

国鼎丛书之十二·国鼎丛书编纂委员会编

GUODING CONGSHU



台湾的都市建设 与公共事业

李国鼎 著

东南大学出版社

99665



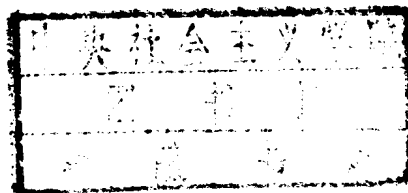
国鼎丛书之十二·国鼎丛书编纂委员会编

台湾的都市发展与公共事业

李国鼎 著

张鸿雁 主编 施卫东 副主编

DI 79/26



东南大学出版社

台湾的都市发展与公共事业

李国鼎 著

张鸿雁 主编

*

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼2号 邮编: 210096)

东南大学激光照排中心排版 江苏省地质测绘院印刷厂印刷

*

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 11.25 字数 292 千

1996 年 12 月第 1 版 1996 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1—2500 册

ISBN 7-81050-203-4/F·24

定价: 16.50 元

(内部发行)

(凡因印装质量问题, 可直接向承印厂调换)

内 容 简 介

本书选编了李国鼎先生有关台湾的都市发展与公共事业的论文、讲演共 50 篇，分为都市建设、交通运输与电讯、医疗服务与卫生保健、区域社会发展的理论与实践四个方面，可供经济理论研究人员、城市规划和管理人员、医药卫生管理人员、各级社区社会管理人员阅读参考。

国鼎丛书编纂委员会

主任委员	王荣年			
副主任委员	何立权	冯沪生		
委员	(按姓氏笔划排序)			
	王荣年	冯沪生	孙锦祥	何立权
	沈立人	李伟	李永泰	张鸿雁
	茅家琦	洪文逵	胡执中	
秘书	施卫东	喻德文		
本册主编	张鸿雁	副主编	施卫东	
责任编辑	喻德文			
责任校对	龚桐			

自序

在大陆出版我的著作，是我始料未及的。60多年前我是在南京四牌楼东南大学（中央大学）毕业的，母校的校友们热情地支持了这件事，经东南大学校长韦钰博士、副校长何立权博士和东南大学校友会会长王荣年教授等鼎力襄成，在校内建立了“国鼎图书室”，搜集我历年来的尤其是经济发展方面的著作，继之又成立了国鼎丛书编纂委员会，邀请校内外专家从事编辑、翻译、整理我的著作，并以丛书形式出版。

就经济理念和规律而言，和其它学科一样，是没有疆界的，对它研究的收获与成果本是人类共同的财富，应为人类共享。当前大陆经济振兴，采取改革开放的政策，加速由农业社会向工业社会转变，从而为民造福，因此，需要分析世界上各种成功和失败的经验结合自己的情况，予以借鉴。就台湾经济发展而言，初期受到通货膨胀，物资缺乏的困扰，后来由于采取了一系列改革的措施包括土地改革、鼓励民营事业发展，按照进口替代工业、加工出口工业、中间原料工业、基本工业、技术密集工业顺序制定政策和法律发展工业，投资环境的改善与鼓励，配合外汇和赋税制度的革新，最重要的是有计划的发展人力等等，乃得扭转局面，使经济趋于稳定，在稳定中不断发展，其中有些方面对当前大陆经济发展可供参考。最重要

的是，政府决策者需了解经济发展情况，在适当的时候作适当的决策，在经济情况不同地区也有不同的策略，便可全面发展。

本人有幸参加台湾工业化进程凡 40 余年，先后有机会接触经济、财政、金融、税制改革、国际贸易和国际经济合作以及科技和教育等工作。在工作中常遇到这样一种现象，每每新政策出来前后，总有这样那样不同看法，我们中华民族具有悠久的历史文化，优越的传统，但传统有时也会成为束缚进步的力量。台湾经济发展的过程，与其说是在于新知识的吸收，技术的学习，资金的引进，还不如说首先是在于观念的沟通，因为观念之不沟通，什么事没法办，什么事办不好。因此，本人常针对各种认识写文章、写亲身体验，作演讲以沟通观念，如此取得共识，今天看来，这些文章和演讲，倒成为台湾工业化进程的一个真实记录，有补于史，有补于事，使读者了解现代化过程。

最后我要向国鼎丛书编纂委员会全体委员和工作人员表示诚挚的敬意，还要向协助沟通联系的李伟先生及我的侄儿李永泰，向资助“国鼎学术著作和出版基金”的朋友以及承担出版发行工作的东南大学出版社，深致谢忱！

李國鼎

1993 年 4 月

前 言

李国鼎先生1910年出生于南京。1926年考入东南大学，1930年毕业于中央大学物理系，1934年获庚款公费留学英国剑桥大学，研究核子物理和低温超导。1937年回国任武汉大学教授，旋即投笔从戎抗日，参加防空照测和钢铁生产。1948年到台湾后，相继担任了“经济部”部长、“财政部”部长等要职，致力于推动工业化和对外经济合作，是台湾经济起飞的主要规划者、决策者和实施者之一。几十年来，著作甚丰，成为海内外知名的经济学家，得到包括大陆同行在内的高度评价。

编纂和出版国鼎丛书，旨在介绍台湾经济成长的经验，促进海峡两岸的学术和文化交流，并供大陆经济建设参考。中国大陆改革开放以来，走向世界，亟需了解发达的、后发达的和发展中的国家和地区的经济过程和经验，为制订自己的开放和改革的方针、政策寻找有益的借鉴，特别是已择定以社会主义市场经济体制为改革目标，进一步强化了广搜博采的必要性和紧迫性。1992年春，邓小平同志南巡发表重要谈话，指出“必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果”，又提出“比如广东，要上几个台阶，力争用20年的时间赶上亚洲‘四小龙’”。赶“四小龙”，首先要从了解“四小龙”入手，熟悉他们走过的成功之路。在“四小龙”中，台湾、香港与大陆更是息息相通，倍感亲切。台湾几十年的实践，无论是工业和农业、商业和外贸、财税和金融、科技和教育、人力开发和资源管理、政府计划和企业经营，都有

不少独到之处，在李国鼎先生的文章中有多角度、多层次的反映。通过分析总结，结合大陆实际，给以选择介绍，无疑，对于大陆正在蓬勃兴起的加快改革开放和现代化建设的大潮，将会起到推波助澜的积极效应。我们深信，国鼎丛书的编纂和出版，已经和还将得到两岸政治、经济、文教各界的重视和支持，得到越来越多的，不同层面人士的赞成和欢迎。

为了实现上述意图，作为李国鼎先生家乡母校的东南大学，取得李国鼎先生同意，并与有关方面磋商，罗致一批专家、学者，组成国鼎丛书编纂委员会。编委会承担李国鼎先生著作在大陆出版的代理权，委托东南大学出版社出版、发行；制定丛书编纂原则和出版计划，从事丛书的编辑、审定和协调；根据需要聘请有关人员参与编审，并组织精简的办事班子负责各项具体业务。

李国鼎先生在理治繁重政务的同时，孜孜不倦于著书立说，从我们掌握的目录看，至少有1500篇之多，其中英文约300篇，累计达数百万言。这种浩漫的论述，有的是综合性，有的是专题性，包括不同时期的总结文件和不同地方的演讲报告，领域颇广，含义颇深，处处流露出智慧和功力。但是，已经编纂成书出版的，只有少数几本，其他多数都散见于各类报纸和杂志。我们的编纂原则大致是：凡已成书出版的，作为单独立册的基础，并采撷有关文章，适当补充替代；凡未集纳成书的，进行分类，分题汇编，整理立册，力求连贯和系统；凡以英文出版或发表的，组织翻译校对，成为中文版。初步规划，约分15册左右，每册20—30万字，由相关学科的专家分工负责，先出总论，后出分论，从1993年上半年开始，争取在两三年内出齐。显然，这是一项有相当规模的学术工程，在大陆和台湾出版界有一定的开拓意义。

国鼎丛书在大陆出版，读者对象包括实际工作部门的各级领导和干部、大专院校和研究机构的师生和专家，工商金融等企业界人士以及所有关心大陆和台湾经济建设和经济发展的各界人

士。为了适应这个要求，我们在编纂中除了选择各个时期、各个方面的代表作适当删去重复部分外，基本上都按照原著以保持原貌、原意，仅在具体用语上略加修饰和改动，如以公元纪年等，尽可能符合大陆读者的阅读方便，并一律用简化字体。由于时间和空间的差异，这些必要的技术性处理不一定都能恰到好处，若有不当，著者和读者谅能给以理解。

借此本册出版之际，编纂委员会和全体工作人员再次向李国鼎先生表示敬意，向一切对丛书出版给以支持的朋友们表示感谢。

国鼎丛书编纂委员会

1993年4月

目 录

都市建设

一、工业化对于都市发展之影响·····	(2)
二、经济发展与建筑业·····	(24)
三、科技发展与都市建筑·····	(31)
四、台湾都市计划学会十三次会员大会致词·····	(37)
五、都市和人口分散政策·····	(40)
六、人口结构变迁对不动产发展之影响·····	(56)
七、建筑业应有的努力与向坡地发展社区问题·····	(62)
八、土壤工程之研究更上一层楼·····	(69)
九、环境地质应用于土地利用之规划与管制·····	(73)

交通运输与电讯

十、从经济观点分析都市交通工具问题·····	(78)
十一、资讯时代道路建设几个问题 ——“车”、“路”及“资讯”·····	(84)
十二、从高速公路谈到未来公路建设的方向·····	(92)
十三、台湾铁路的未来发展方向·····	(109)
十四、推行货柜化运输·····	(124)
十五、电讯发展的新里程碑·····	(127)
十六、电视事业的社会责任与时代使命·····	(129)

医疗服务与卫生保健

十七、台湾医疗保健政策之展望与选择·····	(136)
十八、让我们同心共创更好的医疗体系·····	(139)
十九、迎接崭新的医疗科技, 迈向更好的医疗服务·····	(141)
二十、儿童医疗及保健工作·····	(146)
二十一、21 世纪亚太地区医疗保健 ·····	(148)
二十二、开拓台湾医疗的新境界·····	(150)
二十三、开拓台湾医学新境界·····	(153)
二十四、拓展公共卫生的新境界·····	(157)
二十五、巧夺天工, 造福人群·····	(160)
二十六、肝炎防治工作·····	(163)
二十七、树立现代医院的典范·····	(165)
二十八、论教学医院之社会经济价值与责任 ——由当前医疗环境之演变谈起 ·····	(168)
二十九、贺台湾大学公共卫生学院正式成立·····	(174)
三十、砥砺高尚情操, 发挥牺牲奉献精神, 为全民提供 医疗服务·····	(177)
三十一、对医师的期望·····	(181)
三十二、台湾地区医疗保健体系中护理人员担任的角色 ·····	(183)
三十三、健康与福祉·····	(190)
三十四、迎接一个健康与福祉的新时代·····	(196)
三十五、台湾健康保险改进的意见·····	(200)
三十六、由地区经济发展看今后台湾民众营养工作的重点 ·····	(202)
三十七、药物食品检验研究的努力方向·····	(207)

区域社会发展的理论与实践

三十八、80年代台湾社会学家面临的挑战	(212)
三十九、社会工作员的角色及功能	(217)
四十、台湾地区人口分布与生活素质	(228)
四十一、均衡人口分布,提高生活素质	(277)
四十二、世纪的台湾图书馆计划	(283)
四十三、近年来台湾促进观光事业之努力	(287)
四十四、如何创造旅游更佳环境,开拓观光事业新环境	(290)
四十五、旅馆业在发展观光事业方面应有的努力	(292)
四十六、未来经济发展的方向 ——几项新观念的提出	(295)
四十七、十项建设的社会意义	(305)
四十八、开发中国家和地区对贫困的消除	(317)
四十九、从服务业的发展谈民生主义的实践	(324)
五十、经济建设与社会建设齐头并进创造新境界	(335)
编后记	(342)

都市建设

一、工业化对于都市发展之影响^①

(一) 由于工业化所促成之人口都市化问题

台湾因为土地面积有限而人口年年增加，土地之开发远不及人口增加之速。台湾人口在本世纪初为 300 万人，现已超过 1200 万人，在最近 60 年中，其增加率为 300%；而在耕地方面，在本世纪初约为 62.45 万公顷，至今仍不过 87.5 万余公顷，其增加率不及 50%。因之每公顷土地所需养活之人口在本世纪初为 4.87 人，而现在每公顷土地所需养活之人口已增至 13.7 人。台湾人口之总密度现为每平方公里 337 人，但分布极不平均，在山地每平方公里不过 25 人；而在平地则高达 1320 余人，此项密度在加拿大仅为 44 人，在澳大利亚仅为 35 人^②。又据联合国粮农组织之统计^③，在 1960 年时，平均每人所占有之耕地面积，在加拿大为每人 2466 公顷，在澳大利亚为每人 2829 公顷，而台湾则每人不过 0.076 公顷。在世界各国和地区中，除了日本以外，台湾每人所有耕地面积是最少的。在另一方面，台湾的人口增加率很高，每年都在 3% 以上，每年人口增加约达 35 万人。由于地形之限制，台

① 本文载 1966 年 1 月台湾“中国文化学院市政研究所”《市政汇刊》——编者注

② ③ 均见《联合国粮农组织 1960 年年鉴》(UNFAO Year Book, 1960 Edition) ——作者注

湾土地之农业开发，在面积方面有其限度，而单位生产量之增加，事实上亦有其限度。以如此有限度之土地，供应如此不断增加之人口压力，我人唯一可走之途径，当为加速发展工业，增加就业机会，以吸收农村剩余之人口。

近年以来，由于政府与人民之共同努力，各种工业逐渐建立扩展，台湾经济体系亦已逐渐自农业经济转向工业；同时由于工业之发展，人口集中都市之趋势，亦日益加速。在过去农业经济时代，都市人口仅占总人口中极小部分，但由于工业之发展，人口趋向大小都市，人口中心日益增多，而都市人口与总人口之比重亦日有增加。本世纪初，全台湾仅有 1 万人口以上之市镇 8 处，至现在已有超过 1 万人口之市镇 83 处；换言之，即在短短 60 年中增 10 倍以上。台湾都市人口在本世纪初总共不过 40 万人，约占当时人口（300 万人）之 13.3%；至 1962 年时都市人口已接近 500 万人，约占当时总人口（11511728 人）之 42.6%（详见表 1-1），在此一段时期农村人口则已自 88.7%，减退至 57.4%。

台湾总人口自本世纪初之 300 万人增加至现在之 1200 余万人，在此 60 年中约增加 300%。而都市人口则在同一期间自 40 万人增加至 500 万人，约增加 1150%（详见表 1-1），于此可见都市人口之比重日增。在各大都市中人口增加最速者为高雄市，在此同一期间，该市人口已自 1915 年之 27663 人，增至 1963 年底之 539618 人，在半世纪中竟增加 20 倍之多^①。由此可见台湾一般人口之增加虽速，都市人口之增加更速，而工业都市之人口增加则尤为惊人。

人口趋向都市、集中都市之现象亦称人口都市化，人口都市化的趋势，并非台湾所单独发生之现象。自工业革命以来，世界

^① 见建设厅公共工程局出版《配合高雄港扩建区域计划报告书》——作者注

表 1-1 台湾都市人口之増漲

都市人口規模	1900 年		1920 年		1940 年		1958 年		1962 年	
	处数	人口数	处数	人口数	处数	人口数	处数	人口数	处数	人口数
50—100 万							1	715 000	1	979 081
25—50 万					1	285 000	1	312 000	2	671 503
10—25 万			1	140 000	2	209 000	3	592 500	5	915 203
5—10 万	1	69 672	1	65 700	3	221 000	5	379 420	7	470 629
2.5—5 万	1	47 770	2	52 000	2	75 000	10	309 050	18	581 261
1—2.5 万	6	95 808	7	113 220	16	223 000	42	585 690	50	804 198
5 000—1 万	12	77 480	21	130 480	37	251 210	40	279 270	48	354 110
2 500—5 000	34	109 806	43	151 590	48	178 230	25	102 050	44	127 984
合 计	54	400 526	75	①672 990	109	1 449 440	127	3 274 980	175	4 903 968
全省人口		3 000 000		3 655 308		5 872 084		10 039 000		11 511 728
都市人口										
百分比		13.3%		18.4%		24.7%		32.6%		42.6%

注：本表所列人口数字不包括军队在内。

资料来源：1958 年以前根据世界卫生组织何尔孟(Abel Wolman)报告，1962 年系根据实际统计数字。

① 此数有误，原文如此——编者注