院根据居民消费、收入、吃、穿、住、物价、劳保福利、环境保护等15个指标而分析得出的全国以及各地区城乡居民的生活质量统计指数。全国的生活质量平均指数为36,位于前六名的省、市、自治区依次为:天津66,上海66,北京63,浙江53,辽宁48,广东46。

在目前国际上流行的衡量人们生活优劣、高低的综合指标面前,天津与上海并列全国第一,对天津来说,若在十年前,那是不可想象的。1976年的唐山大地震给天津造成了巨大损失。70年代末、80年代初,京、津、冀遇到严重干旱,海河流域的河、库枯竭,水源奇缺,天津面临断水的困境。除了自然因素造成的困境之外,还由于历史的原因,天津城市布局混乱,市政设施畸型发展,旧城改造难度很大。新中国成立后,虽几经改造,变化巨大,但是,到改革开放初期,旧城改造任务仍很艰巨。加之作为中央直辖市的天津曾降格为省辖市达10年之久,这既影响了它作为北方经济中心作用的发挥,又影响了天津自身

的发展和建设。另外,从第二个五年计划开始,天津城市基本建设投资比例失调,致使基础设施建设落后,缺口很多,欠账严重。

然而,改革开放以来,天津市领导和人民从天津城市的性质、特点、存在的实际问题和时代的挑战出发,把握城市建设的基本规律,高度艺术地处理城市建设与经济、社会、环境间的各种关系,城市建设内部的各种关系,以及历史与现状、目前与未来、城市与乡村、城市内部与外部、因地制宜与现代科学技术装备等各种因素间的关系,形成和建立了一整套决策机制、控制机制、监督机制,在旧城改造、新区开发,经济开发区建设、基础设施建设和工商贸建设中形成了天津类型和天津特色,大大提高了城市的整体效益,改善了天津人民生产和生活条件,使整个城市具备了民族特色、地方特色和初步的现代化水平。在不到十年的时间里,天津发生了巨变。

“中国实现现代化要走自己的路”。这是中国人民的愿望、信念和实践,被称作中国人民革命和建设的基本实践和基本经验。然而,正如毛泽东同志说过的:“我们熟悉的东西有些快要闲起来了,我们不熟悉的东西正在强迫我们去做。”¹⁾革命和建设每前进一步,我们都会遇到这种情况。以现代城市的发展而论,作为现代城市发展动力的工业文明和现代科学技术,似乎以一体化、国际通用化的职能呈现在人们面前;现代化城市的市政公用设施和住宅建筑等的趋同现象日渐突出,甚至在现代城市里的生产和人们的生活,都在日渐汇入趋同现象之中,民族特色和地方特色似乎悄悄地隐退了。然而这只是现象,在这个激烈竞争的世界上,没有个性的事物,即缺乏自己的优势和特点的事物是无法生存和发展的。世界各民族、各地区的城市都蕴藏着各民族、各地区群众的智慧和魅力,现代城市文明的趋同现象愈是突出,每个城市的民族特色和地方特色则愈显示出其强大的生命力。天津城市十年建设的辉煌成就及其理论和实践探索的最深刻之点就在于它突破了城市现代文明趋同化现象的迷雾,在“中国实现现代化要走自己的路”的实践和理论方面,迈出了成功的步伐。

《中共中央关于经济体制改革的决定》要求市政府必须把规划、建设、管理好城市放在首位,即作为市政府的主要职责。十年来,天津市政府领导城市建设有两条基本思路。

第一条基本思路是把“一切为了人民,一切依靠人民”,作为天津市领导工作的基本思路。这条思路的特点是:在天津城市建设中,充分注意改善人民生活这个内容。天津市政府在全国首倡通过城市建设为群众办实事,有计划地解决长期得不到解决的群众生活难题,不断地改善群众的工作和生活环境。人民群众从城市建设的发展中得到实惠,从政府尽心竭力为人民办实事中受到鼓舞,振奋了精神。“政府为我们办事,我们为政府作劲”,是人民群众的肺腑之言。人民群众的智慧 and 力量得到发挥,进一步推动了生产和城市建设的发展,人民群众安居乐业的生动局面在天津形成了。天津市人民表现出来的民心、民气,天津人民那种“自尊、自信、自豪、自爱的精神”,那种以“我们是天津人”为荣的心情和情绪;天津市各级干部那种忘我为民、忘我为公的思想,以及他们深入群众、深入实际,脚踏实地而又高瞻远瞩的工作作风,鼓舞着人们对世间真、善、美的追求。当中央领导问起天津引滦入津工程的基本经验时,当时任天津市长的李瑞环同志只说了一句话:“把群众的积极性充分调动起来,并合理地发挥出去”^{1) 8)}。天津市各级领导,不是靠空话去调动群

1) 毛泽东,论人民民主专政,毛泽东选集,第1369—1370页,人民出版社,1968年。

众的积极性,也不廉价地使用人民群众的积极性,他们是真心实意地、全心全意地为了人民群众。李瑞环认为:“要处理好生产和生活的关系。这个问题在我们国家,在我们的历史上曾不断地出毛病,常常因为发展生产而忽视人民生活。现在城市里面出现许多市政、公用设施不配套和生活中的‘几难’,都是这种思想造成的。在研究城市时,有一个观点必须明确,无论城市和农村,无论从事什么活动,归根结底是为了人民生活。马克思的生产力学说,基础就是从生活、生存提出来的。我们经常讲两句话:一句话是一切生产活动归根结底为了生活,包括四化建设也是为了人民的生活;第二句话是随着生产的发展,使人民生活逐步提高。……不能离开生产发展谈生活,也不能等到整个生产都搞好了再去提高生活。……我不管你说什么,万变不离其宗。这个‘宗’,就是看老百姓的生活比以前逐步提高还是降低。我觉得这个观点和我们研究城市关系极大。”^[8]

天津市政府的第二条基本思路是科学地建设城市。这条思路旨在“探索建设中国式的天津味儿的城市发展的路子”。这条思路的特点是把城市发展的地方特色如实地看作城市发展的个性取向。因此,天津在城市建设中把发掘、提高和发展城市的地方优势和特点作为重要任务。在城市发展的一般规律指导下,研究本城市发展的特殊规律,承认城市发展的统一性和多样性,从城市自身的优势和劣势出发,把国家建设现代化城市的方针落实到自己城市的建设中,追求城市建设的地方特色。鉴于现代城市建设的趋同现象,在理论和实践两个方面探索现代城市的物质技术装备水平与民族特色、地方特色的关系问题。从天津城市规划中的“以海河为轴线,一条扁担挑两头”的城市形态构思,到作出多层次的城镇体系规划;从把中西合璧建筑艺术作为天津建筑文化的代表,到以原有城市风貌、市民认同感、自然、经济、社会状况为依据,全市普遍发展多层、低层建筑,而把高层建筑仅作为特殊情况予以慎重安排;从历史形成的城市布局随海河依弯就弯,到现代城市道路骨架采取环、射交叉式,等等,都是从天津市自身的优、劣势和特点出发的,并由此而形成了天津城市功能、城市艺术的地方特色。天津城市建设的地方特色与天津城市的工业、商业、饮食、服饰、交际语言、生活习俗等经济、社会各个领域的地方特色互相渗透,显示出天津人民智慧和魅力的光彩。

梗概地描述天津市政府“科学地建设城市”的思路,即是:“从城市自身的优、劣势和特点出发”,把城市发展的一般规律与特殊规律有机地统一起来,把衡量城市建设水平的物质技术尺度与文化尺度结合起来,并突出城市建设的地方特色,使现代物质技术装备成为发挥地方优势和特点的条件,使城市个性,从消极的自我调节转变为积极地扬弃,造就出个性鲜明的天津类型和天津特色。

天津城市现代化建设中的地方特色效应,使我们认识到城市建设的地方特色,是城市个性体系的重要组成部分,它是城市发展的阶段性、连续性、特殊性规律的反映,地方特色具有丰富的内涵,以及奥秘无穷的人类生活的逻辑,它使城市建设与生活在那里的人们形成一种血肉联系。如同著名城市规划和建筑专家吴良镛教授所说:“城市建设是地方的事业,必须更寄希望于地方来发挥创造。中国城市科学的发展,归根结底要在地方开花结果。”难怪人们常说:只有地方的,才是民族的,只有民族的,才是世界的。由此我们明白了在现代城市建设中存在着趋同化现象和片面向物质技术装备标准倾斜的时候,为什么天津市的领导和人民能够在重视现代物质技术基础建设的同时,孜孜不倦地、殚精竭虑地发掘和发扬天津城市的地方优势和特点,追求城市建设的地方特色。正如李瑞环市长在回

答记者提问时所说：“的确有没完没了的问题需要解决，但我想得最多的是研究中国式的、天津味儿的城市发展的路子，题目自己找，点子自己出，提出实实在在的办法。”¹⁾

天津市政府科学地搞好城市建设两条思路是相辅相成的，缺一不可。这两条思路，一条反映人民的渴望，一条反映历史的必然。

我们写这本书的主观意图，是想通过对天津十年建设经验的研究，加深对中国实现现代化途径的认识。但是，由于我们对天津十年城市建设情况的调查、学习和研究的时间短，对天津经验的理解不深，因此，著述错误在所难免，敬请天津领导和人民批评指教，敬请读者批评指正。

本书是集体研究成果，具体分工如下：

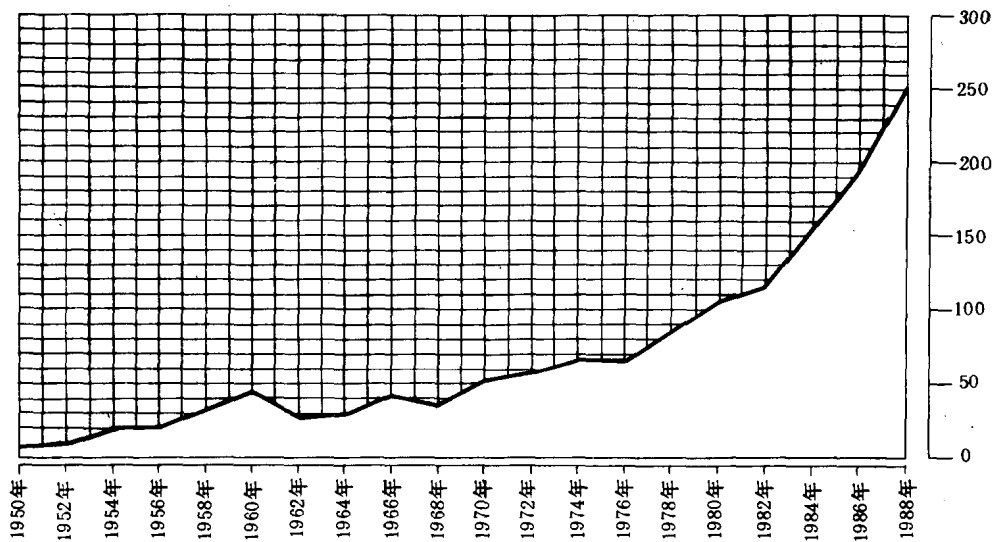
第一章第一、三节，第十二章由蒋国华执笔；第一章第二节由刘维新、蒋国华执笔；第二、三、四、六章，第十三章第一、二节、第十四章第一节由傅崇兰执笔。第五、七章由刘维新执笔。第八章由柳可白执笔。第十一章由柳可白、刘维新执笔。第九章、第十四章第二节由郑兴科执笔。第十章由王穗华执笔。第十三章第三节由孟祥才、傅崇兰执笔。前言及一、二、三、四编概要由傅崇兰执笔。附录之大事记由曲英杰编写。

本书所用的规划图、设计图、插图及大部分照片由天津市政府八处、市政府政策研究室、市建委政策研究室、市规划局办公室、市政工程局办公室、市公用局办公室、河西区政府办公室提供。部分照片由王明浩、曹玉芳、杜忠晓同志搜集提供。在此谨致谢意。

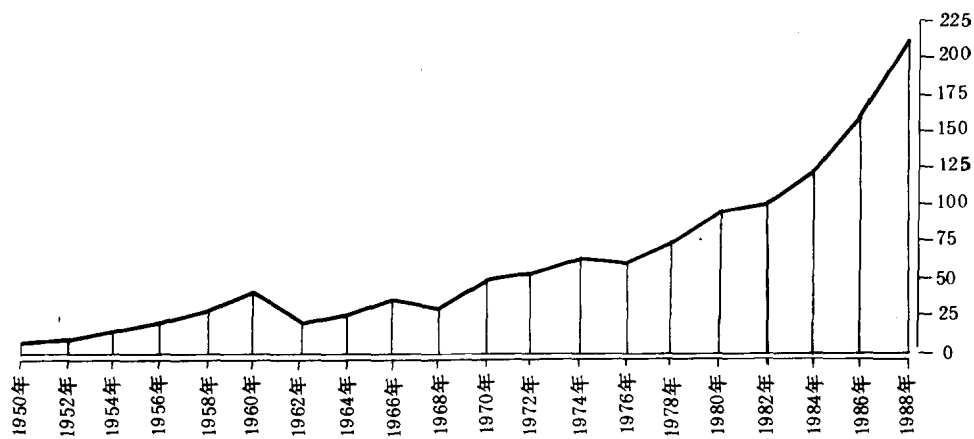
作者

1990年11月12日

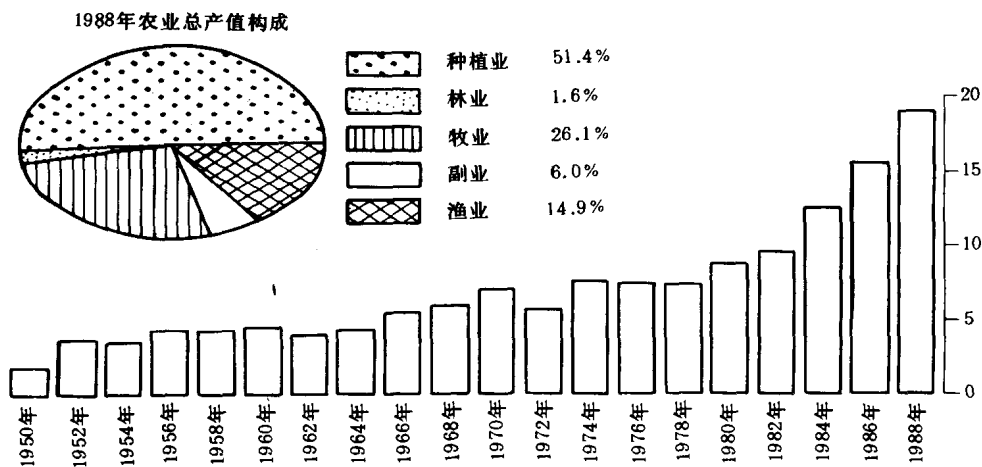
1) 天津日报，1987年5月29日。



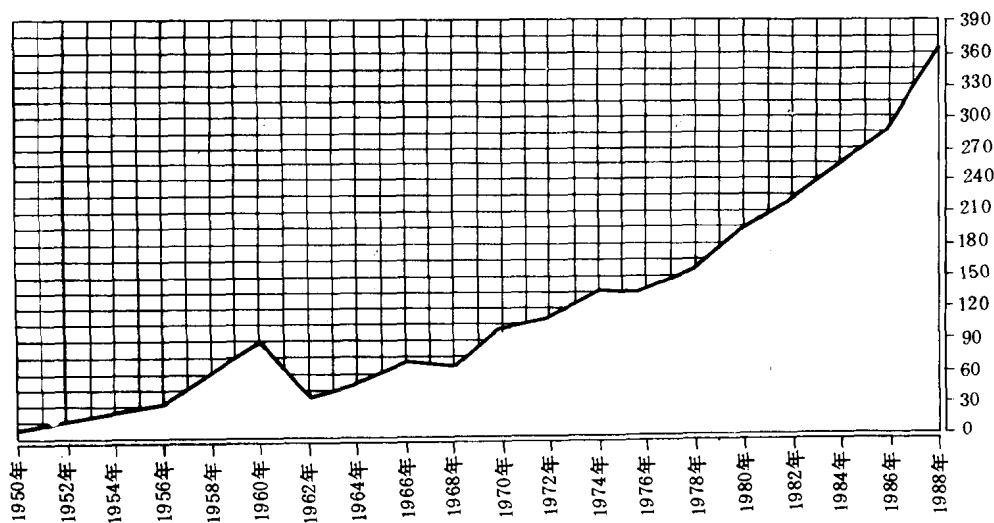
1950—1988 年天津国民生产总值(现价)单位:亿元



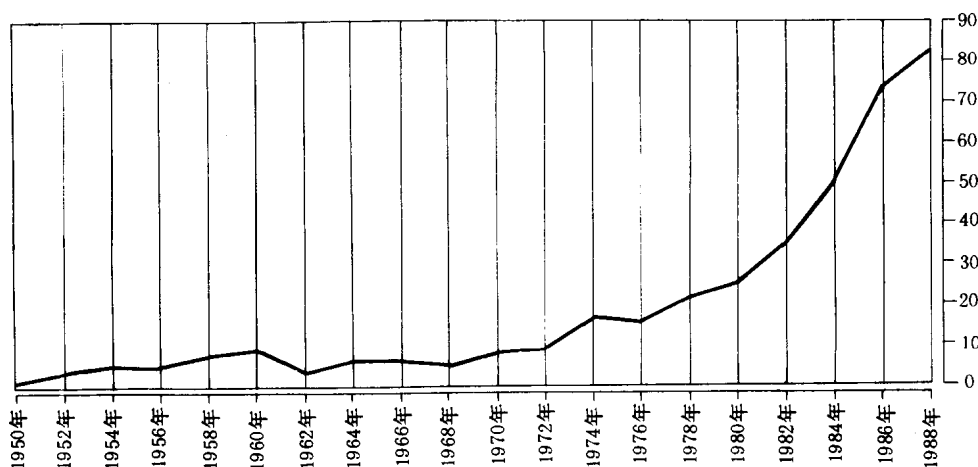
1950—1988 年天津国民收入(现价)单位:亿元



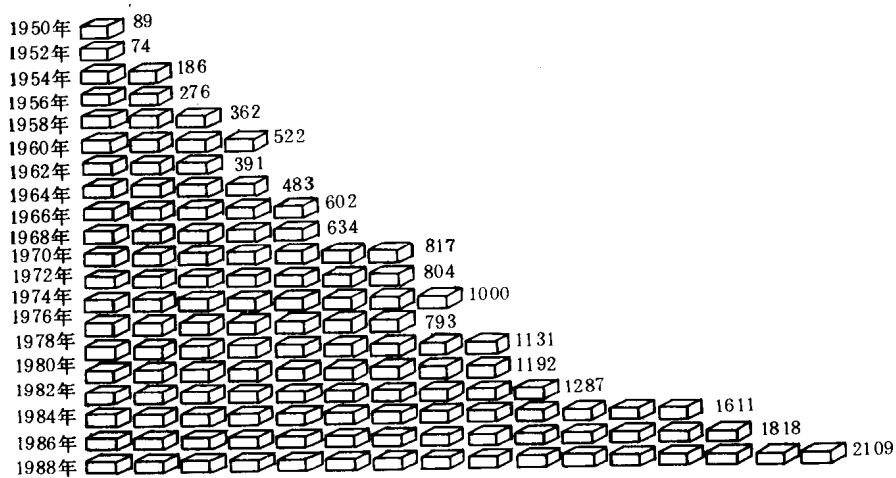
1950—1988年天津农业总产值(1980年不变价)单位:亿元



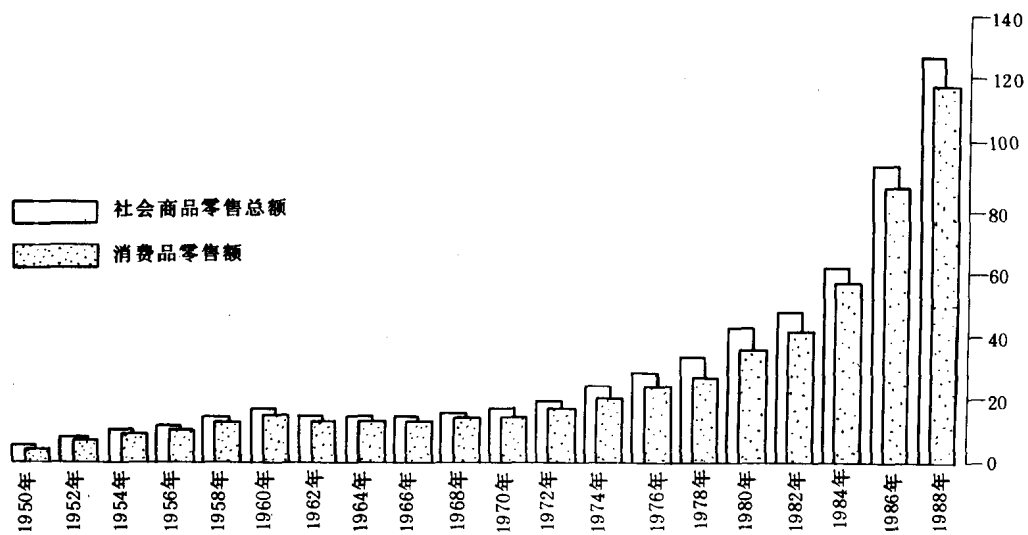
1950—1988年天津工业总产值(1980年不变价)单位:亿元



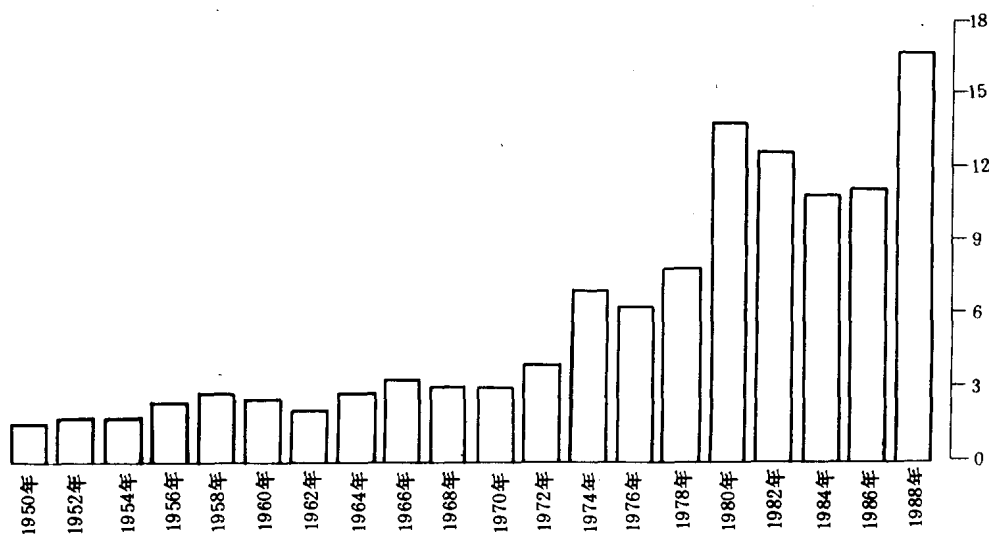
1950—1988 年天津市固定资产投资额(单位:亿元)



1950—1988 年天津港口吞吐量(单位:万吨)



1950—1988 年天津社会商品零售总额(单位:亿元)



1950—1988 年天津口岸出口总值(单位:亿美元)

《世纪之交的城市建设》编委会

顾问：胡 绳 郁 文 谭庆连 周干峙 田 夫

主任委员：王长升

副主任委员：刘玉麟 傅崇兰 何钟秀

委员：（以姓氏笔画为序）

王长升 王明浩 刘玉麟 刘维新 何钟秀

孟祥才 柳可白 张化纯 傅崇兰 蒋国华

缪仲泉

目 录

序言	i
前言	iii

第一编 困境与挑战

第一章 国际环境与挑战	2
第一节 世界城市化趋势	2
第二节 亚太地区的崛起	14
第三节 科技发展的挑战	21
第二章 国内环境与市情	30
第一节 改革开放之初的国情	30
第二节 改革开放之初全国城市建设的基本情况	32
第三节 改革开放之初的天津市情	36

第二编 规划与决策

第三章 城市总体规划	50
第一节 城市规划发展的新阶段	50
第二节 城市性质与规模的确定	53
第三节 城市布局的确定	58
第四节 天津城市总体规划的启示	60
第四章 城市建设决策	62
第一节 城市管理体制改革决策	62
第二节 引滦入津工程决策	70
第三节 中环线道路工程决策	83
第四节 煤气化工程决策	89
第五节 铁路枢纽改造工程决策	97
第六节 外环线道路工程决策	108

第三编 实践与成就

第五章 旧城区改造与新区建设	117
第一节 旧城区改造	117
第二节 新辟城区的开发建设	128
第三节 天津经济技术开发区的建设	132
第六章 基础设施建设	136

第一节	供排水设施建设	136
第二节	道路交通建设	138
第三节	能源设施建设	143
第四节	邮电通讯设施建设	145
第七章	住宅建设	148
第一节	天津住宅建设的步骤与方式	148
第二节	城区旧房改造与住宅建设	154
第三节	新辟居住区的建设	163
第四节	解决城市住宅困难的新探索	170
第八章	工业建设	174
第一节	天津工业建设概况	174
第二节	能源工业	180
第三节	原材料工业	184
第四节	加工工业	193
第五节	城市建设和工业建设的关系	207
第九章	公共设施建设	211
第一节	商贸、金融、旅游设施建设	211
第二节	文教设施建设	217
第三节	体育卫生设施建设	224
第十章	城市环境建设	229
第一节	美化市容	229
第二节	环境保护	233
第三节	环境卫生	237
第四节	园林绿化	241
第五节	文物古迹保护	245
第十一章	郊县、村镇建设	250
第一节	城镇网络体系	250
第二节	郊县建设	251
第三节	村镇建设	256
第十二章	城建科技	262
第一节	城市建设推动科技进步	262
第二节	重点工程中的科技因素	273

第四编 创造与特色

第十三章	天津城市建设的特色	287
第一节	建国后 30 年天津城市建设的成就与问题	287
第二节	天津城市的功能特色	291
第三节	天津城市的艺术特色	294
第四节	天津城市工作特色	299

第十四章 人民群众是创造历史的主人	317
第一节 人民城市人民建	317
第二节 建设者的智慧与力量	319
附录 I 纪念碑碑文	325
附录 II 天津城市年表	328
参考文献	342
后记	344