

当前经济建设的方针



人民日报出版社

420744



2 019 9441 3

当前经济建设的方针



人民日报出版社



2 019 9441 3

当前经济建设的方针

人民日报出版社出版
新华书店北京发行所发行

787×1092毫米 32开本 印张3 $\frac{1}{4}$ 字数75,000

1982年4月北京第一次印刷 印数30,000

书号: 3132·023 定价: 0.27元

前言

最近，中央领导同志对经济工作先后作了一系列重要指示，主要内容包括：我们的国家必须执行一要吃饭、二要建设的根本方针；必须坚持计划经济为主、市场调节为辅的原则；国家建设必须坚持全国一盘棋的思想；对外经济活动应该遵循的原则；等等。

赵紫阳总理在五届人大四次会议上所作的政府工作报告，在全国工业交通工作会议上的讲话，系统地阐述了我国当前经济建设的十条方针。这十条方针是在总结了三十多年经济建设的经验教训的基础上，从我国的实际情况出发制定的。规定了今后一个时期经济建设切实可行的措施，也为今后各项经济工作指出了方向。

《人民日报》根据中央领导同志的指示精神和赵紫阳总理的报告，结合经济工作、工业交通、农业生产、财政贸易工作的实际情况，发表了若干篇评论，论述这些基本观点。这些评论都是经过有关的负责同志审阅的。为了适应经济工作者阅读的需要，现选编成册。这本书可以作为经济战线干部学习党的经济建设方针的入门，在经济工作中处理各种问题的参考。今后我们将根据党的方针和实际需要，继续撰写有关经济工作的评论，在一个时期集编成册，供同志们阅读。

目 录

关于当前经济工作的几个问题	(1)
一要吃饭 二要建设	(21)
树立全国一盘棋思想	(23)
提高经济效益是根本出发点	(26)
要实实在在的速度	(29)
坚定地走经济发展的新路子	(31)
一年更比一年好 定叫今年胜去年	(35)
争取今年农业生产有更大的发展	(37)
科学技术要适应农村新形势	(40)
珍惜每寸土地是我们的国策	(43)
把粮食作物播种面积稳定下来	(46)
发挥农村基层组织的领导职能	(48)
消费品工业的重要地位	(52)
重工业要很注意增加品种提高质量	(54)
振奋精神多产煤多运煤	(56)
特别重视开发水电	(59)
节约城市工业用水	(61)
振兴我国水运事业	(63)
技术改造是重大决策	(66)
要有计划地全面整顿企业	(68)
做好职工教育工作	(71)
坚持对外开放政策 发挥沿海地区优势	(73)
坚决打击经济领域的犯罪活动	(76)
今后经济建设的方针	(78)

关于当前经济工作的几个问题

按：这是赵紫阳总理在全国工业
交通工作会议上的讲话全文。

这次全国工业交通工作会议，围绕着提高经济效益，搞好今年工业生产和交通运输的问题，展开了讨论，交流了经验，研究了措施。大家反映，这次会议抓得早，指导思想比较明确，中心比较突出，开得很好，对今年的工交工作将会有很大推动。现在讲以下几点意见：

（一）关于提高经济效益问题

全国工业生产在去年取得很大成绩的基础上，今年一开始又有新的进展。从一、二月份的情况看，势头是好的。看来，今年实现“保四争五”的发展速度是完全可能的。今年的危险，主要不是能不能增长4%或5%的问题，而是可能发生不注意经济效益的问题。据反映，目前层层加码、压产值指标的情况还是不少的。中央提出今年“保四争五”，已经考虑到各省的计划增长速度，列入了国家的统一计划。但是，有些地方和部门下达指标时，又不顾条件层层加码。大家想把产值搞多一些，把增长速度搞快一些，这是无可非议的。在调整时期，我国国民经济的发展，必须保持一定的速度，不能认为速度越低越好。问题在于要把速度和效益统一起来。我们要努力实现效益又好、产值增长又快的目标，这

样的速度高一些当然好。如果只追求产值，不顾效益，这样的“速度”，不仅无益，反而有害，不如搞扎实一点好，以免务虚名，受实害。现在主要的问题不是忽视产值，而是忽视效益。一些地方和单位在增加产值上劲头很大，对提高经济效益却重视不够，或者停留在口头上，缺乏切实有力的措施。国务院认为，当前有必要强调端正工业生产上的指导思想，就是说，要讲求经济效益，有一个扎扎实实的没有水分的速度。不仅工业生产上是这样，在基本建设、流通领域，以至整个经济工作中，都有个端正指导思想的问题。

长期以来，我们在工业生产上不顾效益，盲目追求产值增长，办了很多蠢事。在1958年以后的几年，在“文化大革命”中，产值的水分相当大，浪费十分严重，这方面的教训是很深刻的。粉碎“四人帮”以后也还有这个问题。去年虽然水分比过去少了一些，但是许多地方在第四季度上得很猛，也带来一些问题。各省都要对去年速度中的水分计算一下，使头脑清醒。盲目追求产值增长的结果，势必造成大量物资积压。据国家统计局的资料，1981年末商业部门库存超储积压的主要产品有58种。有些产品从局部看，增产是有利的，但从全局看，就恰恰相反。象华东、东北等地本来能源就十分紧张，有些地方却大量超计划生产铁合金等耗能高的产品出口，使华东、东北电网能源供应，不得不靠“寅吃卯粮”超负荷发电来维持。这样下去，不仅使比例失调加剧，而且必然会重复发生过去那种“工业报喜，商业报忧，仓库积压，财政虚收”的现象，最后还得靠银行发票子来补窟窿，致使国家和人民受实害。如果说过去没有经验，做一点蠢事难以避免；那末，现在应当学得聪明一些，绝不能继续

干过去那种蠢事了。小平同志曾经指出，注意经济效益是各项工作的一条十分重要的方针。我们应当在提高经济效益上挖潜力，求速度。去年在五届人大四次会议上，国务院提出经济建设的十条方针，其核心就是提高经济效益。既然全国人民代表大会批准了这个方针，我们在行动上就要体现这一方针，不能停留在口头上。今年我们一定要在提高经济效益上有个大的转变，开创出一个新局面。

我们讲经济效益，首先应当明确这样一个主要观点，就是要以尽量少的活劳动消耗和物质消耗，生产出更多符合社会需要的产品。前半句是讲要尽可能地节约，使活劳动和物质的消耗尽量减少；后半句是讲要创造出更多的社会财富，在这里关键是产品必须“符合社会需要”。只是讲生产出更多的产品还不行，这个提法不能体现经济效益。如果产品不是社会所需要的，生产得越多，浪费就越大。所以，我们生产的产品，包括质量、花色、品种，也包括一定的数量极限，必须符合社会需要，适销对路。这种需要，是现实的需要，是适合于现实投资水平和购买力水平的需要。社会需要是多方面的，有生产的需要，有生活消费的需要，对两大部类的产品都有要求。社会需要是随着生产建设的发展和人民生活的改善而不断地变化的，各个阶段各有不同的需要，各个地区也各有其特殊的需要。不论生产高中档产品，还是生产大路货，都要符合社会的需要。只有产品符合社会的需要，才能使它的劳动消耗得到社会的承认，才能使它的价值和使用价值得以实现，不致成为无效的劳动，成为无用的东西。我们的计划，应当从全局出发，瞻前顾后，尽可能地反映社会的要求，符合社会发展的需要。这样才能使国民经济有计划、按

比例地协调发展。产品不符合社会需要，不适销对路，就谈不上按比例地、协调地发展。我们过去在经济工作中，恰恰忽视了这个根本点，因而发生许多问题。以尽量少的活劳动消耗和物质消耗，生产出更多符合社会需要的产品，这正是社会主义基本经济规律的要求，国民经济有计划按比例发展规律的要求。社会主义国家应当很好地研究社会需要，不断地满足社会需要，这是我们共产党人的宗旨。这个指导思想，必须牢固地树立起来。全党搞经济工作，应当在尽量节约活劳动消耗和物质消耗上下功夫，在符合社会需要上下功夫，努力在提高经济效益上走出一条新路子来。

提高经济效益的问题，涉及到各个方面，难度相当大。符合社会需要为什么不容易做到，主要有两个原因：一个是认识上的限制。社会需要并不是一下子就能看清的，特别是事先不容易看得那么清楚，往往是在市场发生商品脱销的时候才知道缺，在仓库里积压得满满的时候才感到多。这就需要及时了解社会需要，了解市场的变化和趋势，改进和提高计划工作水平。另一个原因就是利益关系问题。我们要给企业以一定的利益，也要承认和照顾地方一定的利益。不承认这种利益就会吃“大锅饭”，大家都可以不负责任，但给了一定的利益，部门、地区、企业就容易按自己的利益决定自己的经济活动。部门、地区、企业的决策有些是符合社会需要的，有些是和社会需要背道而驰的。有些产品，明明同社会需要对不上号，还要照常生产，工厂可以照拿利润，地方可以多得分成，商业部门、物资部门收购起来积压在仓库里也不着急，因为到最后是由国家的财政包起来。这样，产值中的虚假现象就长期存在而得不到解决。因此，提高经济效

益,除了企业要改善经营管理、提高科学技术水平等以外,从根本上讲,牵涉到经济体制、经济结构的问题,要靠调整经济结构,改革经济体制来解决,否则没有出路。但是,我们也不能等经济体制改革好了,经济结构调整好了,再来行动。在当前体制不合理、结构不合理、价格不合理的情况下,解决这个问题需要充分发挥领导的作用,就是说要加强计划指导和行政干预,加强监督和检查。各级计委、经委有个重要的任务,就是发现积压的情况要负责查清,进行具体分析和认真处理。凡是符合社会需要的产品,只是由于流通环节上的问题而积压下来的,要积极加强推销工作,特别是要打开农村的销路,有的还要打开国际市场的销路;对那些明明社会不需要的产品,从全局看属于不合理的产品,就要采用行政的和经济的手段,坚决实行行政干预,不要怕得罪人。有些产品,的确生产过多了,就要限制生产。有些产品一时短缺,也不要一哄而上。我们讲经济效益,不仅要看到眼前的、局部的效益,更重要的是要看到长远的、全局的效益。为了使生产的产品符合社会需要,除了根据市场变化及时调整计划,采取行政干预和经济措施外,必须加强市场预测,改进计划工作。同时要尽快制定、公布产品的经济技术标准和建厂标准,严格执行,以制止盲目建厂、盲目生产。

把经济工作转移到提高经济效益的轨道上来,是实现财政经济状况根本好转的关键。我们应当全力以赴,做出成效,这是经济战线广大干部、职工面临的新课题,也是对我们大家的新考验。

关于当前的工业交通工作,大家反映比较集中的是能源、交通问题。我讲三点:第一,煤炭部、铁道部、交通部要进

一步作出努力，把煤炭生产搞好，把调拨和运输搞好。今年头两个月煤炭生产情况是不错的，运输也是好的。但按计划调拨执行得比较差，要采取切实的措施，扭转这种状况；第二，各地要按照能源供应情况安排生产，对工业生产增长速度的要求，应同当地的能源供应求得平衡，否则就会落空。现在有些地方自己提出很高的指标，然后又要求国家多调煤炭，这是办不到的；第三，能源供应当前不可能再增加，出路主要靠节约，要千方百计在节约能源上想办法，不如此矛盾无法解决。

（二）关于坚持计划经济为主和全国一盘棋的问题

陈云同志最近对经济工作作了一系列重要指示，再次强调：我们的国家必须坚持以计划经济为主，市场调节为辅；国家建设必须是全国一盘棋；必须执行“一要吃饭，二要建设”的根本方针。同时还指出，经济特区现在第一位的任务是认真总结经验。这些都是经济建设中的重大方针原则问题，是针对当前经济生活中存在的问题而提出来的，有重要的现实意义。这些指示，同我们在经济工作上近几年所采取的对外实行开放、对内实行搞活经济的政策，是一致的。

党的十一届三中全会以来，我们在国家的统一领导和计划指导下，实行对外开放政策和对内搞活经济的政策，方向是正确的，成绩是主要的，没有这些改革，就没有今天这样好的形势。这是首先必须肯定的。但是，在执行对外开放、对内搞活经济的政策时，必须保持清醒的头脑，坚持陈云同志提出的上述几项原则。这也是我们党多年来坚持的根本方针和政策，不能放弃和削弱。现在，我们既要看到开放、搞活

所取得的成绩的一面，也要清醒地认识到，开放和搞活以后，也不可避免地会带来一些问题。对此，我们既要敢于利用目前国际国内的有利条件，坚持对外开放、对内搞活经济的政策，以促进我国经济的发展，不能对已定的正确方针发生动摇；同时又必须足够地看到带来的问题，不能熟视无睹，放任不管。我们现在强调实行计划经济为主，强调全国一盘棋，也正是为了使我们的头脑清醒，采取措施，防止和解决出现的问题，正确地健全地实行对外开放、对内搞活经济的政策，巩固计划经济的阵地，并为经济体制的进一步改革创造条件。

我们实行对外开放的政策，是为了把国外的先进技术、经营管理知识以及能够为我所用的资金引进来，以推进我国的社会主义现代化建设。既然开放，总会带来一些资本主义的坏东西、坏影响。走私贩私、投机诈骗、贪污受贿等活动会在某些地方和单位泛滥起来，资本主义的生活方式和腐朽思想会侵蚀我们党的肌体，干部队伍中某些意志薄弱者可能被“糖衣炮弹”所击中，党风、民风可能被污染。我们党曾经有过几次在实行新的重要政策和处在新的历史转折的时候，提出要警惕被资本主义腐蚀的问题。一次是抗战初期的国共合作，当时需要解决的主要问题是克服宗派主义和关门主义，走出去，打开统一战线的新局面。同时，党中央明确指出，要保持共产党在思想上、政治上、组织上的独立性，坚持独立自主的立场，防止党内发生问题。那一次我们搞得很好，利用当时的有利形势，大大发展了我们的力量，开创出了一个新局面，我们党没有被腐化，反而变得更加坚强。第二次是解放战争胜利后，我们党取得全国政权，由农村进

入城市，面对花花世界。当时党中央、毛泽东同志及时提醒全党，要警惕资产阶级“糖衣炮弹”的袭击，接着又进行了“三反”、“五反”运动。那时我们党在政治上、思想上、组织上的状况非常好，经受住了考验。这一次我们利用国际国内有利条件，实行对外开放政策和对内搞活经济的政策，又面临着一场新的严峻的考验。这一次在国内国外，特别是国际上，资本主义腐朽思想对我们党的影响，比前两次大得多，也严重得多。而且由于经过十年动乱，党的优良传统和作风受到损害。所以在这个新的历史时期，更需要及时向全党提出警惕被资本主义腐蚀的问题，敲起警钟，清醒头脑，振奋精神，坚定意志，经受住这个考验。

现在，走私贩私、投机诈骗、贪污受贿等经济领域中的违法犯罪活动，比1952年“三反”、“五反”时严重得多。这些东西对党的组织和干部队伍的腐蚀相当严重，对整个社会风尚的毒化相当厉害，如不从现在开始当即开展坚决的斗争，再过两三年，在某些地区就会积重难返，无法收拾。这是在新的历史条件下，即对外实行开放政策和对内实行搞活经济政策的条件下，资本主义思想腐蚀的突出表现。同经济领域中各种违法犯罪活动的斗争，是我们在新时期内整个反对资本主义腐蚀的斗争的一个重要组成部分。这场斗争是不可避免的，是长期的。正如耀邦同志指出的，这是一个关系我们党的生死存亡，关系我们国家兴旺还是衰败的极其重大的问题。

我们要充分认识经济领域中各种违法犯罪活动的严重性、危害性和危险性，提高我们搞好这场斗争的自觉性。如果对走私贩私、投机诈骗、贪污受贿等犯罪活动不给予坚决

有力的打击，不只物质文明的建设必将受到很大破坏，而且精神文明的建设也根本提倡不起来。现在打击经济犯罪活动，又搞“文明礼貌月”活动，群众讲，这样搞好，有希望了。经济战线各单位，一定要把这一斗争坚决进行到底，决不能走过场。当然，我们进行这场斗争，不采取搞运动的办法，而是采取办案的办法，特别是要抓一些重大案件的处理。这一斗争要结合企业的全面整顿、财务大检查来进行。要通过整顿和检查，发现线索，加强调查，查清问题，严肃处理，打击犯罪分子，教育广大干部。同时，要建立和健全各项规章制度，堵塞漏洞，使犯罪分子无空子可钻。这样做，就会对改善经营管理，搞好经济核算，提高经济效益，起到推动作用。

另一个值得注意的问题是，经济领域中的本位主义、分散主义以及自由化的倾向，近来有所滋长。这是新的历史条件下出现的又一重要问题。我们在国内实行搞活经济的政策，对地方下放部分权力，对企业扩大自主权，是为了调动地方、部门、企业和群众的积极性，使地尽其力，物尽其用，人尽其才，振兴我国国民经济。扩权、搞活以后，也容易产生本位主义、分散主义以及自由化的倾向，削弱和摆脱国家的统一计划，干扰和分割社会主义的统一市场，影响全国一盘棋。有些地方和单位不从国家的整体利益观察和处理问题，而是从局部、从自己的利益上打算盘：对上，不服从国家的统一计划，损大公肥小私；对左邻右舍，以邻为壑，损他人以利自己；对外，不执行统一对外、联合对外的政策，自相倾轧，肥水落到了外人田。比如，现在不管社会需要，不顾国家整体利益和长远利益，盲目建设、盲目生产的现象还不少。有

些地方，统购派购任务也被冲掉了。地区之间搞经济封锁比较严重，这方面的事例很多。我们是统一的社会主义国家，要有统一的计划，统一的国内市场，决不能搞成一个省一个市场。如果那样搞，对我们国家政治上、经济上带来的后果将是不堪设想的。又如在对外贸易上，地区、部门、企业之间，竞相削价、互相拆台的现象也比较突出，已蒙受到不少损失。这样互相拆台，结果地方、企业得小利，而国家受大害。

为了加强经济工作的集中统一，必须坚持大计划、小自由，大集中、小分散，摆正全国一盘棋和发挥地方积极性的关系。对那些错误做法，国家就是要干预，要令行禁止，决不能各搞一套。

一、在对外贸易上一定要坚持统一对外、联合对外。在扩大地方、部门的某些外贸权限以后，必须采取有力措施，坚决制止多头对外、竞相削价的错误做法。在外贸上适当扩大地方权力，这是必要的，但同时必须切实解决同类产品联合对外销售的问题，要以主要口岸为中心，组织同类产品出口的联营，加强协调，加强管理。特别是沿海九省市，按地区扩大外贸权力后，更要加强同类产品的联合对外，切实防止在外贸上自成体系的倾向，以免割断传统的、历史的协作关系。有关部门应当制定必要的办法，以中心城市、主要口岸为依托，加强协调和联合。

二、国家计划调拨的产品，包括农副产品，必须严格按照计划执行。不得扣留自用，或拿去搞协作，议价出售。

三、坚决纠正地区之间搞经济封锁。凡是按国家标准生产的合格产品，按国家计划定点生产的产品，除按计划调拨

的以外，允许在全国销售，企业有权自行选购，各地党政机关不得干预。如有违反，企业有权抵制。

要关心老根据地、少数民族地区和边远地区。适合由当地生产的产品，要从技术、设备等方面给以支援和帮助，使这些地区的经济有更大的发展。

四、物价和税收管理制度必须集中统一。未经国务院批准，任何地方、部门、单位都不得擅自变动税率，自行减税或加税。凡属国家物价管理权限范围内的产品价格，不经国务院批准，不准擅自提价或降价。

陈云同志讲，当前经济特区第一位的任务是总结经验。我看不仅特区，也不仅广东、福建两省，全国都有个认真总结经验的问题。国内搞活经济的一些改革，外贸体制上的一些改革，都需要回顾和总结，使我们保持清醒的头脑，切实解决出现的问题，以便使经济体制改革健康地深入地发展下去。比如企业扩大自主权、实行经济责任制是必须坚持的，但确实有个利润如何分配的问题，如何做到国家、集体和个人三者兼顾，国家得多少，企业得多少，个人得多少，采取什么分配形式较为恰当等，都要认真研究。企业扩大自主权后，对企业的管理和监督也要相应跟上去。对地方适当分一些权是必要的，但应研究怎样避免块块之间搞封闭式经济体系，避免可能产生的本位主义和分散主义倾向，不使它影响全国经济上必要的集中统一，影响全国一盘棋。外贸体制一方面应注意如何发挥各级各单位的积极性，一方面又要防止在外国面前，自己同自己竞争，挖自己的墙脚，这也需要认真总结经验。总之，对外坚持开放政策，对内坚持搞活经济的政策是不会改变的；改革的方向是坚定不移的。但对存在

的问题要重视，经验教训要总结。这样做，正是为了今后更好地推进改革。

关于改革问题，初步的打算是：

一、已经实行的经济政策今年总的不变，保持政策的稳定性和连续性。在处理经济利益的政策上，国家对企业，国家、企业对个人，大体稳定在去年国家规定的做法和水平上，但个别单位存在极不合理现象的，要作适当调整。

二、今年还要考虑明年怎么办的問題。要通过总结经验，提出对已实行的政策、措施明年如何补充、完善和调整的意见。看来大致有三种情况：一种是方向对、效果好的，就坚持。另一种是方向也是对的，但有某些副作用，只要管理跟上去就能解决的，应继续实行，加强管理，使它巩固和完善；如果根本方向是对的，但在相当时期内管理工作不可能跟上去，副作用还不能消除，这种情况就要作适当调整。再一种是政策措施不恰当的，明年要适当改正。不管怎么改，总的精神是把加强集中统一和搞活经济结合起来，在全国一盘棋原则和国家计划指导下，充分调动地方、部门、企业和群众的积极性。

三、要尽快把经济体制改革的总体规划搞出来，使改革有个长远的打算。

（三）关于企业的全面整顿和企业的调整问题

要提高经济效益，必须下功夫把企业整顿好。否则，一切工作都没有基础。关于整顿的目的、要求、方针、政策，党中央和国务院已经作了明确规定。我再着重说几点：

一、今年第一批整顿的，要选择那些问题比较多、潜力