

世界经济丛书

苏联东欧国家 经济体制比较

王守海主编

中国社会科学出版社

世界经济丛书

苏联东欧国家经济体制比较

· 主 编 王守海

副主编 王金存

江春泽

林水源

中国社会科学出版社

责任编辑 高宏凡
封面设计 式 一
责任校对 许小军
版式设计 王丹丹

苏联东欧国家经济体制比较

Sulian Dongou Guojia Jingji Tizhi Bijiao

*

中国社会科学出版社出版

新华书店 北京发行所发行

京 安 印 刷 厂 印 刷

787×1092毫米 32开本 18.75印张 411千字

1984年11月第1版 1984年11月第1次印刷

印数 1—9,000册

统一书号: 4190·196 定价: 2.60元

编辑说明

我们编辑《世界经济丛书》的目的，是为了对当代世界经济领域的重大理论问题和现实问题给以科学的系统的说明，以推进我国世界经济研究工作的繁荣和发展，为社会主义现代化建设和发展国际关系服务。

本丛书坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，贯彻百家争鸣的方针。在理论阐述上，提倡理论联系实际，讲求实事求是和从实际出发的科学态度；在文风上，力求达到逻辑清楚，文字准确，语言简洁鲜明、通顺流畅、深入浅出。

本丛书的读者对象，主要是经济理论研究人员、教学工作人员和从事世界经济工作的同志。

前 言

目前，我国正在进行经济管理体制的改革。为了形成适合我国国情的新的经济体制，我们必须从中国的实际出发，总结自己的经验，同时也要注意学习和借鉴外国的经验。对于苏联、东欧各国经济体制的变革，过去已分别作了不少介绍和分析。在此基础上，需要采取历史的比较的方法，对这些国家经济体制的发展进行综合考察，以便更加全面地了解各国体制的特点，揭示其共同的趋向，总结具有普遍意义的经济体制改革的经验和教训。这无疑是一项十分繁重和困难的任务，本书只是在这一方面作了初步的尝试。

苏联、东欧国家的经济管理体制正在向多样化方向发展，各国都在深入探索更加适合本国特点和现代化生产发展要求的经济管理和组织形式。本书力图对这些国家的经济体制都有反映，但由于篇幅所限，我们着重对苏联、南斯拉夫、匈牙利三种具有突出特点和典型意义的经济体制进行分析和比较。

在对比分析中，我们一方面阐明自己的认识和观点，同时力求完整、准确和客观地介绍有关国家经济体制改革的理论和具体实践，以便于读者对这些国家经济体制有较为系统、全面的了解。为此，本书的篇章设置既照顾专题对比的需要，把所考察的内容按专题加以归纳、分类，又尽可能不打乱国别的体系。各篇的安排顺序大体是：首先介绍和分析

苏联的传统经济管理体制及其改革，继而介绍东欧国家经济管理体制的改革和现状，最后则是本篇的小结。这种安排一方面是为了便于对不同管理形式或模式进行对比，同时也考虑到历史和逻辑的统一，便于读者把握这些国家经济体制发展和演变的历史过程和趋向。各篇小结集中反映我们对各国体制进行对比和分析而获得的基本认识和结论，供读者分析问题参考。

本书第一篇对苏联、东欧国家经济体制的形成和改革过程，以及诸种不同模式的现行管理体制的基本特征和改革作了综合论述，以后各篇则对经济体制各个主要方面分别作了介绍和剖析。鉴于经济发展战略与经济管理体制有密切联系，对此也设专篇作简要说明。

本书的任务仅限于比较这些国家的经验，供我国进行经济管理体制改革时的参考。至于如何结合我国国情，吸取其中有益的东西，那是需要进一步深入研究的问题，这当然不是本书所能胜任的。

本书是中国社会科学院世界经济与政治研究所研究苏联、东欧国家经济的同志集体编写的。各章的撰稿人是：第一、十一章林水源；第二章梅文彬；第三章江春泽；第四、二十七章白靖辰；第五、十七章王金存；第六章朱行巧；第七、十章孟传德；第八、二十五章杨庆发；第九章朱行巧、汪丽敏；第十二章刘国平；第十三章郑光华、刘国平；第十四、十八章熊家文；第十五章王守海；第十六章毛惠良；第十九章王树桐；第二十章李福增、钱亚君；第二十一、二十六章叶灼新、刘秀莲；第二十二章许木兰；第二十三、二十四章陈云卿。下列同志负责各篇的初审工作，并撰写了相应各篇的小结：第一、四篇林水源；第二、七篇王金存；第三篇

杨庆发；第五篇许木兰；第六篇毛惠良；第八篇王树桐；第九、十一篇叶灼新；第十篇陈云卿。全书由王守海、王金存、江春泽、林水源统一修改、审定。

本书虽经编写人员反复讨论、多次修改，但由于水平所限，谬误、不妥之处仍将难免，希广大读者指正。

1983年8月

目 录

第一篇 经济管理体制总论

第一章	苏联经济管理体制的建立	1
第一节	经济管理体制建立和形成的社会经济条件	1
第二节	经济管理体制的形成过程	10
第三节	传统经济管理体制的基本特征及其利弊	13
第二章	苏联经济管理体制的改革	19
第一节	改革的动因和指导思想	19
第二节	改革的过程和基本内容	25
第三节	改革的成果及其局限性	34
第三章	南斯拉夫的自治经济管理体制	40
第一节	自治的生产资料公有制形式	41
第二节	社会所有制与自治经济管理体制的确立	46
第三节	自治经济管理体制发展的新阶段	49
第四节	自治经济管理体制的基本特征	53
第四章	其他东欧国家的经济管理体制	60
第一节	其他东欧国家改革思潮的发展和经济体制改革的 基本过程	60
第二节	匈牙利的经济管理体制	66
第三节	其他东欧国家的经济管理体制	73
本篇小结		80

第二篇 计划体制

第五章	苏联的计划体制	89
-----	---------------	----

第一节	传统计划体制的基本特点	89
第二节	计划体制改革的基本方向	93
第三节	现行计划体制的主要矛盾	105
第六章	南斯拉夫的计划体制	111
第一节	对传统计划体制的批判和否定	111
第二节	自治计划体制形成的过程及其基本特点	116
第三节	自治计划体制的优点及其存在的问题	126
第七章	匈牙利的计划体制	130
第一节	对传统计划体制的认识	130
第二节	新计划体制的主要特点	133
第三节	改革的成果与问题	145
本篇小结		149

第三篇 价格体制

第八章	苏联的价格体制	157
第一节	传统价格体制的形成和基本特点	157
第二节	价格体制改革	164
第三节	价格体制改革的成果和问题	172
第九章	南斯拉夫的价格体制	176
第一节	对传统价格体制的认识	176
第二节	改革的大体过程和基本方向	181
第三节	现行价格体制的基本特点	186
第四节	现行价格体制的优点和矛盾	190
第十章	匈牙利的价格体制	193
第一节	对传统价格体制的认识和改革的基本方向	193
第二节	1968年价格体制改革及新价格体制的特点	197
第三节	新价格体制的成效和问题及其发展趋向	205
本篇小结		212

第四篇 物资供应体制

第十一章	苏联的物资供应体制	219
------	-----------	-----

第一节	传统物资供应体制的特点及其利弊	219
第二节	物资技术供应方式的改变	223
第三节	物资技术供应组织管理体制的改革	228
第十二章	东欧国家的物资供应体制	236
第一节	物资供应体制的改革	236
第二节	现行物资供应体制的主要特点	245
本篇小结		255

第五篇 财政金融体制

第十三章	苏联、东欧国家的财政体制	259
第一节	苏联传统财政体制及其改革	259
第二节	南斯拉夫的财政体制	265
第三节	东欧其他国家的财政体制	273
第十四章	苏联、东欧国家的银行体制	281
第一节	苏联传统的银行体制及其改革	281
第二节	南斯拉夫的自治银行体制	286
第三节	东欧其他国家新银行体制的某些共同特点	293
本篇小结		298

第六篇 工资制度

第十五章	苏联的工资制度	303
第一节	传统工资制度的确立	303
第二节	五十年代以后工资制度的改革	310
第十六章	东欧国家的工资制度	322
第一节	南斯拉夫自治体制下的收入分配制度	322
第二节	东欧其他国家工资制度的改革及其特点	330
本篇小结		340

第七篇 经济管理的组织体制

第十七章	苏联经济管理的组织体制	347
第一节	经济管理组织体制的基本特点	347

第二节	部门管理与地区管理关系的调整	351
第三节	适合经济发展要求的新组织形式的探索	358
第四节	部门管理机关的改造	361
第十八章	东欧国家的经济管理组织体制	367
第一节	战后东欧国家经济管理组织体制的特点及其矛盾	367
第二节	南斯拉夫经济管理组织体制	372
第三节	东欧其他国家经济管理组织体制	377
本篇小结		385

第八篇 农业管理体制

第十九章	苏联农业管理体制	393
第一节	苏联农业管理体制的形成和特点	393
第二节	改革与调整的主要内容	399
第三节	改革与调整的效果和问题	410
第二十章	东欧国家的农业管理体制	415
第一节	南斯拉夫的农业管理体制	415
第二节	匈牙利农业管理体制的改革	422
第三节	保加利亚等国农业管理体制改革的特点	428
本篇小结		431

第九篇 基本建设管理体制

第二十一章	苏联的基本建设管理体制	437
第一节	基本建设中的问题和基本建设管理体制的弊病	437
第二节	基本建设管理体制的改革	442
第三节	基本建设管理体制改革的问题和前景	450
第二十二章	东欧国家的基本建设管理体制	453
第一节	战后东欧国家基本建设管理体制的特点及其矛盾	453
第二节	南斯拉夫基本建设管理体制的改革	456
第三节	匈牙利及其他东欧国家基本建设管理体制的改革	459
本篇小结		465

第十篇 对外经济关系

第二十三章 苏联、东欧国家的对外贸易管理体制	471
第一节 传统外贸管理体制的形成及其特点.....	471
第二节 苏联、东欧国家对外贸易体制的改革过程及现行 外贸体制的比较.....	476
第三节 外贸体制改革的效果和问题.....	487
第二十四章 苏联、东欧国家利用外资问题	492
第一节 利用外资的一般情况.....	492
第二节 利用外资的形式.....	496
第三节 利用外资的经验与教训.....	508
本篇小结	514

第十一篇 经济发展战略

第二十五章 苏联的传统经济发展战略	521
第一节 传统经济发展战略的形成和特点.....	522
第二节 国家工业化的方针和措施.....	528
第三节 传统经济发展战略的成就和问题.....	536
第二十六章 苏联五十年代后的经济发展战略	540
第一节 国民经济结构的调整.....	540
第二节 国民经济集约化.....	550
第三节 国民经济结构和集约化面临的问题及其发展趋势.....	558
第二十七章 东欧国家的经济发展战略	561
第一节 优先发展重工业战略的成就和问题.....	561
第二节 国民经济结构的调整.....	563
第三节 向集约化经营过渡.....	571
本篇小结	575

第 一 篇

经济管理体制总论

第一章 苏联经济管理体制的建立

第一节 经济管理体制建立和形成的 社会经济条件

苏联的经济管理体制是在十月革命胜利后开始逐步建立，而于三十年代最终形成的。

苏联传统经济管理体制的基本特征是与这种体制建立的社会经济条件，特别是当时社会主义公有化的程度以及人们对社会主义经济的认识密切相联系的。因此，为了正确地、全面地认识苏联的传统经济管理体制，我们有必要谈谈这一管理体制建立和形成的社会经济条件。

社会主义经济管理体制的形成是以社会主义经济制度的建立为其前提的。苏联经济管理体制的形成是在苏联所有制的社会主义改造的基础上实现的。因此，在说明苏联经济管理体制的建立和形成时，我们首先应回顾一下苏联所有制社会主义改造的过程及其对苏联经济管理体制的影响。

大家知道，按照马克思和恩格斯原来的设想，发达资本主义国家的无产阶级在掌握政权后，应“夺取资产阶级的全

部资本”，消灭资本主义私有制。然而，由于俄国是一个小农经济占优势的国家，因此情况有所不同。列宁把马克思主义的科学社会主义原理与俄国的具体实践相结合，创造性地提出了苏维埃国家建设社会主义的正确道路，这就是：通过国家资本主义的中间环节，实现从资本主义向社会主义的过渡。

在列宁的正确理论的指导下，俄国无产阶级在夺取政权后并没有立即全部消灭资产阶级和废除资产阶级所有制，只是把对国计民生有重大影响的大工业、交通运输业、银行和邮电业收归国有。当时，苏维埃国家允许私人资本家经营中小企业，经营商业，只是通过必要的控制和监督，把资本主义的发展限制在一定的范围之内。这就是说，在当时的条件下，无产阶级除了积极发展国营经济外，还允许在国家控制和监督下的资本主义（当时被称之为国家资本主义）的一定程度的发展。

但到了战时共产主义时期，由于战争环境的影响，以及理论界普遍认为可以直接过渡到共产主义的生产和分配，因此，苏维埃国家放弃了国家资本主义的过渡形式，加快了工业国有化的步伐，把全部中小企业也收归国有，从而在工商业中消灭了资本主义所有制。

战时共产主义时期过早地在工商业中消灭了资本主义所有制，曾在经济上造成了不良的后果，因此，在战争结束后，苏维埃国家很快就过渡到新经济政策时期。在新经济政策时期，国家允许国内外资本家租用指定的工厂、矿山、森林和土地，开办和经营一部分国家资本主义企业，允许国家调节下的自由贸易和私人商业的存在。这就是说，允许在新的条件下重新发展国家资本主义这种形式。

如上述所述，在十月革命胜利后，俄国无产阶级之所以还不能立即对全部资产阶级进行剥夺，而必须采取发展国家资本主义这种迂回过渡的办法，主要是因为俄国是一个小农经济占优势的国家，生产力发展水平还不够高。当时，在全国人口中，小农生产者占绝对多数；而在人数不多的产业工人中，文化水平和管理水平又很有限。这就决定当时还不宜立即把所有企业收归国有。这种情况直到经济恢复时期结束时，仍未发生根本变化。然而，在经济恢复时期刚刚结束不久，斯大林就对城乡资本主义势力发动进攻，两三年后即转为全线进攻，在城市中排挤私人工商业，在农村中发动消灭富农的运动，并超越生产力发展水平和农民觉悟程度而加快了农业集体化的进程。这样，在短短的几年中，苏联基本上消灭了非社会主义经济成份。1928年，苏联社会主义经济在国民收入中所占的比重为44%，在工业总产值中占82%（但在小工业中只占56%），在零售商品流转额中占76.4%，而到1937年，上述三项比重分别达到99.1%、99.8%和100%。

经过所有制的社会主义改造，苏联终于确立了社会主义经济制度，发展了社会主义经济，从而为苏联社会主义经济管理体制的建立和形成提供了基础。然而，苏联公有经济建立的曲折过程及其所采取的形式，也给经济管理体制的形成带来一些不利的影响。在生产力发展水平和生产社会化程度不高的情况下，苏联就在城市各经济部门消灭了非社会主义经济成份；把所有工商企业收归国有，建立单一的国家所有制；在农业中（除国营农场外），则基本上实行集体农庄所有制。这就造成了所有制形式的过分单一化和生产资料所有权的过分集中化。诚然，所有权和管理权是可以在一定程度上相分离的。但这种分离决不可能改变所有权决定管理权这

一基本状况。正因如此，所有权的高度集中必然导致管理权的相应集中。苏联在三十年代全面形成并基本定型的经济管理体制之所以存在着过分集中的弊病，是有所有制方面的根源的。

除了所有制的形式和结构外，人们对社会主义经济及其管理原则的认识，也直接对经济管理体制的建立和形成产生重大的影响。

列宁指出，仅有作为法律行为或政治行为的剥夺剥夺者，并不能真正地解决经济制度的性质问题；在这里，“需要的是在事实上铲除地主和资本家，在事实上用另一种由工人对工厂和田庄的管理来代替他们。”^①因此，在确立社会主义公有经济后，按社会主义原则组织国民经济，建立新的经济管理体制，对国民经济实行科学管理的任务，就被提到了首位。

早在1847年，恩格斯就在《共产主义原理》一文中指出，在消灭了资本主义私有制的新的社会制度下，“首先将根本剥夺相互竞争的个人对工业和一切生产部门的管理权。一切生产部门将由整个社会来管理，也就是说，为了公共的利益按照总的计划和在社会全体成员的参加下来经营。”^②可见，一方面，由于建立了生产资料的公有制，这就要求国家“按照总的计划”统一管理国民经济，并为实现这种管理提供了可能；另一方面，劳动人民已成为生产资料的主人，

① 列宁：《无产阶级革命和叛徒考茨基》，《列宁选集》第3卷，第639页。

② 恩格斯：《共产主义原理》，《马克思恩格斯选集》第1卷，第217页。

因而他们应当成为经济管理的主体。

马克思更加明确地把集中的经济管理与生产资料的公有化联系起来。他说：“**生产资料的全国性的集中**将成为由自由平等的生产者的联合体所构成的社会的全国性基础，这些生产者将按照共同的合理的计划自觉地从事社会劳动”。^①

列宁发展了马克思和恩格斯的思想，进一步论述了社会主义集中制同以公有制为基础的大机器生产的不可分割的联系，既指出了国家的集中计划领导是建设社会主义的必要的决定性的条件，又强调了群众参加管理的重要性；并在这种基本认识的基础上，提出了在处理中央与地方、国家与企业、企业领导与职工群众的关系中所应遵循的民主集中制原则。然而，正因为对社会主义经济的性质及所有制形式的认识有一个发展过程，因此，在苏联，社会主义经济管理的民主集中制原则的贯彻也曾出现较大的反复。其中主要表现在如何处理国家管理与群众管理的关系以及计划与市场的关系这两个方面。

大家知道，生产资料与生产者的分离是资本主义生产关系借以确立的前提；社会主义革命消灭了资本主义私有制，建立了社会主义公有制，应当使生产资料与生产者在新的基础上重新结合起来。正因如此，马克思和恩格斯都主张，国家所有制经济应由劳动群众直接管理。列宁也十分重视群众参加管理的问题，把群众参加管理的问题提到战胜资本主义和实现社会主义的高度来论证，强调“只有工人阶级学会管理，工人群众的威信已经树立，社会主义才能够形成和巩固。

① 马克思：《论土地国有化》，《马克思恩格斯全集》第18卷，第67页。