

● 孙怀仁 主编

# 上海

社会主义

经济建设

发展简史

(1949—1985年)

● 上海人民出版社

● 孙怀仁 主编



2 021 9948 7

# 上海

---

## 社会主义

---

## 经济建设

---

## 发展简史

---

(1949—1985年)

● 上海人民出版社

1949—1985



特约编辑 王 伟  
责任编辑 王国平  
封面装帧 范一辛

**上海社会主义经济建设发展简史(1949—1985年)**

孙怀仁 主编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号)

新华书店上海发行所经销 常熟市新华印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 28.5 插页 15 字数 665,000  
1990 年 7 月第 1 版 1990 年 7 月第 1 次印刷

ISBN7-208-00779-9/F·158

定价 17.00 元

## 前 言

上海是中国的重要经济中心，也是世界著名的港口城市。早在本世纪30年代，上海曾是远东的经济、贸易和金融中心。

1949年5月27日，解放了的上海，翻开了历史的新篇章。在中国共产党和人民政府的领导下，上海人民艰苦奋斗，自强不息，在社会主义革命和社会主义建设的进程中，特别是在党的十一届三中全会之后，取得了巨大成就，为国家的现代化建设作出了重大贡献。无庸讳言，上海的经济建设同全国一样，在过去左倾路线的影响下也有过失误和挫折，经历了艰难曲折的道路。直至党的十一届三中全会以后，随着经济工作指导思想上的拨乱反正，纠正“左”的错误，在坚持四项基本原则的同时，贯彻执行对内搞活经济、对外开放的总方针，上海的经济建设走上了健康发展的道路。今日之上海，充满勃勃生机，正在全力进行开发和振兴，焕发新的活力。

上海的经济发展同中国的经济建设的脉搏一起跳动。由于上海的历史环境和现实条件与国内其它地区的差异，因而它的发展又具有其独特的一面。在面临新技术革命挑战，执行新的经济发展战略的今天，了解和掌握上海经济发展的来龙去脉，总结和研究上海经济发展历程及其经验教训，可以从中得到具有现实意义的启示，为上海的振兴提供有益的借鉴。为此目的，我们编写了《上海社会主义经济建设发展简史（1949—1985年）》，以飨读者。

本书的编写体例，首先是从整个国民经济发展主线着眼，较为系统地叙述了上海各个时期面临的经济形势和任务，然后进一步

把中央关于经济工作的方针、政策在上海贯彻实施的情况,经济管理体制的演变,工业、农业、交通、建设、商业、外贸、科技和财政、金融等各个主要部门的发展状况,经济结构和国民经济重要比例关系变化的前因后果,以及人民的物质文化生活等诸方面的内容,加以概括的阐述。

坚持历史唯物主义,做到实事求是,是我们编写本书所遵循的原则。为了掌握更多的史实,在编写过程中,我们查阅了财政经济工作的历史档案和国民经济的统计材料,访问了有关的经济主管部门,并广泛收集整理了过去公开发表的报刊资料。在此基础上,进行去伪存真、去粗取精的分析比较和综合概括工作,力求使读者能够获得比较全面、系统、翔实的资料和必要的分析意见。

由于我们的水平有限,书中难免会有不足之处,为此诚恳地希望读者给予指正。

**作 者**

1989年10月

GDD 15/06

# 目 录

前 言	1
-----	---

## 第一编 国民经济恢复时期(1949—1952年)

<b>前一章 社会主义新上海的诞生,没收官僚资本,建立 国营经济</b>	3
<b>第一节 解放前的上海经济概貌</b>	3
旧上海的经济地位和特点——解放前夕的上海经济动向	
<b>第二节 上海的解放和接管</b>	17
迎接解放的护厂斗争——上海的解放和接管——没收官僚 资本,建立国营经济——对外商企业的管理和监督——接管 解放前留下的科研机构	
<b>第三节 新纪元的开始</b>	25
敌人的封锁和上海人民的反封锁斗争——全国人民政治协 商会议的召开——新中国的成立和《共同纲领》的颁布	
<b>第二章 恢复社会生产,打击投机势力</b>	31
<b>第一节 疏通水陆运输,保证粮煤棉的供应</b>	31
军民协力,疏通铁路大动脉——组织社会动力,充分利用 内河航运	
<b>第二节 巩固壮大国营经济,扶持有利于国计民生的资本主义工商业</b>	33
国营经济在改革、改组中巩固壮大——资本主义工商业的困	

	难处境——扶持有利于国计民生的资本主义民族工商业	
第三节	平抑物价和打击资本主义投机势力 .....	40
	人民币进入市场，国家银行掌握金融市场的领导权——“两白一黑”的斗争，国营经济取得稳定市场，控制物价的主动权	
第四节	减轻城市人口压力和支援农村生产救灾 .....	47
	动员难民回乡生产——支援农村生产救灾	
<b>第三章</b>	<b>统一财经，调整工商业</b> .....	49
第一节	统一财经和稳定物价 .....	49
	全国财政会议的召开和《关于统一国家财政经济工作的决定》的颁布——上海贯彻《关于统一国家财政经济工作的决定》的措施——统一财经后的新局面	
第二节	调整工商业 .....	54
	私营工商业在调整前面临的困难——党的七届三中全会提出了调整工商业的指导思想——调整工商业的主要措施——调整工商业的效果	
第三节	建立国营和合作社营的贸易体系 .....	66
	国营贸易体系的建立——国营贸易的基本任务——合作社营贸易——城乡和地区之间的物资交流	
<b>第四章</b>	<b>增产节约运动的开展和深入</b> .....	73
第一节	抗美援朝与支援前线的爱国增产运动 .....	73
	朝鲜战争爆发和支援前线热潮的掀起——订货任务增加，爱国增产成绩显著	
第二节	开展“三反”、“五反” .....	75
	增产节约运动的深入和“三反”、“五反”的开展——“三反”、“五反”运动的胜利——“三反”、“五反”为大规模经济建设扫除了障碍	
<b>第五章</b>	<b>市郊农村的土地改革和互助合作事业</b> .....	83



第一节	市郊农村的土地改革 .....	83
	上海郊区的土地关系及其特点——市郊农村土地改革的法规和政策——市郊农村土地改革的部署、实施和完成	
第二节	市郊农村的互助合作事业 .....	94
	劳动互助组的出现和发展——供销合作事业的建立和发展	
<b>第六章</b>	<b>对私营金融业的社会主义改造 .....</b>	<b>98</b>
第一节	私营金融业的特点 .....	98
	上海私营金融业的概况和特点——国家对私营金融业的政策	
第二节	私营金融业的整顿、改组和改造 .....	101
	私营金融业的整顿——私营金融业的改组——私营金融业的改造	
<b>第七章</b>	<b>上海国民经济恢复工作的胜利完成 .....</b>	<b>108</b>
第一节	工农业生产的迅速恢复和发展 .....	108
	工业生产迅速发展——产业结构逐步趋向合理——生产技术水平显著提高——社会主义经济成分在工业生产中迅速增长——农业生产迅速增长	
第二节	物价稳定和市场繁荣 .....	115
	市场物价转向稳定——商品流转额增加, 上海与内地的经济联系加强	
第三节	人民生活水平的提高和生活条件的改善 .....	120
	人民的物质文化生活水平的提高——市政建设的成就和居民生活条件的改善	
<b>第一编小结</b>	.....	<b>125</b>

## 第二编 第一个五年计划时期(1953—1957年)

<b>第八章 党在过渡时期的总路线和上海市发展国民经济</b>	
<b>第一个五年计划</b> .....	131
第一节 党在过渡时期的总路线 .....	131
党在过渡时期总路线的提出——国家第一个五年计划的制定	
第二节 上海第一个五年计划 .....	137
上海第一个五年计划的任务——上海第一个五年计划的制定	
<b>第九章 1953—1957年上海对生产资料私有制的社会主义改造</b> .....	144
第一节 上海资本主义工商业的社会主义改造 .....	144
社会主义经济同资本主义经济的矛盾——国家资本主义在工业中的扩展——国家资本主义在商业中的扩展	
第二节 上海农业、手工业和小商小贩的社会主义改造 .....	153
引导个体经济走社会主义道路——郊区农业的合作化——手工业的合作化——小商小贩的社会主义改造	
第三节 社会主义改造的基本完成 .....	161
三大改造高潮的到来——三大改造高潮中的清产核资与人事安排——三大改造高潮后出现的新情况	
<b>第十章 1953—1957年上海工业的发展</b> .....	170
第一节 工业内部结构和所有制结构的变化 .....	170
重工业的优先发展——轻纺工业的相应发展——社会主义工业的迅速成长	
第二节 工业的经济改组 .....	176
上海工业第一次大改组——机电工业的专业化协作——经	

	济改组后上海工业的变化	
第三节	工业生产技术水平和劳动生产率的提高	182
	工业生产技术水平的提高——新产品的增加——工业劳动 生产率的提高——社会主义劳动竞赛的开展	
第四节	上海工业基地作用的加强	189
	上海工业第一个五年计划的提前完成——上海工业基地对 全国的支援	
<b>第十一章</b>	<b>1953—1957年上海的基本建设</b>	<b>200</b>
第一节	基本建设的新形势和新任务	200
	有计划的经济建设的开始——上海基本建设计划管理的加 强——上海基本建设队伍的形成和壮大	
第二节	基本建设规模的扩大	206
	1953—1957年的基本建设投资——新兴工业区和 水陆联运码头的兴建	
第三节	贯彻“投资少、收效大”的方针	210
	以改建为主的上海基本建设——工业基本建设投资少的利弊	
<b>第十二章</b>	<b>1953—1957年上海郊区农业的发展</b>	<b>214</b>
第一节	种植业结构的变化	214
	“郊区农业生产为城市服务”方针的贯彻——蔬菜生产的迅 速发展——粮食和棉花的生产改革	
第二节	郊区的多种经营	219
	畜牧业的壮大——农民副业生产的变化	
第三节	农业现代化的开端	221
	国家对郊区农业的支援——农业机械化的推广——机电灌 溉网的兴建——国营农场、牧场的示范作用	
<b>第十三章</b>	<b>1953—1957年上海的国内外贸易和财政金融</b>	<b>229</b>
第一节	社会主义商业领导地位的巩固	229

	商品供不应求现象的出现——统购统销政策的实施——	
	社会主义统一市场的形成——市场物价的稳定	
第二节	对外贸易的扩大	238
	上海口岸的出超——进出口商品结构的变化	
第三节	财政和金融	242
	1953年新税制的实行——财政收入结构的变化——建设公	
	债的发行和认购——货币制度的进一步巩固,发行新人民币	
	——金融事业的发展	
<b>第十四章</b>	<b>1953—1957年上海人民生活的改善</b>	250
第一节	扩大劳动就业面	250
	妥善安排失业人员就业——贯彻“介绍就业和自行就业相	
	结合”的方针	
第二节	职工和农民生活的改善	255
	职工和农民收入的增加——1956年的工资改革——劳保福	
	利待遇的提高	
第三节	城市生活设施的改善	262
	改善居住条件——发展城市建设和公用事业——发展文教	
	卫生事业	
<b>第二编小结</b>		268

### 第三编 “大跃进”和国民经济调整时期（1958—1965年）

<b>第十五章</b>	<b>1958—1965年上海经济的基本形势</b>	275
第一节	上海第二个五年计划的制定	275
	制定上海第二个五年计划的依据——上海第二个五年计划	
	的基本内容	

第二节	“大跃进”的开展和“二五”计划的中断执行·····	280
	“大跃进”的发动——“大跃进”的持续	
第三节	“调整、巩固、充实、提高”方针的制定及其在上海的贯彻·····	286
	国民经济比例的严重失调——“八字方针”在上海的贯彻	
<b>第十六章</b>	<b>上海工业的“大跃进”和调整</b> ·····	291
第一节	三年“大跃进”中上海发展工业的主要措施以及“左”的倾向·····	291
	大幅度提高工业生产指标——进行第二次工业大改组——	
	扩大基本建设规模——土洋并举，大办钢铁——发展街道	
	工业——开展群众性的技术革新运动	
第二节	三年“大跃进”中上海工业发展中的某些消极后果·····	298
	工业内部的比例失调——工业生产上的其它消极后果	
第三节	上海工业的调整·····	300
	降低工业生产指标，压缩基建规模——压缩重工业，发展轻	
	纺工业——上海工业的第三次大改组——工业调整的成果	
第四节	上海工业向“高、精、尖”方向发展·····	308
	向“高、精、尖”方向发展决策的提出——上海工业面临的	
	“两个落后”——上海工业的“两赶超”	
第五节	1958—1965年上海工业的主要成就·····	314
	工业生产能力和工业产值的增长——工业生产技术装备	
	水平的提高——工业生产技术水平的提高——制成了一批	
	具有国际先进水平产品——高级精密产品的品种增多——	
	产品质量提高，出口产品增加——建立了一批新的工业部门	
第六节	上海科学技术的迅速发展·····	319
	科技领导机构的建立和健全——科学技术研究领域的逐	
	步扩大——科技工作的重大进展	
<b>第十七章</b>	<b>上海工业管理体制和管理方法的改变</b> ·····	322
第一节	国务院《关于改进工业管理体制的规定》的颁布及其在上海	
	的贯彻执行·····	322

	《关于改进工业管理体制的规定》的颁布——中央与地方管理权限的调整——企业管理权限的调整	
第二节	上海工业企业的整风——工业企业管理方法的改进	330
	工业企业整风的提出——上海工业企业整风的基本过程	
第三节	上海集体所有制工业的两个过渡	334
	集体向全民过渡——小集体向大集体过渡	
第四节	计件工资的取消	337
	上海工业企业中计件工资制的形成——工业企业中计件工资制的取消	
第五节	《工业七十条》、《手工业三十五条》在上海的贯彻	340
	《工业七十条》的制定和贯彻——《手工业三十五条》的制定和贯彻	
第六节	国民经济调整期间上海工业生产组织形式的改变	347
	工业生产专业化与协作的发展——“托拉斯”的试办	

## 第十八章 上海郊区农村的人民公社化和农业的曲折发展

	过程	357
第一节	上海郊区农村人民公社的建立	357
	人民公社化运动的兴起——“共产风”的盛行及其后果	
第二节	农业生产中左倾错误的严重泛滥	363
	高指标和浮夸风的形成——瞎指挥风的盛行	
第三节	郊区农村人民公社的整顿	367
	中央对整顿农村人民公社的历次指示——上海郊区农村人民公社的整顿	
第四节	《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要》在上海的贯彻	373
	行政区划的调整——《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要》的正式公布——《纲要》在上海的贯彻——粮棉超《纲要》和副食品生产的增长	

<b>第十九章</b>	<b>基本建设和城市建设的“大跃进”和调整</b>	381
第一节	三年“大跃进”中上海基本建设的盲目发展	381
	基建投资的大幅度增长和投资分配比例的变化——基本建设内部的比例失调——基建投资效果的下降	
第二节	基本建设的调整	386
	基建投资的大量缩减——基建投资分配比例的调整——基本建设的成就	
第三节	新建、改建、扩建的结合与基建财务制度的改革	390
	改建、扩建和新建的结合——基建投资包干制度的实行	
第四节	“大跃进”时期上海的城市建设	395
	市郊新工业区和卫星城镇的辟建——市内交通和治浜、防洪建设的发展	
第五节	调整期间的城市建设	401
	调整期间城市建设面临的问题——调整期间城市建设的进展	
<b>第二十章</b>	<b>国内外贸易和财政金融的变化</b>	405
第一节	商品供求的严重失调及对策	405
	商品供求的严重失调——凭票证供应的范围和标准的调整——部分商品高价政策的实行——自力更生增加副食品供应	
第二节	“左”的指导思想对上海商业工作的影响	409
	工业品收购实行大包大揽——个体商业合作化的扩大与升级——商业部门的“一平二调”——零售商业网点的大量撤并——城乡自由市场的取消和供销合作社并入国营商业	
第三节	调整期间上海商业工作的改进	414
	中央对改进商业工作的多次指示——工商关系的改进——农商关系的改进——城乡集市贸易和供销合作社的恢复	
第四节	物资的供求矛盾和供应方法的改革	418
	物资的供不应求和物资供求矛盾的基本解决——原材料定点供应的试行	
第五节	对外贸易的起落	423

对外贸易额的升降——进出口商品构成的变化——对外贸易地区的变化——外贸工作的整顿

第六节 财政和金融.....426

财政管理体制的改革——上海地方财政收支的大幅度升降——经济建设公债发行的继续及停止——财政监督和管理工作的放松与加强——银行信贷的膨胀与收缩

第二十一章 人民的物质文化生活的变化 ..... 437

第一节 职工劳动工资福利的状况.....437

职工人数的大幅度增减——“大跃进”后职工平均收入的下降——职工工资的调整和收入的回升——劳动福利事业的发展——两种劳动制度的试行

第二节 城市生活设施和文教事业的发展.....448

“三废”污染的初步治理——公用设施的加强——新住宅区的兴建和棚户区的改建——园林绿化的发展——城市文教事业的发展

第三节 农民生活的变化.....455

农民收入水平和口粮分配水平的变化——农村科研文教卫生事业的发展

第三编小结 ..... 458

第四编 “文化大革命”时期(1966—1976年)

第二十二章 “文化大革命”时期上海经济概况 ..... 465

第一节 第三个五年计划时期的上海经济.....465

第三个五年计划的提出——上海在第三个五年计划时期的主要任务——部分工厂搬迁内地——执行第三个五年计划



	的曲折过程——第三个五年计划主要指标完成情况	
<b>第二节</b>	<b>第四个五年计划时期的上海经济</b> ·····	<b>477</b>
	第四个五年计划的提出——上海在第四个五年计划时期的主要指标——经济管理体制的变动——第四个五年计划执行中的复杂情况——第四个五年计划执行结果	
<b>第二十三章</b>	<b>“文化大革命”时期上海的工业</b> ·····	<b>490</b>
<b>第一节</b>	<b>工业生产的发展与比例失调</b> ·····	<b>490</b>
	上海工业在混乱中曲折发展——机械工业生产规模扩大——仪表电子工业的兴起及其存在的问题——冶金工业的改造——化学工业的发展及其存在的问题——轻工业发展的相对落后	
<b>第二节</b>	<b>工业经济效益的下降</b> ·····	<b>502</b>
	工业企业管理混乱——工业技术水平落后——工业经济效益严重下降	
<b>第二十四章</b>	<b>“文化大革命”时期上海的基本建设</b> ·····	<b>509</b>
<b>第一节</b>	<b>基本建设规模的扩大及其存在的问题</b> ·····	<b>509</b>
	年度投资额的大落大起和投资总规模的扩大——原材料基地建设的成就和缺点——华东小三线和上海后方基地建设的进展和缺陷——上海石油化工总厂一期工程开工和基本建成——电力和交通建设的相对落后	
<b>第二节</b>	<b>基本建设投资效益的下降</b> ·····	<b>518</b>
	基本建设管理混乱——基本建设投资比例失调——基本建设投资效果下降	
<b>第二十五章</b>	<b>“文化大革命”时期上海的农业</b> ·····	<b>523</b>
<b>第一节</b>	<b>农业生产的缓慢增长</b> ·····	<b>523</b>
	“以粮为纲”方针的贯彻——经济作物产量下降——林、牧、副、渔业生产的停滞	