
万里论农村改革 与发展

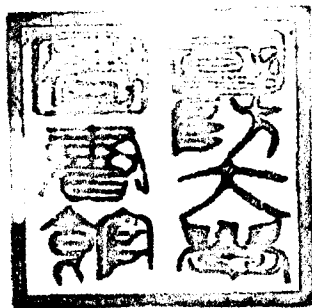
中国民主法制出版社



国防大学 2 063 7048 9

万里论农村改革 与发展

全国人大常委会办公厅万里论著编辑组 编



中国民主法制出版社



国防大学 2 063 7048 9

图书在版编目 (CIP) 数据

万里论农村改革与发展/全国人大常委会办公厅万里论著编辑组编. —北京: 中国民主法制出版社, 1996. 7

ISBN 7-80078-174-7

I. 万… II. 全… III. ①农村经济-经济体制改革—中国—文集②农村经济-经济发展—中国—文集 IV. F320. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 05316 号

万里论农村改革与发展

全国人大常委会办公厅万里论著编辑组 编

*

中国民主法制出版社出版发行

(北京市西交民巷 23 号)

北京管庄永胜印刷厂印刷

新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 12.625 印张 273 千字

1996 年 10 月第 1 版 1996 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1—30000 册

ISBN 7-80078-174-7/C · 04

定价: 18.00 元

本书如有倒装、缺页或破损, 我社负责调换。

联系电话: 63097459

出版说明

这本专集，收入了万里同志一九七七年至一九九三年间关于农村改革与发展的文章、讲话和谈话，共计六十六篇，绝大多数是党的十一届三中全会以来的著作，其中近半数的文稿是第一次公开发表。

一九八〇年以后，万里同志作为党和国家领导人之一，遵循马克思主义基本原理与中国具体实践相结合的原则，沿着邓小平同志建设有中国特色的社会主义的思路，深入调查研究，大胆探索、实践，为社会主义初级阶段基本路线的形成和一系列方针政策的制订，作出了多方面的重大贡献。这本专集，集中地反映了作者在新的历史时期，对农村改革与发展的历史性贡献。专集中的一些思想和观点，对建设有中国特色的社会主义，尤其是对当前和今后的农村改革与发展，具有重大的现实意义。

收入本书的著作，大部分是全文，有几篇是节选和集纳的。除选入中央文献编辑委员会出版的《万里文选》中的各篇照印外，对已发表的文稿作了文字订正，对讲话和谈话记录稿作了文字整理。所有文稿，均经作者审定。

为了便于读者阅读，作了简要的题注和注释，附在各篇文稿的篇末。

全国人大常委会办公厅

万里论著编辑组

一九九六年三月十一日

目 录

最重要的生产力是人.....	(1)
(一九七七年十一月十五日)	
尊重生产队的自主权.....	(4)
(一九七八年二月五日)	
农村要以农业生产为中心.....	(8)
(一九七八年二月十五日)	
首先要解决群众吃饱饭的问题	(10)
(一九七八年五月二十八日)	
要农民讲真话必须政策对头	(12)
(一九七八年六月十一日)	
要采取特殊政策战胜灾害	(14)
(一九七八年九月八日)	
联系产量的责任制可以大胆试行	(18)
(一九七八年十月十一日)	
农业上需要研究解决的几个重大问题	(20)
(一九七八年十月二十二日)	
贯彻三中全会精神首先要解放思想	(30)
(一九七九年一月三日)	
从实际出发独立思考	(34)
(一九七九年一月八日)	
坚持实事求是的思想路线	(38)
(一九七九年一月十八日)	

应当让山南进行包产到户的试验	(43)
(一九七九年二月六日)	
政策上的主要问题是“左”	(48)
(一九七九年二月十六日)	
让农民、集体、国家都增加收入就是好办法	(50)
(一九七九年三月十七日——十九日)	
政策上再也不能失信于民	(54)
(一九七九年五月二十五日)	
尊重农民意愿，允许搞大包干	(57)
(一九七九年六月五日)	
包产到户是一种社会主义的生产责任制	(60)
(一九七九年十二月一日)	
在安徽省人代会上关于农业问题的讲话	(64)
(一九七九年十二月二十五日)	
在实践中探索农业发展的新路子	(73)
(一九八〇年一月三日、十一日)	
我们的政策就是要使人民富裕起来	(86)
(一九八〇年一月二十三日、二十四日)	
靠政策靠科学抓好农业区划工作	(91)
(一九八〇年七月二十八日)	
认真总结水利建设经验教训，加强长远规划工作.....	(103)
(一九八〇年九月二十七日)	
要建立与群众利益相结合的经营管理体制.....	(108)
(一九八〇年十二月五日——八日)	
清除“左”的影响，做农村改革的促进派.....	(113)
(一九八一年三月十一日)	

社会主义要讲群众的权责利·····	(117)
(一九八一年三月二十六日——二十八日)	
不发展商品经济，我们国家富不起来·····	(123)
(一九八一年三月二十七日)	
严格控制占用耕地·····	(125)
(一九八一年三月三十日)	
领导干部要研究政策，掌握科学·····	(127)
(一九八一年五月二十日)	
研究新情况，总结新经验，解决新问题·····	(133)
(一九八一年十月五日)	
带领农民向科学技术进军·····	(142)
(一九八二年一月四日)	
农村发展要走出一条中国式的路子来·····	(148)
(一九八二年一月二十一日)	
进一步搞活农村经济·····	(155)
(一九八二年四月二十八日)	
服务首都，富裕农民·····	(158)
(一九八二年五月十九日)	
遵循生态规律，指导经济建设·····	(164)
(一九八二年八月——一九八六年八月)	
重视区域经济发展中的新问题·····	(168)
(一九八二年十月七日)	
进一步发展已经开创的农村新局面·····	(171)
(一九八二年十一月五日)	
现阶段的中心问题是如何发展商品经济·····	(198)
(一九八二年十一月十日)	
加强对干部和农民的科学技术知识教育·····	(203)

(一九八二年十二月三日)	
赞“扁担电机”精神	(211)
(一九八三年一月一日)	
要下决心解决化学农药污染问题	(215)
(一九八三年一月七日)	
继续引导好农村的各项改革	(218)
(一九八三年三月一日)	
当前农村改革的几个问题	(222)
(一九八三年十一月二十九日)	
改革与发展是当前的主题	(242)
(一九八四年二月八日)	
农村青年应当做开创农业现代化道路的突击队	(246)
(一九八四年二月十七日)	
大力发展农村食品工业	(252)
(一九八四年三月一日)	
要联合农民发展轻工业	(256)
(一九八四年三月二十五日)	
共产党不是保守党，要领导农民进行改革	(258)
(一九八四年四月六日)	
县级体制改革和小城镇建设问题	(262)
(一九八四年四月三十日)	
加快牧区改革的步伐	(273)
(一九八四年五月二十五日)	
改革不适应商品生产的老办法老框框	(282)
(一九八四年五月二十九日)	
关键要有一个高智能结构的县领导班子	(290)
(一九八四年七月二十二日)	

城市工业要向农村扩散·····	(296)
(一九八四年九月二日)	
要进一步推动农业的商品化生产·····	(299)
(一九八四年九月十三日——十八日)	
冀鲁豫苏四省的重要地位和工作的着力点·····	(302)
(一九八四年十二月六日)	
把农村改革引向深入·····	(308)
(一九八四年十二月十四日)	
对办好《农民日报》的一点意见·····	(325)
(一九八五年一月一日)	
用市场经济观点指导乡镇企业·····	(328)
(一九八五年一月二日)	
发挥宝岛优势，加快海南发展·····	(331)
(一九八五年一月二十二日——二十七日)	
总结经验，坚持改革·····	(338)
(一九八五年十月六日)	
一定不要忘记革命老根据地的群众·····	(348)
(一九八五年十一月八日)	
谈温州商品经济的发展·····	(352)
(一九八六年四月七日)	
如何认识和对待农村社会主义精神文明建设·····	(358)
(一九八六年十一月八日)	
农村经济的发展要由双轨制走向市场经济·····	(369)
(一九八六年十二月二十七日)	
当前农村出现的问题要高度重视·····	(378)
(一九九三年三月十三日)	

国家振兴的必由之路..... (382)

(一九九三年七月八日)

认真解决当前农村中存在的问题..... (386)

(一九九三年九月十七日)

最重要的生产力是人^[1]

(一九七七年十一月十五日)

这次省委农村工作会议，中心议题是研究当前农村迫切需要解决的经济政策问题，把农民发动起来，全党大办农业。安徽是农业省，农业搞不上去问题就大了。前一时期集中抓贯彻中央关于解决安徽省委领导问题的指示^[2]，贯彻十一大^[3]精神，揭批“四人帮”，调整班子，下一步要拿出很大精力抓农村政策。农业是国民经济的基础，农业一落后或遭了灾，就会影响整个国民经济的发展，连吃饭穿衣都成问题，更不用说实现四个现代化了。

农村中心问题是把农业生产搞好，各级领导、各个部门，都要着眼于发展农业生产。集体经济要巩固、发展，还必须在生产发展的基础上使人民生活不断有所改善。凡是阻碍生产发展的做法和政策都是错误的。

农业政策怎么搞好，管理怎么搞好，主要应当坚持因地制宜、因时制宜的原则，实事求是，走群众路线。抓农业机械化，这是完全对的。但是，最重要的生产力是人，是广大群众的社会主义积极性。没有人的积极性，一切无从谈起，机械化再好也难以发挥作用。调动人的积极性要靠政策，只要政策对头，干部带头，团结一切积极因素干社会主义，群众就会积极起来，农业就能上得快。

这次会议，研究如何把农业搞上去的政策。这样的会议多少年没有开了。在这之前，省委批转过滁县地区一个材料^[4]。省委和许多地、市、县委都做了一些调查研究，向会议提出了六个问题，供大家讨论，主要是走群众路线，集思广益，把政策搞好，把管理搞好。我们是一个方针——以生产为中心；一个规定——关于当前农村经济政策几个问题的规定。

农业根本是靠两只手，人的思想支配两只手，思想积极了，两只手就勤快了。调动积极性靠什么？一个靠领导，一个靠政策。揭批“四人帮”，加强思想政治工作，干部带头干，这是靠领导，看你怎么去领导；同时，要靠政策，把经济工作纳入正确的政策轨道。

中国革命在农村起家，农民支持我们。母亲送儿当兵，参加革命，为的什么？一是为了政治解放，推翻压在身上的三座大山；一是为了生活，为了有饭吃。现在进了城，有些人把群众这个母亲忘掉了，忘了娘了，忘了本了。我们一定要想农民之所想，急农民之所急。

注释：

[1] 这是万里在中共安徽省委农村工作会议开始时的讲话。一九七七年六月，中共中央发了《关于解决安徽省委领导问题》的文件，他被调任中共安徽省委第一书记。

[2] 中央关于解决安徽省委领导问题的指示，指一九七七年六月华国锋、叶剑英和中央其他领导同志为解决安徽省委领导问题所做的指示。指示中批评了原安徽省委主要负责人在粉碎“四人帮”后“捂盖子”，致使群众揭批“四人帮”的积极性一再受到压抑，决定免去其领导职务，调离安徽；由万里任中共安徽省委第一书记，省革命委员会主任，省军区第一政治委员，并要求在调整、加强了安徽省委领

导下，发动群众搞好揭批“四人帮”，把安徽的工作搞上去。

[3]十一大，指一九七七年八月十二日至十八日在北京举行的中国共产党第十一次全国代表大会。这次大会在揭批江青反革命集团和动员全党建设社会主义现代化强国方面起了积极作用；由于当时历史条件的限制和华国锋的错误的影响，大会没有能够纠正“文化大革命”的错误理论、政策和口号，反而加以肯定。

[4]滁县地区一个材料，指中共滁县地委一九七七年七月《关于落实党的农村经济政策的调查情况和今后意见》的报告。报告指出，“四人帮”指责按劳分配是“强化资产阶级法权”，社员经营少量自留地和家庭副业是“给资本主义供氧输血”，集体开展多种经营是“金钱挂帅”，关心群众生活是“福利主义”等，把人们的思想搞乱了；如不把他们搞乱了的党的农村经济政策纠正过来，就不能调动群众积极性；并就解决这些问题提出了意见。这个报告上报省委，原省委主要负责人以“落实政策不能影响大干”为由搁置一旁。一九七七年八月万里将这份材料批转印发给全省各地、市委，并作了如下批语：“滁县地委组织力量深入群众，对农村经济政策认真进行调查研究，这是个好的开端。这个问题，很值得引起各地重视。报告中所提的意见，可供各地参考。”原滁县地区地处安徽东部，辖定远、凤阳、嘉山、滁县、全椒、来安、天长七县，现已改为滁州市。

尊重生产队的自主权^[1]

(一九七八年二月五日)

长期以来由于“左”倾错误，特别是林彪、“四人帮”恣意破坏党在农村中的各项政策，给农业生产和社员生活带来极大危害。定远县是深受其害的一例。在极左思想影响下，原省委主要领导人不顾定远的实际情况，不尊重生产队的自主权，强行扩种水稻，闹得这个县每年有二十多万亩水稻基本无收，粮食生产多年停步不前，棉、油、烟等经济作物大幅度减产，社员收入下降，生活十分困难。去年，定远县委开始认真落实党在农村的政策，注意尊重生产队的自主权，放手发动群众，因地制宜地进行种植，迅速扭转了被动局面，克服了“人祸”和天灾，获得粮、棉、油全面丰收，一举打破了农业生产多年停步不前的局面。

尊重生产队自主权是《六条》^[2]中最重要、最受生产队干部和社员欢迎的一条。定远县的事实，有力地说明了尊重生产队的自主权，对于加快农业生产发展，有巨大作用和重要意义。

生产队是人民公社的基本核算单位。在国家计划指导下，生产队有权因地制宜、因时制宜地进行种植，决定增产措施。在保证完成国家规定的农副产品交售任务后，生产队有权将经营所得的现金和产品，在全队范围内进行分配和处理。切实

尊重生产队的自主权，就能激发广大社员群众关心集体生产，激发广大生产队干部用更大的劲头办好集体事业，巩固和发展人民公社集体经济，促进生产力的大发展。忽视甚至损害生产队的自主权，就会挫伤生产队干部和社员群众的积极性，不利于生产的发展。

尊重生产队的自主权，实质上是个尊重实际、尊重群众、发扬民主和反对官僚主义“瞎指挥”的大问题。种庄稼，搞农业，要讲究因地制宜、因时制宜。不同类型的地区，不同的社、队，这面坡或那面坡，这块地或那块地，适宜种什么，怎么种，什么时候种，对待这些问题，要从实际出发，要搞唯物论，不能搞唯心论。谁最了解实际情况呢？当然是天天同土地、庄稼打交道的生产队干部和社员群众。他们最有发言权，他们的意见应该受到尊重。尊重生产队的自主权，说到底，是一个对待群众的态度问题，是把群众当作真正的英雄还是当作“阿斗”的一个原则性问题。不尊重生产队自主权，这是我们过去农村工作中许多错误的根源。历史上的教训太深刻了！

为什么一提到尊重生产队的自主权，就有那么一些同志顾虑多端，忧心忡忡，又是担心自己的指挥不灵了，又是担心影响农田基本建设中搞协作，又是怕生产队搞自由种植了。主要原因是这些同志的头脑里有个不相信群众的观念在作祟。他们分不清事物的主流和支流，不能从本质上看到广大社员群众中蕴藏着的极大的社会主义积极性，不认识经过党的多年教育，广大基层干部和社员是更加爱国家、爱集体、坚决走社会主义道路的。只有从理论与实践的结合上，真正解决了相信群众的问题，才能从根本上提高尊重群众、尊重生产队自主权的自觉性。

“四人帮”被打倒了，但“四人帮”这具僵尸散发的臭气，仍在一些地方毒化我们的环境，腐蚀我们的思想和肌体。党的优良传统受到了破坏，我们队伍中的一些同志，包括有的领导同志，出主意，订计划，指导生产时，很少做调查研究，很少同群众商量，习惯于下“一刀切”的命令，使得生产队不能按照当地实际情况，因地制宜地组织生产。他们眼里没有群众，心中没有政策，随意向生产队搞各种摊派，转嫁负担；随意平调生产队（或大队）的积累，大手大脚，挥霍浪费；或无偿调用生产队的人、粮、钱、物，甚至滥用民力、财力去搞什么楼、堂、馆、所，请客送礼。这些侵犯生产队权利的不正之风，群众是很不满意的，如果不坚决地改正，总有一天群众要起来反对的。

强调尊重生产队的自主权，绝不是不要国家计划，而是要使计划更加符合实际，也绝不是放松或削弱党的领导，而是要真正加强党的领导。

尊重生产队的自主权，是党在农村的一项重要政策，搞得好，就能激励广大基层干部和社员群众大干社会主义的主动精神。广大群众的主动精神振作起来了，生产队“队为基础”的作用发挥出来了，事情就好办了。

注释：

[1] 这是万里同新华社记者的谈话。

[2] 中共安徽省委一九七七年十一月制定的《关于当前农村经济政策几个问题的规定（试行草案）》，简称农村《六条》。它的主要内容是：（一）搞好农村的经营管理，允许生产队根据农活建立不同的生产责任制，可以组织作业组，只需个别人完成的农活也可以责任到人；

(二) 尊重生产队的自主权；(三) 减轻社队和社员负担；(四) 落实按劳分配政策；(五) 粮食分配要兼顾国家、集体和个人利益；(六) 允许和鼓励社员经营自留地、家庭副业、开放集市贸易等。这个文件当时受到农村干部群众的欢迎，使安徽由此迈出了纠正农业上“左”的错误、解决农村政策问题的步伐，并在全国产生了积极的影响。一九七八年二月三日《人民日报》以《一份省委文件的诞生》为题对此作了介绍。这个文件也有局限性，可参见本书《联系产量的责任制可以大胆试行》一文。