

ZouJinXinShiJi

JingJi
GaiGeYu
FaZhan CongShu

走进新世纪经济改革与发展丛书

秦润新 主编

农村城市化的理论与实践



中国经济出版社

0103564

F299.21

走进新世纪经济改革与发展丛书

江苏省哲学社会科学“九五”规划项目

农村城市化的理论与实践

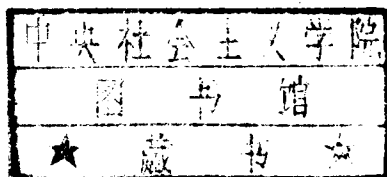
主 编：秦润新

副主编：许夕华 徐兆清

许贇华



201035646



中国经济出版社

1020010

图书在版编目 (CIP) 数据

农村城市化的理论与实践/秦润新主编. - 北京: 中国经济出版社, 2000.1

(走进新世纪经济改革与发展丛书/李炳炎主编)

ISBN 7-5017-0516-X

I. 农… II. 秦… III. 农村-城市化-理论研究-中国
IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 69949 号

责任编辑: 刘一玲

封面设计: 褚黎丽

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

各地新华书店经销

北京艺辉胶印厂印刷

*

850 × 1168 毫米 1/32 12.875 印张 320 千字

2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-0516-X/F·396

定价: 22.00 元

总 序

世纪之交，千年轮回。面对走进新世纪的非常时刻，本丛书作者尽心思考的是中国的经济改革与经济发展问题。改革，是中国的第二次革命；发展，是中国走向富强的硬道理。改革与发展，是中国由 20 世纪跨入 21 世纪这个特殊历史时期的主旋律。走向新世纪的中国，面临着一个个巨大转变和严峻的挑战：短缺经济转向过剩经济，卖方市场转向买方市场，通货膨胀转向通货紧缩；如何有效地转变经济增长方式；企业如何适应新的市场环境；如何应对金融危机，改革我国金融体制；如何应对经济全球化与竞争国际化；如何实现科技进步和可持续发展；如何推进农村现代化；如何应对市场疲软，调整企业的市场营销策略；如何解决转型时期面临的一系列难题：失业问题、社会保障问题、居民收入差距扩大问题、环境恶化问题、土地保护问题等等。

天下兴亡，匹夫有责。解决这些绕不开的问题，是我们应尽的历史责任。这些也正是本丛书研究的课题。作为经济理论工作者，通过编撰这套丛书，奉上走进新世纪的思考，献上一颗颗拳拳报国的赤子之心。但愿我们尽心思索的经济研究成果，对推进下世纪初中国经济改革与发展有所裨益。

本丛书的出版，适逢中华人民共和国五十华诞，这也正是我们向她献上的一份珍贵的生日礼物。

本丛书的编撰，是作者们历时多年辛劳的智慧结晶。著名经济学家张卓元、吴敬琏欣然接受担任本丛书顾问，给予我们有力的支持和颇多指导。中国经济出版社积极接受出版。趁该丛书出版之际，我谨代表作者们在此一并致以谢忱。

本丛书的编撰与出版，实在不易。当人们仔细阅读这些著作以后，便会领悟到她的内在价值和对推进经济改革与发展的积极作用。她的优点和缺点，希望得到广大读者的评议和指正。

李炳炎

1999年9月15日 南京

序 言

农村城市化或农村城镇化的理论和实践，是我国跨世纪社会主义现代化建设过程中的重大理论课题和实践课题。改革开放以来，随着我国农村经济、尤其是随着我国农民的伟大创造——乡镇企业的崛起，以及我国城乡经济体制改革和发展及城乡关系的沟通和融合，我国农村城市化的理论研究和社会实践都有了巨大进步和发展。但是同时，在实践发展和理论研究方面，还存在着不容忽视的突出问题，例如：在实践中，一方面，乡镇企业的崛起为农村城市化创造了强有力的物质基础；另一方面，“村村点火，户户冒烟”，资源浪费，污染严重。一方面，一座座小城镇拔地而起，另一方面，遍地开花，粗放建设，缺乏规划，缺乏重点，没有形成科学合理的城镇体系。在理论研究中，更有一系列重大问题探索不深，停留于经验和概念。中国是由一个农业人口占绝大多数的落后的农业大国走上工业化、现代化道路的。中国的城市化道路究竟怎么走？特别是中国农村城市化道路究竟怎么走？凡是关心中国的农村、农民和农业问题的人，都极为重视农村城市化理论的研究和实路的发展。从某种意义上说，科学地解决农村城市化问题，直接影响和决定着“三农”问题的解决，也决定着当代中国实现社会主义现代化的成败。因此，加强对我国农村城市化的理论研究就显得非常重要。

由秦润新同志主持和主笔的江苏省哲学社会科学“九五”规划项目《农村城市化的理论与实践》，是近年来我国农村城市化理论研究中的一部新著。本书在吸取了国内农村城市化的理论成

果的基础上，进行系统的理论研究。该书的主要特点有：

第一，对农村城市化理论体系的构建进行了初步开发。农村城市化涉及的问题很多，应当构建一个怎样的理论体系？该书从农村城市化的基本涵义、历史进程、指标体系、动力机制、规划设计、环境建设、精神文明、政策选择、发展道路、世纪前瞻等十八个方面展开，有所创新，是较为全面的。

第二，对农村城市化的基本涵义和一些重大理论问题进行了积极探索。什么是农村城市化？国内理论界众说纷纭，有的同志认为没有必要研究农村城市化，只要研究城市化就足够了，因为城市化的过程，本身就是把农村文明变为城市文明；另外，有些同志认为，判断城市化和农村城市化的主要量化指标应是城镇人口占全部总人口的比重，那么，这一观点是否在农村城市化中成立呢？毫无疑问，人口的城市化是农村城市化的基本指标，但仅看这一指标就对农村城市化的水平和程度作出评判，显然是不够的。该书的作者提出，要用人口、经济、教育、文化、社会等全面的量化指标来分析和评判农村城市化，是有道理的。我赞同农村城市化不仅表现在人口的城市化，而且也表现在经济的非农化，生活方式、工作方式、思想观念、精神文明等方面的城市化。这里，我想对农村城市化的发展道路作一简要分析。这些年来，国内关于我国城市化道路的观点可以说是五花八门，有大城市论，有小城市论，也有小城镇论等。一个国家的城市化究竟应选择什么样的道路，显然只能从本国的实际出发。中国的实际是十二亿人口，九亿农民，东、中、西部地区社会经济发展很不平衡，要把这九亿农民都转移到城市是不可能也不现实的。比较合理的设想是大、中、小城市和集镇并举，相互结合，并以后者为重点。我赞同本书作者提出的观点，农村城市化道路或城镇化在整个城市化进程中有其重要位置，就是走以小城镇为主体的多元

化、多层次、非均衡的农村城市化道路。广大农民在当前和未来的农村城市化过程中，可以“离土不离乡，进厂不进城”，也可以“离土又离乡，进厂又进城”。离不离乡，进不进城，不取决于政府的控制，而取决于经济发展的规律和农民的意愿。

第三，本书不仅具有理论研究的系统性，而且具有对实践指导的可操作性。理论研究的目的在于应用。本书在每章的研究重点后都有政策选择分析，而且专辟一章分析了农村城市化的政策选择，对农村城市化中涉及的小城镇的开发建设和管理的政策选择都有具体分析。需要指出的是，本书的附录部分，收录了我国农村城市化实践最为丰富生动的地区之一，也即“苏南模式”发源地——无锡地区农村城市化的资料。无锡地区，是邓小平建设有中国特色社会主义理论实践的一片热土。这里的人民，特别是广大农民，用他们的智慧和勤劳的双手，创造出了一个又一个奇迹，有曾经被誉为“华夏第一县”的国家级农村城市化试点县——锡山市；有被誉为“神州第一郊”，并且已全面实现城市化的无锡市郊区；还有 90 年代崛起的新城区，即国家级高新技术开发区——无锡新区和国家级旅游度假区——马山区；同时还有被誉为“中国第一村”的华西村为代表的一大批“乡村里的都市”；并且还有国家级的社会发展综合实验区——锡山市华庄镇。可以认为，无锡地区农村城市化所积累的经验对我国其他地区的农村城市化有着重要的参考价值和指导意义。这一部分资料本身就是农村城市化实践和理论研究中的重要组成部分。有了这一部分资料，使本书更具有可读性和可操作性。

当然，任何一部著作，都只是作者对一定时代的社会实践和理论研究成果的反映，难免有一定的历史局限性。我国的城市化和农村城市（镇）化实践只有二三十年，理论研究的起步更晚，深度和广度也有限，总体地说，还滞后于社会主义现代化建设的

需要。面对新世纪的新形势和新任务，呼唤着广大实际工作者和理论工作者投身于此课题的进一步开拓创新，空间是很宽阔的。也希望本书作者能够锲而不舍，持之以恒，与更多的志同道合者一起，继续为农村城市化、农村现代化和整个经济社会的现代化事业作出新的贡献。

沈立人

1999年9月17日于江苏省社科院

目 录

总 序	(1)
序 言	(3)

导 论 农村城市化是中国城市化道路的必然选择

一、从“小城镇、大问题”到“小城镇、大战略”	(1)
二、农村城市化是中国城市化道路的必然选择	(3)
三、必须强烈呼唤加快中国农村城市化进程	(8)
四、本书研究的重点和特点	(10)

第一章 农村城市化的基本涵义

第一节 城市与城市化	(12)
一、城市的产生和定义	(12)
二、城市化的基本涵义	(16)
三、城市化研究中涉及的几个问题	(18)
第二节 农村城市化的基本涵义	(22)
一、农村城市化的定义	(22)
二、农村城市化的主要特征	(25)
三、与农村城市化有关的几个概念	(28)
第三节 农村城市化理论研究概述	(30)
一、“高氏三定律”	(30)
二、辜胜阻的人口流动与城镇化理论	(32)

三、郑弘毅的农村城市化理论研究	(35)
四、小城镇建设理论	(36)

第二章 农村城市化的历史进程

第一节 我国城镇的起源和发展	(39)
一、我国早期城镇的产生	(39)
二、我国古代城镇的发展	(40)
三、我国近代城镇的发展	(42)
第二节 新中国农村城市化的基本历程	(44)
一、恢复和初步发展时期(1949~1956年)	(45)
二、调整和曲折发展时期(1957~1978年)	(48)
三、改革和加速发展时期(1978年至今)	(50)
第三节 我国农村城市化的现状分析	(53)
一、我国农村城市化的主要成绩	(53)
二、我国农村城市化过程中存在的问题	(55)
三、我国农村城市化的基本经验教训	(59)

第三章 农村城市化的指标体系

第一节 农村城市化指标体系的编制意义及有关 研究概况	(62)
一、编制农村城市化指标体系的意义	(62)
二、农村城市化指标体系的研究概况	(64)
第二节 农村城市化指标体系的主要内容	(66)
一、农村城市化指标体系主体对象的地区范围 研究	(66)
二、农村城市化指标体系研究的主体内容	(66)
三、农村城市化指标体系	(68)

第三节 农村城市化指标体系的编写原则和有关说明	(71)
一、农村城市化指标体系的编写原则	(72)
二、有关主要指标的说明	(73)
三、其他需要说明的问题	(76)

第四章 农村城市化的动力机制

第一节 我国农村城市化的宏观背景分析	(78)
一、改革前我国城乡二元经济格局及其特征	(78)
二、体制改革和城乡关系的松动	(81)
第二节 农业发展与农村城市化	(84)
一、农业发展在农村城市化中的地位和作用	(84)
二、农村城市化将进一步推动农业现代化	(86)
三、农村城市化与农业发展相互协调的主要障碍及 解决措施	(88)
第三节 农村工业的发展是农村城市化的根本动力	(90)
一、我国农村工业化的发展历程	(90)
二、乡镇工业的崛起掀起了一轮“造城运动”	(93)
三、乡镇工业与小城镇建设协调发展必须 解决的几个问题	(97)
第四节 人口流动与农村城市化	(99)
一、人口流动与农村人口城市化的一般规律	(100)
二、我国农业劳动力转移现状分析	(101)
三、农业劳动力转移的制约因素	(104)
四、促进农村剩余劳动力转移的主要对策	(105)

第五章 农村城市化的规划设计

第一节 农村城市化必须重视规划问题	(107)
-------------------	-------

一、规划的内涵、基本原则与种类·····	(107)
二、农村城市化规划的重要意义及任务·····	(112)
第二节 农村城市化的区域性整体规划与乡镇村 建设规划·····	(115)
一、农村城市化区域性的整体规划·····	(115)
二、镇村的建设规划·····	(119)
第三节 农村城市化的规划编制·····	(122)
一、规划编制的指导思想、基本原则及内容·····	(122)
二、编制规划应解决的几个问题·····	(125)

第六章 农村城市化的环境建设

第一节 农村城市化的生态环境建设·····	(128)
一、城镇生态系统及其特点·····	(128)
二、城镇生态环境建设的主要内容·····	(129)
三、城镇生态环境建设的主要途径·····	(136)
第二节 农村小城镇的基础设施建设·····	(139)
一、城镇基础设施的构成、特性及基本原则·····	(140)
二、城镇基础设施建设的主要内容·····	(142)
三、建立多元化、多渠道城镇建设投资体制·····	(147)
第三节 农村城市化的社会环境建设·····	(148)
一、社会保障概述·····	(148)
二、社会保险·····	(150)
三、社会救助·····	(151)
四、社会福利·····	(153)
五、社区服务·····	(154)

第七章 农村城市化的精神文明建设

第一节 科教文卫事业的发展是农村城市化的	
客观要求	(156)
一、农村科教文卫事业发展的现状	(156)
二、发展农村科教文卫事业的思考	(160)
第二节 从农民到市民的演变	(163)
一、农民工作方式的变化	(164)
二、农民生活方式的变化	(167)
三、农民价值观念的变化	(173)
第三节 从乡村文明走向现代城市文明	(175)
一、切实提高农村居民的精神生活水平	(175)
二、加强教育, 提高农民素质	(175)
三、开展创建文明村镇活动	(178)
四、加强农村社会治安综合治理的力度	(179)

第八章 农村城市化的政策选择

第一节 我国原有城乡管理体制及其弊端	(181)
一、我国原有城乡管理体制的形成及特点	(181)
二、我国原有城乡管理体制的历史作用	(183)
三、我国原有城乡管理体制的弊端	(184)
第二节 小城镇开发与建设的政策选择	(186)
一、小城镇开发与建设中的土地流转与	
土地置换制度	(187)
二、小城镇开发与建设中的投资机制	(192)
第三节 小城镇社会管理中的政策选择	(194)
一、农村城市化中行政体制改革和政府职能	

转换	(195)
二、农村城市化中人口流动与户籍制度改革	(199)
三、建立农村小城镇的社会保障体制	(202)

第九章 农村城市化的发展道路

第一节 农村城市化发展的一般规律	(206)
一、世界城市化的基本经验	(207)
二、农村城市化发展的一般规律	(210)
第二节 农村城市化发展的特殊规律	(212)
一、不同地区选择不同的城市化道路	(213)
二、农村城市化发展的特殊规律	(217)
第三节 未来我国农村城市化的发展战略	(220)
一、未来我国农村城市化发展战略的理论依据	(221)
二、未来我国农村城市化的战略构想	(222)
三、未来我国农村城市化发展的总体战略	(224)
四、以小城镇为主体的农村城市化道路	(225)

第十章 农村城市化的世纪前瞻

第一节 农村城市化面临着更大的发展机遇	(228)
一、城乡产业发展的深刻变化	(229)
二、城乡生产要素流动的深刻变化	(230)
三、城乡商品流通和市场格局的深刻变化	(232)
四、城乡居民收入和消费的深刻变化	(233)
五、农村人口城市化的深刻变化	(234)
六、城乡社会关系的深刻变化	(235)
第二节 农村城市化面临的主要问题	(236)
一、城乡关系的若干不协调因素	(236)

二、当前城镇建设中存在的主要问题	(239)
第三节 我国农村城市化发展的前景展望	(244)
一、我国农村城市化发展趋势预测的依据和方法	(245)
二、我国农村城市化发展的趋势及目标	(246)
三、未来我国农村城市化必须重视的几个问题	(247)
 附录 无锡市农村城市化道路的实证研究	
我国沿海发达地区的农村城市化之路	
——无锡市农村城市化道路的研究	(253)
来自国家级乡村城市化试点县的报告	
——锡山市农村城市化道路的研究	(284)
发展高科技 建设新城区	
——无锡新区开发建设的实践与思考	(299)
宜兴市农村城市化道路的研究	(310)
千年孤岛沉睡 一朝新城崛起	
——无锡市马山区农村城市化发展的研究	(326)
“神州第一郊”的社会主义新农村建设	
——无锡市郊区农村城市化的实践与思考	(342)
坚持高标准 建设小城镇	
——江阴市小城镇建设的实践与思考	(352)
国家社会发展综合实验区之实验	
——锡山市华庄镇建设的调查	(362)
千年古镇的辉煌 现代城镇的崛起	
——宜兴市和桥镇建设的成功之路	(374)
洛社镇创建现代新型小城镇的实践与思考	(381)
“乡村里的都市”——华西村	

——华西村改革开放 20 年的变化	(388)
主要参考资料	(393)
后 记	(395)