

许东 陈文玉 耿杰忠 郑泽延

腾飞之路

经济体制改革的历程与前景

中国青年出版社

88467

腾飞之路

——经济体制改革的历程与前景

许 东 陈文玉 著
耿杰忠 郑泽延

DZ47/14

中国青年出版社

(京)新登字083号

腾 飞 之 路
——经济体制改革的历程与前景

许 东 陈文玉 著
耿杰忠 郑泽延

*

中国青年出版社出版 发行

社址：北京东四12条21号 邮政编码：100708

中国青年出版社印刷厂印刷 新华书店经销

*

787×1092 1/32 8印张 2插页 161千字

1994年4月北京第1版 1994年4月北京第1次印刷

定价5.20元

ISBN 7-5006-1314- /F·49

目 录

序 言.....	1
A篇 中华大地起风雷	5
第一章 曲折的强国之路.....	6
第二章 历史的必然选择.....	12
B篇 满园春色关不住.....	24
第三章 改革之舟从农村启航.....	26
第四章 城市经济体制改革摇篮曲.....	42
第五章 城市之光.....	58
第六章 奔驰的东方改革快车.....	78
第七章 治理整顿为改革护航.....	98
第八章 龙乡之变迁.....	110
C篇 勾画庐山真面目	124
第九章 华夏文明史中最辉煌的一页.....	125
第十章 理论上的突破.....	138
第十一章 当代中国的“四大专利”.....	158

第十二章 世上无坦途.....	174
D篇 无限风光在险峰	189
第十三章 从经济发展战略说起.....	190
第十四章 关键的十年.....	204
第十五章 航向已经指明.....	218
结语 长江后浪推前浪	244

序 言

1992年,是我国的农历壬申年,在12生肖中轮到了属猴。中国人咸信猴年是积极进取、活力旺盛的。在这一年里,中国人在巴塞罗那第25届奥运会上取得了令人欣喜的成绩;在这一年里,中国共产党“十四大”胜利召开,成为我国改革开放进程中一个新的里程碑。14年改革开放所形成的的大好局面和党的“十四大”,在建国43周年时结伴而来,引发了人们多少感慨和遐思!

也许真是猴年带来了祥瑞。在国际风云变幻的情况下,北美、西欧、独联体及东欧各国,家家有一本难念的经。经济困难自顾不暇,唯有亚太地区经济形势最为活跃,大有利于中国进一步改革开放。正是面临着这千载难逢之机,邓小平同志1992年年初南巡重要谈话告诫我们,要抓住机遇,加快改革开放。

我国的经济改革已经走过了14个年头。在人类发展历史长河中,14年不过是短暂的一瞬,然而我们伟大的祖国经历了改革开放的洗礼,却发生了惊人的变化!在这14年中,我们进行了改革开放的“第二次革命”,我们实现了马克思主义与我国实践相结合的“第二次飞跃”,我们迈向了由温饱到小康的“第二步目标”。所有这一切,使我国社会主义河山更壮丽、红旗更鲜艳、人民更幸福。社会主义的中国显示了强大的吸引

力和凝聚力，向全世界展示了中华民族的气势、潜力、才华和胆略。中国经济体制改革，虽然有许多艰难曲折，但已被公认是一条适合中国国情的成功之路、幸福之路、希望之路。在我们共和国的编年史上，大概很少有比从1978年中国共产党第十一届三中全会以来的14年更值得大写特写的了。这14年，拨乱反正气势磅礴，改革开放波飞浪涌，现代化建设高歌猛进。所有亲身经历了这14年伟大变革并贡献了自己力量的中华儿女，所有关心祖国命运的炎黄子孙，都有理由为这14年的辉煌成就感到自豪。

可以说，我国的经济体制改革占尽了天时、地利、人和，还在如火如荼地向前发展。因此，适时地向广大青年介绍一下我国经济体制改革的起因、进程和发展，就是一个义不容辞的任务。这本书的编写，是依据手头的有限资料，采用基本写实的叙述方法，通过深入浅出的描述，力图成为供青年同志们了解我国经济体制改革基本理论和实践的参考书。

到本世纪末，还有8年时间。现在，党和国家有关部门正在规划和修订一个建设有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制改革的蓝图，并确定了到2000年改革的大政方针。我国14年经济体制改革的实践告诉我们，要完成这个艰巨的历史任务，除了要有党中央、国务院的坚强领导，各部门各省市的不断探索和实践以外，还必须依靠全国人民，包括广大青年的积极支持和真心拥护。要做到这一点，就必须在改革过程中始终做好两方面的工作。一方面要做好宣传教育工作，使广大青年不断提高对改革的认识，做到人人关心改革、支持改革，同心同德地坚持把改革进行到底。另一方面要做好总结和规划工作，使广大青年不断开拓改革思路，树立改

革长期性、艰巨性、复杂性的意识，不断克服“左”的思想影响和旧的习惯势力的束缚，树立锲而不舍的改革意识和坚韧不拔的改革精神。正是由于这两方面的要求，必须有目的、有步骤地发动全社会的力量，帮助广大青年提高马列主义基础理论水平，加强对社会主义经济理论的学习。当然这包括对经济体制改革基本理论的学习，增强改革的自觉性。

参加本书编写的同志分别来自国家体改委、国务院发展研究中心、司法部、北京工业大学、物资部干部管理学院。由于作者理论水平的局限，缺乏一种巨人般的眼光和高度，同时由于改革还在发展的过程之中，还不可能对改革作出划时代的分析与评价。即使有些认识将来甚至被证明是不可取的，也只能在历史发展的长河中不断证实，不断完善。

作者希望，通过这本书的出版，由此作为一个良好的开端，能够与广大青年朋友在关心改革方面交流思想、增进友谊。同时也希望，更多更好的为青年朋友介绍改革开放的书，源源不断地到达大家的手中。

1992年9月 于北京

A篇 中华大地起风雷

20 世纪70 年代末期，中华大地上发生了一件震惊世界的大事。这就是中国共产党十一届三中全会的召开。这次大会犹如一声春雷，激励了中华民族这条东方巨龙的腾飞。自此，中国跨进了历史性的经济体制改革的新阶段。我国进行经济体制的改革，并不完全是各个社会主义国家的相互仿效，而是历史选择的必然结果。在我们党和国家的历史上，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体，领导全党和全国各族人民，经过长期奋斗，夺取了新民主主义革命的胜利，进而建立起社会主义基本制度，解放和发展了生产力，把一百多年来受尽外国侵略欺凌的半殖民地半封建的旧中国，变成了独立的人民当家做主的社会主义新中国。以邓小平为核心的第二代中央领导集体，领导全党和全国各族人民开始的又一次伟大革命，是要进一步解放和发展生产力，经过长期奋斗，把中国由不发达的社会主义国家变成富强民主文明的社会主义现代化国家。这场新的革命，是在过去革命取得成功的社会主义建设的基础上进行的，是在中国共产党领导下有秩序有步骤地进行的。因此，即使粗线条地描绘改革的轨迹，勾画改革的基点和梗概，也必须从新中国诞生这一时刻起笔。

第一章

曲折的强国之路

新中国震撼世界

1949年10月1日，新中国国庆大典的礼炮轰鸣，震撼着古老的京城。历经28年艰苦奋斗的中国共产党人，终于带领中国人民获得解放，开天辟地头一回当家做了主人。

在中国共产党的领导下，新中国的人民以极大的热情，忘我的精神和豪迈的气概，投入到轰轰烈烈的社会主义建设事业中，开创了震惊世界的伟业和奇迹。

奇迹之一：迅速恢复国民经济。

由于国民党反动统治和几十年连绵残酷的战争破坏，1949年新中国成立时，与历史最高年份相比，工业总产值减少50%，铁路只有近万公里线路通车，3200多座桥梁遭到严重破坏。国民党政府滥发货币，造成严重的恶性通货膨胀。

1949年，城市失业人数400万人，农村灾民4000万人，人民生活极端困难。就在这样一个破烂摊子的基础上，新中国迅速稳定了物价、恢复了工农业生产、恢复了交通运输、调整了私营工商业。到1952年，仅三年时间就恢复和发展了国民经济，而且这还是在美帝国主义经济封锁的条件下取得的。

奇迹之二：打败了头号军事强国。

新中国刚刚诞生不久，就面临着帝国主义的严重挑衅，

中国人民被迫参加了“抗美援朝、保家卫国”的战争。朝鲜战场上军事双方的力量对比之悬殊是显而易见的。当时的中国真是满目疮痍，贫困落后。而美国在两次世界大战中不仅没有遭到战火的破坏，并且大发战争的军火横财。它到处干涉别国内政，被称为“世界宪兵”。很多国家都屈从于美国的压力。但是中国人民志愿军在全国人民支持下，和朝鲜人民一道打败了这个头号敌人，又一次震撼了世界。

奇迹之三：奠定我国的工业基础。

经过3年国民经济的恢复和调整，从1953年到1957年，我国开始执行第一个国民经济五年计划，简称“一五”计划。“一五”时期是我国经济建设的黄金时期。短短几年时间，200多个工业项目拔地而起，在“一穷二白”的大地上，瞬间绘出了工业发展雄伟壮丽的图景。至今，这些工业基础还起着关系国计民生的重要作用。

“大跃进”吃苦头

超速行驶的汽车容易翻车。欲速则不达。在经济生活中，这个道理相通。1958年，在我国经济建设的一曲曲胜利的凯歌声中，在人们满怀喜悦而奋斗的热潮中，有些人头脑开始发热。从中央到地方的会议上，从报刊文章到人们的言论中，都出现了不切实际“创奇迹”的倾向。为了“超英赶美”（当时提出10年超过英国，15年赶上美国），要求在一年时间内，我国的钢铁产量由原计划535万吨翻番为1070万吨。为了实现这一目标，全国城乡一哄而起，大搞群众运动式炼钢铁活动，连机关、学校也办起了小炼铁炉。农业生产上在“放卫星”，人们脱离了实际，搞浮夸式的大跃进，有如虚幻美丽的“空中楼

阁”，经不起风吹草动。当出现了自然灾害，国际风云变幻异常时，国家的家底子就露出亏空，“空中楼阁”化为乌有了。虽然举国上下一块过苦日子，几亿人民勒紧裤带、忍饥挨饿，战胜了三年自然灾害，但是这个教训毕竟太深了。违背了经济规律，只靠美好的愿望和热情是要吃苦的。这个朴素的真理再一次被严峻的事实所证明。

中华民族力图改变自己穷苦的命运，这个强烈的愿望和理想自古有之，可以说是中华民族的传统和灵魂。尤其是到了近代，由于帝国主义的侵略压迫，由于封建王朝的腐败统治，中国积弱不振，贫困不堪。为了改变这种状况，无数的仁人志士殚精积虑，奔走呼号。从太平天国到孙中山先生领导的辛亥革命，有过无数次悲壮的强国之梦。对此毛泽东主席有一段精采的评语：“灾难深重的中华民族，其优秀人物为追求救国救民的道理，前仆后继奋斗牺牲，是可歌可泣的。”

这种强国之梦和弱国之辱的强烈反差，深深扎在中华民族的心中，促使一些中国人形成了一种“拔苗助长”、急于求成的思想。它就像一个驱赶不走的影子，在建国以后，尤其是“大跃进”中，总是出现在我们的经济生活里，使我国的社会主义建设蒙受了巨大的损失。

“文化大革命”，一场大噩梦

历史好像一个迷宫。当你置身在其中时，很难分辨出哪儿是你要走的方向。“大跃进”使我国遭到惨重的损失，暴露出我国经济体制中违背客观规律的毛病。但这并没有使我们接受教训。我们仍在抓“以阶级斗争为纲”，仍然固守着僵化的经济体制，最终发展到1966年至1976年为期10年的史无前

例的“文化大革命”。

十年“文革”，十年灾害。每一个经历过“文化大革命”的人，都深深懂得那是一场怎样的空前浩劫。社会主义民主和法制遭到空前的破坏，经济受到了巨大损失，国民经济滑到了崩溃的边缘。“文革”当中，“左”的思潮、“左”的路线达到了登峰造极的地步。

表现在所有制问题上，是大搞“穷过渡”。要求公有制越纯越好，连对个体手工业也决不留情，甚至要消灭一切私有财产。有的地方，连集体所有制也要升格到全民所有制。农村实行人民公社制度，家家户户都要割资本主义尾巴，仅有的一点“自留地”也被当作“资本主义的残余”。

表现在分配制度上，是大搞平均主义。不论贡献和劳动技能的大小，都要“均贫富”。这种吃不饱也饿不死的“大锅饭”制度，成了万古不变的信条，成为不能触及的禁区。

这些认识的产生，虽然主要是由于“左”的路线的干扰，但也在一定程度上反映了我们对社会主义的肤浅认识。以为那种平均主义的穷日子就是社会主义的优越性，对传统的高度集中的经济体制过分依赖和崇拜，不敢怀疑和否定。我们正是带着极大盲目性的眼镜，去追求社会主义的理想，而无视经济客观规律的变化，无视世界经济形势的发展，终于导致了中华民族在世界经济发展中的落伍。

睁开眼睛看世界

1976年10月，各大城市的鞭炮被抢购一空。中国人民终于用鞭炮送走了“四人帮”这伙祸国殃民的瘟神。人们经过“文化大革命”的磨难，终于摆脱了麻木和封闭，摆脱了无知和

狂热。当时由于物资匮乏、短缺，鱼、肉、蛋、烟、酒，样样要发票发证限制供应，排队买东西成为普遍的现象。农民生活更苦。有的连买盐打醋的钱也要靠养几只鸡下了蛋去换。当改革的春风吹来时，人们就像打开了窗户，睁开了眼睛。海外生活的现实几乎使我们眼花缭乱，中国的老百姓，才知道世界是这么神奇，变化是如此迅速。

在50年代后期，世界上刚刚出现电子技术时，我国与世界水平相差不远。但经过10年之后，这方面的差距就很大了。发达资本主义国家并没有像我们想象的那样奄奄一息，而是在世界经济发展浪潮中“老树开新花”。尤其是二次大战中的一系列现代军事科学技术应用于民间，产生了巨大的经济效益。资本主义国家里有相当多数人生活富裕起来。许多出国访问的同志真是感到不可思议。在亚洲，韩国、香港、新加坡、台湾这“四小龙”的崛起，更使人们惊愕。如果说发达国家的发展，还有其历史上地理上的许多优越条件使我们无法比拟，可“四小龙”中，有三个都是和我们血缘、语言相同的民族，经历也几乎相似。“四小龙”的崛起，不能不引起我们的思考。在教育、科技的许多方面，我们确实落后了一大截子。

在1978年我国举行的科技大会上，党和国家的领导人指出，我国科技水平已经落后于发达国家至少30年。多少爱国的科学家、学者痛哭流涕，对“十年动乱”痛失科技大发展的良机感到惋惜。许多老科学家已失去宝贵的年华，许多青年人上山下乡失去了受教育的机会。由于我国经济政治体制中“左”的路线的影响，中华民族在社会主义经济建设中不止耽误了十年，而是耽误了整整两代人。

作为第一个社会主义国家的苏联，在粉碎了白俄匪帮的

骚扰和德国法西斯的入侵后，依照列宁和斯大林倡导的社会主义经济理论，赢得重工业的优先发展，奠定了社会主义大厦的根基。1950年的苏联，社会总产值比1913年增长17.2倍，工业总产值增长12倍，社会国民收入增长7.8倍。在一定程度上，苏联成为社会主义的代名词。但是，随着时间的推移，苏联斯大林模式的自身弊端逐渐显露出来，与生产力的矛盾越来越尖锐。前苏联与东欧的改革源于50年代，到1989年苏联解体和东欧剧变之前，进行了十几年的改革。1978年以后，当我国的考察人员重新踏入这些国度的时候，才发现社会主义各国面临着非常一致的问题，即如何尽快摆脱僵化体制束缚所带来的弊端。在这一方面，东欧一些国家起步较早。70年代，匈牙利等国改革已经起步，人民生活水平有较大幅度的提高。他们的经验，给我们的改革以借鉴，使我们眼界大开。

有比较才有鉴别。中国人睁开眼睛看世界，带来了新的思考，对旧的经济体制发生了怀疑。为什么在我国的经济生活中，总会发生管理不善、效率低下、官僚主义的问题？为什么在经济工作的指导上，总会出现头脑过热、不切实际的命令？长期生活在计划体制下的人们，通过比较和鉴别，终于感到了自己的落后和封闭，终于认识到了经济体制改革的紧迫性和必要性。

第二章 历史的必然选择

原有经济体制的由来

我国原有的经济体制，是新中国成立初期形成的，基本上是50年代从苏联那里搬来的高度集中的计划经济体制模式。单就计划管理体制来说，是直接用行政命令的办法，把社会和企业的供应、生产、销售和职工、资金、物资统统管起来。即通常所说的“人、财、物，供、产、销”一揽子统起来，都要向国家编报计划，按照计划执行，而不管市场流通中发生了什么变化。因此这种体制被称为产品生产的计划经济体制。这种体制模式的理论根据，基本上来自马克思、恩格斯在130多年前对共产主义第一阶段经济特征的设想。这个设想的主要之点，就是以国家为代表的社会，是一个“辛迪加”，是联合生产的大企业，是一个经济实体；在这个以社会为范围的经济实体内部，由国家直接组织社会的生产和实行直接的按劳分配。这就是马克思和恩格斯以及列宁在俄国十月革命胜利初期对社会主义社会经济关系的设想。它决定了社会主义社会是产品生产的计划经济。

在马克思和恩格斯设想的共产主义初级阶段的社会里，社会生产的产品不通过商品交换的形式实现，生产者只是产品生产的关系，不是商品生产的经济联系。社会生产由国家