

九十年代 统一战线

林敏端 主编

JIUSHI
NIANDAI
TONGYI
ZHANXIAN

南京大学出版社

序 言

沙人麟

这是一本《九十年代统一战线部门工作纲要》的辅导教材。由中共中央统战部制定,以中央办公厅 1992 年 4 号文件下达的《九十年代统一战线部门工作纲要》(以下简称《纲要》),总结了统一战线工作的经验,阐明了统一战线工作的基本指导方针和主要政策,提出了九十年代统一战线工作的任务、目标和要求,对于进一步加强统一战线工作具有重要的指导意义。

《纲要》是为了使统战部门的工作更好地适应九十年代党和国家面临的形势和任务而制定的。九十年代是我国改革开放和现代化建设的关键时期,前不久闭幕的党的第十四次全国代表大会,以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导,认真总结了十一届三中全会以来十四年的伟大实践和基本经验,规划了今后一个时期的战略部署,提出了进一步解放思想,把握有利时机,加快改革开放和现代化建设步伐,夺取有中国特色社会主义事业更大胜利的奋斗目标。爱国统一战线在实现党的战略任务中负有重任,工作大有可为。《纲要》的主导思想和着力点,就是发挥爱国统一战线的作用,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,化消极因素为积极因素,为实现党的战略任务而奋斗。

《纲要》有以下主要特点：

一、体现了邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论对爱国统一战线的要求，特别是在指导思想上突出强调统一战线要坚定不移地贯彻党的基本路线不动摇，统战工作要把为经济建设服务作为出发点，着眼于解放和发展社会主义生产力，增强综合国力，提高人民生活水平，最大限度地把各民族、各民主党派、各人民团体和各界人士的意志和力量集中到实现现代化建设第二步战略目标、建设有中国特色的社会主义宏伟事业上来；在《纲要》各个部分的工作要求中，同样也贯穿了这样的指导思想。《纲要》虽然在十四大召开以前制定，但由于较好地反映了邓小平同志视察南方的谈话和中央政治局全体会议的精神，因而是符合党的十四大精神的。

二、比较全面、正确地总结了党的统一战线的历史经验，系统论述了党的统一战线的基本理论、基本政策和统一战线各个领域的方针、政策，比较完整地体现了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论与统一战线有关的内容，具有系统性和条例性的特点。

三、结合了九十年代统一战线所面临的形势和任务，总结经验、预测趋势，既充分体现统一战线的理论政策，又具有针对性和可操作性。

四、兼顾了多个方面。《纲要》中阐明的九十年代面临的形势，统一战线工作的基本指导方针和主要政策、工作任务和目标，覆盖了整个统一战线，对整个统一战线都适

用,对统战工作大的部署安排和要求,主要立足于中央统战部,同时尽量兼顾地方各级统战部门。

《纲要》的重要意义首先在于这是一个做好九十年代统战工作的纲领性文件,为九十年代统战工作更好地为党的战略任务服务提供了基本法则和依据,有利于我们进一步提高认识、统一思想、坚定信念、增强信心,提高工作中的原则性、系统性、预见性和创造性,更好地坚持贯彻党的基本路线和统一战线各项方针、政策,自觉地同党中央保持一致,保证爱国统一战线沿着正确的方向健康发展。

其次,《纲要》是统一战线理论政策宣传教育的基本教材。提高各级干部特别是领导干部对统一战线重要性的认识,掌握统一战线的基本理论和政策,这是做好九十年代统战工作的前提。由于近年来干部队伍更新较快,不少同志对党的统一战线的理论和政策不够熟悉,必须加强对他们这方面的培训教育。同样,九十年代也是党外各界代表人物新老交替的时期,加强对新一代代表人物的培养,使他们尽快熟悉了解统一战线的历史传统和理论政策,也是一项紧迫的任务。《纲要》集新时期统战理论政策之大成,不但内容丰富,而且言简意明,便于全党同志特别是各级领导干部以及广大党外人士学习掌握。

第三,《纲要》是统战部门的一项基础建设。在我党统战工作的历史上,制定这样比较系统的工作纲要还是第一次,体现了统战工作要“抓大事、议战略”的基本要求。

有了《纲要》，我们的工作就会更有计划、有预见、有目的，胸中有全局，立足当前，虑及长远，更好地把握工作主动权，顺利地完 成统战工作的各项任务。

落实《纲要》是在统战工作中贯彻党的十四大精神的具体体现，是各级统战部门的主要任务。要在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下，根据党的十四大的要求，结合自身实际，把《纲要》落到实处，落实了《纲要》，统战工作就会更上一个新的台阶。

《纲要》由序言、正文和结束语三个部分组成，共 10 章 40 条，18000 字。序言简要阐述了九十年代爱国统一战线面临的形势和统一战线在实现党的战略任务中的重要地位和应起的作用。第一章“爱国统一战线的基本任务、目标和指导方针”是总纲，在概括阐述中央关于党的统一战线的基本思想的基础上，提出九十年代爱国统一战线的基本任务、目标和指导方针。第二章到第七章，分别阐述了统一战线六个方面工作（民主党派、民族、宗教、经济领域统战、党外知识分子和海外统战工作）的基本政策、工作要求和措施。第八章到第十章，分别阐述了做好以上六个方面工作的一个“软件”、两个“硬件”。第八章理论政策研究、宣传和信息工作是“软件”；第九、十章党外代表人物队伍和党的统战工作队伍两方面建设为两个“硬件”。整个《纲要》结构可简称“一六一二”结构。本书将对《纲要》前八章分别进行论述。

1993 年 1 月

目 录

第一讲 爱国统一战线的基本任务、目标和指导方针	
.....	(1)
一、《纲要》第一章的主要特点	(1)
二、充分认识爱国统一战线的战略地位和重要作用	(3)
三、九十年代爱国统一战线的基本任务、目标和基本指导方针	(13)
 第二讲 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	
.....	(27)
一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是符合中国国情的社会主义政党制度	
.....	(27)
二、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,认真做好九十年代对民主党派统一战线工作	(40)
 第三讲 巩固和发展社会主义民族关系	
.....	(53)
一、九十年代民族工作的指导思想	(53)
二、坚持马克思主义民族观,认真贯彻落实党的民族政策	(54)

三、九十年代民族工作的任务	(67)
---------------------	------

第四讲 巩固和发展党同爱国宗教界的统一战线

.....	(75)
一、宗教问题是我国的一个重要社会问题 ...	(75)
二、全面贯彻党的宗教政策	(77)
三、切实做好九十年代爱国宗教界的统战工作	(83)

第五讲 大力为经济建设服务,积极开展经济领域的统一战线工作

.....	(97)
一、牢固树立统一战线为经济建设服务的指导思想	(98)
二、经济领域统一战线工作的对象和任务	(101)
三、推动各民主党派、工商联和有关人民团体 参加经济建设的实践.....	(102)
四、加强对国营大中型企业统一战线工作的 指导.....	(105)
五、积极开展非公有制经济代表人士的统战 工作.....	(108)
六、加强对工商联的联系和指导	(115)

第六讲 认真做好党外知识分子工作.....

一、马克思主义关于知识分子的基本观点	(122)
二、中国共产党对知识分子的基本政策	(127)
三、知识分子在现代化建设中的重要作用	(132)
四、认真做好党外知识分子工作	(136)

第七讲 开展海外统一战线工作,推进祖国和平统一..... (143)

一、海外统一战线工作是新时期统一战线工作的新发展	(143)
二、认真做好对台统一战线工作	(149)
三、认真做好港澳统一战线工作	(158)
四、认真做好对华侨、归侨和侨眷的统一战线工作	(160)

第八讲 重视统一战线理论政策研究,做好宣传、信息工作..... (163)

一、必须重视和加强统一战线理论政策研究	(163)
二、大力开展统一战线理论政策宣传教育	(170)
三、加强统战信息工作	(173)

后 记

第一讲 爱国统一战线的基本任务、 目标和指导方针

《纲要》第一章《爱国统一战线的基本任务、目标和指导方针》，在概括阐述中央关于党的统一战线的基本思想的基础上，提出了九十年代爱国统一战线的基本任务、目标和基本指导方针，是《纲要》的总纲，内容覆盖了整个统一战线工作，对全党各部门做好统战工作都具有重要的指导意义。这里着重讲述三个问题：

- 一、《纲要》第一章的主要特点；
- 二、充分认识爱国统一战线的战略地位和重要作用；
- 三、九十年代爱国统一战线的基本任务、目标和基本指导方针。

一、《纲要》第一章的主要特点

《纲要》第一章根据国内外形势，根据毛泽东思想关于统一战线的理论和邓小平同志建设有中国特色的社会主义的理论，根据党和国家在九十年代的根本任务，深刻阐述了爱国统一战线在九十年代的地位和作用，明确提出了九十年代爱国统一战线“四个服务”的基本任务、“八条”基本指导方针和“十个”工作目标。这一部分内容有四个比较突出的特点。

1. 阐述了以毛泽东同志为核心的第一代、以邓小平同志为核心的第二代以及以江泽民同志为核心的第三代领导集体对统一战线的精辟论述和高度评价,概括了中国共产党人对爱国统一战线这一中国革命和建设基本问题的基本认识;阐明了爱国统一战线的重要地位和作用,强调统一战线是党的总路线、总政策的组成部分,巩固和发展最广泛的爱国统一战线是党的一项坚定不移的战略方针。党关于统一战线的理论和政策是马克思主义同中国革命和建设实践相结合的产物,是毛泽东思想的重要内容,是建设有中国特色社会主义的重要内容。《纲要》指出:“历史经验证明,在中国共产党领导下,团结一切可以团结的力量,结成最广泛的统一战线,是取得革命和建设事业胜利、战胜任何困难的强大力量源泉,是我党在政治上的一个巨大优势,是建设中国社会主义的一大特色。只要阶级还没有最后消亡,只要我们党还存在,就必须有我们党领导的广泛统一战线。我们的事业一天天在发展,统一战线也必然一天天更壮大。我们必须充分认识统一战线的重要性、必要性和长期性,增强做好统一战线工作的使命感和责任感。”

2. 把统一战线工作与党和国家的根本任务紧紧联系在一起,进一步明确了统一战线为经济建设服务的指导思想。根据党的以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线和实现现代化建设的第二步战略目标,确定了九十年代统一战线工作的基本任务,使我

们强烈地感到做好九十年代统一战线工作的责任感和紧迫感。

3. 结合当前国内外形势,尤其认真贯彻了邓小平同志视察南方的重要谈话和去年三月中共中央政治局全体会议精神,在对九十年代爱国统一战线发展趋势分析预测的基础上,确定了九十年代统一战线工作的目标,具有强烈的时代感和针对性。

4. 高度概括地总结了统一战线的工作经验,系统地阐述了九十年代爱国统一战线的基本指导方针,在理论和实践上都具有较强的指导性。

第一章的内容十分重要,认真学习和理解这一章,有利于我们提高认识,统一思想,明确责任,指导我们更好地落实九十年代统战工作的各项任务。

二、充分认识爱国统一战线的战略地位和重要作用

充分认识统一战线的战略地位和作用,是做好九十年代统一战线工作的思想基础。因此《纲要》在提出九十年代爱国统一战线基本任务、目标和指导方针时,首先对这个问题进行了阐述,阐明了我们党对统一战线这一中国革命和建设的基本问题的基本认识。

(一)统一战线是党的总路线、总政策的组成部分

我们党是以马克思列宁主义毛泽东思想为指导,以实现共产主义为历史使命的无产阶级政党,党在各个不

同的历史时期总是根据自己的历史使命,把马克思主义的普遍真理同中国社会的实际情况相结合,制定出符合社会发展方向又同现实情况相适应的总路线总政策,对不同历史时期的任务和目标、采用的方式和道路、力量的组织和领导作出明确的规定,指导中国革命和建设的实践。马克思主义关于统一战线的学说告诉我们,无产阶级只有解放全人类才能最后解放自己。无产阶级政党为实现自己的战略任务和历史使命,必须在不同历史条件下,团结本阶级,并同一切可能联合的阶级、阶层、党派、集团和社会力量,在共同利益基础上建立联盟,以壮大自己的力量。无产阶级自身的团结统一和同盟军的联合,是无产阶级解决力量问题的关键,也是统一战线的根本问题。因此,我们党在各个不同的历史阶段,总是把统一战线作为制定总路线总政策的一个重要出发点和落脚点,使统一战线成为其中的重要组成部分。

在现阶段,我们党的基本路线是领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这条基本路线从统一战线的角度看,包含着四层含义:

首先,领导和团结全国各族人民,也就包括了各民主党派、人民团体和各界爱国人士,统一战线是实现党的基本路线的力量源泉。

其次,以经济建设为中心,实现社会主义现代化,既

体现了统一战线内部各个方面的共同利益和愿望,也是统一战线工作的目标。

第三,四项基本原则是立国之本,是改革开放和现代化建设健康发展的保证,也是新时期统一战线的政治基础。

第四,改革开放是强国之路。有中国特色的社会主义所以具有蓬勃的生命力,就在于它是实行改革开放的社会主义,坚持四项基本原则,坚持改革开放,都是为了解放和发展生产力,也为各界人士施展才华开辟了广阔天地。发挥统一战线的优势,为经济建设和改革开放服务,是新时期统一战线工作一项重大任务。

因此,党的基本路线与统一战线是密切相关的,统一战线必须为党的总路线总任务服务,党的各项方针政策的贯彻落实离不开统一战线。江泽民同志在党的十四大上的报告,几次讲到统一战线工作,统一战线是建设有中国特色社会主义理论的组成部分,也是建设社会主义民主政治的重要内容。邓小平同志指出,党的基本路线要管一百年,动摇不得,我们也必须把巩固和发展最广泛的爱国统一战线作为一项坚定不移的战略方针长期坚持下去,毫不动摇。

(二)党关于统一战线的理论和政策,是马克思主义同中国革命和建设实践相结合的产物,是毛泽东思想的重要内容,也是中国特色社会主义理论的重要内容之一

马克思主义关于统一战线的理论和策略,是科学社

会主义的重要组成部分，马克思、恩格斯为统一战线奠定了理论和策略基础。列宁在继承发展马克思主义科学社会主义学说的同时，也进一步丰富和发展了马、恩的统一战线思想，提出了一系列无产阶级统一战线的理论和政策。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的基本原理同中国的具体实际相结合，科学地总结自己的经验，确定了符合中国特点的正确的前进道路、理论和战略策略，形成了毛泽东思想。我们党关于统一战线的理论和政策，在毛泽东思想的理论体系中占有重要的地位。毛泽东同志总是把统一战线作为中国革命和建设的一个根本问题加以研究，他提出的关于新民主主义革命、社会主义革命的理论、路线、方针和原则，以及对社会主义建设一系列重大问题提出的正确思想，涉及到丰富的统一战线内容。毛泽东思想关于统一战线的理论和政策主要有八个方面的内容：

(1)强调统一战线的重要地位和作用，把统一战线与武装斗争、党的建设作为我党克敌制胜的三大法宝。

(2)发展了马克思列宁主义关于无产阶级在统一战线中领导权的思想，提出了党实现对统一战线领导必须具备的两个条件，一是率领被领导者进行斗争并取得胜利，二是对被领导者给以物质福利，同时给以政治教育。

(3)发展了列宁关于两种不同类型同盟军的思想，提出建立工人阶级同农民阶级、广大知识分子、其他劳动者的联盟以及工人阶级、农民阶级和全体劳动者同一切可

以联合的非劳动者的联盟。

(4)创造性地将官僚资产阶级和民族资产阶级加以区分,并分别采取不同政策。官僚资产阶级是革命的对象,即使在同他们中的某些方面在一定条件下结成统一战线时,也要坚持独立自主的原则,采取又联合又斗争、以斗争求团结的政策;民族资产阶级具有两面性,可以成为革命的一种力量,对他们采取团结、争取的政策。

(5)对民族资产阶级实行和平改造和赎买政策,使马克思和列宁曾经设想过的思想在中国获得成功。

(6)提出了巩固人民民主专政和发展统一战线互相促进、相辅相成的观点。无产阶级专政总是一定形式的阶级联盟,坚持统一战线,才能无产阶级领导下形成大多数人对于反动阶级的专政。

(7)提出了“长期共存、互相监督”的方针,中国共产党领导的多党合作制度是我国政治制度的一个特点和优点。

(8)根据不同历史阶段以及统一战线内部的不同情况,提出了一系列重要的战略策略思想。如坚持原则性和灵活性相结合的原则;区分敌我友和敌我友中的不同层次,又团结又斗争;团结、批评、团结,正确区分两类不同性质的矛盾等等。所有这些都是对马克思主义统战学说的创造性发展,对中国革命和建设事业有着重要的指导作用。

党的十一届三中全会标志着党和国家的工作重点实

现了伟大的历史性转折。我们党制定了“一个中心、两个基本点”的基本路线,开辟了一条具有中国特色社会主义的正确道路。我们党对建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践的一系列认识,是在新的历史条件下对马克思主义、毛泽东思想的丰富和发展。党所制定的新时期爱国统一战线的理论、政策,成为建设中国特色社会主义的重要组成部分。具体来讲,主要包括以下十一个方面:

(1)阐明了巩固和发展最广泛的爱国统一战线仍然是党在新时期的一个重要法宝,是党的一项坚定不移、必须长期坚持的战略方针。恢复和重申了全党做统战工作的优良传统。

(2)阐明了我国社会阶级状况的根本变化和统一战线内部结构相应发生的变化。统一战线已经成为工人阶级领导的工农联盟为基础的全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛联盟。统一战线的爱国主义性质更加鲜明,范围空前扩大。

(3)阐明了统一战线的任务。随着党的工作重点的转移,统一战线已从过去主要为阶级斗争服务转移到为社会主义现代化建设服务的轨道上来,为新时期统战工作指明了正确的方向。

(4)阐明了统一战线要团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,化消极因素为积极因素,为党的中心任务服务的基本方针,正确处理人民内部矛盾是新时期统

一战线的主题。

(5)发展了毛泽东同志关于多党合作的理论,制定了“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,提出了坚持和完善党领导的多党合作和政治协商制度的一系列政策措施。

(6)制定了以“一国两制”构想实现祖国和平统一的方针,为祖国统一指出了正确的途径。

(7)阐明了知识分子是工人阶级的一部分的论断,肯定了知识分子在建设社会主义事业中的地位和作用,制定了政治上充分信任,工作上放手使用,生活上关心照顾和提倡走与实践相结合、与工农相结合道路的基本政策。党外知识分子工作是统一战线的基础性工作。

(8)阐明了非公有制经济是公有制经济有益和必要补充的观点,制定了对非公有制经济代表人士进行团结、帮助、引导、教育的基本方针,为统战工作开辟了一个新的领域。

(9)阐明了各民族平等、团结、互助、合作,坚持实行民族区域自治制度,实现各民族共同繁荣和进步的基本原则。维护国家统一、保持社会稳定和发展经济、科技、教育、文化,是新时期民族地区统一战线工作的两件大事。

(10)阐明了党对宗教问题的基本观点和基本政策。宗教信仰自由是党对宗教问题的一项长期的基本政策,依法对宗教事务进行管理,在爱国主义旗帜下团结广大信教群众和宗教界爱国人士,使宗教与社会主义相适应,