

跨世纪中国的 国际环境与对外战略

张 骥 著



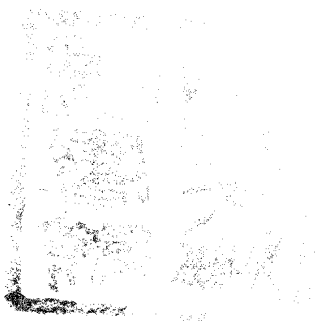
中共中央党校出版社



国防大学 2 069 8932 0

跨世纪中国的国际环境 与 对 外 战 略

张 骥 著



中共中央党校出版社
• 北 京 •

图书在版编目(CIP)数据

跨世纪中国的国际环境与对外战略/张骥著. —北京:
中共中央党校出版社, 1998. 8

ISBN 7-5035-1825-1

I. 跨… II. 张… III. ①中外关系②对外政策-中国
IV. D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 18965 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京平谷胶印厂印刷 新华书店经销

1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 14.375

字数: 377 千字 印数: 1—3000 册

定价: 21.00 元

序

· 李忠杰 ·

张骥同志 1996 年成为中央党校的第一批访问学者，为期一年，主要研究国际政治问题。我当他的指导老师。入学之初，我们就肯定了他的研究计划，确定围绕“跨世纪中国的国际环境和国际战略”这一课题做文章，他基础很好，在河北师范大学已搞了多年国际政治的教学和研究。到党校后又非常刻苦认真。在一年时间里，他充分利用中央党校的有利条件，听了很多报告和课程，参加了不少学术研讨活动，查阅了很多书刊，搜集了很多资料。由于是中央党校的第一批访问学者，为了开个好头，我希望他把标准定得高一些，对自己要求严一些。他这样做了，也取得了明显的成绩。一年里发表了好几篇论文，并写出了放在我们面前的这本著作。在党校期间，他思想政治表现也很好，与其他访问学者处得很融洽，所以被评为先进。对他的学术研究，我做了一些指导工作，但应该说，所有这些成果，都是他自己努力的结果。

选择研究“跨世纪中国的国际环境和国际战略问题”，应该说是很有现实意义的。

人类社会的历史发展过程，从内涵上说，是从必然王国到自由王国的飞跃；从外延上说，则是人类不断扩展自己的活动范围，冲破自然和社会的种种局限，从狭窄的民族历史走向广阔的世界历史的过程。在这种世界化的历史进程中，存在着两种相向运动的作用机制：一种是，各个民族日益强烈地受到外部世界的影响和作用，在不断扩大的联系和交往中，不断接受、融合和表现出

一体化世界的内在统一性，从而也潜移默化地减少着自己的民族特色。另一种是，各个民族也在不同程度上对外部世界发生着作用和影响，以不同形式向世界展示着自己的民族特色，使之具有更强大的生命活力，从而汇聚成更高层次的文明潮流。所以，人类社会的发展过程，是时间与空间的结合，也是世界性与民族性的结合，或者说，是统一性与多样性的结合。

建设有中国特色的社会主义，正是在把握世界性与民族性、统一性与多样性辩证关系基础上确立的基本命题和历史任务。中国的发展离不开世界，世界的发展也离不开中国。中国与世界，是相互联系、相互影响、相互作用的辩证统一关系。中国发展的过程，就是不断走向世界的过程；中国走向世界的过程，也就是中国与世界双向互动的过程。一方面，中国要坚持立足于本国国情，从自己的实际出发，建设具有自己特色的社会主义；另一方面，中国又不能把自己孤立于世界的大门之外，必须积极主动地发展对外关系，在世界的大舞台上纵横驰骋，逐步与世界融为一体。一方面，中国要敞开大门，实行对外开放，大胆引进国外的资金、技术和管理方式，积极吸收和利用世界文明的优秀成果；另一方面，又要勇敢地走向世界，实施正确的对外战略，发展对外关系，对世界发挥积极的影响，既争取对我有利的国际环境，也推动世界的发展和进步。

建设有中国特色的社会主义，必须把握这种双向互动的关系。这就要求我们始终立足中国大地，认真研究和准确把握当代中国的国情，又要始终放眼世界，紧密关注中国所处的国际环境，认真研究和及时把握当代世界的各种新动向、新变化和新特点，以及总体上的战略态势。邓小平同志正是这样面向世界，面向未来，高屋建瓴地把握中国与世界的双向互动关系，对我们所处的时代特征和总体国际形势作出了一系列新的科学判断，从而对如何解决当今重大的国际问题提出了一系列大思路和大政策，对如何建设有中国特色社会主义提出了一系列大思路和大政策。他还要求

党和国家的领导干部，“眼界要非常宽阔，胸襟要非常宽阔”。“要从大局看问题，放眼世界，放眼未来，也放眼当前，放眼一切方面。”

今日中国，正处在跨世纪的重要时刻，党的十五大发出了“高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪”的号召。肩负这样的历史使命，我们更需要有世界眼光，更善于把握中国与世界的双向互动关系，跟上潮流，赶上时代。

十五大精辟地概括了世纪之交国际形势的总态势，指出当前国际形势总体上继续趋向缓和。和平与发展是当今时代的主题。多极化趋势在全球或地区范围内，在政治、经济等领域都有新的发展，世界上各种力量出现新的分化和组合。大国之间的关系经历着重大而又深刻的调整。各种区域性、洲际性的合作组织空前活跃。广大发展中国家的总体实力在增强。多极化趋势的发展有利于世界的和平、稳定和繁荣。各国人民要求平等相待、友好相处的呼声日益高涨。要和平、求合作、促发展已经成为时代的主流。维护世界和平的因素正在不断增长。在相当长的时期内，避免新的世界大战是可能的，争取一个良好的国际和平环境和周边环境是可以实现的。

与此同时，十五大也指出：冷战思维依然存在，霸权主义和强权政治仍然是威胁世界和平与稳定的主要根源。扩大军事集团、加强军事同盟，无助于维护和平、保障安全。不公正、不合理的国际经济旧秩序还在损害着发展中国家的利益。贫富差距不断扩大。利用“人权”等问题干涉他国内政的现象还很严重。因民族、宗教、领土等因素而引发的局部冲突时起时伏。世界仍不安宁。

十五大的论述为我们研究和分析跨世纪国际形势的发展指出了大的框架和思路。张骥同志的著作写成于十五大前，但其基本精神是与十五大的分析一致的，十五大之后，张骥同志又对书稿作了进一步的修改、加工。不仅更鲜明地贯彻了十五大精神，而

且增补了许多更新的材料，反映了十五大以来国际政治中的一些新的事实和事件。总的来说，这部著作是成功的。材料比较翔实，观点比较鲜明，分寸比较妥帖，文字比较清楚。有较强的现实感和针对性。不仅有描述，还有分析，同时提出了一系列对策建议。着眼于“战略”，所以也有深度。尽管书中也有可以探讨之处或欠缺之处，但它对于我们全面而真实地把握当今世界形势的总体特点，了解和认识我们所处的国际环境，以便更有成效地推动建设有中国特色社会主义事业，是会有帮助的。

世界总是处在不断的变动之中。中国的国际环境也是一个经常变动的过程。所以，对于跨世纪中国国际环境和国际战略的研究，并不是一劳永逸的。张骥同志的这本著作只是在这方面做了一点初步的工作。我们还要随时随地注意国际形势的新变化，同时，也进一步把该项课题的研究引向深入。所以，我预祝张骥同志的研究不断取得新成果。

1998年3月20日

前 言

公元2000年1月1日零时，人类将实现两个世纪和两个千年的历史性大跨越。随着这一时刻的日渐临近，“跨世纪”越来越成为世界各国和人们共同关心的话题。

在这世纪之交的关键时期，党的十四届五中全会及时提出了《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，全国人大八届四次会议又审议批准了《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》。党的第十五次全国代表大会，高举邓小平理论伟大旗帜，对我国改革开放和现代化建设跨世纪的发展作出了战略部署。

我国的经济和社会发展是在一定的国际环境中进行的。今后5年、15年的国际环境如何，必然会对我国发展计划和发展战略的实施产生重大影响。而且随着我国对外开放的不断扩大，这种影响也会越来越大。本书将着力分析研究世纪之交中国面临的国际环境及跨世纪中国应采取的对外战略。

国际环境是相对于国内环境而言的一个概念。所谓国际环境，是指一国的国家战略和政策制定和实施时所依据的、客观存在的国际条件、状况及影响战略和政策过程的各种国际因素的综合。国际环境是一个不断发展变化的系统，其内容构成十分丰富、复杂。可以说，表述整个国际社会特征和状况的各种不变和可变因素、有形和无形因素，都是国际环境的构成要素。

国际环境和国家战略与政策之间有一种相互联系、相互作用的关系。首先，国际环境对一国战略和政策的产生和实施有巨大影响，一个国家的对外战略和对外政策本身就是对国际环境的认

识和反应。反过来说，某些战略和政策制定后，在国际社会运行的过程中，也会不断影响和作用于国际环境，甚至有时某项重大战略的变更和调整能够导致国际环境的相应变化。

国际环境的内容包括从宏观到微观的诸多层次和方面，大到整个国际体系，小到个人因素。这些因素从不同的角度可以归纳不同的类型。本书从6个方面（即上篇6章）分析了世纪之交中国面临的国际环境。（1）世界主题。世界主题是指世界范围最重要、最突出、最活跃的基本矛盾和根本问题，是国际社会面临的主要任务和主要课题。本书分析了当今世界主题的变化，和平与发展主题的内涵，中国对世界主题的认识及两大主题对中国的影响。（2）世界格局。世界格局是指在国际舞台上活动的各行为体（如国家、国家集团、国际组织等）相互作用、相互联系、相互制约形成的某种结构、状态。决定世界格局的主要基础，是各个国家综合国力的对比。本书主要分析了冷战后世界格局的变化，多极化趋势的加强，大国关系的调整，世界基本矛盾的发展变化。（3）国际经济环境。指通过国际经济关系而联结的世界经济体系及其具体表现形成一个相对独立的环境系统。本书主要论述了冷战后世界经济的总体形势、国际贸易、国际金融及国际投资的变化及发展趋势。（4）世界科学技术。随着科学技术的加速发展，科学技术对国际关系的影响越来越大。书中分析了世纪之交科学技术发展的新成果和新趋势，科技进步对国际关系的影响。一些大国的科技发展战略。（5）世界文化环境。包括政治意识、文化传统、民族心理、宗教信仰、价值观念等。书中分析了冷战后世界文化的发展趋势，文化在国家关系中的作用，驳斥了“文明冲突论”，预测了21世纪世界文化的发展前景。（6）周边环境。从地缘因素考虑，一国的周边环境是对其影响最直接的国际环境，书中概述了中国周边环境的总体特点，分析了朝鲜半岛、东南亚、南亚和中亚地区的政治经济及国家间关系。

国家的对外战略，也称外交战略和国际战略，是与国家的对

内战略相对而言的概念。是指一国对较长一个时期的国际格局,对本国较长时期内主要国际利益、国际目标、国际活动总路线的认识和谋划。国家的对外战略与对内战略及国家总体战略既有联系又有区别,在国家的战略系统中,国家总体战略(也称大战略)是最高层次的,是决定和指导国家各具体对内战略和对外战略的,而后两类具体战略要为国家总体战略服务。在我国当前和今后一段时期,国家的总体战略就是党的基本路线以及在基本路线指导下确定的国家跨世纪发展战略,这就是跨世纪中国对外战略的基本依据。本书第七章分析了国内战略和国际战略的关系。第八章分析了新时期中国对外战略的发展,提出并论证了跨世纪中国对外战略的基本目标是为我国改革开放和现代化建设谋求更为有利的国际环境,论述了中国对外战略的基本内容和基本原则。第九章分析了冷战后中国同美、日、欧、俄关系的变化及存在的问题,提出建立面向 21 世纪的中国同大国关系的战略;分析了冷战后发展中国家战略地位的变化,提出中国发展同第三世界国家关系的战略;分析了中国如何在国际事务中发挥大国作用,批驳了“中国威胁论”。第十、第十一章提出并论述了中国经济外交和科技文化外交战略。第十二章分析了中国同周边国家发展关系的战略,提出解决南海问题、钓鱼岛问题,边界问题,宗教与民族问题等周边热点问题的对策。第十三章分析了中国同联合国、世界经贸组织及区域组织的关系,论述了中国同这些国际组织发展关系的战略。

本书是作者 1996 年 2 月—1997 年 2 月在中共中央党校做访问学者期间,在李忠杰教授指导下所做的研究课题。本书从最初选题,拟定大纲,各章内容的写作,以至修改初稿,李忠杰教授都给予了耐心的指导,热情的鼓励,认真的审阅,严格的把关,使作者能够不断克服困难,在学术研究的道路上较为顺利地前进。作者还得到了中共中央党校龚育之副校长、刘海藩副校长及科研部领导并王建荣老师和访问学者学友们热情关心和学术指导。在

访学期间，作者收集、查阅了大量资料，做了大量读书笔记，访问了许多专家学者，为完成本书做了较为扎实的准备工作。访问归来后，我又在紧张的工作之余，经常夜以继日地闭门著述。我的妻子杨春艳及女儿张焯给了我充分的理解和体贴，使我无“后顾之忧”。我还要感谢李炜、靳利华、史泽华等学生，为本书的打印、校对付出了辛勤的劳动。我还要感谢我的母校河北师范大学、中国人民大学的诸位领导、师长，我的学术生涯的起步和人生道路上的每一个成功，都有他们睿智的启迪，深切的鼓励，真诚的支持。本书在写作过程中，参考、引用了许多专家学者的观点、资料，在此谨表谢忱。书中凡是采自他人的地方，均作出明示或注释，若有遗漏之处，恳请专家涵谅。

本书得到河北省教委学术出版基金的资助，在此表示衷心感谢。

本书力图以邓小平理论和党的基本路线为指导，全面深刻分析世纪之交的世界政治、经济、科技、文化的发展变化及对中国的机遇和挑战，进而提出跨世纪中国应采取的对外战略。企望得到各位专家和广大读者的批评指导。

张 骥

1998年3月

目 录

序.....	李忠杰(1)
--------	----------

前 言.....	(1)
----------	-------

上篇 世纪之交中国面临的国际环境

第一章 和平与发展是当今世界两大主题.....	(1)
-------------------------	-------

一、当今世界主题的历史性转变.....	(1)
---------------------	-------

二、当今世界两大主题的基本内涵.....	(7)
----------------------	-------

三、冷战后两大主题的变化.....	(16)
-------------------	--------

四、两大主题与中国.....	(25)
----------------	--------

第二章 世界多极化趋势的出现与发展.....	(29)
------------------------	--------

一、冷战后多极化趋势的形成.....	(29)
--------------------	--------

二、多极化趋势的发展与前景.....	(38)
--------------------	--------

三、新格局下世界基本矛盾的变化.....	(47)
----------------------	--------

第三章 竞争与合作中的世界经济.....	(60)
----------------------	--------

一、冷战后世界经济的总体情况及特点.....	(60)
------------------------	--------

二、国际贸易、国际金融、国际投资的变化及 发展趋势.....	(74)
-----------------------------------	--------

三、世界经济发展新趋势对中国的影响.....	(88)
------------------------	--------

第四章 迅猛发展的科学技术.....	(94)
--------------------	--------

一、21 世纪科学技术发展的新趋势	(95)
-------------------------	--------

二、科学技术进步对国际关系的影响.....	(107)
-----------------------	---------

三、当前世界主要国家发展科学技术的战略.....	(115)
--------------------------	---------

第五章	世纪之交的世界文化·····	(126)
一、	冷战后世界文化的变化及发展趋势·····	(126)
二、	文化的冲突与融合·····	(141)
三、	21 世纪世界文化趋势 ·····	(149)
第六章	中国的周边国际环境·····	(153)
一、	中国周边环境的总体审视·····	(153)
二、	冷战后朝鲜半岛局势及东北亚新格局·····	(157)
三、	冷战后东南亚的政治经济及东盟的发展战略·····	(164)
四、	冷战后南亚的政治经济及安全形势·····	(172)
五、	中亚的政治经济与对外关系·····	(179)

下篇 跨世纪中国的对外战略

第七章	坚持基本路线, 全面实施跨世纪发展战略·····	(189)
一、	国家战略与对外战略的关系·····	(189)
二、	党的基本路线是中国对外战略的根本依据·····	(197)
三、	抓住机遇, 迎接挑战, 全面实施跨世纪发展战略·····	(206)
第八章	坚持基本对外战略, 谋求更为有利的国际环境·····	(219)
一、	新时期中国对外战略的发展·····	(219)
二、	中国对外战略的基本目标·····	(226)
三、	中国对外战略的基本内容和基本原则·····	(239)
第九章	求同存异, 发展同大国及第三世界国家的关系, 发挥中国的大国作用·····	(254)
一、	正确处理中国同美、日、欧、俄大国关系·····	(254)
二、	加强与第三世界国家的团结合作·····	(285)
三、	发挥中国的大国作用·····	(295)
四、	驳“中国威胁论”·····	(308)
第十章	提高对外开放水平, 积极推进经济外交·····	(319)

一、中国对外开放的成就及存在的问题·····	(319)
二、跨世纪中国对外开放战略构想·····	(328)
三、加强国际环保合作, 实现可持续发展·····	(339)
第十一章 积极开展科技文化交流·····	(349)
一、积极扩大国际科技合作与交流, 勇于 抢占制高点·····	(349)
二、大力推进对外文化交流, 弘扬中华文化·····	(362)
三、保护知识产权·····	(372)
四、抵制西方文化侵蚀·····	(379)
第十二章 发展同周边国家的关系, 妥善处理周边 问题·····	(383)
一、中国同东盟关系的现状与前景·····	(383)
二、中国与南亚国家关系的现状与前瞻·····	(395)
三、中国与中亚国家关系的现状与前景·····	(402)
四、中国同韩国、蒙古的关系。中、日、韩 大陆架问题和钓鱼岛问题·····	(409)
第十三章 发展同国际组织的关系, 扩大 国际交流与合作·····	(422)
一、积极参与联合国事务, 为世界和平与发展 作贡献·····	(422)
二、积极发展同世界经贸组织关系, 促进中国 经济建设·····	(430)
三、积极参加亚太经济合作组织, 推动区域内 经济贸易合作·····	(438)
附录: ·····	(444)
一、中文参考书目 ·····	(444)
二、英文参考书目 ·····	(447)
三、主要参考期刊 ·····	(448)

上 篇

世纪之交中国面临的国际环境

第一章 和平与发展是当今 世界两大主题

一、当今世界主题的历史性转变

所谓主题，即主要内容和主要任务，是众多矛盾中的主要矛盾。世界主题，则是指世界范围内最重要、最突出、最活跃的基本矛盾和根本问题，是国际社会面临的主要任务和主要课题。世界主题不是固定不变的，它要随着世界形势的变化特别是世界基本矛盾的变化而发展变化。

第二次世界大战结束以来的半个多世纪，世界政治经济形势发生了极大的变化，世界主题也经历了从战争与革命到和平与发展的明显变化。

第二次世界大战结束后，世界形势出现了如下特点：

1. 美国加紧实施独霸世界的战略，全面推行对苏“冷战”政策。战争结束后，杜鲁门总统改变了罗斯福的大国合作战略，全面推行遏制苏联、独霸全球的进攻型扩张战略。

1946年2月，美国驻苏代办乔治·凯南给美国国务院发回一封8000字长文电报，对战后苏联的“理论、意图、政策的作法”进行了全面分析，提出了一整套遏制苏联的“冷战”政策。同年

9月，杜鲁门的白宫助理白拉克·克利福德在其长达50页的《美国与苏联关系》的报告中，正式提出美国对苏“冷战”纲领。1947年3月，美国抛出遏制苏联、称霸世界的杜鲁门主义，公开发动了对苏“冷战”，与苏联在第二次世界大战军事行动和外交妥协形成的分界线两边进行政治、经济、军事等方面的对抗和较量。1947年6月和1949年4月，美国又先后提出实施了马歇尔计划，策划建立了北大西洋公约组织。前者是美国援助和复兴西欧经济的计划，它不仅帮助了西欧经济恢复，同时加强了资本主义国家的经济联系，形成了资本主义经济联盟，后者是美国和西欧等资本主义国家建立的防务组织，也是资本主义世界各国在军事上实现战略同盟的标志。

为了称霸世界，美国还加强了对亚非拉地区的扩张。在亚洲，美国加紧扶植日本；支持蒋介石政府在中国打内战，派遣军队侵略中国领土台湾；悍然挑起朝鲜战争。在美洲，策动成立了美洲国家组织，并扶植亲美独裁政权。美国还利用经济援助的手段，向亚非拉国家进行经济政治渗透。

战后初期，处在扩张势头上的美国，凭借膨胀的实力，采取了咄咄逼人的攻势，不仅控制了西欧和日本，组成以它为首的帝国主义阵营，还力图控制中国及广大不发达国家和地区，欲达到称霸世界的目的。

2. 苏联和欧亚人民民主国家加强团结，社会主义阵营形成。杜鲁门政府推行的全面冷战政策以及以美国为首的帝国主义阵营的形成，对苏联和欧亚人民民主国家构成严重威胁，也对世界和平形成严重威胁。为此，苏联被迫改变大国合作的方针，它以美国为主要对手，以欧洲为重点地区，从1947年夏起频频发动反击。政治上，成立欧洲九国共产党和工人党情报局；发起世界性保卫和平运动，揭露美国推行的侵略和战争政策。经济上，实施“莫洛托夫计划”，与东欧国家广泛签订一系列经济贸易协定；巩固与东欧的经济联系；成立经济互助委员会。军事上，加强常规力量，

1948年起重又扩大军事编制，由裁减后的287万又发展到550万人；加紧研制核武器，并于1949年9月成功地爆炸了第一颗原子弹；建立华沙条约组织与北大西洋公约组织相抗衡。苏联不仅通过各种条约加强与东欧的关系，帮助东欧国家巩固人民民主政权，走上社会主义道路，而且与中国等亚洲社会主义国家结盟。由此，苏联与欧亚一系列社会主义国家共同组成了社会主义阵营。

社会主义阵营的形成，对于巩固世界社会主义成果，反对帝国主义的侵略政策和战争政策，维护人民民主，保卫世界和平，起到了十分重要的作用。

3. 亚非拉人民反帝反殖斗争风起云涌，民族独立形成高潮。第二次世界大战结束后，亚非拉民族解放运动也出现蓬勃发展的势头。民族解放运动不仅范围比战前更广，规模比战前更大，而且发展水平比战前更高，取得的成果比战前更多。亚洲一大批殖民地、半殖民地国家经过斗争，先后获得独立，如印度、巴基斯坦、印度尼西亚、菲律宾、缅甸、马来西亚、印度支那三国等；非洲人民反帝反殖斗争和民族解放运动也蓬勃高涨。50年代，先是一批北非国家经过斗争先后获得独立，如利比亚、埃及、苏丹、摩洛哥、突尼斯等国，60年代，又有一大批非洲国家取得独立。拉美各国的民族民主运动也日趋活跃。反美反独裁斗争此伏彼起、逐步深化。战后亚非拉地区民族独立斗争蓬勃发展并不断取得胜利，主要受以下三方面因素影响：第一，第二次世界大战推动了殖民地和半殖民地阶级结构和社会结构的变化，亚非拉民族资本主义普遍获得发展，民族资产阶级和无产阶级队伍不断壮大，人民的思想觉悟和组织程度空前提高；第二，第二次世界大战的胜利极大地削弱了殖民主义势力，使其对殖民地半殖民地的控制力大大减弱；第三，苏联及其他社会主义国家采取的反帝反殖立场，极大地鼓舞和支持了民族解放运动，社会主义阵营的出现牵制了帝国主义国家相当一部分力量，这就为殖民地半殖民地人民争取和维护民族独立斗争创造了极其有利的形势。