

美国两党制 剖析

陈其人 王邦佐 谭君久 著

商务印书馆



美国两党制剖析

陈其人 王邦佐 谭君久 著

商 务 印 书 馆

1984年·北京

MĚIGUÓ. LIǎNGDǎNGZHÌ PŌUXI

美国两党制剖析

陈其人 王邦佐 谭君久 著

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号)

新华书店北京发行所发行

北京第二新华印刷厂印刷

统一书号: 3017·363

1934年9月第1版

开本 787×1092 1/32

1984年9月北京第1次印刷

字数 132 千

印数 8,200 册

印张 6 1/8

定价: 0.70 元

出版说明

美国是当今世界上最强大的资本主义国家，又是一个典型的资产阶级民主制的国家。美国的垄断资产阶级是怎样利用资产阶级民主制这个“最好的政治外壳”，通过民主党和共和党这两大资产阶级政党来操纵国家机器，维护资本主义制度，并执行其对内对外政策的呢？这是一个相当重要的政治理论问题，也是一个现实性很强的问题。

本书作者根据他们多年从事美国经济和政治问题的研究，应用比较丰富的史料，比较全面而又系统地介绍了美国的政治制度。本书从美国的民主党和共和党是垄断资产阶级的两只手说起，论述了美国资产阶级民主制的基本特征，揭示了立法(国会)、行政(总统)、司法(最高法院)三权分立，相互制衡的实质；着重介绍和剖析了民主党和共和党是怎样通过竞选总统、国会议员以及控制最高法院等方式垄断国家机器的，又是怎样通过两党内的跨党派别、各种利益集团以及采取接纳和重用平民出身的政治家等办法，来巩固和加强资产阶级的统治，阻止独立的工人政党产生的。本书还对美国两党制的演变和刷新作了分析，指出共和党偏于保守，民主党偏于改良并起着英国工党那样的作用。民主党和共和党轮流上台执政，既反映了美国资产阶级在变化了的情况下，不断地调整自己的内部关系，同时又在一定程度上调整了与工人阶级

和其他劳动者的关系，借此维护资本主义制度。不过历史发展的总趋势是不可逆转的，资本主义的基本矛盾在继续深刻化和尖锐化；我们相信，富有创造精神的美国人民，将来必会创造出一种新的适合美国国情的、由整个社会占有生产资料和管理生产的制度，来代替现行的制度。与这种新型的生产关系相适应的必将是一种崭新的政治形式。

本书在不长的篇幅内，相当清楚地介绍和剖析了纷繁复杂的美国政治制度，写得简明扼要，通俗易懂，并具有一定的理论色彩。应当说，作者为此是化费了很多心血，作了许多努力的。当然本书对美国两党制的研究还是初步的，有待于进一步的探讨。尽管本书还可能存在这样那样的缺点，但我们相信，这本书对想了解和研究美国政治制度的读者是会有所帮助的。若有疏误，敬希读者批评指正。

1984年3月

目 录

引 言	1
第一章 美国两大党是垄断资产阶级的两只手	3
第一节 阶级、政党和两党制	3
第二节 美国早期的政党	5
第三节 美国两大党轮流执政的历史	10
第四节 美国两大政党争论的问题	20
第二章 美国两大资产阶级政党是怎样垄断国家机器的	30
第一节 两大政党——“竞选的组织”	30
第二节 两党垄断总统选举，控制联邦政府	38
第三节 两党包办国会选举，共同操纵国会	47
第四节 所谓“独立于党派之外”的法院	56
第五节 两党制下总统、国会和法院的一致	64
第三章 两党制是实现资产阶级统治的一种方法	76
第一节 美国两党都是资产阶级政党	76
第二节 美国两党制下的利益集团	84
第三节 美国两党制中的跨党派别	94
第四节 两党的所谓“平民政治家”	103
第五节 两党制体现和装饰着资产阶级民主共和制	110
第四章 美国两党制与“第三党运动”	118
第一节 不发展的美国社会主义运动	118
第二节 两党制是阻止独立的工人政党产生和发展的工具	125

第三节	两党制下的“第三党运动”	130
第四节	两种“第三党”运动的总结	138
第五章	美国两党制的演变和刷新	145
第一节	垄断资本主义国家政党制度的新特点	145
第二节	美国民主党改良主义化的历史条件和社会基础	152
第三节	美国民主党成为带有资产阶级改良主义色彩的 政党	159
第四节	美国两党制的刷新及其意义	167
结束语		178
附录		180
一、	美国政党与历届总统、国会、最高法院的关系	180
二、	南北战争以来历届总统候选人名单	190
三、	两党制及选举中常用术语英汉对照	192
后记		200

引 言

十九世纪七十年代,在美国的《哈泼斯周刊》上,曾先后出现了政治漫画家托马斯·纳斯特的两幅画,分别以长耳朵的驴和长鼻子的象比拟民主党和共和党;后来,纳斯特又在一幅画里同时画进了象和驴,比喻 1900 年的两党竞选。自那以后,驴和象就逐渐成为美国两党的象征,民主党以驴、共和党以象作为党徽的标记。于是,驴象之争就成了美国民主政治竞选闹剧的形象描绘,也是美国两党制的喻词。

美国是一个发达的资本主义国家。形成和产生这个国家的北美大陆,是一块不曾有过旧的封建生产关系、主要由移民垦殖的辽阔土地。那里,过去既没有关卡林立的封建割据,也没有壁垒森严的行会制度,因此,资本主义商品生产就得到了充分发展的条件。商品经济中通行的是等价交换的平等原则,资本主义的商品生产和自由买卖要求资产阶级的政治民主与之相适应。所以,美国早在建国之初,就确立了民主共和制的基本政治形式。后来,随着资本主义经济迅速发展并取得对小商品经济和奴隶制种植园经济的胜利,美国的民主共和制也日臻完备,美国成为一个典型的资产阶级民主共和国。

在民主共和制下,资产阶级中各个集团为了使国家政策较多地体现本集团的利益,激烈地进行争夺国家机关的各种权力——尤其是立法权和行政权——的斗争,并使这种斗争

采取资产阶级民主政治的形式，通过政党的活动来进行。一般说来，资产阶级的民主共和制要求实行两党制或多党制，经济上的自由买卖、自由竞争在政治上则表现为多个政党的竞争。美国两党制是作为美国国家制度和政治制度的一个重要环节而形成和发展起来的。

美国两党制的全部历史说明，尽管两党制有着种种民主的表象，但是，它终究是资产阶级统治的工具和方法，垄断资产阶级操纵两党，独占政权，顺利地实现着本阶级的统治。美国的民主共和制采用总统制和联邦制的形式，因此，美国两党制又有一些特殊的形式和规则。我们写作本书的目的，就是要通过分析，介绍美国两党制的形成、发展和活动的特点，说明美国国家制度和政治制度的阶级实质，并着重说明两党制是资产阶级统治的一种工具和方法。

第一章 美国两大党是垄断资产阶级的两只手

第一节 阶级、政党和两党制

美国是一个实行资产阶级两党制的典型国家。

有组织的政党活动,是近代政治史中才有的现象,首先出现于资产阶级革命时期。政党一产生,就是作为阶级斗争的工具而存在的。任何政党,都是一定阶级的政治组织,是这个阶级的利益的集中代表,是由这个阶级的积极分子所组织并成为这个阶级组织的最高形式。资产阶级政党也是如此。资产阶级建立政党的目的,就是规划并组织本阶级的政治行动,开始是为了组织本阶级的力量夺取政权,后来就是代表资产阶级实行统治,巩固、发展和维持资本主义制度,维护资产阶级的利益。

在政党活动的基础上形成的资产阶级政党制度,是资本主义国家政治制度的一个重要环节,是资产阶级专政的重要手段。在现代资本主义国家里,政党在形式上并不是国家机关,也不是国家组织,许多国家(例如美国)的宪法甚至对政党的地位也没有做任何规定,但实际上,资产阶级对整个国家政权和全国政治生活的控制,通常都是通过政党来进行的。不过,由于各国的政治、经济和历史发展的具体情况不同,各资本主义国家的政党制度又具有各不相同的形式,一般有一党

制、多党制和两党制三种形式。

所谓资产阶级一党制，就是由一个资产阶级政党控制国家政权和政治生活，不允许其他政党活动。例如第二次世界大战前希特勒在德国、墨索里尼在意大利就实行一党制，进行法西斯的统治。

资产阶级多党制，一般有多个政党参加资产阶级议会，而由一个取得多数议席或普选胜利的政党或政党联盟负责组织政府，目前法国、德意志联邦共和国、意大利等国家就实行这种制度。日本虽然长期只由一个政党单独执政，但参加议会并拥有相当议席的政党仍有好几个，也应看作是资产阶级多党制国家。

两党制则是有两个大的资产阶级政党参加议会，由其中一个政党负责组织或主持政府。两党制的显著特点，是资产阶级让其两个主要政党轮流上台，操纵国家政权，控制国家机关的各个环节。在这两个政党以外，虽然还可能还有其他政党的活动，但这些政党的代表根本不可能掌握国家机关的权力，有的即或能在议会中占有少数的席位，其作用和影响也是微不足道的。

可见，两党制与一党制和多党制一样，都是资产阶级实行统治的手段。英国和美国都是实行两党制的国家。1858年，马克思在评论英国的议会斗争时曾经指出，英国资产阶级的寡头政体“不是靠把政权经常保存在同样一些手中而使自己永存下去的，而是采用这样的办法：它轮流地使政权从一只手中放下，又立刻被另一只手抓住”^①。这就形象地向我们指明，

^① 《马克思恩格斯全集》第11卷第399页。

两大政党同是资产阶级的两只手，两党制是资产阶级有意识地轮流使用两只手来统治人民的方法。马克思还指出，议会斗争的技巧恰好在于“在短兵相接的格斗中打击的不是职位，而仅仅是当时占据职位的人，并且在进行打击的时候，要使这个人在作为大臣下台以后，马上又能作为大臣的候选人而上台”^①。这就进一步向我们指明，在两党制中，两大资产阶级政党表面上扮演着互相反对的角色，但就反对党来说，它反对的并不是政府亦即资产阶级政权本身，而是当时在这个政权中执行权力的党，同时自己也随时准备去执行权力。这样，两大政党之间的关系是：在台上的党是现职政府，在台下的另一个党就是预备政府，两者随时准备互相替换。英国就是如此，执政党组织内阁时，反对党同时组织“影子内阁”，两者随时可以接手换班。

从马克思的分析中，我们知道，两党制中的两大政党都是属于资产阶级的，而不是属于不同阶级的，如果它们分别代表不同的阶级，那就不可能协调一致、有条不紊地轮流掌握国家政权了。毛泽东同志曾明确地指出，“这一党在台上，那一党在台下”的所谓两党制，“不过是维护资产阶级专政的一种方法”^②。革命导师们的这些话，深刻地揭示了两党制的阶级本质。

第二节 美国早期的政党

早在酝酿和进行独立战争(1775—1781年)的时候，美国

① 《马克思恩格斯全集》第11卷第399页。

② 《毛泽东选集》第5卷，第367页。

就有所谓托利党和辉格党的说法,但它们并不是有纲领、有章程、有组织的政党,而仅仅是人们对亲英分子和反英分子的通称。

独立战争结束后,资产阶级和南部奴隶制种植园主阶级共同占有了独立战争的胜利果实,建立了这两个剥削阶级的联合专政,压迫和剥削广大劳动群众,并力图把战争遗留下来的国债负担转嫁到劳动群众身上。在这种情况下,广大农民、手工业者和工人起而反抗,纷纷举行起义,其中规模最大的就是1786年的谢司起义。不过,这些起义先后都被镇压下去了。美国统治阶级为了巩固自己的统治,就急于要建立一个强有力的中央政府。于是,统治阶级的代表们于1787年召开了制宪会议,修改“邦联条例”^①,制定了新宪法,改邦联制为联邦制。在围绕批准1787年宪法的斗争中,曾出现过联邦派和反联邦派,前者拥护宪法,赞成建立联邦,后者则不同程度地持反对意见。但是,这两大派并没有形成正式的政党,而且在新宪法被各州相继批准后就消失了。

美国有组织的全国性政党,是在最初几届联邦政府活动时期出现并发展起来的,即以汉密尔顿为首的联邦党和以杰弗逊、麦迪逊为首的民主共和党。1789年,新宪法正式生效,联邦政府成立,领导过独立战争的华盛顿就任第一任美利坚合众国总统。这时,围绕如何解释和适用宪法的问题,统治阶级内部发生了严重的分歧并展开了激烈的斗争。大资产阶级

^① “邦联条例”是在独立战争期间于1777年11月由大陆会议通过的,1781年3月经各州批准并生效。根据条例,解散了原来的大陆会议,建立了邦联政府。但邦联政府仅具有各州联盟的性质,权力极为有限。

和大种植园主主张集中权力于联邦政府,要求从宽解释宪法。为了推行这种主张,他们建立了联邦党。而中小资本家、南部某些种植园主以及广大小农则希望实行分权,使各州和地方政府能分享到较多的权力,因此主张从严解释宪法。代表这种主张的杰弗逊、麦迪逊等人于1792年建立起共和党,1794年又改称民主共和党。

开始,联邦党人在联邦政府中取得了控制权,声称反对任何党派活动的华盛顿,实际上是赞成和支持联邦党的。第二位美国总统约翰·亚当斯则是一位联邦党人。联邦党人掌握的政府奉行亲英的外交政策,在经济问题上则实行设立合众国银行、由联邦政府十足偿付国债、征收高额进口税等项有利于大资产阶级、刺激资本主义发展的政策,这些政策遭到了民主共和党的反对。1800年选举结果,民主共和党领袖杰弗逊当选为总统。此后,民主共和党保持了较强的政治影响,连续二十四年占据了总统职位。在民主共和党政府期间,美国于1812—1814年间进行了第二次反英战争。这次战争胜利后,联邦党由于其亲英政策的失败而瓦解了。这样,美国历史上就出现了民主共和党一党统治的政治局面,这就是1816—1824年的所谓“和谐时期”。

第二次反英战争后,美国的资本主义工业有较快发展,而在这同时,由于十八世纪末、十九世纪初棉花种植业的兴起,南部的奴隶制种植园经济也复苏并得到了迅速的发展。于是,早在殖民地时期就已经存在的以北方为代表的雇佣劳动制度和以南方为代表的奴隶制度之间的矛盾便突出起来了。正如马克思所说,这“两种对抗势力的斗争是美国半个世纪的

历史的动力”^①。在这种背景下，单一的民主共和党从十九世纪二十年代开始，就明显地分裂成两大派：一派主要是原联邦党的继承者，他们集中在北部，自称青年共和党；另一派以杰克逊为首，仍自认为是民主共和党。1824年总统选举，几名总统候选人没有获得过半数的选举人票，遂由众议院复决，结果，青年共和党人约翰·昆西·亚当斯当选^②。此后，民主共和党就公开分裂了：青年共和党开始改称国民共和党；以杰克逊为首的一派人则在1828年改称民主党。

1828年，杰克逊竞选取胜当上总统，从这时直到内战前，联邦政府主要由民主党控制。在杰克逊时期，国民共和党分子和某些反杰克逊的势力集合起来，于1834年成立了辉格党。当时，辉格党人反对民主党政府的主要原因，是杰克逊总统于1832年否决了国会通过的许可合众国银行继续经营的法案，次年，杰克逊又屈服于南部奴隶主集团的要求，签署了一项逐步降低关税的法案。而辉格党则主张建立一个健全的中央银行和实行高额关税。这样，民主党政府的政策维护了南部奴隶主阶级的利益，辉格党的主张则反映北部工业资产阶级及与他们联系较紧密的一些南部种植园主的要求。不过，总的说来，这几十年里，美国的政党斗争错综复杂，工业资产阶级和南部奴隶主阶级在民主党和辉格党中都有自己的代表，这两个政党都是南部奴隶主与北部工业资本家进行妥协的联

① 《马克思恩格斯全集》第15卷第325页。

② 根据美国选举制度，总统由各州选出的选举人团选举产生，获得过半数选举人票者当选，如无人过半数，则由众议院从得选举人票最多的三名候选人中复选，仍为过半数者当选，但众议院投票时实行一州一票的原则。这种情况只发生过一次，即1824年。这次选举人投票结果，杰克逊99票，亚当斯84票，克劳福德41票，克莱37票。但复选时，亚当斯击败了杰克逊。

盟,直到奴隶制问题突出时,这两个政党才又进行了一次大规模的分化改组。

从十九世纪四十年代开始,由于争夺西部土地的斗争,雇佣劳动制与奴隶制的冲突就日益尖锐化。南部的奴隶制种植园经济,严重地依赖对廉价的奴隶劳动力的残酷和野蛮剥削,它极少进行技术投资,而主要靠奴隶的简单劳动进行生产,因此它必须在天然肥沃的广阔土地上组织大规模种植,才能有利可图。如果地力一旦耗尽,种植园就会衰落,那时种植园主就必须获得新的土地,开辟新的种植园。正如马克思所说,“不断扩张领土,不断扩展奴隶制度到旧有界限之外,却是联邦各蓄奴州的生存规律”^①。这样,南部种植园奴隶制就同北部正在发展着的雇佣劳动制发生日益尖锐的矛盾。资产阶级中的一些先进人物,要求废除和禁止奴隶制度。1848年,又成立了自由土壤党,它主要反映农民渴望获得土地的要求,主张在新加入联邦的州里禁止奴隶制。但是,南部奴隶主的势力在联邦政权中占了优势,他们一再通过立法手段,实现扩充蓄奴州的阴谋。面对南部奴隶主的一系列挑衅,工业资产阶级已到了不能再妥协和退让的地步。当时,工业资产阶级的经济力量已随着美国工业的发展而壮大了。这样,民主党和辉格党中本来就存在的南、北两大派别,终于在土地问题上逐步地公开分裂了。在堪萨斯内战^②中,代表工业资本家的北

^① 《马克思恩格斯全集》第15卷第353页。

^② 1854年,美国国会接受堪萨斯州和内布拉斯加州加入联邦,准许两州居民自行决定该州是蓄奴州还是自由州。南部奴隶主为了在新州强制实行奴隶制度,组织武装匪徒进入这两个州,从而引起广大劳动群众和废奴主义者的坚决反抗,于是爆发了1854至1856年的堪萨斯战争。马克思认为堪萨斯武装斗争是美国内战的开始。

部辉格党人、自由土壤党人以及其他废奴主义者组织联合起来，成立了共和党。在这个过程中，北部民主党人大都站到共和党的旗帜下，正如马克思指出，“保卫堪萨斯的斗争产生了共和党”，“也引起了民主党本身内部的第一次分裂”^①。同时，南部辉格党人却转向了民主党。于是，经过分裂和改组，民主党完全成为南部奴隶制种植园主阶级的代表。

民主党的分裂，促成了1860年共和党在总统选举中获胜，共和党人林肯当选总统。这时，南部奴隶主就决定进行武装叛乱，南部十一个州^②相继宣布脱离联邦，于1861年4月组成南部同盟。于是，林肯政府领导了维护联邦统一的国内战争。在战争过程中，在人民群众的推动下，林肯总统签署了满足小农要求的宅地法，颁布了解放奴隶的宣言。南北战争的结果，先进的北部资本主义工业战胜了落后的南部奴隶制种植业，奴隶制被废除了。在这场战争中，民主党由于代表反动的奴隶主阶级的利益，采取维护奴隶制的反动立场，对抗社会进步的潮流，丧失了对人民群众的影响，一蹶不振。而新起的共和党代表了经济上强大的工业资产阶级，并由于其在内战中的表现，在人民群众中建立了威信。因此，从内战开始，美国出现了共和党连续执政二十四年的政治局面。

第三节 美国两大党轮流执政的历史

1884年民主党竞选总统获胜，从此开始了两大党轮流执

① 《马克思恩格斯全集》第15卷第353页。

② 这十一个州是：南卡罗来纳，佐治亚，阿拉巴马，佛罗里达，密西西比，路易斯安那，得克萨斯，弗吉尼亚，阿肯色，北卡罗来纳和田纳西。