

迈向新世纪的 经济纲领

——学习江泽民同志关于经济建设的论述

主编 库桂生 蒋一国



国防大学出版社

迈向新世纪的 经济纲领

——李锐论邓小平关于经济建设的论述

王明 陈德元 编



商务印书馆出版

《江泽民建设有中国特色社会主义论述研究》丛书

迈向新世纪的经济纲领

——学习江泽民同志关于经济建设的论述

主 编 库桂生 蒋一国

撰 稿 库桂生 郝万禄
蒋一国 古先光

国 防 大 学 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

迈向新世纪的经济纲领/库桂生, 蒋一国主编. —北京:
国防大学出版社, 1998. 12

(《江泽民建设有中国特色社会主义论述研究》丛书/高金铄,
赵可铭主编)

ISBN 7-5626-0879-2

I. 迈… I. ①库…②蒋… II. 江泽民—经济思想
—思想评论 IV. ①D2-0 ②F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 38839 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.625

字数: 238 千字 印数: 10000 册

定价: 12.50 元

目 录

绪 论 实践在丰富，认识在深化	1
一、江泽民对社会主义经济的理论探索	1
二、江泽民关于经济建设论述的主要内容	4
三、江泽民关于经济建设论述的主要特点	10
第一章 一个崭新的试验	
——社会主义与市场经济	12
一、社会主义市场经济范畴的提出	13
二、正确认识社会主义市场经济的特征	18
三、社会主义市场经济是一种崭新的事物， 具有划时代的意义	24
第二章 曲折道路上的里程碑	
——建立社会主义市场经济体制	28
一、实践发展和认识深化的必然结论	28
二、建立社会主义市场经济体制的主要环节	34
三、建立社会主义市场经济体制的指导思想	39
第三章 突破思维定势	
——所有制的结构与实现形式	43
一、公有制为主体、多种所有制经济共同发展 是我国现阶段的一项基本经济制度	43
二、坚持公有制的主体地位	49
三、公有制实现形式可以而且应当多样化	57

第四章 经济运行的基石

- 加快国有企业的改革和发展 64
- 一、搞好国有企业,尽快形成和发展国有企业的
新优势 65
- 二、国有企业改革的方向是建立现代企业制度 70
- 三、坚持三改一加强,全面提高国有企业的素
质和效益 77
- 四、积极推进各项配套改革 84

第五章 分配制度的创新

- 按劳分配与按要素分配 87
- 一、坚持社会主义市场经济的基本分配制度 87
- 二、按劳分配与按生产要素分配相结合 92
- 三、坚持效率优先、兼顾公平的原则 95
- 四、解决收入差距悬殊问题,实现共同富裕 99

第六章 平衡机制的选择

- 市场机制与宏观调控 104
- 一、市场机制和宏观调控是统一的、相辅相
成的 104
- 二、充分发挥市场机制的基础作用,加快国民
经济市场化进程 113
- 三、健全宏观调控体系 118

第七章 走向良性循环的轨道

- 深化金融改革,防范金融风险 125
- 一、防范和化解金融风险是我国经济生活的
一项重要和紧迫的任务 125
- 二、深化金融改革,建立适应社会主义市场

经济要求的现代金融体系·····	132
三、加强金融监督,实现金融法制化·····	135
第八章 以更加积极的姿态走向世界	
——提高对外开放水平·····	139
一、提高对外开放水平是我国改革开放和现代化建设面临新形势的要求·····	139
二、提高对外开放水平的基本要求·····	143
三、正确处理对外开放同独立自主、自立更生的关系,维护国家经济主权·····	148
第九章 敢于“拿来”,善于“拿来”	
——积极合理有效地利用外资·····	152
一、全面地看待我国利用外资的作用·····	153
二、积极合理有效地利用外资·····	158
三、鼓励能够发挥我国比较优势的对外投资·····	163
第十章 增创新优势,更上一层楼	
——经济特区建设·····	167
一、经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用·····	168
二、经济特区要在新形势下增创新优势,更上一层楼·····	173
三、积极探索增创新优势、更上一层楼的有效途径·····	177
第十一章 开辟国际市场的战略抉择	
——深化外贸体制改革,进一步发展对外贸易·····	185
一、以提高经济效益为中心,优化进出口结构·····	185

二、坚持以质取胜和市场多元化战略，积极开拓国际市场·····	189
三、深化外贸体制改革，建立新型外贸体制·····	193

第十二章 速度与效益的统一

——转变经济增长方式·····	199
一、转变经济增长方式是实现经济现代化的一个关键·····	199
二、要明确认识经济增长方式根本性转变的主要内涵和基本要求·····	205
三、实现经济增长方式根本性转变的基本途径·····	208

第十三章 面对“谁来养活中国”的诘难

——加强农业基础地位，推进农村改革与发展·····	213
一、发展社会主义市场经济必须更加重视和加强农业·····	214
二、深化改革，建立和完善农村社会主义市场经济体制·····	219
三、转变农业增长方式·····	223
四、调整优化农村经济结构·····	226

第十四章 通向腾飞的阶梯

——实施科教兴国战略·····	229
一、全面落实科学技术是第一生产力的思想，实施科教兴国战略·····	230
二、深化改革，建立起适应社会主义市场经济体制和科技自身发展规律的新型科技体制·····	235

三、教育是基础，必须把教育放在优先发展的战略地位·····	242
-------------------------------	-----

第十五章 优势互补，共同发展

——坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距·····	245
一、要用历史的、辩证的观点看待我国地区发展差距问题·····	246
二、缩小差距，促进地区经济合理布局 and 协调发展·····	250
三、努力振兴中西部地区经济·····	254
四、更加重视和积极帮助少数民族地区经济发展·····	256

第十六章 富国强兵之路

——经济建设与国防建设要协调发展·····	259
一、国防建设必须以经济建设为依托·····	260
二、加强国防建设是国家安全与经济发展的基本保证·····	262
三、在搞好经济建设的同时加强国防建设·····	266

第十七章 利在当代，功在千秋

——实施可持续发展战略·····	273
一、在我国现代化建设中必须实施可持续发展战略·····	273
二、坚持计划生育的基本国策，促使人口与经济、社会协调发展·····	277
三、坚持环境保护的基本国策，把经济建设与资源利用、环境保护结合起来·····	281

四、正确处理经济发展同人口、资源、环境 的关系，实现经济社会发展的良性循环·····	284
---	-----

第十八章 永恒的主题

——正确处理改革、发展、稳定的关系·····	288
一、下好三枚关键“棋子”，就能总揽全局·····	289
二、改革、发展、稳定之间有着内在的逻辑 联系·····	290
三、在经济建设中，继续贯彻“稳中求进” 的方针·····	292
四、统观全局，精心策划，把握好改革的力度、 发展的速度和社会可承受的程度·····	294
五、改革、发展和稳定所要解决的核心问题 是发展生产力和改善人民生活·····	295
后 记·····	298

绪论 实践在丰富，认识在深化

一、江泽民对社会主义经济的理论探索

江泽民于1989年主持中央工作以后，十分注重继承毛泽东、邓小平的经济理论，并在此基础上，根据国际国内形势发展的新特点，努力探索社会主义建设和改革开放的新认识，积累新经验。在庆祝中华人民共和国成立40周年大会上，江泽民作了十分重要的讲话。他回顾40年的历史，得出4个方面的基本结论。在谈及社会主义经济体制改革和经济发展时指出：“社会主义制度是在自身基础上不断发展和完善的制度。在社会主义条件下，我们的根本任务是以经济建设为中心，大力发展社会生产力。立足本国国情，总结实践经验，根据社会生产力的现实水平和进一步发展的客观要求，自觉调整生产关系中与生产力不相适应的部分，调整上层建筑中与经济基础不相适应的部分，这就是我们所说的社会主义改革。如果不进行这样的改革，就会窒息社会主义内在的活力和生机，就会严重妨碍社会主义优越性的发挥。十一届三中全会以后，我们党把改革开放纳入党的基本路线，开创了我国社会主义事业发展的崭新局面。十年的巨大成绩证明，改革开放的总方针、总政策是完全正确的，必须坚定不移地贯彻下去。”^① 这一

^① 《十三大以来重要文献选编》（中），人民出版社1991年版，第615～616页。

讲话，表明了江泽民继承邓小平理论的坚定信念和坚持改革开放路线的坚强决心。在1990年召开的党的十三届七中全会上，江泽民提出了建设有中国特色社会主义的“12条原则”。1991年7月1日，在庆祝中国共产党成立70周年大会上，他又进一步论述了有中国特色社会主义经济：“有中国特色社会主义的经济，必须坚持以生产资料社会主义公有制为主体，允许和鼓励其他经济成分的适当发展，既不能脱离生产力发展水平搞单一的公有制，又不能动摇公有制经济的主体地位，不能搞私有化；必须实行以按劳分配为主体、其他分配形式为补充的分配制度，既要克服平均主义，又要防止两极分化，逐步实现全体人民的共同富裕；必须建立适应社会主义有计划商品经济发展的、计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制，在国家法律法规和计划的指导下发挥市场调节的积极作用，既要克服过去那种过分集中、管得过多过死的弊端，又不能过于分散和削弱宏观调控。”^①这一论述，为党的十四大、十五大报告中关于有中国特色社会主义经济的论述奠定了基础。

1992年，是我党历史上不平凡的一年。邓小平视察南方讲话的春风吹拂着祖国大地。江泽民在邓小平有关谈话的基础上，于是年6月9日在中央党校发表了题为《深刻领会和全面落实邓小平同志的重要谈话精神，把经济建设和改革开放搞得更快更好》的重要讲话。这一讲话，为10月12日召开党的十四大作了理论准备。十四大以邓小平视察南方的讲话为指导，承前启后，继往开来，成为我们党和人民共和国历史上的又一里程碑。江泽民在十四大上所作的报告，在以前多次对邓小平理论阐述的基础上，从中国经济、科技、文化比较落后的实际出发，论述了如何建设、巩

^① 《十三大以来重要文献选编》（下），人民出版社1993年版，第1638页。

固和发展社会主义，回答了人们关心的社会主义发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、领导力量和依靠力量等问题。会上确立了“我国经济体制改革的目标模式”这一关系全局的重大问题。江泽民指出：“实践的发展和认识的深化，要求我们明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。”^①这是我们党对计划与市场关系认识的一次思想大解放，是关于社会主义经济理论的又一次重大突破。

1995年，已经进入世纪之交的关键时期。我党正积极筹划20世纪的最后一个五年计划，并展望21世纪的经济的发展。因此，在同年9月召开的党的十四届五中全会上，讨论并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》。这项建议是社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划，是我国现代化“三步走”战略中承上启下的关键环节。其“主调”是抓住机遇，发展自己，特别是发展经济。重大的战略筹划必须有正确的理论作指导。在制定这一规划的过程中，全党进行了广泛的讨论。江泽民也进行了反复的思索和探讨，并在集中全党智慧的基础上，发表了题为《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》的重要讲话。这个讲话较为全面地论述了我国社会主义建设中12个带有全局性的重大关系。其“目的是在总结历史经验的基础上，努力把握客观规律，统一全党认识，团结全国各族人民，调动一切积极因素，加快社会主义现代化建设”^②。这个讲话是对社会主义现代化建设规律认识的新飞跃，是加快建立社会主义市场经济体制的理论指导，是实现“九五”计划和2010

① 《十四大以来重要文献选编》（上），人民出版社1996年版，第18～19页。

② 《十四大以来重要文献选编》（中），人民出版社1997年版，第1460页。

年远景目标的理论保障。它标志着江泽民对社会主义经济建设的认识和对社会主义经济理论的概括，已经达到了一个新的阶段。

1997年9月召开的十五大，是我党20世纪的最后一次全国代表大会。江泽民在大会上所作的报告，作为中国迈向新世纪的经济纲领，向全党全国各族人民提出了两大课题：建立比较完善的社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展。这两大课题关系我国经济建设的全局，决定着有中国特色社会主义事业的命运。围绕这两大课题，报告分八个方面进行论述：调整和完善所有制结构；加快推进国有企业改革；完善分配结构和分配方式；充分发挥市场机制作用，健全宏观调控体系；加强农业基础地位，调整和优化经济结构；实施科教兴国战略和可持续发展战略；努力提高对外开放水平；不断改善人民生活。江泽民的精辟论述，使我们对新时期新环境中经济体制改革、对外开放、经济发展战略的认识，都达到了一个新的境界。

二、江泽民关于经济建设论述的主要内容

90年代以来，国际经济全球化的趋势明显加快，我国的经济体制改革深入发展。江泽民在学习并继承邓小平经济理论的基础上，根据新的形势和新的实践，努力探索新的理论，在经济理论的各个方面都有新的贡献，其中特别是在经济体制改革、对外开放、经济发展三个方面尤为突出。本书的前17章分别从不同角度说明上述三方面的问题。第1章到第7章，说明经济体制改革；第8章到第11章，说明对外开放；第12章到第17章，说明经济发展。第18章则从总体上概述改革、发展和稳定的关系。

（一）关于经济体制改革

在十一届三中全会以来的 20 年中，我国的经济体制改革走过了光辉而曲折的路程，在理论上也取得了卓越的成就。江泽民在继承邓小平经济体制改革理论的基础上，根据改革不断深化的新的实践，又提出了一系列新的观点，丰富和发展了邓小平经济改革理论。

首次使用了“社会主义市场经济”这一范畴，说明了市场经济与社会主义制度结合的必然性，市场经济的基本条件内在地存在于社会主义经济之中；阐明了社会主义市场经济的基本特点，社会主义市场经济既具有抽象掉特定社会制度后的市场经济内在的经济属性，又具有与社会主义基本制度相结合而产生的社会属性；并认为，中国搞社会主义市场经济，在人类经济和社会发展史上还是第一次，是一个崭新的试验。

最终确立我国经济体制改革的目标模式，是建立“社会主义市场经济体制”，这是实践发展和认识深化的必然结论；并提出了建立社会主义市场经济体制的 5 个关键环节，即转换企业经营机制、培育市场体系、完善分配制度、建立社会保障体制、转变政府职能；同时指出，建立和完善社会主义市场经济体制，是一个长期发展的过程，是一项艰巨复杂的社会系统工程。

在社会主义所有制的结构和实现形式上，提出了“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”的理论，非公有制经济不仅仅是“补充”，而是基本经济制度的“组成部分”，这一制度的确立，是由社会主义性质和初级阶段国情决定的；全面准确地界定了社会主义公有制经济的内涵：不仅包括国有经济和集体经济，而且包括混合所有制经济中的公有成分；同时指出，公有制的主体地位主要体现在：公有资产在社会总资产中占优势，国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用；并提出了公有制的实现形式可以而且应当

多样化，股份制、股份合作制等是公有制的有效实现形式。

在国有企业改革方面，认为搞好国有企业，应尽快形成和发展国有企业的新优势；明确提出了国有企业改革的方向是建立现代企业制度，说明了现代企业制度应该具有的“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的四大特征；确定了坚持“三改一加强”（改革、改组、改造，加强管理）、全面提高国有企业的素质和效益的战略方针；并反复强调，国有企业改革能否加快步伐，在很大程度上取决于各项配套改革的进程。

在个人收入分配制度上，提出了“把按劳分配和按生产要素分配结合起来”的新论断，这在收入分配领域充分体现了社会主义的基本原则和市场经济的基本要求；完整准确地阐明了“按劳分配为主体、多种分配方式并存”的分配制度，阐明了发展以公有制为主体的多种经济成分，必然要求在分配制度上实行以按劳分配为主体的多种分配形式；并指出，必须坚持效率优先、兼顾公平以及实现共同富裕的原则。

在经济运行机制方面，提出充分发挥市场机制的作用和加强宏观调控，都是建立社会主义市场经济体制的基本要求；要使经济富有活力和效率，必须发挥市场对资源配置的基础性作用，加快国民经济市场化进程；加强宏观经济调控是保证市场经济顺利运行的内在要求，必须健全有效的宏观调控体系，保持总量和结构的平衡。

面对经济全球化发展趋势和亚洲金融危机的新形势，全面论述了现代金融在经济调节中的重要作用，说明了金融风险的集中性、扩散性、隐蔽性、突发性、破坏性的特点，防范金融风险的根本途径是深化金融体制改革、加强金融监管。深化金融体制改革，关键是按照社会主义市场经济体制的要求，正确处理银行与政府、银行与企业的关系，建立完善的金融体系，切实把银行办成真正的银行。加强金融监管，关键在完善金融法律体系，健全

金融监管机构。

（二）关于扩大对外开放

对外开放是邓小平理论和党的基本路线的重要组成部分，是我国的基本国策。江泽民始终高举邓小平理论的伟大旗帜，在实践中继承和发展了邓小平的对外开放理论，丰富了邓小平理论宝库。

在新的历史时期，面临新的形势和新的情况，我国的对外开放必须提高到新的水平。对外开放的地域要扩大，利用外资的领域要拓展，国际市场的范围要拓宽。要在利用国际国内两个市场、两种资源中，发挥我国的比较优势，促进我国经济结构的优化和国民素质的提高，维护国家经济安全。

利用外资是建设有中国特色社会主义伟大事业的重要组成部分，有重要的战略意义。在新形势下，必须总结经验，开创利用外资的新局面。利用外资，关键是“积极、合理、有效”，这就要正确决策，措施配套，法制健全，管理严密，积累经验。利用我国的制度优势、规模优势、资源优势和技术相对优势，积极扩大我国企业的对外投资和跨国经营。

继邓小平回答了“要不要办经济特区”、“能不能办经济特区”的问题之后，江泽民解决了今后经济特区“还要不要特”、“应不应该继续特”以及“如何继续特”的问题。经济特区仍是我国体制改革和经济发展的“排头兵”，仍然发挥着窗口作用，试验作用，对内地的示范、辐射和带动作用，有利于保持香港的繁荣稳定。在新形势下，经济特区要增创新优势、更上一层楼。这种新优势表现在优化产业结构、完善城市功能、发展高新技术、加强科学管理、提高经济增长质量以及加强精神文明建设等方面。

在迈向新世纪的进程中，我国外贸必须坚持“以提高经济效益为中心，努力扩大商品和服务的对外贸易，优化进出口结构”的方向，坚持“以质取胜、市场多元化”战略，建立“适应社会主