

NATIONAL STRATEGY SERIES



富国富民

从梦想到现实

姜百臣 著

广西人民出版社

国家

战略

丛书

富 国 富 民

从梦想到现实

姜百臣 著

广西人民出版社

(桂) 新登字 01 号

责任校对 马丕环

责任编辑 王先明

富国富民

从梦想到现实

姜百臣 著

出版 广西人民出版社

(邮政编码: 530021

南宁市河堤路 14 号)

发行 广西新华书店

印刷 广西区计委印刷厂

开本 787 毫米×960 毫米 1/32

印张 5.5

字数 88 千字

版次 1993 年 8 月 第 1 版

印次 1993 年 8 月 第 1 次印刷

印数 1-1000 册

书号 ISBN 7-219-02507-6/C·47

定价 3.90 元

谨以此书献给
含辛茹苦养育我的
父母双亲！

总 序

我们面临着大变动的时代。急剧变动的世界格局，日新月异的科学技术，迅速形成的区域化经济，正在崛起的新经济带，使未来世界变得比以往任何时候都更难以预测和把握。

中华民族又一次面临机会与挑战并存的十字路口。

在这决定未来的历史关头，我们应该及时把握世界潮流的发展趋势，研究中国的现实问题，高屋建瓴，高瞻远瞩，实行富有理性和智慧的国家战略，加速赶上世界先进水平，实现中华民族的振兴。

国家战略是运用和发展各种国家力量以实现由国家利益所决定的国家目标的艺术。

国家战略的研究对象是国家层次的战略与管理问题，诸如资源组织、社会控制、对外政策等，其研究成果反应在三个层次：首先是国家战略的基本理论；其次是对国家战略诸领域的深入研究，也就是部门与地区战略；然后是对一些典型国家、重要时期、重大事件和杰出人物进行的专门研究。三个层次有机结合，构成国家战略的理论体系。

为了反映这些研究成果，我们希望编辑出版一套丛书。

这一构想与广西人民出版社的选题计划不谋而合。

在该社管理科学编辑室王先明主任的有力指导和帮助下，我们组织了国家战略丛书编委会，编辑了这套丛书。

这是系统研究国家战略问题的第一套大型系列丛书。

我们希望，它能提纲挈领，勾勒国家战略的整体概貌，反映这一领域的重要研究成果。

我们希望，它能抛砖引玉，为战略研究和决策部门提供新颖的启示，有益的借鉴。

我们希望，它能潜移默化，培养国民的国家战略意识，将对国家的热情提升为理性的参与。

我们希望，它能首开风气，将学术研究的丰硕成果，以生动浅近的方式，奉献到读者面前。

这是我们的事业，也是我们和大家共同的事业。

20 世纪中国最杰出的战略家、具有世界影响的政治家毛泽东说过：“世界是我们的，做事要大家来。”

我们期待着您的关注、参与和帮助。

国家战略丛书编委会

1992 年 10 月，北京

目 录

1. 永恒的主题:富国富民的理论源流..... (1)

1.1 我国古代思想演变 (1)

1.2 近代民族危机与强国之梦 (14)

1.3 困惑与选择 (20)

2. 从冲突到和谐: 富国富民新思想 (24)

2.1 历史处于转折点 (24)

2.2 新的战略思想 (25)

2.3 靠计划还是靠市场 (32)

2.4 从封闭到开放 (39)

3. 传统的突破: 财富的增长与分配 (48)

3.1	财富是什么	(48)
3.2	财富的增长	(62)
3.3	财富的分配	(70)

4. 发展：寻求再生之路 (80)

4.1	增长与发展：概念比较	(82)
4.2	增长与发展：目标比较	(85)
4.3	持续发展战略	(101)

5. 人口：巨大的挑战 (109)

5.1	人口问题概述	(109)
5.2	人口管理战略	(114)

6. 资源：并非无限 (123)

6.1	资源问题概述	(123)
6.2	我国资源状况	(131)
6.3	资源管理战略	(136)

7. 开放：一项基本国策 (145)

7.1	外向型经济战略	(145)
-----	---------------	-------

7.2	根本原则	(152)
7.3	面临风险	(154)
7.4	转变的时机	(156)

后 记	(163)
-----------	-------

1

永恒的主题

富国富民的理论源流

1.1 我国古代思想演变

孔子的学生有若同鲁哀公有这样一段脍炙人口的对话：“哀公问于有若曰：‘年饥，用不足，如之何？’有若曰：‘盍彻乎？’曰：‘二，吾犹不足，如之何其彻也？’对曰：‘百姓足，君孰与不足？百姓不足，君孰与足？’”^①在这段传诵千古

^① 《论语·颜渊》。

的对话中，不仅表达了儒家减税富国思想，还指出了富国与富民的关系，体现了“藏富于民”的思想。这是中国经济思想史上对这种思想的最早的明确表述。

孔子是中国古代最有影响的思想家，也是几千年来中国思想界的正统——儒学的创始者，被尊为至圣。“在中国经济思想史上，他是第一个具有自己思想体系的人物。中国古代的经济思想史，正规地说，应该说是从孔丘发端的。”^①在古代富国富民思想主张中，他是倾向于富民思想主张的。孔子的经济思想是围绕他的伦理思想、哲学思想和政治思想而展开的，远没有达到其哲学思想和伦理思想那样的高度，但是，他的经济思想对后代始终具有巨大的深远的影响。

孔子提出了求富思想，他认为“富与贵，是人之所以欲也”，但是，“不以其道得之，不处也。”“贫与贱，是人之所以恶也”，“不以其道得之，不去也。”^②在这里，他明确肯定了喜富恶贫是人的共同心理。他又说，“四海困穷，无禄永终”，认为民众穷困是国家政权衰亡的主要原因，而富民、足民是为政治

①赵靖主编：《中国经济思想通史》，第1卷，第107页。北京大学出版社1991年版。

②《论语·里仁》。

国的基本要求。

孔子到卫国，看到卫国的人口众多。他的学生冉有若问他卫国下一步的施政目标，孔子回答说：“富之。”冉有若又问富了以后的施政目标，孔子回答说：“教之。”……这一回答被后世儒家归纳为‘富而后教’的管理思想，以此作为治国所应遵循的原则之一。但是，他的财富观、求富论又是从属于他的伦理道德观的，他反复申论的是：不论国家或个人，都只应按正当方式“求富”。即必须合乎“道”，符合礼义的要求，“邦有道，贫且贱焉，耻也；邦无道，富且贵焉，耻也。”他主张义主利从论，这是他整个经济思想体系的核心，对后世儒家产生了极其深远的影响。他提出：“君子喻于义，小人喻于利。”“见利思义”，“罕言利”，“因民之所利而利之”等思想，既有肯定人的求富活动，又有鄙视劳动和劳动者的君子谋道、小人谋食的分工思想，从而造成了中国历史上遗害几千年的顽固偏见，即鄙视劳动者、鄙视经济活动。到了孟子那里又被概括为“劳心者治人，劳力者治于人，治于人者食人，治人者食于人。天下之通义也”。^①孔子的义主利从论后来被逐渐演变为贵义贱利论，成为封建正统经济思想的主要教条之一。孔子的富民思想不仅体现为

^① 《孟子·滕文公上》。

“因民之所利而利之”、“富而后教”，还体现在“敛从其薄”的轻徭薄赋思想上。“轻徭薄赋思想自经孔丘宣扬，在此后两千余年的封建社会中就成为一个不容争辩的原则，成为理财方面的千古圣训，成为仁政的一项不可缺少的内容”。^①

在中国古代的富国富民思想中，孔子及其后的儒家是偏重于富民思想的，认为富民、足民是为政、治国的基本要求，这也说明，他们的富民思想根本上还是为了国家统治，即为统治阶级服务的。鲁迅曾深刻地指出：“孔夫子曾经计划过出色的治国方法，但那都是为了治民众者，即权势者设想的方法，为民众本身的，却一点也没有。”^②

儒家的富民思想到了儒家的亚圣孟轲那里又有了进一步的发展。孟子以平治天下为己任。他认为，人的本性是善的，进而提出‘何必曰利？’把二者对立起来，只讲义而不讲利。他把孔子的义主利从论加以绝对化，大谈仁政，而仁政的主要目标就是主张富民，提倡“通功易事”、轻徭薄赋。

富民思想是中国历代思想家所普遍主张的，只不过在富国与富民思想主张中有不同程度的偏重而

①赵靖主编：《中国经济思想通史》，第1卷，第109页。

②《鲁迅全集》第6卷，第319页，人民文学出版社1973年版。

已。富民思想的起源也很早，早在孔子之前，春秋前期最著名的政治家管仲，他曾辅佐齐桓公“九合诸侯，一匡天下”，使齐国成为春秋五霸中第一个霸主，功业最盛。管仲在致力于“富国强兵”的同时，也很重视富民，提出了“仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱”的精彩论点。但是，“富民思想自经孔丘提出、宣扬和论证，就开始成为先秦时期流行的经济思想之一。他以后的儒家学者，固然都是师承他的富民思想而继续加以阐扬、丰富和深化；儒家以外的各学派，虽然在许多问题上反对甚至攻击儒家，但在不同程度上也多主张富民。这样，中国古代经济思想中主张富民的传统，在先秦时期就基本上确定起来”。^①

随着社会生产的发展，奴隶制度逐渐瓦解，封建生产方式迅速成长起来，从公元前475年至公元前221年，社会矛盾日益剧烈，冲突、变革、战争连年不断，史称为战国时期。这一时期儒学也不断地受到各家学派的挑战，形成中国历史上学术思想最为活跃的百花齐放、百家争鸣的学术思想大论战时代。各家各派在向儒学挑战的同时，纷纷亮出自己的观点，而富国富民的思想主张及实施途径则始终是各家各派争论的核心问题之一。首先向儒家公

①赵靖主编：《中国经济思想通史》，第1卷，第108页。

开挑战的学派是战国时期的墨家。墨家在战国时期已成“显学”，出现了同儒家抗衡的趋势。墨家的创始人墨翟不仅仅提出富国的政策，而且明确地提出富国思想，研究如何增加国家的财富问题。他提出“生财密，用之节”，所谓“生财密”，就是多增加生产，“用之节”就是节约消费。通过“强从事”即强力劳动，和节用即可实现富国富民。他在古代思想家中第一个提出富国论，论述了富国对治国的意义、生产同富国的关系、增加生产的途径等一系列问题。

商鞅变法与富国强兵

与儒家的富民思想截然对立的是法家的富国强兵思想。法家的代表人物是商鞅，他是我国古代最著名的变法改革家，战国时期杰出的思想家和政治家。商鞅变法深刻地影响了秦国的历史进程，使秦国“乡邑大治”，由战国七雄中最贫穷、最落后的国家一跃而居七雄之首，为秦最后统一中国奠定了坚实的基础。不过，商鞅本人则因变法触犯了旧贵族阶层的利益而被处以残酷的车裂之刑，遭受灭族之祸。法家认为历史是发展变化的，提出，“苟可以强国，不法其故；苟可以利民，不循其礼”。这与儒家的历史观大不一样。同时，他们还认为，“民之性，饥而求食，劳而求佚，荣而索乐，辱则求荣，

此民之情也。”①“民生则计利，死则虑名”，“民之欲富贵也，共阖棺而后止”。由此可以看出他们认为追逐私利是人的天性，从而把人的一切活动的内在动机都归结为对名和利的追求。这种追逐名利是自私的，由此导致了人与人之间的冲突，因此，必须对追逐名利的欲望和行为进行约束、控制，使之符合国家利益。靠儒家的“义”、“礼”等道德规劝的办法来约束是不行的，而只能靠“法”，即依靠国家政权强制颁布法令条例，从而实现个人追逐名利与国家需要相统一。在这里既揭穿了孔子义利论的虚伪性，又带有明显的国家主义色彩。法家学派把国家的“富”、“强”和“王”视为治国的目标，实现的手段就是，虽然“民之所欲万，而面之所出一”，要“利出一空（孔）”，“利出一空者，其国无敌”，而这“一孔”即“国之所以兴者，农战也”。因此，商鞅的富国思想带有明显的“富国强兵”的特色，“故治国者，其转（专）力也，以富国强兵也”，“民泽（幸）农则国富”，因此，他们是主张富国论者，认为富民是从属于富国的，是富国的前提和手段。“民贫则弱国，富则淫，淫则有虱，有虱则弱”，这就是他们提出的，在历史上有名的民贫会弱国，民富也会弱国的主张。把农业生产看作是财富的唯一来源则标明了

①见《商君书》，下面的引语均出自《商君书》。