



城市学讲座

北京大学社会学系主编

北京大学出版社

城 市 学 讲 座

北京大学社会学系主编

梅保华 江美球等 讲授

北京大学出版社

城市学讲座

北京大学社会学系主编

责任编辑：姚梅生

*

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

北京市环球科技印刷厂刷印

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

850×1168毫米 32开本 10.875印张 270千字

1986年11月第一版 1986年11月第一次印刷

印数：00001—4,000册

统一书号：17209·16 定价：1.85元

前 言

城市学 (urbanology) 是日本著名社会学家矶村英一首次提出来的。它虽然是以城市社会学、城市经济学、城市地理学和城市生态学为基础,但城市学又不同于上述诸学科。后者只是研究城市的某一个方面,而城市学则是把城市作为一个有机整体来分析。它不是上述诸学科的简单总和或机械混合,而应该有自己的基本原理、应用领域和专门的研究方法。

城市是聚集的人类社会与特定的地域空间紧密结合的整体,二者不可分割。因此,许多城市问题不能仅仅从社会学或经济学(人类社会及其主要活动)单方面,也不能仅仅从地理学或生态学(地域空间及其周围环境)单方面来探讨,还必须全面地进行研究,才能看出问题的症结所在。例如,城市的发生与发展,城市化、超城市化和逆城市化,城市的现代化与乡村的城式化,城市的结构与功能,城市的性质与职能,城市的中心作用与中心城市的作用,城、镇、乡的关系与城镇网络,城市的组合与分布等理论问题,以及城市的合理规模,城市的劳动就业、住房、交通、治安、环境等实际问题,都需要把城市作为一个有机整体来看待,综合地分析,才能发现比较客观的规律,才能得出比较正确的结论,才能找到解决问题的办法。

1983年9月,在北京市社会科学规划会议上,市委的同志再三希望北京大学社会学系承担编写《城市管理学》的任务。国务院领导同志也曾多次指出:目前我国的城市管理工作尚未纳入科学的轨道。因此,亟需在高等院校创立城市管理专业,编写《城市管理学》教材。由于考虑到城市管理问题的复杂性以及这方面的研究在我国几乎还是个“空白”;因此,我们想首先着手编写

一本适合我国实际情况的综合性的《城市学》教材，以作为编写《城市管理学》的第一步，因为科学的城市管理必须建立在对城市整体及城市诸问题的全面了解的基础上。我们认为，城市学正是城市管理学的基础，而城市管理学则是城市学的应用。

由于北大社会系人力有限，想单独编写出一本综合性的《城市学》教材，显然是难以胜任的。为了完成这项任务，还必须求助于有关单位和各方面专家的大力协助。首先，我们得到了北京市社会科学研究所城市问题研究室主任梅保华同志的支持，他表示愿意和北大社会系一起共同来主持编写《城市学》的工作。接着，我们又邀请了武汉城市建设学院城市管理系的张承安，城乡建设部科技局的林志群，辽宁省阜新市人民政府的任克东，北京经济学院的王胜泉，长春地理研究所的王淑华，中国城乡建设经济研究所的蔡纪良，中国城市规划设计研究院的宋启林、张启成、张器先，北京市人民政府研究室的刘大为，北京市城市规划管理局的孙洪铭、钱铭，中国社会科学院社会学研究所的张仙桥，北京市科技情报研究所的钱辉焄，北京城市系统工程研究中心的杨纪良，北京市城市建设开发总公司的黄重光，清华大学经济管理学院 的谢文蕙，以及北京市委政策研究室的刘岐、薛洪江，总共二十位同志，参加这项工作。我们采取了以下步骤：

1) 1984年上半年，给北大社会系和地理系研究生开设了一门《城市学讲座》，请上述专家、学者，按照统一的教学大纲，挑选专题，前来讲课。

2) 根据讲课的讲稿，于1984年9月汇编成一本油印的《城市学》讲义，供大家讨论，并作为建国三十五周年的献礼。

3) 1984年11月初，召开了一次《城市学》教材讨论会。会上决定，对讲义初稿由作者本人分别进行补充和修改，希望在统一的主题思想下，各抒己见，保持各讲的特色。

4) 根据出版社的意见和要求，为了避免内容上的过多重复和文字上的过分臃肿，1985年上半年，我们对原稿进行了多次删

减，终于勉为其难地将60万字压缩到了30万字左右。1985年8月交出了《城市学讲座》正式稿。

在参与“城市学”讲座的20位专家、学者中，有些人在外地或因工作太忙，未能前来讲课，但写了讲稿，我们把这些讲稿都安排在本书中了。北京市委政策研究室的刘岐、薛洪江两同志虽然讲了课，但抽不出时间写讲稿，结果书中缺了他们的两讲，这是我们感到十分遗憾的。

由于本书作者人数较多，因此在内容、概念、观点、提法上难免有重复和不一致的地方。虽然它不是一本论文集，但也形不成一本完整系统的《城市学》教材。所以将这本书如实地定名为《城市学讲座》。

呈现在读者面前的这本《讲座》，虽然还不够成熟，但却是二十位专家、学者辛勤劳动、共同努力的结果。全书共分二十讲，它们就象二十块铺路石一样，为我国建立城市学这门新兴学科起着垫石铺路的作用。由于客观需要与主观能力之间的矛盾，要想给我国广大从事城市管理、城市建设和城市规划的工作人员，特别是大、中、小城市的各级领导干部，以及高等院校城市方面各专业的师生，提供一本全面介绍有关城市系统和城市问题的基本知识、一般原理、专门方法和实际应用的《城市学》专著或教材，的确不是一件很容易的事。我们希望这本《城市学讲座》能够成为“引玉”之“砖”。我们热切盼望有志于城市学研究和教学的同志们再一次携起手来，早日编写出一本更全面、更系统的《城市学》专著或教材，为把我国的城市建设和城市管理工作进一步纳入科学轨道，为培养更多合格的城市管理干部和优秀的综合人才，作出自己的贡献。为此，我们特别欢迎广大读者对本书提出宝贵的意见。

最后，必须指出，在《讲座》开设的过程中，得到了北大社会系主任袁方教授的支持，在本书编辑出版的过程中，得到了北大出版社姚梅生同志和北大社会系曹建民同志的协助，谨此表示感谢。

江美球 一九八五年八月

目 录

第一讲	城市与城市科学·····	梅保华 (1)
第二讲	城市的发生与发展·····	张承安 (20)
第三讲	城市化·····	林志群 (43)
第四讲	城市现代化与乡村城式化·····	任克东 (70)
第五讲	我国城市社会现代化·····	王胜泉 (78)
第六讲	城市的性质与职能·····	王淑华 (83)
第七讲	社会主义中心城市的作用·····	蔡纪良 (91)
第八讲	城市的中心作用与 城镇乡关系·····	宋启林 (100)
第九讲	城镇体系的研究·····	张启成 (126)
第十讲	城市人口与社会发展·····	刘大为 (147)
第十一讲	大城市的人口问题·····	孙洪铭 (170)
第十二讲	城市住宅问题·····	张仙桥 (187)

第十三讲	卫星城镇建设问题·····	钱 铭 (203)
第十四讲	城市社会经济综合规划·····	钱辉焄 (215)
第十五讲	城市规划与市政建设·····	张器先 (227)
第十六讲	城市建设的综合开发·····	黄重光 (245)
第十七讲	城市的精神文明建设·····	梅保华 (257)
第十八讲	城市的经济管理·····	谢文蕙 (268)
第十九讲	城市社会工程·····	杨纪良 (298)
第二十讲	城市：人类生态系统·····	江美球 (318)

第一讲 城市与城市科学

第一节 城市的主要特征

什么是城市？国内外众说纷云，莫衷一是。为了避免对城市认识上的片面性，就要从总体上进行观察和分析，从而掌握城市的主要特征；城市是以人为主体的，是人口、活动、设施、物资、文化等高度集中并不断运转的开放的有机整体。

一、以人为主体的城市的根本性质

人、物、空间，概括来说，是构成城市的三个要素。这三个要素中，人是首要的。这是因为：

1. 任何城市都是人建造的

任何类型的城市（古代城市、现在城市；西方城市、中国城市；大城市、中小城市）都是人民群众劳动的成果和智慧 的结晶。换句话说，任何城市都是人造物，而不是纯自然物，更不是神造物。虽然，世界上最初城市的发生，以及后来任何一个具体城市在某一具体地点的兴起，不是单凭人们的主观意愿所决定，而是有其社会经济发展和地理、自然等方面的客观依据，但这只能说明，城市的出现，是人民群众巧妙地符合了客观规律，运用了客观条件的结果。

2. 任何城市都是人管理的

明确了任何城市都是人造成的这一点后，就从根本上告诉我们，任何城市都是可以认识的、可以改造的，也都是可以建设好、管理好的。国内外城市发展的事实证明，落后的城市可以建设成为先进的城市，混乱的城市可以通过加强管理变为有秩序的

城市。目前，世界范围内普遍出现的所谓“城市病”，归根到底，都是人们自己造成的，而不是什么“不治之症”。

3. 任何城市都是为人服务的

我们通常说的城市，指的是一定社会发展阶段的城市。纵观历史进程，世界上最初产生的城市到现代城市，中间经历了各个不同的历史阶段和社会形态，虽然不同时期和不同社会的城市有其共性的方面，但是，毕竟也有质的区别。比如，现代城市与古代城市相比，城市的社会性质不同。所谓城市的社会性质，就是看谁是支配城市的“主人”，城市主要是为谁服务的。

历史上最先出现的城市，是与奴隶主所有制相联系的，是奴隶主支配的城市。封建社会的城市，是封建地主贵族统治下的城市，在西方国家，是封建的手工业行会组织支配的城市；在中国则是封建王朝的官僚支配的城市。资本主义的城市，是资产阶级统治下的城市，是资产阶级奴役和剥削无产阶级的场所。社会主义的城市，人民成为可以支配城市的主人。

因此，城市的规划、建设和管理，都应该以人民群众的利益和要求，作为出发点和归宿点。

二、人口、活动、设施、物资、文化的高度集中是城市区别于农村的基本特征

1. 人口的高度集中

由于城市是以人为主体的，因此，人口的高度集中便成为城市区别于乡村的主要特征。国务院关于城市规模的划分，就是以人口为根据的：100万人以上为特大城市，50—100万人是大城市，20—50万人为中等城市，10—20万人为小城市。根据这个标准，到1982年，我国实有特大城市20个，大城市28个，中等城市71个，小城市126个。10万人以下的叫镇，1982年实有建制镇2819个。1984年，国务院对1955年和1963年规定的设镇标准作了调整：总人口在两万人以下的乡，乡政府驻地非农业人口超过2000人的，可以建镇；总人口在二万以上的乡，乡政府驻地非农

业人口占全乡人口10%以上的也可以建镇。人口的高度集中，一方面表现在城市人口占总人口的比重增长，就是所谓城市化的水平不断提高，另一方面，表现在城市人口密度的提高。城市人口的密度都高于农村，并且，城市规模越大，人口密度也越高。根据国家统计局1982年对232个城市的统计来看，不同规模城市的平均人口密度如下：7个200万人口以上的特大城市，人口密度为1652人/km²；12个100—200万人口的特大城市，人口密度为1131人/km²；29个50—100万人口的大城市，人口密度为286人/km²；70个20—50万人口的中等城市，人口密度为328人/km²；114个20万人口以下的小城市，人口密度为161人/km²。

为什么人口高度密集会成为城市的主要特征？

（1）从人类聚居形式的发展变化来看：

在最初的城市产生之前，可以说已经存在着它的胚胎或雏形。如：“蒙昧人的窝棚”、“野蛮人的群居院落”、“文明民族的单门独户的住宅”，在这之后，就逐渐出现了“城墙围绕起来的城市”。上述发展过程，经历了漫长的岁月。

为什么人类会不约而同地采取聚居的形式？

组织家庭，形成社会，加强人与人之间的联系和交往，建立起各种社会关系，这些都离不开聚居形式。因此，当人类找到了城市这种聚居的好形式后，城市就在人类历史的长河中，形式日益完备、内容日益丰富地不断发展起来。这是人类社会进步的一种现象，这种集中是分工协作的需要。恩格斯指出，在人口集中的城市里，“可以挑选的熟练工人愈来愈多”，同时，“这里有顾客云集的市场和交易所”。这些都是当时发展资本主义的重要条件。而人口集中带来的劳力资源以及顾客云集的市场，也正是建设社会主义不可缺少的条件。

（2）从城市化的必然趋势来看：

所谓城市化，主要指的是在生产力水平提高的基础上，大批

的人口从农村（业）中分离出来，进入各级各类城市（镇），从事除农业以外的其他行业的工作，从而全面提高人们生活方式的现代化水平和生活质量的城镇化水平。不过，我们通常是以城市人口占总人口比重的提高，作为衡量城镇化水平的主要标志。应该看到，农村人口向各级各类城市集中，是一种不可遏止的趋势，它反映了人类社会前进的步伐。

世界人口在加速城市化。特别是近30年来，城市人口急剧增大，从1950年的6亿9800万人，增加到1980年的18亿7000万人，从占世界总人口的28.7%，增加到42.2%。到本世纪末，预计世界将有32亿人生活在城市，占世界总人口的一半以上，这是总的情况。但是，城镇化水平在不同类型的国家是不同的。根据资料表明，在低收入国家即欠发达国家中，城市人口的比重一般在30%以下，（如：1980年，印度22%；斯里兰卡占27%；巴基斯坦占28%；印尼占20%），在中等收入国家，城市人口比重超过35%（如：埃及占45%；菲律宾占36%；南朝鲜占55%；墨西哥占65%；西班牙占74%），工业化国家即发达国家，城市人口比重几乎都超过70%（如：新西兰占85%；英国占91%；日本占78%；澳大利亚占89%；法国占78%；加拿大占80%；西德占85%；美国占73%）。上述数字说明，城镇化水平是反映一个国家工业化、现代化程度的重要标志之一。

由于城市人口的高度集中，给城市带来了高效益，使城市在国家社会经济发展中发挥其中心作用。但是，任何事物的发展都应有个限度，在限度之内，表现为优越性，超过限度，就要走向反面，优越性转化为危险性甚至灾难性。城市人口的过分集中，给城市造成压力，产生一系列不好解决的城市问题。国内外城市不乏这方面的实例。

城市人口规模到底多少为合理？这是一个比较复杂的问题。1983年，国际劳工组织发表了一份由日内瓦大学教授保罗·拜罗奇起草的研究报告，报告分析了不同规模的城市，在生活条件、

就业、收入和生产率方面的利弊后认为，超过100万人口的城市犯罪率就会显著上升，人口达200万的城市，交通和住房发生拥挤，市政当局就得大量投资。报告认为，30—50万人口规模的城市最为理想。我认为，研究城市人口的合理规模，首先应弄清楚的问题是城市的合理容量。这是城市人口规模的客观依据。城市的合理容量主要决定于自然资源的容量（如土地、淡水、食物、燃料、原料等）；城市空间的容量；基础设施的容量。其中自然资源的容量是城市合理容量的基本依据，是城市发展的条件。众所周知，水是人类生存的命脉，也是城市发展的命脉。古今中外有好多城市的兴起与废弃都与水有关，由此可见，水源对城市规模和发展的极大制约作用。据调查，我国淡水资源缺乏，人均占有水量只有2700立方米，而世界人均占有水量为10930立方米。加上雨量分布不均，东南多，西北少，所以城市均衡供水矛盾十分突出。因此，今后我们制定城市人口发展规模时，首先要考虑水资源这个因素。另外自来水基础设施的建设跟不上城市人口增长也是一个问题。天津和北京就是两个缺水的城市。天津在引滦入津后，初步解决了水的问题。北京一定要严格控制人口规模，这与缺水也是有密切关系的。历史上北京就缺水。解放后修了好多座大中小型水库，水的问题在解放初期并不严重，但随着工业和人口的增长，北京缺水的问题越来越严重。到六十年代末，作为城市主要水源之一的地下水，开采量已达到不能补给的程度。进入七十年代后由于工业和人口的增加，用水量比六十年代增加了将近一倍。用水量增加，一方面说明供水能力提高，另一方面，也反映了水源在枯竭。另外，城市的人口规模还受城市用地的制约。根据我国13个（百万人以上）特大城市的统计，每人平均用地仅为58平方米，而国外城市用地人均一般达200平方米。纽约、伦敦等城市中心居民人均用地为100平方米，而上海居民区人均用地为29平方米。由于人口过多，人均占地减少（特别是生活用地紧张，道路、绿地、体育场占地更少），因而城市

的环境质量，居民的生活质量也大大降低。

我国现在已有100万人口的大城市48个，如何来对待这个既成的现实？要解决这个复杂和困难的问题，关键是要坚持贯彻正确的城市发展方针：“严格控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城镇”。特别要大力加强农村和集镇的建设，充分发挥大中城市的支援作用，使集镇具有一定吸引力，让农村剩余劳动力在小城镇就地转化。

2. 活动的高度集中

现代城市是人类对自然、对社会进行剧烈改造的产物，人们在城市开展的各种活动，是这种改造的继续。这些活动不仅高度集中，而且是多种多样。人们在城市开展的各种活动，体现了现代城市各种功能的有目的的活动。概括起来，大体有以下几类：

（1）生产（工作、劳动）（2）交换与流通（3）学习（4）居住（休息）（5）康乐等五大类。从活动的内容和作用来划分，有以下几类：

（1）物质资料的生产以及为发展生产的各种活动，比如重工业生产、轻工业生产、交通运输，以及科学研究与开发等。物质资料的生产是一个城市存在和发展的基础。城市发展的项目要根据城市的客观条件和主要职能来决定，如果没有适合自己特点和需要的物质资料的生产，这个城市的就业和建设资金就不能很好地解决。但是，在发展生产时，应考虑以人为主体的，发展城市生产的目的是为了人民群众的需要，全面关心人民群众的生活，不能只见物不见人，只想产值和利润。

（2）城市建设和管理的各种活动。主要是房屋建筑（如厂房、住宅、公共建筑等的建造）、基础设施的建设（如修桥铺路、各种管线的铺设）等。特别是城市基础设施的建设，对于城市的发展和发挥作用来说，十分重要。

（3）提高环境质量的各种活动。如：绿化、环卫、三废治理、消除噪声、园林建设、城市雕塑、市容管理等。这些活动都

是为人们（城市居民）的工作、劳动、生活、以及陶冶情操，身心保健等创造良好条件的重要活动，也是造成人与自然之间良性循环的不可缺少的活动。

（4）加强联系、传递信息的活动。如：电讯、通信、邮政、广播、电视等。城市现代化水平越高，信息就显得越重要。

（5）流通、分配、消费等领域里的各种经济活动。这里有社会的经济活动，如：商业、金融、外贸、生活服务、修理、保险等，也有个人的经济活动，如购物、取款、存款等。这些活动是城市生活中不可缺少的重要内容。

（6）精神文明建设的各种活动，如：文化、艺术、体育、新闻、出版发行、游乐等。物质文明建设与精神文明建设存在密切的内在联系，现代城市更是两个文明建设交相辉映的中心，因此，在城市建设中，不能把物质文明和精神文明两种建设分割开，对立起来。在抓物质文明建设的同时，要重视精神文明的建设。

（7）城市居民为提高、发展和保健自己以及抚养后代所需要的各种活动。如：各种类型的学校教育，各种学科开展的学术研究等。这些是培养人才、开发智力的活动。一个城市全体居民的文化知识水平和智力水平，是这个城市能否稳定发展的重要参数。

（8）城市防卫的各种活动。如：社会治安、预防各种自然灾害、警卫、反间谍等。

（9）对外联系的活动。如：政府间的外交活动、民间的友好往来、国际间的学术交流等。这些活动体现了现代城市的开放性和国际性。

以上所列的各种活动，都是以城市为基地进行改造社会的实践，通过这些活动使人与人之间增强了联系，密切了交往，传递了信息，从而使现代城市呈现出复杂的动态。

3. 设施的高度集中

高度集中的各项城市设施，构成了城市的物质实体。这些设

施都是城市的人工构成，是人们在城市这块土地上，进行创造性劳动所取得的具体成果，也是人们开展各种活动的依托，如果没有城市设施，城市也就不能作为实体而存在。城市设施可分为七大类：

（1）生产设施：工厂厂房、机器设备、仓库用房、管理设备及用房。

（2）基本设施：非生产性的各种设施，如：各级党政军机关所需的各种设施、外事部门的各种设施（包括大使馆、领事馆等外交机构）、旅游部门的各种设施等。

（3）基础设施：热、电、气等能源的生产和供应设施；自来水的生产、供应和雨、污水的排放等给排水设施；航空、铁路、汽车运输等交通设施；城市道路、城市客、货运和交通管理等城市的交通设施；通信、电讯等信息传递设施；环卫、环保、园林、绿化等设施；防水、防洪、防震等防卫设施；战备设施。

（4）居住设施：居民住宅及其附属设施；集体宿舍及其附属设施；部队营房及其附属设施。

（5）生活服务设施：商业网点、服务网点、饮食业网点、修理网点等及其有关设施。

（6）文化教育设施：各类学校、科研部门、电视、广播及其有关设施；影剧院、文化馆、展览馆、博物馆、图书馆及其有关设施。

（7）医疗体育设施：各类医院、疗养院及其有关设施；体育馆、体育场等体育设施。

上述各种城市设施要占用一定的城市土地，各种设施应该占用多少土地为宜，这个问题要根据城市的主要职能和城市基本功能的需要来通盘规划。其中基础设施、居住设施、生活服务设施、文化教育设施、医疗体育设施等，是各类城市都需要普遍具备的。生产设施和基本设施则要根据城市的主要职能与城市的实际情况来确定。城市设施都是为居民的生产、工作、生活、学习、

交通等提供服务的。因此，这些设施有一个合理布局的问题。布局合理的标准和原则就是看城市的运转能否达到高效率、多效益和好效果。目前，我国城市基础设施欠帐太多，影响了城市活动的开展。从这里可以看到结构（设施）对功能（活动）的决定作用。

4. 物资的高度集中

现代城市是人们利用各种设施进行生产和经济活动的地方，因此现代城市又成为物资高度集中的场所，主要表现在工业生产的产品（商品）集中在城市，生产所需要的原材料集中到城市。据1982年，19个中心城市的统计，1982年商品库存总额达到396亿

产 品 名 称	产 量 (万吨)	占 全 国 %
钢	1613	1/3
钢材	1445.8	1/2
汽车	125900 (辆)	1/2多
棉布	514200000 (米)	1/3
自行车	15618100 (辆)	1/2

5000万元，占全国1/4；商品零售总额达到521亿2200万元，占全国1/4。

5. 文化的高度集中

（1）城市是人类文化的结晶；中国和西方的很多古代名城就是典型的代表。如中国隋唐的长安（今西安）、宋朝的汴梁（今开封）、明清的北京等。西方如：意大利的罗马、佛罗伦萨，英国的伦敦，法国的巴黎，奥地利的维也纳，埃及的开罗，印度的德里等。这些中外著名古城以其优秀的文化闻名于世，发展到今天，以古代文化和现代文化的互相融合而呈现出更加光辉灿烂的新面貌。

（2）城市是智力集中的宝库，是人才荟萃之地，是传播现代文化科学技术的中心。从全国情况来看，高等院校共704所，其