



2 022 5178 5

统一思想 深化改革

——十一届三中全会以来
改革资料选编

国防大学政治部宣传部编印

统一思想 深化改革

——十一届三中全会以来改革资料选编



国防大学政治部宣传部

一九八七年十月

说 明

举世瞩目的中国共产党第十三次全国代表大会即将召开。为了配合十三大文件的学习，我们根据国家体改委、国家统计局提供的材料，以及《人民日报》、《解放军报》、《经济日报》等报刊发表的文章，选编了这本小册子。主要介绍各条战线改革的情况和成就。由于我们了解的情况有限，政治体制改革方面的资料比较少，请谅解。此外，针对改革过程中一些带普遍性的思想反映，我们还安排了“关于改革的对话”一章。力求为同志们学习十三大文件提供一本较为翔实、可靠的参考资料。由于时间仓促，疏漏之处在所难免，欢迎批评指正。

国防大学政治部宣传部

目 录

(一) 经济体制改革和建设的成就

- 一、十一届三中全会以来经济体制改革概述… (1)
- 二、改革使我国经济空前繁荣…………… (8)
- 三、农村改革取得突破性进展…………… (12)
- 四、改革促进了工业经济的发展…………… (18)
- 五、横向经济联合方兴未艾…………… (23)
- 六、劳动工资和人事制度改革引人注目…………… (26)
- 七、改革流通体制促进了市场繁荣…………… (29)
- 八、金融改革步伐正在加快…………… (32)
- 九、基本建设战线变化喜人…………… (35)
- 十、生产资料市场逐步形成…………… (39)
- 十一、对外开放举世瞩目…………… (42)
- 十二、教育、科技加快发展步伐…………… (45)
- 十三、人民生活显著改善…………… (51)
- 十四、经济体制改革前景展望…………… (58)
- 十五、八年来经济体制改革成就统计资料…… (61)

(二) 政治体制改革部分资料

- 一、把政治体制改革提到日程上来…………… (95)
- 二、中等城市机构改革试点取得进展…………… (100)
- 三、安阳在体改中实行党政分开效率提高…… (103)
- 四、我国社会主义法制建设在十个方面

取得成就·····	(105)
五、从民意调查看政治体制改革的必要性·····	(110)
(三) 军队改革和建设成就简介	
一、伟大的历史性转变·····	(113)
二、教育训练水平显著提高·····	(116)
三、政治工作在继承优良传统中改革创新·····	(118)
四、后勤建设出现新的局面·····	(120)
五、国防科技工业发展迅速·····	(122)
六、后备力量建设取得重大进展·····	(123)
七、保卫祖国 建设祖国·····	(124)
八、对外交往空前活跃·····	(125)
附：地方领导赞扬军队改革·····	(127)
(四) 关于改革的对话	
一、没有改革就没有中国特色的社会主义 ——中青年理论工作者同首都大学生 对话录·····	(133)
二、正确认识我国生产力水平至关重要 ——国家计委负责人谈我国基本国情·····	(154)
三、经济理论在八年改革中实现重大突破 ——经济学家刘国光谈经济理论的现 状与发展·····	(158)
四、消费适度才有利于改革顺利进行 ——经济专家杨振家谈我国消费问题·····	(164)
五、人们碗里“肉”多了为何还要“骂娘” ——行为科学学者徐昶谈改革中的 社会心理现象·····	(169)

- 六、怎样认识社会主义初级阶段与对外开放
——理论工作者、有关专家书面答
广大干部、群众问……………(176)
- 七、怎样看待八年改革的成就和困难
——理论工作者、有关专家书面答
广大干部、群众问……………(182)
- 八、物价连千家忧乐 改革系经济兴衰
——国家有关部门的专家、学者谈
我国物价改革……………(188)
- 九、老百姓话改革
——贵阳街头采访录……………(195)
- (五) 外国人看中国改革**

一、十一届三中全会以来 经济体制改革概述

我国的经济体制改革是从1978年底中国共产党的十一届三中全会开始的，至今已有八年多了。改革首先从农村突破并逐步推进到了城市。

八年农村改革

我国农村改革大体上分为两个阶段：

第一阶段，从1978年12月党的十一届三中全会到1984年10月党的十二届三中全会。

这一阶段农村改革的重点是推行家庭联产承包责任制，主要解决农民与集体的关系。国家采取了三项大的改革措施：一是在坚持土地等主要农业生产资料集体所有的前提下，承包给农户分散经营；二是取消了人民公社制度，恢复了乡村政权机构；三是大幅度提高了农产品收购价格，1979年提高20.1%，1980年又提高8.1%，以后每年都有所提高。到1984年，全国已有1.8亿农户实行家庭承包，占农户总数的98%，基本上解决了长期困扰我国的八亿农民的温饱问题。

第二阶段，从1984年10月到现在。

这一阶段农村改革的重点是调整农村产业结构，大力发

展农村商品经济，主要解决农民与国家的关系。国家也采取了三项大的改革措施：一是取消农副产品统购派购制度，实行尊重农民自主权的国家计划合同收购的新政策；二是农业税由过去向农民征收实物（如小麦、大米、玉米等）改为折征现金；三是基本上放开了除城镇居民口粮和食油以外的农副产品的销售价格。

通过农村这两步改革，极大地调动了农民的积极性，使我国农村面貌发生了举世瞩目的变化。改革八年来，农业总产值增长117.9%，平均每年递增14.7%，粮食产量稳定在4亿吨左右。农村产业结构调整，乡镇企业发展很快：到现在已达到1500万个，从业人员8500多万人，占农村劳动力的21%以上，1986年产值3480亿元，约占全国社会总产值的四分之一。

然而，我国农村经济发展极不平衡，先富起来的农民毕竟是少数。目前，全国还有6%的农民（约5000多万）处于贫困状态，需要政府救济。这也是今后农村改革需要解决的一个重要问题。

八 年 城 市 改 革

我国城市改革也分两个阶段：第一阶段从1978年12月到1984年10月，主要是进行试验和探索，第二阶段从1984年11月到现在，改革的重点转移到了城市，是城市经济体制改革全面展开的阶段。国家采取的主要改革措施是：

1、大力发展社会主义商品经济，促进新旧体制的转换。

我国经济体制改革的目标是：在公有制基础上发展有计划的商品经济，努力把计划经济的优越性和商品经济的创造力结合起来，逐步使计划建立在等价交换的基础上。八年来，国家指令性计划工业产品的品种已由120种减少到60种，只占工业总产值的20%左右；国家统配物资由259种减少到26种；国家直接计划管理的商品，也由188种减少到23种，先后取消了布票等42种消费品凭票供应的办法。总之，国家指令性计划的范围逐步缩小，市场调节的范围进一步扩大，整个经济正在由过去高度集中的产品经济旧模式向有计划商品经济的新模式转换，开始呈现出生机与活力。

2、从社会主义初级阶段的实际出发调整所有制结构，发展多种经营方式。

八年来，我们从我国还处在社会主义初级阶段，生产力水平不高、经济发展不平衡的实际出发，在坚持公有制占主导的前提下，不断调整所有制结构，放宽政策，发展多种经济形式。在工业总产值中，全民所有制经济由80%下降到68.1%，集体所有制经济由20%上升到29.5%，个体和其他经济成分从几乎为零发展到2.4%。在社会商品零售总额中，全民所有制商业由90%下降到39.4%，集体商业由7.4%上升到36.8%（含供销社商业），个体和其他社会商业由2.6%上升到23.8%，其中个体商业占16.3%。现在，全国城乡个体工商业从业人员已发展到1700万人，比改革前增加了100倍。

同时，全民所有制企业普遍实行了所有权与经营权分开，采取了承包制、租赁制、企业经营责任制、资产经营责任制和试行股份制等多种灵活的经营方式。到1987年上半

年，全民所有制工业企业实行承包经营的已有9270个，约占调查数的四分之三；改为集体经营和实行租赁、个人承包等经营方式的小型国营工业企业18760个，占调查数的43%。

3、以搞活企业为中心，逐步扩大企业自主权。

增强企业活力是我国城市经济体制改革的中心环节。八年来，国家采取了一系列简政放权的措施搞活企业：一是扩大企业自主权。国务院先后发布了13个文件，作出了给企业扩权的97条规定，各地区和部门也相继给企业下放了一些权力，使企业在生产计划、产品购销、资金使用、价格制定、劳动人事和横向联合等方面有了一定的生产经营自主权。二是全面推行厂长（经理）负责制。到1987年上半年实行厂长（经理）负责制的大中型工业企业已有3.6万个，约占50%。同时，还实行了厂长（经理）任期目标责任制和任期终结审计制。三是落实企业内部经济责任制，体现按劳分配原则。四是改革企业劳动用工制度。从1986年10月开始，全民所有制企业新招用工人全部实行合同制，并对职工实行了待业保险制度。到1987年上半年，新的合同制工人已达571万人。此外，全国已有600多个市、县实行了职工退休养老金社会统筹。

4、改革流通体制，逐步建立和健全社会主义市场体系。

商品经济的发展需要一个比较完整的市场体系，八年来我们主要进行了以下改革：

一是搞活消费品市场。通过实行多种经济形式、多种经营方式、多条流通渠道和减少商品流转环节的改革，打破了过去对消费品统购包销的制度，将原属商业部和省的一、二

级批发站下放给中心城市，扩大了国营商业企业和供销社的经营自主权，城乡市场空前繁荣。据统计，从1978年到1986年，全国社会商品零售总额由1500亿元增加到4950亿元，增长了两倍多；建立各类贸易中心2200多个，农贸市场6.6万个，社会商业网点1300多万个，其中个体商业网点有900多万个。同时，还成立了全国大型百货商店贸易联合会、全国新型商场开发联合会等新的商业联合组织。

二是建立生产资料市场。目前，全国已有100多个城市陆续开放钢材市场，水泥、木材、煤炭和机电产品市场已基本形成。

三是发展资金市场。近年来，短期资金市场发展很快，1986年各地共拆借融通资金300多亿元。此外，技术市场和劳务市场也有了很大发展，社会主义市场体系开始形成。

为了适应市场发展的要求，国家相应地对价格体系进行了初步改革。八年来，国家先后放开了小商品、农产品和部分工业消费品的价格，对能源、交通、原材料价格进行了调整。对煤炭、钢材等主要生产资料实行了“双轨制”价格：即计划内产品实行固定价格，超计划产品按市价自销。通过改革，初步改变了过去实行单一固定价格和全部产品由国家定价的办法，形成了国家定价（固定价）、国家指导价（浮动价）和市场调节价（自由价）相结合的新的价格体系。目前，按销售额计算，国家定价的农产品占30%，工业品占40%，国家指导价和市场调节价占的比重大，市场机制开始发挥调节作用。

5、改革分配制度，贯彻落实按劳分配原则。

针对旧体制中企业吃国家的“大锅饭”和职工吃企业的

“大锅饭”的状况，我们在分配制度上进行了较大的改革。

一是改革财政、税收体制，调整国家与企业、中央与地方的分配关系。通过两步利改税和财政收支分级包干的办法，到1986年，国营企业税后留利比1978年增加了4倍，约占实现利润的40%，并将折旧和大修理基金全部留归企业，增加了企业自主支配的财力；地方财政收入已占国家预算的49%，调动了地方的积极性。

二是改革工资制度，调整国家、企业与干部、职工的分配关系。从1985年下半年起，国家机关干部和其他公职人员实行了以职务工资为主的新的结构工资制度，将企业原有300多种工资标准简化为三类产业五个工资标准，企业职工普遍实行了升级和套级。1987年，国家又明确规定，在国家规定的工资总额范围内，由企业自主决定内部职工工资和奖金的分配办法，奖勤罚懒，真正体现按劳分配原则。

6、进行城市综合改革试点，发展各种横向经济联合。

为了充分发挥中心城市组织和管理经济的功能，从1980年开始，全国先后在72个大中城市进行综合改革试点，对9个城市实行了计划单列。同时，在27个大中城市和广东全省进行金融体制改革试点，在16个中等城市和哈尔滨进行政府机构改革试点，在5个城市进行科技体制改革试点，在17个城市进行住宅商品化的试点，并在全国三分之一的地区实行了市带县的新体制。

通过大力发展横向经济联合，初步打破了旧体制造成的条块分割、部门封锁和城乡阻塞的状况，开始形成了一批以中心城市为依托的经济区，如上海经济区、东北经济区、西南五省区六方经济协调组织等。据统计，目前全国已建立了

3.2万多个新的横向经济联合组织，100多个大型企业群体和企业集团，对一批大企业集团实行了国家计划单列，并形成了49个跨地区、跨部门的横向经济联合网络。

7、实行对外开放，不断扩大国际经济技术交流与合作。

对外开放是我国的一项基本国策。八年来，我国对外开放已迈出了五大步：一是在福建、广东两省实行灵活政策，特殊措施，对外开放；二是兴办了深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区；三是开放了沿海14个港口城市和海南岛，兴办了13个经济技术开发区；四是开放长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角地带；五是逐步开放山东和辽东两个半岛。

到1986年，我国共引进外资206亿美元，引进技术1.4万项，兴办了7700多个中外合资、合作和外商独资企业，进出口贸易总额达738亿美元。同时，我国还在海外50多个国家和地区兴办了270多个合资或独资企业。

总之，通过实行改革、开放、搞活的总方针和总政策，这八年是我国经济实力增长最快、活力最强、发展最稳定和人民得到实惠最多的时期。

目前，在我国经济生活中还存在着一些不容忽视的问题，如投资规模过大、消费增长过猛、物价上涨过高、财政还有赤字等，需要通过进一步深化改革加以解决。

二、改革使我国经济空前繁荣

《中共中央关于经济体制改革的决定》中指出：“改革的目的是，归根到底是为了大大促进社会生产力的发展，达到国家的繁荣昌盛和人民的富裕幸福”。8年多来，农村的改革增强了农业自身的“造血机制”，为国民经济的稳定发展奠定了重要基础；经济结构的初步调整，为经济的均衡发展提供了较多的机会和选择；财政、金融等间接调控手段的增加，避免了“急刹车”可能造成的经济大起大落，国民经济发展出现了历史上少有的好局面。按当年价格计算，1978年以前的30年社会总产值累计增加了6846亿元；而1979年以来的8年共增加了11928亿元。1978年以前国家财政收入累计增加1100亿元；而1979年以来共增加1100亿元。特别令人欣慰的是，这一时期整个国民经济发展比较稳定。这一强劲发展趋势，和国际经济发展动荡不定形成鲜明对照，也表明改革使我国经济的发展已进入一个新的稳定增长的轨道，新的发展机制日益成长起来。

改革的8年，是我国经济实力增强最快的时期。按可比价格计算，1979年至1986年国民生产总值、国民收入和国家财政收入的年均增长率分别是12.8%、11.9%和12.3%。这不仅大大超过1978年前30年的年平均增长幅度，在世界各国也是少见的。

现在，我国主要工农业产品居世界位次，钢由1978年的第五位上升到第四位，原煤由第三位上升到第二位，原油由

第八位上升到第五位，水泥由第四位上升到第一位，电视机由第八位上升到第三位，谷物由第二位上升到第一位，猪、牛、羊肉由第三位上升到第一位，棉花由第三位上升到第一位。

改革的8年，是我国工农业生产大发展的时期。1978年以前，我国农业生产长期徘徊不前，工业消费品供应不足，主要生产资料生产长期处于自我循环状态。1979年以后，农村改革使亿万农民生产积极性空前高涨。8年间，农业总产值增长6.6%，而1978年以前平均每年只增长3.2%。主要农副产品产量大都跨入新的台阶。粮食生产以前用近30年时间才由1亿吨跃入3亿吨，而现在仅8年就跃入4亿吨的水平。

工业生产在贯彻实行对轻工业的“六个优先”和对重工业的调整结构和服务方向政策中，也迈入了一个新的阶梯。工业总产值由1978年的4000多亿元跃入了1986年的10000亿元的水平，按可比价格计算，增长1.3倍。主要工业消费品生产取得了长足发展，电视机、洗衣机、电冰箱、录音机等新耐用消费品迅猛发展。

改革的8年，是商品流通搞活、零售增长最快的时期。1978年以前，流通环节由于国营商业一统天下，渠道不畅，网点不足，商品销售增长不快。1979年以后，对流通体制进行了初步改革，在发挥国营商业主渠道作用的同时，积极发展多种经济类型的商业，实行了多种经济成份、多条流通环节，多种经营方式、少环节的开放式政策，使流通领域出现了巨大变化。1978年前30年社会商品零售总额累计增加1559亿元，而1979年以来的8年间共增加3391亿元。此外，平均

每万人拥有商业、饮食和服务业网点也由1978年的13个增加到1986年的104个。

改革的8年，是我国发展对外经济交往最多的时期。由于贯彻执行对外开放政策，我国逐渐由封闭式经济转向开放式经济，和国际市场的联系日益密切。1979年以来的8年间我国进出口总额共增加了532亿美元，而1978年以前的30年间只累计增加了206亿美元。与此同时，我国积极利用国外资金，创办“三资企业”，努力发展旅游事业，也取得了较大进展。近8年我国实际利用外资292亿美元，引进上万吨技术，在国内创办了7000多家“三资企业”，已有三分之一正式投产，“三资工业企业”的产值达40亿元，已占全部工业总产值的0.4%。

改革的8年，是我国建设规模扩大最大，新增固定资产投资最多的时期。从1979年到1986年，仅全民所有制单位固定资产投资完成额就达8754亿元，超过1978年前累计投资总额的14.5%。特别是企业逐渐由外延扩大再生产为主转向重视内涵扩大再生产，更新改造步伐明显加快。

改革的8年，是我国人民得到实惠最多的时期。现在，只要走进居民日常生活之中，谁都有这样一种感觉：这几年城乡人民生活确实实有了很大的改善。统计表明，在1978年以前，农民人均年纯收入长期徘徊在100元左右，1979年以后，农民收入逐年大幅度增加，到1986年已达424元，平均每年增长15.5%，扣除物价因素实际增长13.2%，大大高于1978年以前平均每年增长2.9%的水平。职工平均货币工资1986年达到1329元，比1978年的614元增加715元，扣除价格因素，实际平均工资每年增长5.5%，大大超过1978年以前平均每年

不足1%的增长速度。

随着收入水平的提高，城乡居民在吃、穿、住、用等方面，不仅数量增加，质量也有较大提高。1978年前的城市居民“每人每月几两油，半斤肉，副食凭票，粮店粗粮多”，农村是“炒菜不见油，请客不见肉，粗茶淡饭”。现在这种状况已有较大改善。城乡居民平均每人消费的食用植物油由1978年的1.6公斤增加到1986年的5.24公斤，猪牛羊肉由8.42公斤增加到15.63公斤，鲜蛋由1.97公斤增加到5.27公斤，水产品由3.5公斤增加到5.4公斤，食糖由3.42公斤增加到6.12公斤，布由8.03米增加到11.18米。

总的来说，通过8年多来的改革，我国人民的温饱问题基本得到解决，并开始向小康跨进。需要指出的是，8年改革取得的伟大成就远不是最终的成绩，有些改革措施还需要经过一定时间的实践，才能显示出效果，有的还需要搞好其他方面的配套改革，才能见到成效。同时，改革的任务还很艰巨，道路还很长，还有些障碍，还有些矛盾，特别是我国现有生产力发展仍然比较落后，但是亿万中华儿女充满了信心和希望，坚定不移地沿着党所指引的改革道路向前迈进，前程必将更为光辉灿烂！

