

此項研究受国家社会科学基金资助

中国边境贸易概论

杨德颖 主编



F752

363585

Y14

此项研究受国家社会科学基金资助

中国边境贸易概论

杨德颖 主编

中国商业出版社

(京)新登字073号

责任编辑：蓝垂华

责任校对：蓝云翔

此项研究受国家社会科学基金资助

中国边境贸易概论

杨德颖 主编

中国商业出版社出版发行

(北京复兴门内大街45号)

邮政编码：100801

新华书店总店科技发行所经销

北京北方印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 10印张 258千字

1992年9月第1版 1992年9月第1次印刷

印数：1—5000册 定价：5.50元

ISBN 7-5044-1433-6/F·940

编 者 的 话

《中国边境贸易概论》一书是国家社会科学基金资助的重要成果，是难得的一本理论与实践相结合的边境贸易专著。本书阐明了开展边境贸易既是发展内陆边境地区经济的突破口，又有利于整个国家的经济、社会、政治稳定和各民族的共同繁荣。当前，推进内地同边境地区联合开发边境贸易，进而开拓国内国外两个市场，是国内外形势给我们提出的迫切要求。本书的出版，适时地为全国行政机关、经济主管部门、工商企业、对外经济贸易企业、旅游部门、科研单位等提供了进一步认识边境贸易及其相关的对外经贸合作、科技交流、劳务输出、旅游购物等方面的条件，也可供作高等财经、商业、外贸院校和培训边境贸易干部的教材。

本书在成书过程中，有选择地吸收了社会上发表的有关观点和事例，在此一并表示衷心的感谢。另外，本书涉及的中苏边境贸易，都是在苏联解体之前的内容，这是属于对历史的陈述，毫不影响在新情况下的发展前景。对本书的不足和错误之处，敬请读者提出宝贵意见。

1991年12月31日

《中国边境贸易概论》撰稿人

第一、二、三、四、五、六章，附录

杨德颖 商业部商业经济研究所研究员，中国民族贸易经济研究会常务会长

第七章

石昌新 商业部规划调节司副司长，高级经济师，中国民族贸易经济研究会常务秘书长

第八章

赵英奇 黑龙江省商业厅原顾问，黑龙江省商业经济学会会长

第九、十二章

潘照东 内蒙古自治区社会科学院经济研究所副所长，副研究员

第十章

马中良 甘肃省计委计划干部培训中心主任，经济师

陈光普 甘肃省计委外经处副处长，经济师

张国瑞 甘肃省民族贸易经济研究会副会长兼秘书长

第十一章

郝震宇 中共新疆维吾尔自治区委员会政策研究室副处长

第十三章

张继涛 云南省德宏傣族景颇族自治州经济研究所所长，副研究员

第十四章

覃乃昌 广西壮族自治区民族研究所所长

目 录

总 论

第一章 边境贸易原理·····	(3)
第二章 边境贸易的有利条件·····	(7)
一、有利的地理位置·····	(7)
二、众多的跨境民族·····	(8)
三、产品互补, 供需吻合·····	(10)
第三章 边境贸易的历史渊源及发展梗概·····	(12)
一、古代、近代边境贸易·····	(12)
二、当代边境贸易形式·····	(15)
三、中华人民共和国成立以来的国别边境贸易·····	(17)
第四章 边境贸易的重要意义·····	(24)
一、振兴内陆边境地区经济, 活跃城乡市场·····	(24)
二、促进内陆边境及其与沿海地区生产力配置的 均衡和产业结构的合理·····	(26)
三、开拓国家和地方财源·····	(28)
四、加强民族团结, 增进与邻国及其人民的传统 友谊·····	(29)
第五章 进一步发展边境贸易的国内外环境·····	(30)
一、国外环境·····	(30)
二、国内环境·····	(39)
第六章 90年代进一步发展全国边境贸易的指导思 想、战略目标及对策·····	(43)
一、把边境经济贸易往来与国家政治适当分开·····	(45)

- 二、把边境贸易从国家对外贸易中分离出来，作为独立的社会行业主要由地方实行管理 (46)
- 三、打破独家经营，允许多层次、多渠道参与边境贸易 (49)
- 四、改变单纯易货贸易格局，发展多方式、多内容的经济贸易合作关系 (52)
- 五、在内陆边境民族地区创办经济特区 (53)
- 六、充分行使民族区域自治权，实行特殊的优惠政策 (55)
- 七、建立商品生产基地，加强口岸建设和人才培养 ... (58)

分 论

- 第七章** 吉林、辽宁省与朝鲜边境贸易 (61)
- 第八章** 黑龙江省与苏联边境贸易 (75)
- 第九章** 内蒙古自治区与苏联、蒙古边境贸易 (103)
- 第十章** 甘肃省与蒙古边境贸易 (143)
- 第十一章** 新疆维吾尔自治区与苏联、巴基斯坦边境贸易 (160)
- 第十二章** 西藏自治区边境贸易 (206)
- 第十三章** 云南省与缅甸边境贸易 (239)
- 第十四章** 广西壮族自治区与越南边境贸易 (261)
- 附录** 内陆边境主要口岸简介 (287)

丹东 (287) 琿春 (288) 绥芬河 (289) 黑河 (292) 满洲里 (296) 二连浩特 (298) 阿拉山口 (299) 霍尔果斯 (300) 吐尔尕特 (301) 红旗拉甫 (302) 樟木 (303) 普兰 (304) 片马 (305) 瑞丽 (306) 畹町 (307) 河口 (307) 麻栗坡 (308) 靖西 (309) 凭祥、友谊关 (310) 东兴 (311)

总 论

在我国漫长的内陆边境线上，聚居着众多的少数民族。这里历来是一条贫困地带，同沿海经济形成强烈的反差。中华人民共和国成立以来，实行民族平等、团结、互助和民族区域自治，在经济上给予一系列优惠，边境民族地区的经济得到了前所未有的发展，但从横向相比，同内地经济发展的差距不仅没有缩小，反而越拉越大。这种状况从根本上说是历代统治阶级的民族歧视和民族压迫的结果，也与长期的封闭思想分不开。固然，在历史的长河中，并非都是闭关锁国，早在2000多年以前，我国就开创了举世瞩目的“丝绸之路”，同亚、欧、非洲各国建立了经济文化联系，问题是输出品局限于内地的优势产品，输入品又大都是供统治者享用的奢侈品，边境地区得益甚少。在当代，封闭思想带来的损害对全国来说无一例外，而受害最深的则是边境地区，在那里，本是出口前沿却变为后尾，以致产品的长途运行取代了产品的地理优势，其结果是低效益制约了区域经济，到头来损害了整体利益。

改革、开放以来，在一些步子迈得较大的边境地区，开始冲破传统思想的束缚，实行对外、对内双向开放的政策，焕发出盎然生机。经济领域这一重大成效，激发了人们的文化意识，于是第一次把边境贸易提到兴边富民的战略高度，把振兴边境少数民族地区商品经济的希望寄托于边境贸易，一些地区相继提出以边境贸易为突破口的振兴经济构想。从全国看，一个以通贸兴边为中心的东进西出、南联北开的全方位开放边境贸易新格局正在形成。为适应并促进这一大好形势，迫切需要将边境贸易的理论导

第一章 边境贸易原理

马克思、恩格斯关于政治经济学的原理，从商品存在使用价值和价值两重性，阐明了商品没有省界、区界，也没有国界，商品经济是个全球性的运动。

边境贸易的产生和发展是历史的必然现象，是不以人的意志为转移的。马克思早就指出：“商品交换过程最初不是在原始公社内部出现的，而是在它的尽头，在它的边界上，在它和其他公社接触的少数地点出现的。”^①这就是说，在有了剩余产品可供交换和形成了国家或政治实体这两个基本条件之后，边境贸易便开始出现。这种原始的边境贸易，由第一次社会大分工以后氏族公社之间偶然的交换，发展到第二次社会大分工以后部落之间比较经常的交换。尽管这种交换只是以物易物、以有易无、为买而卖的简单商品交换，但都不是发生在群体内部而是发生在群体外部的边境之间。这就是最早的边境贸易，在广义上也是对外贸易的雏形。

原始公社瓦解后，随着阶级的出现产生了国家，从而有了国家对外贸易，这时的边境贸易同国家对外贸易并存，而后逐渐演变为国家对外贸易的组成部分。在阶级社会的前资本主义阶段，由于生产仍未超出自给自足的范围，各国、各民族、各地区之间依然处于封闭状态。

15、16世纪，资本主义开始在西欧滋长，随着殖民帝国的海外扩张，以及世界市场的形成，闭关自守状态在越来越大的程度上被打破，整个世界通过和平的途径和暴力的冲击，在经济、文化

^① 《马克思恩格斯全集》第13卷第39页。

诸方面开始形成密不可分的一体，全球性的商品交换和商品流通逐渐发展了起来。正如马克思和恩格斯在《共产党宣言》中所指出的：“资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了。……过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”^①

进入20世纪，随着资本主义商品生产的发展，一方面是帝国主义各国及其与殖民地附属国之间的商品流通更加发达，另一方面是社会主义国家的日益强大和对外经济贸易关系加强，从而使世界经济日趋一体化。第二次世界大战以后，由于各国经济发展的不平衡性，世界经济逐步走向多极化，竞争日益激烈。为了实现经济的现代化，必须发展同其他国家特别是邻国边境之间的经济技术交流和贸易往来，从而使历史的横向联系达到空前未有的广度。这是由于任何一个国家虽然各有其优势，但都不可能拥有发展本国经济所需的全部资源、资金和先进科学技术，不可能在孤立的、封闭的状态下实现经济的现代化，国际分工便为国家与世界市场之间的商品、资金、技术、劳务、信息等双向交流和优势互补提供了条件。正如列宁所指出的：“人类的整个经济、政治和精神生活在资本主义制度下就已经愈来愈国际化了。”^②还应看到，各国的自然条件和技术条件不同，生产同一种产品所花费的社会必要劳动时间必然有差异，在此情况下，最佳选择是出口国内产量多、花费劳动量小、国际价值高的产品，进口国内产量少、花费劳动量大、国际价值低的产品，以扬长避短，发挥优势。这种开放格局，是社会化大生产和商品经济的内在要求，是世界各国通过合理配置生产要素，促进经济发展的必然趋势。

总之，生产的社会分工和产品结构的优化，必然要求突破封建割据的区内市场和闭关锁国的国内市场，扩展各国之间的经济

① 《马克思恩格斯选集》第1卷第254—255页。

② 《列宁全集》第23卷第332页。

贸易关系；而国家之间经济贸易关系的扩展，又会进一步促进国际分工，从而使生产和消费的世界性日益加强。

现代意义上的边境贸易，已不是简单的物物交换，而是以一种货币作为商品价值的衡量尺度、交易各方既注重使用价值的转换，又注重价值效益的交换。除了以互通有无、调剂余缺的边民互市这一传统形式外，同样是以生产的社会化为依据，同商品经济的发展紧密相关。边境贸易便作为国家对外经济贸易的特殊形式，超越国家生产和流通范围而延伸到国外，构成边境地区再生产的一个重要组成部分。这种国际性、民族性、传统性和群众性，决定了边境贸易这一扩大的区域经济的必然性。

我国建立在农本经济基础上的专制统治有2000多年的历史，以闭关自守为国策，也必然要受到世界经济环境的影响。早在2000多年以前，张骞出使西域就拉开了对外经济文化交流的帷幕，“丝绸之路”成为秦汉以来沟通中外经济文化的重要渠道，其路线之长、物质文明和精神文明传播之广，为世界所瞩目。只是到了19世纪后半叶，我国和邻国普遍强化了中央集权的经济垄断制，加之政治、军事等原因，导致了相互封锁的局面。我国从明朝中期到鸦片战争的300余年间，历代统治者推行的都是闭关自守政策，成为长期落后的一个重要原因。

中华人民共和国成立初，帝国主义和各国反动派又对我实施经济封锁（特别是海上封锁），而这个时期的满洲里、二连浩特等内陆口岸却成为我国连接亚欧的大陆桥，发展与苏联、蒙古、东欧各国经济贸易关系的重要窗口。这些都表明，包括开放边境贸易在内的世界经济贸易联系是历史的必然，是任何力量也不可阻挡的。

我国社会主义边境贸易，作为社会主义对外商品流通的一端联系着邻国甚至国际市场上各种不同类型的国家或地区，发生着性质不完全相同的经济贸易关系。处理这种关系的基本原则是独立自主、平等互利，核心是通过价格特别是国际价格作为标准来

体现有关方针政策。为了使国际市场上价值规律的自发作用为我所用，我国的对外贸易实行统制政策，其手段包括：进出口许可制度、进出口企业管理制度、外汇管理制度、保护关税制度、货物监管和查禁走私制度、进出口商品检验制度等。边境贸易虽具有国际性质，是国家对外贸易的补充形式，但无国与国之间的协定，又基本上不存在与国家对外贸易的竞争问题，因而它是国内贸易的向外延伸，是外向型的国内贸易，并非国家对外贸易的统制范围。但是，由于我国长期以来实行高度集中的计划管理体制，一味强调统一性，强调要在不影响国内市场安排和保证完成国家对外贸易任务的前提下进行，因而极大地制约了边境贸易的发展。

中共十一届三中全会以来的实践使我们认识到，社会主义经济是有计划的商品经济，要充分利用国内国外两种资金、两种资源、两个市场，在自力更生的基础上，放手利用可以为我所用的积极因素，不断扩大与加强国内国外市场的对接，利用商品的国内价值同国际价值的比较差异，扩大国内优势产品出口，增加国内短缺商品进口，以增加国内价值总量和财富，节约社会劳动，促进社会主义现代化更加协调更加迅速地发展。

第二章 边境贸易的有利条件

一、有利的地理位置

我国内陆9个省、自治区与12个国家接壤，内陆边境线共长2.1万多公里，其中少数民族自治地方为1.9万公里，占90%。从内陆边境远离东部沿海口岸来看，在经济联系上存在着地理位置的劣势，但从就近与邻国进行经济联系来看，地理位置带来的流通便捷则是一大优势，使偏远变为前哨，可以就近进入国际市场。诸如：这里有通往巴基斯坦的喀喇昆仑公路，通往缅甸的滇缅公路，通往老挝上寮的中老友谊公路，通往越南的滇越铁路，成为联结邻国并发展国际转口贸易的理想通道；有中、朝、日三国联运货物的“小陆桥”（图们——清津——日本海）；有联结港口与苏联、蒙古以及东欧国家进行经济贸易交往的“亚欧大陆桥”，这条大陆桥从大连经中长铁路出满洲里通过西伯利亚铁路到欧洲，比走海路可以缩短35天，降低运费20%~30%。从北疆来说，与苏联铁路接轨后的北疆铁路，将成为通向西亚、欧、北非各国的必经枢纽，尽管在短期内难以奏效，但从长远来看，为重振“丝绸之路”提供了条件；从南疆来说，从喀什到巴基斯坦北部重镇吉尔吉特的中巴国际公路已于1988年10月全线通车，利用这一通道最终可抵阿拉伯湾的卡拉奇港，出海口是印度洋，我国西部到印度洋这一出海口的距离要比东部最近的出海口距离短2000公里左右。西藏同国内市场相距甚远，内地商品运往拉萨，若从甘肃省柳园集运有1500多公里，若从青海省格尔木集运也有800多公里，西藏从内地调入的粮食每年都有增加，不仅调进越

多亏损越大，而且从内地调粮要占用当年进藏物资运力的一半左右，但西藏从邻国通过边境贸易换回粮食却便宜得多。云南省每年运出国外的货物约有860万吨，因东运内地再转沿海口岸不仅运距长，而且运力紧张，以致往往有三分之一的货物运不出去而压库，制约了云南经济贸易的发展，如能充分利用滇缅公路把货物运出，既比东运内地再转沿海出口的运距短，^①更比远程运输的其他国家的运费少、成本低而具有竞争力。从云南与越南的边境贸易通道看，云南省澜沧江下游的湄公河是一条国际河流，经老挝、缅甸、泰国、柬埔寨到越南胡志明市出海口，是进入印度洋的重要水上通道，一旦正式通航，将成为西南地区特别是云南省同东南亚开展贸易的捷径，比从海上绕道可缩短三分之二的距离；从云南省昆明经河口县的滇越铁路，到越南首都河内，再到海防港共为700多公里，比经缅甸仰光出海1200多公里或经广州出海都要近得多，是云南省物资西下南洋的理想陆上通道；从南宁经凭祥到越南首都河内仅300多公里，有铁路、公路相通。所有这些无可辩驳的事实表明，充分发挥地理位置的优势，是发展内陆边境地区经济的一个极为重要的因素。总之，西部、北部边境民族地区实行双向开放，既向东向南对沿海及发达国家开放，又向西向北对沿边国家及相近国家开放，对于加速发展边境少数民族地区商品经济，缩小东西部、南北部之间存在的经济差距，具有重大意义。

二、众多的跨境民族

我国内陆同一民族跨两国的有30多个。形成这种状况的原因大致有三：一是原先居住在中国境内，在近500年来特别是鸦片战争以后迁徙出境，流入附近国家；二是由国外迁入，成为中国的少数民族；三是历史上繁衍生息在同一片地域内，形成了有共同族源的不同民族，或者是同一民族的不同支系。如，缅甸的掸

族与云南的傣族是同一民族，老挝的主体民族老族和泰国的主体民族泰族也与云南的傣族有密切的血缘关系；缅甸的克钦族、印度的新福族与云南的景颇族是同一民族；越南的主体民族越族与我国境内的京族是同一民族，越南北部边民大都与我国的布依族、苗族、瑶族是同一民族，越南的岱族、依族与广西的壮族是同一民族，以及与云南傈僳族相似的傈僳族；苏联的吉尔吉斯族与新疆的柯尔克孜族是同一民族，还有哈萨克族、乌孜别克族、塔吉克族都是新疆国境两侧的同—民族；蒙古族是内蒙古边境一族跨两国民族；朝鲜族是吉林省延边自治州一族跨两国民族，居住在中国及朝鲜以外的300万朝鲜族血统人把朝鲜半岛作为“第一故乡”，把延边作为“第二故乡”，等等。他们的语言文字相通，风俗习惯相似，加之千百年来有着密切的血缘、心理、姻亲关系，结成同族同亲的深厚情谊，在生产上相互帮助，生活上互通有无，文化上广泛联系，这种自古以来久盛不衰的社会经济文化关系，成为边境贸易的人文基础，也便于利用广泛的社会联系，在商品交易的基础上，开辟经济技术合作渠道，促进边境少数民族地区商品经济的发展。同时，在邻国的华侨、华人以及华裔为数众多，广西在越南的华侨、华人有200多万人（70年代被越南驱赶出境的100万华侨、华人不计在内），云南在缅甸的华侨、华人有30多万人，新疆在西亚、中亚等地的华侨、华人也有30多万人，其中侨居沙特阿拉伯的即有3万多人，他们中间的很多人都善于经商理财办企业。他们不仅是进行边境贸易的重要对象之一，也是引进资金、技术、人才以及开展民间贸易和经济技术合作的重要途径之一。在内蒙古额尔古纳右旗的7万人中就有华俄后裔7000人，对发挥边境贸易的作用也不容忽视。还应看到，在我国的一些少数民族人民中，祖籍在邻国的也不少，如黑龙江省有朝鲜族人口45万，其中20万人的祖籍是南朝鲜，有着同南朝鲜发展民间贸易和经济技术合作的人文优势，通过他们同南朝鲜企业集团（一般以学缘、血缘、地缘为基础组成）的接触，

可以成为开展经济贸易的桥梁。特别要提到的是，全世界有10亿人信仰伊斯兰教，与海湾各伊斯兰国家有着传统的经济文化关系，利用宗教心理形成的历史联系渠道，发展我国与伊斯兰国家的经济贸易和文化交流，可以起到其他方式所不可替代的作用，而且这些国家的人均国民生产总值高，能源、交通、通讯等基础设施比较完善，尤以西亚的石油输出国剩余资金巨大，仅海湾产油国就大约有4500万美元，因而“资本东进”成为这些国家的强烈愿望，为我国的“向西开放”提供了极为有利的机遇。

三、产品互补，供需吻合

毗邻国家的资源和产业结构不同，经济发展水平也不会是同步的，从而决定了劳动产品和消费需求各具特色。一方面，邻国需要我国的产品，同我国毗邻的国家，除苏联以外都是农业国，缺乏工业品，苏联又是重工业发达而轻纺工业品、日用工业品、食品等工业发展程度较低，货源不足，我国许多工业品特别是轻纺工业品、日用工业品、食品等颇受他们的欢迎，甚至在国内已经饱和或滞销的中低档工业品，也为邻国人民所喜爱。另一方面，我国也需要邻国的产品，如黑龙江、内蒙古、新疆等省、自治区需要苏联的钢材、汽车、机械、金属制品、化肥、水泥、摩托车、电冰箱等。在苏联大规模经济开发重点东移情况下，西伯利亚和远东的能源、有色金属、稀有金属、森林资源极为丰富，可以弥补我国的不足；那里的自然气候条件恶劣，农业的发展受制，轻纺工业和食品工业产品奇缺，日用消费品的自给率很低，我国则可充分利用地理位置和产品优势，打入这一辽阔的市场。再如朝鲜族对明太鱼等水产品有着特殊的喜爱，吉林省便从朝鲜进口大量水产品；吉林省盛产玉米而缺大米，朝鲜则宜种水稻而缺玉米，每年双方进行玉米与大米的品种交换，各取其便；朝鲜咸镜北道最大的钢铁厂每年必须处理数十万吨钢渣，正是延边水

泥工业所需的添加剂，于是双方签订协定，使废弃的钢渣在我国成了宝贵的工业原料。又如缅甸全国水泥市场需求量1990年超过600万吨，自给率仅为3%，而我国昆明、玉溪等地水泥供过于求，产品积压。同时，我国有回、维吾尔等10个少数民族信仰伊斯兰教，在“清真”食品和民族用品的生产及其质量的严格选择上，可以发挥优势，为市场容量极大的中东阿拉伯国家乃至伊斯兰世界所瞩目。

费孝通教授于1989年指出，中国的未来在西部，西部才是真正救我们民族的地方，我们从东部向外插足美国等市场的可能性不大，“四小龙”守于门外，开发市场的步履艰难，但西部不同，自西向外的市场空着，“走西口”，重振“丝绸之路”，从西部走向世界，是可能的也是可行的。