

经济 科技 社会

何桂林 主 编

协调发展战略

北京航空航天大学出版社

天津市哲学社会科学“六五”

“七五”规划资助课题之一

一个世界关注的课题：

经济科技社会 协调发展战略

何桂林 主编

内 容 简 介

经济、科技、社会的协调发展，是当代世界各国政治家和学者普遍关注的重大课题。我国现在还是一个发展中的社会主义国家，现代化建设中许多属于经济、科技、社会协调发展的课题已经和正在开始出现，借鉴国外的经验教训，根据我国的国情，正确解决这些问题，对我国今后几十年的发展具有重要意义。本书把经济、科技、社会协调发展提到战略高度来考察，放眼世界，立足本国，旨在借鉴国外经验教训的基础上，探讨适合我国国情的协调发展战略，并对其若干重要侧面做出理论分析和对策研究，是我国第一部全面系统研究经济、科技、社会协调发展战略的著作。全书涉及内容广泛，多学科交叉，研究方法具有高度的综合性、预测性，对宏观决策具有重要参考价值。

本书适于各级党政领导干部阅读，并可作为高等院校经济学、管理学、决策学、社会学等各学科专业本科生、研究生选修课教材。

本书责任编辑 杨昌竹

经济科技社会协调发展战略

JINGJI KEJI SHEHUI XIETIAO

FAZHAN ZHANLUE

何桂林 主编

北京航空航天大学出版社出版

炮兵指挥学院印刷厂印装

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经售

850×1168 1/32 印张：12.25 字数：318千字

1988年12月第一版 1988年12月第一次印刷

印数：1—3000册 定价：3.35元

ISBN 7-81012-085-9/C·002

各 章 执 笔 人

第一章	何桂林	第十章	郭振英
第二章	何桂林	第十一章	唐忠新
第三章	何桂林	第十二章	魏炳坤
第四章	吴敬华	第十三章	郭信昌
第五章	关 白	第十四章	孙智铎
第六章	乔富源	第十五章	关信平
第七章	李 锦	第十六章	魏炳坤
第八章	李 锦	第十七章	莫世康
第九章	杨镇安		孔庆凯

全书由何桂林负责总体构思和总纂

前 言

我想组织编写这样一本书，始于80年代初。党的十一届三中全会的召开，推动了全国新的思想解放运动，全党工作重心的转移和改革开放的实施，大大开阔了人们的视野，引起了许多新的思考。二次世界大战之后，发达国家的经济、科技在和平的国际环境下获得了空前的发展，一些发展中国家和地区急起直追，也相继进入了起飞阶段。与此同时，无论从全球来看，还是从这些国家和地区内部来看，各种社会矛盾并没有因为那里的经济、科技获得长足发展而缓解，相反，有些矛盾表现得更加突出和尖锐化了。主要由于社会制度的因素，造成了这种经济、科技和社会发展的不协调，引起了越来越多的政治家和学者的关注，虽然他们并不公开承认造成这种不协调的真正原因。我们是社会主义国家，回顾过去30年的历史，在这方面我们既有成功的经验，也有失误的教训，其中，论经济建设的速度，总的来说并不慢，但以人民物质和文化生活水平提高程度为最终体现的社会发展，却不能令人满意。这是另一种形式的经济、科技和社会发展的不协调，同样值得引起我们的思考。特别是展望未来，在我们今后迈向现代化的过程中，如何既避免重复出现我们过去的那种不协调，又避免出现发达资本主义国家和某些发展中国家现实存在的这种不协调，更是值得我们进行深入探讨的。正是基于这些考虑，在当时我任教于南开大学社会学系时，曾期望以“经济社会学”的名义研究这些问题，并带了几名研究生。我把这些想法同一些同志交流，他们也颇有同感。但由于以后的工作变动，一直未能如期实现。于是决定先着手编写这样一本书，以表达我们的

思路。对我们来说，这是一个“勇敢”的尝试，目的在于抛砖引玉。虽然酝酿和研究的时间不短，但限于我们的水平和收集资料的难度，成书后深感不足之处甚多，恳请读者批评指正。

苏驼、金告同志参加了写作提纲的研究，郑先进、潘镇贵同志对本书写作给予了大力支持，在此深表谢意。

何桂林

1988年7月

目 录

第一章 经济、科技、社会协调发展的概念及其相互关系	1
第一节 研究经济、科技、社会协调发展的意义	1
第二节 经济发展、科技发展、社会发展的概念	7
第三节 关于经济、科技、社会协调发展战略的几个认识问题	12
第二章 协调发展的标志和影响因素	18
第一节 协调发展的基本标志	18
第二节 影响协调发展的十大主要因素	22
第三章 人——协调发展的主体	49
第一节 人在协调发展中的作用	49
第二节 人在社会中的位置及其积极性的表现	51
第三节 人的积极性发挥的条件	58
第四节 如何调动人的积极性	64
第四章 协调发展的战略选择	76
第一节 协调发展目标的高度综合性	76
第二节 协调发展的战略选择	81
第五章 全面改革与协调发展	94
第一节 改革与发展的相互关系	94
第二节 改革开放对促进协调发展的重大意义	98
第三节 继续深化改革，促进协调发展	101
第六章 社会主义社会人的全面发展	110

第一节	社会进步与人的发展	110
第二节	社会主义社会与人的全面发展	118
第三节	人的发展趋势及对策	128
第七章	协调发展中的人口问题	136
第一节	人口在经济、科技、社会协调发展中的作用	136
第二节	各类型国家人口问题与协调发展的矛盾	144
第三节	中国人口问题的现状、矛盾和对策	148
第八章	协调发展中的就业问题	158
第一节	就业在经济、科技、社会协调发展中的作用	158
第二节	各类型国家所面临的就业问题及其解决中的经验 教训	163
第三节	中国就业问题的历史、现状和对策	168
第九章	生活方式、消费模式的变化及其合理化	175
第一节	生活方式的变化要适应生产方式发展的要求	175
第二节	消费生活的变化是生活方式变化的重要标志	182
第三节	建立合理的消费模式,完善生活方式	193
第十章	社会主义社会发展中的先富后富和共富	202
第一节	分配方式的多样性	202
第二节	收入差别的变动趋势	207
第三节	实现社会分配公平的对策	216
第十一章	我国现代化农村的理想模式及其发展条件	222
第一节	农村现代化建设中的协调发展问题	222
第二节	我国现代化农村的理想模式	228
第三节	我国现代化农村的发展条件	236

第十二章	我国现代化城市的理想模式和对旧城市的改造	245
第一节	城市的地位和作用	245
第二节	我国城市理想模式探索	253
第三节	我国旧城市改造对策	260
第十三章	协调发展中的城市基础设施建设	267
第一节	城市基础设施的意义和作用	267
第二节	城市基础设施的发展状况	275
第三节	我国城市基础设施的建设目标与对策	280
第十四章	协调发展中的住宅问题	291
第一节	住宅在协调发展中的地位和作用	291
第二节	我国城市住宅的现状与问题	296
第三节	世界各国解决住宅问题的比较	300
第四节	对我国住宅制度模式选择的思考	307
第十五章	协调发展中的社会保障	315
第一节	社会保障的内容及其在社会发展中的作用	315
第二节	西方社会保障制度的发展及其主要经验教训	319
第三节	我国社会保障事业的历史和特点	323
第四节	我国社会保障面临的新课题	328
第五节	建立长期稳定的社会保障体系的目标和方案	334
第十六章	协调发展的生态环境问题	342
第一节	人类社会与生态环境	342
第二节	现代社会发展中的环境问题	347
第三节	环境保护和生态平衡对策	355
第十七章	评估经济、科技、社会协调发展的指标体系	360

第一节	历史与现状	360
第二节	评估经济、科技、社会协调发展指标体系的设置 原则	362
第三节	经济发展状况的评估指标	364
第四节	技术发展状况的评估指标	366
第五节	社会发展状况的评估指标	369
第六节	评估“协调”发展状况的方法	374

第一章 经济、科技、社会协调发展的概念及其相互关系

第一节 研究经济、科技、社会协调发展的意义

经济、科技、社会协调发展，是当今世界关注的一个重要课题。和平与发展，是当代世界各国人民最为关注的两大问题，东西方的关系是战争与和平的问题；南北方的关系是发展问题。现在，世界上有四分之三以上的人口处于不发展状况，据世界银行1984年公布的资料，他们与发达国家在人均国民生产总值上的差距在30倍以上，而且这种贫富差距的趋势越来越大。从全球来看，第三世界的发展，既是一个经济问题，也是一个政治问题。作为政治问题，是因为第三世界的发展直接关系到世界的和平与稳定；作为经济问题，是因为世界发展到今天，如果第三世界的经济得不到发展，整个世界经济就不可能得到稳定，更谈不到复兴。

从世界范围来讲，作为与和平相对而言的发展，是一个涵义广泛而又有不同目标和层次的概念。涵义广泛，是指当今所说的“发展”，已不再是单纯的经济的发展，而是包括经济发展、科技发展、社会发展在内的综合性概念，特别是强调三者的协调发展；不同目标和层次，是指无论发达国家还是发展中国家和地区，由于它们的社会制度和现实发展程度的不同，在发展的目标和层次上必然呈现出不同的情况。

近一二十年来，国外研究发展问题的学者颇多，有经济学家、社会学家、历史学家和自然科学家。他们日益从本国或全球发展战略的高度，来研究经济、科技、社会三者之间的发展关系，探讨使其获得协调发展的对策。其中，有的侧重于研究科技发展与经济、社会发展的关系，有的侧重于研究经济发展与科技发展的关系，还有的侧重于经济、科技发展与社会发展的关系。由于众多学科从不同角度探讨这一新的课题，促进了许多交叉学科的发展，诸如发展战略学、未来学、经济社会学、社会经济科学、科学社会学等等。围绕着经济、科技、社会的协调发展，经济学与社会学的相互渗透，社会科学与自然科学的相互渗透，理论研究 with 对策研究的密切结合，现状研究与预测（超前）研究的密切结合，已成为不约而同的发展趋势。

在上述研究中，已经出现了一批有代表性的论著。比如，从全球发展战略研究的角度出发，有以“罗马俱乐部”为代表的一系列研究报告问世。尽管人们对于它们得出的结论有种种不同的看法，但这些著述毕竟从经济、科技、社会诸方面的综合研究中深深地触及到人类生存和发展中的一系列重大问题，开拓了新的研究领域，引起了世人的瞩目。没有“罗马俱乐部”为代表的“悲观派”观点的问世，也就不会有以美国赫德森研究所为代表的“乐观派”观点的出现。

继1972年“罗马俱乐部”公布的第一个研究报告《增长的极限》之后，1973年美国哈佛大学教授丹尼尔·贝尔发表了《即将到来的后工业社会》，这是从未来学角度综合研究经济、科技、社会发展关系的代表作。

在此之后，美国的阿尔温·托夫勒和约翰·奈斯比特先后发表的《第三次浪潮》（1980年）和《大趋势——改变我们生活的十个新方向》（1982年），都是从研究科学技术革命入手进而扩展到整个经济和社会发展问题的著名代表作，在全世界广为流传。

与西方发达资本主义国家的学者们重视对经济、科技、社会发展进行综合研究的同时，苏联和东欧一些社会主义国家的学者们也在广泛开展这方面的研究，特别是对经济发展与社会发展的相互关系给予了更多的关注。比如，由苏联科学院社会学研究所40多位学者集体写作、苏联科学出版社1978年出版的《社会学与社会发展问题》一书指出：“有关社会发展的经济和社会方面相互关系的问题，是当今社会学理论的中心问题之一。这一点无论是对于马克思主义社会学，还是对于资产阶级社会学思维的各种流派来说，都是正确的。”书中提出：要“把社会发展的指标和经济增长的传统指标一起，列入国民经济计划的体系中去。”苏联科学院通讯院士M·鲁特凯维奇在《计划工作要重视解决社会任务》一文中指出：“社会发展现阶段的重要特点之一，是使国家计划更加着眼于解决社会任务。”苏联学者格维希阿尼主编的《社会主义工业生产管理问题》一书写道：“计划和管理综合性意味着，经济发展的目标一方面直接同科学技术进步的前景相协调，另一方面同社会目标相协调。因此，就产生了经济计划和管理与社会计划与管理的相互关系方面的重要方法论问题。”奥西波夫著《苏联社会学研究的理论和实践》一书更明确地提出：

“如果说过去国民经济计划主要是考虑经济发展的趋势而制定的，那么现在就必须严格按照科学规定的社会目标来规划经济发展的方向。”“如果说在第八个五年计划中，苏联的经济领导人为了有效地工作而不得不‘成为经济学家’，在自己的日常工作中，最大限度地考虑经济核算、利润、赢利等范畴，那么在第九和第十个五年计划中，他们就不能不经常关心和注意工人劳动活动的动机、工人对劳动满意或不满意等问题。我们还必须学会从个人利益、集体利益和整个社会利益协调起来的立场出发对待所有的经济任务。”苏联学者们的研究，为苏共领导人的决策起到了参谋作用。戈尔巴乔夫出任苏共中央总书记后，就曾多次谈到

这个问题。他认为，过去苏联“最大的失误是追求产量，较少过问社会问题，首先是住宅问题。”（1986年7月26日视察海参威时的谈话）在苏共二十七大的报告中，戈尔巴乔夫再次强调：“过去的教训也要求我们加强对社会问题的注意”，“新任务的规模要求有一项长期的、深思熟虑的、完整的、包括社会生活一切方面的强有力的社会政策。”

上述思想资料表明，在当今世界摄入人们视野中的“发展”，已不仅仅是经济一个领域，而是同时观察到科学技术和社会生活诸多领域；寻求经济、科技、社会的协调发展战略，已成为世界各国学者和政治家共同关注的大课题。

在我国社会主义现代化建设过程中，同样面临着经济、科技、社会协调发展的问題。这首先是因为，在党的十一届三中全会以前的三十年中，我国作为一个社会主义国家，虽然在经济、科技、社会各方面都获得了巨大的发展，但是，由于长期受“左”的指导思想的影响，特别是“文化大革命”中林彪、江青两个反革命集团的干扰、破坏，社会主义制度的优越性远没有得到充分发挥，无论经济、科技和社会的发展，都受到了严重的阻碍，更谈不上三者的协调发展。而就三者的关系而言，经济发展与技术发展、社会发展的不协调表现得尤为突出。社会生活中曾经积累下来的许多所谓“欠帐”，就是这种不协调的一种后果。技术发展和发展的受阻，反过来又严重地阻碍了经济的发展。其次是国外现代化建设过程中的教训也非常值得我们借鉴。无论发达资本主义国家、发展中国家，还是社会主义国家，在经济、科技、社会三者之间的发展上，都存在着性质、程度不同的不协调现象。在资本主义制度下，经济、科技的高度发展虽然也有助于缓和某些社会矛盾，但从根本上说来，那些与资本主义制度并存的社会问题，诸如失业、阶级矛盾、种族矛盾、贫富悬殊、拜金主义的人际关系等等，是不可能得到解决的。在社会主义制度下，

社会主义基本经济规律的作用，决定了经济、科技、社会协调发展的客观可能性，但经济、科技的发展，也并不直接就等于社会的发展，这里还有一个选择正确的发展战略的问题。从这个意义上讲，深入研究世界各国发展战略上的经验和教训，对我们是非常必要的。

党的十一届三中全会以后，我国经济、科技、社会正在沿着协调发展的方向阔步前进。在这当中，党和国家确立的如下指导思想 and 方针政策发挥了重要的作用。

第一，党和国家的工作重心，由过去“以阶级斗争为纲”转移到社会主义现代化建设上来，在坚持四项基本原则的前提下，把实现四个现代化作为全党的中心工作，这就空前正确地集中了全党和全国人民的智慧和力量，为建设具有中国特色的社会主义而共同奋斗。这是指导思想上的最大的拨乱反正，也是在各条战线上确立和执行正确方针政策的决定性保证。

第二，确立并坚定不移地贯彻执行改革、开放、搞活的总方针，从生产关系、上层建筑到管理体制等各个方面为社会主义现代化建设开创了充满生机和活力的社会条件。

第三，党的十二大确定的我国经济建设的战略目标，强调了“不断提高经济效益”这个“前提”，在提出经济实力、国防实力增长目标的同时，明确提出了人民生活“达到小康水平”的目标；在战略重点上，突出了农业、能源交通和教育、科学的发展，同时提出了控制我国人口的目标；在战略步骤上，明确规定了前十年主要是打基础，后十年进入新的经济振兴时期。党的十三大又进一步明确指出，“必须坚定不移地贯彻执行注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长的战略”，强调把发展科学技术和教育事业放在首要位置，使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来；保持社会总需求和总供给基本平衡，合理调整和改造产业结构；进一步扩大对外开放的广度和深度，不

断发展对外经济技术交流与合作。所有这些，都充分体现了我国社会主义现代化建设中经济、科技、社会协调发展的客观要求。

第四，在经济建设中，克服过去片面追求高速度的倾向，提出了把整个经济建设转向以提高经济效益为中心的轨道上来，这也是保持经济、科技、社会协调发展的重要条件。提高经济效益，是保持整个国民经济持续稳定发展的重要前提，也是促进社会发展的经济条件，而经济效益的提高，从根本上说来，又必须依靠科学技术的发展。

第五，经济体制改革与科技体制、教育体制改革相结合地推进，既有力地促进了经济与科技的发展，又为社会的发展创造着条件。继1984年10月中共中央作出了关于经济体制改革的决定之后，紧接着就在1985年3月和5月，分别作出了关于科技体制改革的决定和教育体制改革的决定。这三个决定在时间上所以如此紧密地衔接，正是因为它们所涉及的改革领域之间存在着内在的联系。

为了促进我国经济、科技、社会的协调发展，从第六个五年计划开始，我国国家计划的名称由过去的“国民经济计划”改为“国民经济和社会发展规划”。这不单纯是名称的改动，而是对过去长期片面追求经济增长率、忽视社会发展的倾向的一种否定，也是在经济发展与社会发展相互关系的认识上得到深化的一种体现。遵循经济、科技、社会协调发展中的内在联系，反思我国过去在发展战略上存在的问题，我国理论界的许多同志正在从经济、科技、社会协调发展的角度开拓着新的研究领域，开始从经济与科技、经济与社会、科技与社会发展的不同侧面探讨现代化建设中出现的新情况和新问题。近些年来，我国还建立了一批旨在研究经济、科技、社会协调发展的决策咨询机构，如国务院经济技术社会发展研究中心、国务院农村发展研究中心；地方各级党政机关也相应地建立了不少类似的决策咨询机构，致力于加

强经济、科技、社会发展方面的“综合性”研究。此外，各学科研究在方法论上也有新的发展，主要表现在，系统论观念的加强，对科学技术、社会因素的作用日益受到重视。比如，某些改革措施的制定或出台时机的选择，加强了对社会承受能力的研究，即使是对绝大多数人民有利的东西，也注意了社会心理的承受能力，以求尽量把推进改革的阻力减少到最低限度。所有这些，都充分说明，在我国，保持经济、科技、社会的协调发展，已经引起了领导机关、实际部门和理论界的广泛注意，成为研究“发展问题”的一个必须考虑的指导原则。

第二节 经济发展、科技发展、 社会发展的概念

搞清经济发展、科技发展、社会发展的概念，是研究三者之间相互关系及其协调发展的理论前提。事实上，每一个研究者都有自己对这个问题的理解，然而，正因为如此，往往使同一个问题的研究在表达上彼此对不上“口径”。所以出现这样的问题，是因为这里所论及的每一个概念，特别是“经济”、“社会”这两个概念，从不同的学科领域进行研究，各有不同的涵义。为了在“发展问题”的研究上尽可能取得“共同语言”，有必要对国内外学者大体上接近的理解加以归纳。

一、科技发展

科学技术是人类在生产实践和科学实验中认识自然和改造自然而积累起来的物化的劳动资料和非物化的经验、知识、技能的总称。物化的劳动资料，包括各种劳动手段和劳动对象，以及形成文字、图象等的各种设计方案、工艺流程、加工方法、操作