

浙江统战理论文选

第五集

浙江省统战理论学会

目 录

中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作 和政治协商制度的意见（1989年12月30日）…（1）

认真学习《意见》 全面贯彻《意见》

认真学习，深刻领会，全面贯彻

——学习《意见》的几点体会 ……崔云溪（10）

多党合作，振兴中华

——论坚持和完善共产党领导的多党合作和政治

协商制度的重要作用与现实意义 ……王兰生（18）

联系国际风云变幻，深入学习《意见》 ……何其（24）

近代中国与共产党领导的多党合作道路

……………郑元康 段治文（30）

论中国社会主义政党制度与资产阶级

政党制度的本质区别 ……赵泉钧 陈 安（40）

坚持共产党领导的多党合作制度

——评析在中国实行西方多党制的言论

……………沈建中（50）

多党合作必须坚持中国共产党的领导 ……巫凌霄（59）

民主党派是我国人民民主专政的参政党 ……胡华丁（65）

民主党派接受共产党的领导是历史发展的必然

……………王瑞珍（70）

共产党领导的多党合作形成的标志

——全国政协会议第一届全体会议的意见

- 潘日华 (76)
- 完善多党合作, 维护社会稳定 吴 畏 (79)
- 浅议民主党派为社会政治稳定服务应发挥
的作用 肖 丁 (82)
- 试用对立统一法则, 谈多党合作完善之途径
..... 陈金水 (90)
- 选配非中共人士担任政府领导职务是社会主义事业
的需要 章其真 (98)
- 肝胆相照, 要两厢情愿
- 浅谈共产党领导的多党合作制 毛翼虎 (100)
- 健全政党机制, 发挥政党作用 杜优胜 (104)
- 加强自身建设, 发挥多党合作的优势 卢存廉 (107)
- 试析民主党派加强思想政治工作的必要性、
紧迫性 徐子法 (112)
- 帮助民主党派、工商联加强机关建设的几点
认识和体会 中共杭州市委统战部 (118)

海外统战工作

跃马迎春, 满怀信心

- 努力做好九十年代的对台工作 戴 盟 (125)
- “一国两制”构想的基本内容 董玉正 (131)
- “求同存异”与“一国两制”
- 对国共关系的哲学思考 张亦民 (138)
- 三十六计, 谈为上计 张亦民 (147)
- 国民党第三代的崛起及其对台湾政局和两岸关系
发展的影响 陈启后 (151)

略论统一战线在宁波市外向型经济发展中的

- 优势和作用……………陈金水(161)
对外开放的一条重要渠道

——绍兴市发展“三胞”眷属企业的调查

- ……………王彪李为民(168)
寓对台工作于文化学术交流之中……………韦俊世(178)
工商联开展对外联络工作之浅见……………应祥国(183)
台属赴台探病奔丧的特殊作用……………王舜祁(189)

知识分子问题

没有知识和知识分子,不可能建设社会主义

- 学习江泽民同志国庆讲话体会……………陶怡心(193)
有的放矢地做好知识分子的思想政治工作
……………陈国柱(200)

高校统战工作

自我教育与教书育人

- 从高校民主党派自身建设谈起……………韦俊世(208)
浅论高校统战体制的变革与探索
……………余肖枫邵孝峰(216)
后勤工作在统一战线中的地位和作用……………沈锡范(221)

民族与宗教问题

- 中华民族有团结战斗的历史传统……………何豫(224)
文明取代愚昧,精华增添新辉
——浅论畚族传统文化的扬弃……………雷弯山(228)

浅谈少数民族的扶贫工作及其对策

——对瑞安市少数民族扶贫的调查报告

..... 乐加楠 (235)

要全面认识党的宗教信仰自由政策 崔成信 (242)

社会主义社会中宗教存在的根源和条件

..... 经桂荣 (245)

浅析青年与宗教信仰 裴耀鼎 (252)

李大钊论宗教的历史地位 胡顺哉 (264)

探讨佛教在社会主义四化建设中的作用 王本铎 (272)

谈谈我国道教的产生及其特点 谢光裕 (279)

新时期统战工作探讨

新时期统战工作的新内容 周士味 (284)

社会主义初级阶段理论与爱国统一战线 曹其全 (287)

谈人物安排工作 崔成信 (291)

人事安排, 放宽视野, 全面布局

——谈谈市县人民政协换届工作 崔成信 (294)

略论统战工作的心理艺术 俞全德 刘 剑 (298)

重视党性修养, 加强统战观念

——共产党员与党外人士交友的管见 钱 朴 (304)

浅析共产党员与民主党派成员交叉的弊端

..... 章 亮 (309)

怎样当好一个政协委员 何烈华 (312)

统战史研究

宣中华对浙江第一次国共合作的卓越贡献

..... 陶水木 (316)

两次国共合作形成对实现第三次国共合作的启示	胡华丁 (321)
略论张闻天的抗日民族统一战线思想	王林涛 (331)
解放战争时期中共对民主党派的统战工作	胡序杭 (337)
党的统战政策与“帮会”的历史作用	王人勤 (344)
浅析城工部组织在浙江统战工作取得成功的原因	姜正达 (350)
中国近现代政党的发展概况	张亦民 (356)
对资本主义工商业实行社会主义改造之我见	冯梯云 (368)
浙江资本主义工商业的社会主义改造综述	省委党史征委会二室 (376)
(高 用、杨晓彤执笔)	

中共中央关于坚持和完善 中国共产党领导的多党合作和 政治协商制度的意见

(一九八九年十二月三十日)

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度。中国共产党和各民主党派团体合作，互相监督，共同致力于建设有中国特色的社会主义和统一祖国、振兴中华的伟大事业。我国实行的共产党领导、多党合作的政党体制是我国政治制度的特点和优点。它根本不同于西方资本主义国家的多党制或两党制，也有别于一些社会主义国家实行的一党制。它是马克思列宁主义同中国革命与建设相结合的一个创造，是符合中国国情的社会主义政党制度。坚持和完善这项制度，是我国政治体制改革的一项重要内容，对巩固扩大爱国统一战线，发扬社会主义民主，促进全国各族人民大团结，实现党和国家的总任务具有重要意义。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是在长期革命与建设中形成和发展起来的。在民主革命时期，各民主党派同中国共产党长期合作，共同奋斗，为争取新民主主义革命胜利和建立中华人民共和国作出了重要贡献。新中国成立后，各民主党派参加了人民政权和人民政协的工作，为巩固人民民主专政，顺利实现社会主义改造和促进社会主义事业的发展，推进改革开放，进行社会主义现代化建设，发挥了

重要作用。实践证明，各民主党派是同中国共产党长期风雨同舟、患难与共的亲密战友，是我国爱国统一战线的一支重要力量。也是维护我国安定团结、促进社会主义现代化建设和祖国统一的一支重要力量。中国共产党和各民主党派的共同任务，就是坚持社会主义初级阶段的基本路线，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，为统一祖国、振兴中华而奋斗。

我国是人民民主专政的社会主义国家。中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是接受中国共产党的领导，同中共通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。我国的多党合作必须坚持中国共产党的领导，必须坚持四项基本原则，这是中国共产党同各民主党派合作的政治基础。中共对各民主党派的领导是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。中共各级党委都要加强和改善对民主党派的领导，进一步加强和发展同民主党派的合作，支持各民主党派为社会主义物质文明和精神文明建设服务，为推进“一国两制”，实现祖国统一服务。

“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”，是中国共产党与各民主党派合作的基本方针。中共处于执政党的地位，领导着拥有11亿人口的国家政权，非常需要听到各种意见和批评，接受广大人民群众的监督。各民主党派是反映人民群众意见、发挥监督作用的一条重要渠道。充分发挥和加强民主党派参政和监督的作用，对于加强和改善共产党的领导，推进社会主义民主政治建设，保持国家长治久安，促进改革开放和现代化建设事业的发展，具有重要的意义。

民主党派参政的基本点是：参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针、政策、法律、法规的制定执行。

发挥民主党派监督作用的总原则是：在四项基本原则的基础上，发扬民主，广开言路，鼓励和支持民主党派与无党派人士对党和国家的方针政策、各项工作提出意见、批评、建议，做到知无不言，言无不尽，并且勇于坚持正确的意见。

中国共产党和各民主党派都必须以宪法为根本活动准则，负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职能。民主党派享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等。中共支持民主党派独立自主地处理自己内部事务，帮助他们改善工作条件，支持他们开展各项活动，维护本组织成员及其所联系群众的合法利益和合理要求。

中国共产党和各民主党派共同负有保卫国家安全、维护社会安定团结的责任，决不允许存在反对四项基本原则、危害国家政权的政治组织，一经发现，应依法取缔。

一、加强中国共产党和各民主党派之间的合作与协商

（1）中共同民主党派进行政治协商，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一项重要内容。总结建国以来行之有效的经验，主要采取以下几种协商形式：

中共中央主要领导人邀请各民主党派主要领导人和无党派派的代表人士举行民主协商会，就中共中央将要提出的大政方针问题进行协商。这种会议一般每年举行一次。

中共中央主要领导人根据形势需要，不定期地邀请民主党派主要领导人和无党派派的代表人士举行高层次、小范围的谈心活动，就共同关心的问题自由交谈、沟通思想、征求意见

见。

由中共召开民主党派、无党派人士座谈会，通报或交流重要情况，传达重要文件，听取民主党派、无党派人士提出的政策性建议或讨论某些专题。这种会议大体每两月举行一次。重大事件随时通报。有的座谈会亦可委托中共全国政协党组举行。

除会议协商以外，各民主党派和无党派人士可就国家大政方针和现代化建设中的重大问题向中共中央提出书面的政策性建议，也可约请中共中央负责人交谈。

上述各种协商形式，原则上也适用于中共地方党委和民主党派地方组织之间的协商活动。

（2）中共各级党委的负责人要同民主党派负责人保持联系，交知心朋友，交诤友，在政治上、思想上互相了解和帮助。中共党委有关部门要加强与民主党派的协作，积极支持他们开展工作。在有民主党派组织的基层单位，中共党组织应经常召开座谈会，认真听取民主党派的意见，发挥他们的作用。中共同民主党派在团结合作中也会出现矛盾，应当在四项基本原则的基础上，进行民主协商，按照“团结——批评——团结”的公式，求得正确解决。

（3）中共各级党委统战部负责协助党委同各民主党派保持密切联系，了解情况，协调关系，贯彻中共中央的方针、政策，帮助民主党派解决工作中的实际问题。

二、进一步发挥民主党派成员、无党派人士在人民代表大会中的作用

（4）人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人民代表大会是我国人民行使国家权力的机关，也是民主党派成员、无党派人士参政议政和发挥监督作用的重要机构。

民主党派成员、无党派人士中的人大代表在人大中以人民代表的身份，依照《宪法》及《全国人民代表大会组织法》、《全国人民代表大会议事规则》等法律进行活动。

(5) 要保证民主党派成员、无党派人士在全国人大代表、人大常委会委员和人大常设专门委员会委员中占有适当比例，并可聘请有相应专长的民主党派成员、无党派人士担任专门委员会顾问。

在省、自治区、直辖市的人大中应保证民主党派成员、无党派人士占适当比例。

在市、州、县人大中应保证无党派人士占适当比例。在有民主党派组织的市、州、县应保证民主党派成员在人大中占适当比例。

(6) 中共人大党组成员应与担任人大领导职务的民主党派和无党派人士经常交流情况，沟通思想，交换意见。

(7) 人大、人大常委会在组织关于特定问题的调查委员会，人大各专门委员会在组织有关问题的调查研究时，吸收人大代表中的民主党派成员和无党派人士参加，并可聘请民主党派、无党派的专家。

三、推荐民主党派成员、无党派人士担任各级政府及司法机关的领导职务

(8) 民主党派成员和无党派人士担任国家和政府的领导职务，是实现共产党领导的多党合作的一项重要内容，应采取切实措施，选配民主党派成员、无党派人士担任国务院及其有关部委和县以上地方政府及其有关部门的领导职务。

(9) 选配民主党派成员和无党派人士担任政府领导职务，要坚持德才兼备原则和干部“四化”方针。考虑到目前的实际情况，对民主党派成员、无党派人士的年龄要求 and 任

职资历可适当放宽。中共各级党委统战部门、组织部门和政府人事部门要对民主党派推荐的适合任职条件的人选，做好考察和培养工作。

(10) 国务院和各级地方政府召开全体会议和有关会议讨论工作时，可视需要邀请有关民主党派和无党派人士列席。

政府及其有关部门可聘请民主党派成员和无党派人士兼职、任顾问或参加咨询机构，也可就某些专题，请民主党派进行调查研究，提出建议。政府有关部门可就专业性问题同民主党派对口协商，在决定某些重大政策措施前，组织有关民主党派座谈，征求意见。注意在政府参事室中适当安排民主党派成员和无党派人士，发挥他们的咨询作用。

(11) 推举符合条件的民主党派成员和无党派人士担任检察、审判机关的领导职务。聘请一批符合条件的和有专门知识的民主党派成员、无党派人士担任特约监察员、检察员、审计员和教育督导员等。

政府监察、审计、工商等部门组织的重大案件的调查，以及税收等检查，可吸收民主党派成员、无党派人士参加。

(12) 民主党派要按照国家的政策规定，有计划地开展对台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞和外籍华人的联谊工作，协助引进资金、技术和人才，发展经济往来，推进大陆与台湾、香港、澳门及海外的科技、文化、学术、体育交流。有关部门要积极给予协助和指导。

(13) 民主党派开展经济、科技、教育、法律、医卫、文化等咨询及社会服务工作，要以服务为宗旨，注意社会效益。政府有关部门要创造必要的条件，积极支持民主党派为社会主义现代化建设和统一祖国事业多做贡献。

(14) 在政府部门任职的共产党员和非共产党人士都是国家公务人员，必须严格遵守政纪、法纪，全心全意为人民服务。中共组织及中共党员尤其是领导干部，应当尊重非共产党人士的职权，同他们建立起良好的合作共事关系。

四、进一步发挥民主党派在人民政协中的作用

(15) 人民政协是我国爱国统一战线组织，也是共产党领导的多党合作和政治协商的一种重要组织形式。人民政协应当成为各党派、各人民团体、各界代表人物团结合作、参政议政的重要场所。

人民政协要对国家大政方针、地方重要事务、政策法规的贯彻、群众生活和统一战线中的重大问题，加强政治协商和民主监督。政协全国委员会制定的《关于政治协商、民主监督的暂行规定》，应当认真贯彻执行。

(16) 在政协的各种会议上，要切实保障政协委员提出批评的自由和发表不同意见的自由。

在政协会议上，民主党派可以本党派名义发言、提出提案。

(17) 要保证民主党派和无党派人士在政协常委和政协领导成员中占有一定比例。政协各专门委员会要有民主党派和无党派人士参加，政协机关中应有一定数量的民主党派和无党派人士担任专职领导干部，并真正做到有职、有权、有责。政协机关要更好地为民主党派开展活动创造条件。注意安排民主党派和无党派人士参加有关的出国访问和国际活动。

(18) 尊重民主党派和无党派政协委员的视察、举报与参与调查和检查活动的权利。对他们的提案和举报，有关部门应认真研究处理，及时答复。

(19) 中共和政府有关部门应同政协及其有关专门委员会建立联系，发挥它们在决策咨询中的作用。

(20) 政协要根据政协章程的规定，组织和推动政协委员在自愿的基础上学习马克思列宁主义、毛泽东思想，学习中国共产党和国家的方针政策，学习时事政治，以利于统一认识，增进共同政治基础上的团结合作。

五、支持民主党派加强自身建设

(21) 为了坚持和不断完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，民主党派需要加强思想建设和组织建设，首先是民主党派各级领导班子的建设。民主党派中央和省级组织的老一辈领导人，为国家作出了重要贡献，要继续发挥他们的影响和作用。同时，要积极培养一批拥护四项基本原则、拥护改革开放、有一定群众基础和组织领导能力的中青年，逐步充实到领导班子。中共各级党委和有关部门要协助各民主党派做好这项工作。

(22) 各民主党派要注意提高成员的素质。吸收新成员要注意政治质量，德才并重。发展组织要坚持已协商确定的范围和对象，坚持以大中城市、有一定代表性的人士为主。各民主党派之间在发展组织上遇有交叉时，应在尊重本人自愿的基础上，由有关党派相互协商解决。

(23) 民主党派应发扬自我教育的优良传统，对成员加强思想政治工作，深入进行坚持四项基本原则和反对资产阶级自由化的教育、爱国主义和社会主义的教育、国情教育以及民主党派同中共长期合作的优良传统的教育。

办好中央和省一级的社会主义学院，作为民主党派和无党派人士的联合党校。马克思列宁主义、毛泽东思想应列为社会主义学院的必修课。政府应从师资和经费上给予切实支

持。

民主党派报刊要坚持四项基本原则，宣传国家的方针政策，并有自己的特色。

（24）民主党派需要采取有效措施加强机关建设，提高机关干部的政治素质和业务水平，并根据国家的干部政策、人事制度和有关规定，加强机关干部任免、调动的管理。

（新华社北京2月7日电，1990年2月8日《人民日报》）

认真学习，深刻领会，全面贯彻

——学习《意见》的几点体会

崔云溪

具有重大现实意义 和深远影响的重要文件

《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》（以下简称“意见”）是一个很重要的马克思主义文件，它是马克思列宁主义同中国革命和社会主义建设实践相结合的产物，是建设有中国特色的社会主义政治制度的一个重要组成部分。《意见》贯彻两条主线，一是加强和改善共产党的领导；一是发扬社会主义民主，充分发挥民主党派的作用。它的发表和贯彻执行具有重大的现实意义和深远的影响。

（一）《意见》对建国40年的多党合作，特别是中共十一届三中全会以来恢复和发展多党合作的实践经验和“文革”前长期合作的优良传统，系统地加以总结、肯定和明确，使之条理化、制度化、经常化。

我国各民主党派主要是在抗日战争时期和反对国民党反动派的斗争中先后成立的。共产党同各民主党派的合作也主要是在抗日战争时期开始的。新中国成立后，中国共产党坚持贯彻执行同各民主党派长期合作的方针。1956年社会主义

改造基本完成以后，中共中央和毛泽东同志及时总结了共产党同各民主党派长期合作的历史经验和国际无产阶级专政的教训，明确肯定多党合作比只有一个党好。中共“八大”决议正式提出了同各民主党派“长期共存、互相监督”的方针，使我国的多党合作制度在社会主义的条件下进一步确立起来。中共十一届三中全会以后，恢复和发展了共产党领导的多党合作，采取了许多有力措施，加强了这方面的工作，成绩显著，经验丰富。邓小平同志在1979年10月的一次会议上说：“在中国共产党的领导下，实行的多党合作，这是我国具体历史条件和现实条件所决定的，也是我国政治制度中的一个特点和优点。”中共“十二大”进一步提出同各民主党派“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，使共产党同各民主党派的合作关系发展成为肝胆相照、荣辱与共的关系，成为工人阶级的先锋队同一部分社会主义劳动者政党之间的关系。1987年，中共“十三大”的决议，正式提出了“共产党领导下的多党合作和政治协商制度”，并且把完善这个制度作为政治体制改革的一项重要内容。《意见》全面总结了我国多党合作的历史经验，从理论上和政策上阐明了有关的根本问题，提出了一系列具体完善的措施，是在新形势下中共领导的多党合作和政治协商制度的新发展，它的贯彻实施，必将推动我国的多党合作更加健康地发展和发挥更大的作用。

（二）《意见》在总结过去经验的基础上，从当前实际情况出发，对中国共产党领导的多党合作和政治协商中不够明确的问题、不够完善的地方加以明确完善。如对民主党派在国家政体中的地位问题，过去就不够明确。在这个问题上也有不同的意见：有人认为，民主党派有人参加了人大、政府