

中国政治法律制度简史

游绍尹 吴传太

湖北人民出版社





中国政治法律制度简史

游绍尹 吴传太

湖北人民出版社

中国政治法律制度简史

游绍尹 吴传太

*

湖北人民出版社出版 湖北省新华书店发行

湖北省新华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 18印张 377,000字

1982年12月第1版 1983年3月第1次印刷

印数：1—7,800

统一书号：6106·13 定价：1.67元

前 言

中国政治、法律制度史是以马克思列宁主义为指导，从中国的具体历史事实出发，研究中国历史上各种类型的政治、法律制度的本质、作用及其发生、发展和变化的规律的科学。它的研究对象是：在什么条件下在中国社会中出现了阶级，发生了不可调和的阶级斗争，并产生了奴隶制类型的生产关系及与之相适应的政治制度与法律制度；为各个历史时期阶级斗争及其规律所决定的政治、法律制度是怎样发展变化的，它的规律性如何；作为阶级专政工具的政治、法律制度，如何在阶级社会的悠长岁月中实行了剥削者少数对劳动者多数的压迫；应该着重研究革命政权的政治、法律制度的建立及其在革命斗争中的作用，认真总结人民民主政权建设和法制建设的丰富经验，为加强社会主义法制、实现我们祖国的社会主义现代化服务。

从夏朝奴隶制国家建立起，至中华人民共和国成立，四千余年的中国政治、法律制度史，经历了各个不同的历史时期，存在各种不同类型的政治、法律制度。本书按历史发展的不同时期，分为五编。每编又根据各个时期政治、法律制度发展的不同阶段和不同的阶级本质，分为若干章。各章都包括三部分内容，即一般历史概况、政治制度和法律制度。历史概况以简略叙述当时的阶级和阶级斗争概况为主，目的在于帮助读者更好地理解各章的政治、法律制度，同时对历

史的连续性有所了解。对于政治制度，则选择其主要的和对后世具有重大影响的加以概述，而重点放在法律制度的研讨上。在具体内容上，凡是承袭前代的，只着重指出其发展变化，尽量避免重复。为了帮助读者进一步领会本学科的基本内容，本书还适当地增加了一点政治、法律思想史，在有关章节中扼要地论述了对当时政治、法律制度的建立和实施具有指导作用，并对后世有过重大影响的和有代表性的学派。

学习中国政治、法律制度简史，对中国政治、法律制度的发展获得比较系统的了解，目的在于：了解历史上的统治阶级是如何重视国家政权和法律的作用，如何充分运用法律这个武器为自己的统治服务的；剖析、总结历史上正、反两方面的法制经验，提高对剥削阶级政治、法律制度的本质的认识，划清它们与社会主义法制的原则界限；继承和发扬人民民主政权建设和法制建设的优良传统，同时批判地继承历史上包括剥削阶级法学在内的一切有益的法学遗产。这些对于我们从历史的发展加深理解加强社会主义法制的意义，进一步认识从事社会主义法制建设工作的重要性；对于我们从事法学理论研究，为法学中的一些重大理论问题的探讨，提供历史知识的基础；对于我们确立马克思主义的国家观与法律观，彻底肃清封建主义余毒，都是必要的和有益的。

本书是在我们原来编写的湖北财经学院法律系内部教材的基础上修改而成的。这次公开出版，同时也是为了适应广大政法干部和有志趣于学习法律科学的同志们阅读的需要。在内容上仍然力求贯彻少而精的原则，在文字上则力求简明易懂，对于需要引用的古文和名词、术语，都作了必要的解

释。但是由于我们水平不高，错误和缺点在所难免，欢迎读者批评指正！

本书于1978年完成初稿，1981年4月修改定稿。在编写过程中，参考了兄弟法律院系的《中国法制史》教材，谨此致谢。本书第一、二编由游绍尹执笔，第三、四、五编由吴传太执笔，并由游绍尹作了文字上的统一校订和修改。

目 录

前 言

第一编 中国奴隶制政治法律制度

(约公元前22世纪——公元前475年)

第一章 奴隶制国家建立时期——夏朝的政治法律制度

(约公元前22世纪——公元前17世纪)

第一节 夏朝奴隶制国家的产生……………(1)

第二节 夏朝奴隶制国家的政治法律制度……………(8)

第二章 奴隶制国家发展时期——商朝的政治法律制度

(约公元前17世纪——公元前11世纪)

第一节 商朝的建立和奴隶制度的发展……………(14)

第二节 商朝奴隶制国家的政治制度……………(18)

一、商王为首的奴隶主贵族专制主义政体……………(18)

二、“亲贵合一”的国家组织原则的进一步发展，

宗法制度的初步形成……………(19)

三、商朝国家机关体系……………(22)

第三节 商朝奴隶制国家的法律制度……………(25)

一、法的渊源……………(25)

二、严酷的刑法……………(26)

三、所有权……………(26)

四、婚姻、继承制度……………(27)

五、司法审判制度	(27)
----------------	------

第三章 奴隶制国家兴盛时期——西周的政治法律制度

(约公元前11世纪——公元前770年)

第一节 西周的建立及其经济结构和阶级结构	(29)
----------------------------	------

一、西周的建立	(29)
---------------	------

二、西周的经济结构和阶级结构	(30)
----------------------	------

第二节 西周奴隶制政治制度的发展	(32)
------------------------	------

一、分封制度	(32)
--------------	------

二、宗法制度	(34)
--------------	------

三、世卿制度	(35)
--------------	------

四、中央和地方机关	(36)
-----------------	------

五、军事制度	(38)
--------------	------

第三节 西周奴隶制法律制度的发展	(39)
------------------------	------

一、法的渊源	(39)
--------------	------

二、周礼和“礼不下庶人，刑不上大夫”	(40)
--------------------------	------

三、刑法	(41)
------------	------

四、所有权	(45)
-------------	------

五、婚姻家庭继承制度	(46)
------------------	------

六、诉讼制度	(47)
--------------	------

第四章 奴隶制国家解体时期——春秋的政治法律制度 制度的变化

(公元前770——公元前475年)

第一节 春秋时期社会经济政治的大变动	(51)
--------------------------	------

一、生产力的发展和封建生产关系的出现	(51)
--------------------------	------

二、阶级斗争的激化和地主阶级的兴起	(52)
-------------------------	------

三、两种政治、法律思想的斗争和地主阶级早期	
-----------------------	--

“法治”思想的出现	(53)
-----------------	------

第二节 春秋时期政治制度的变化	(60)
一、奴隶制政治等级制度开始崩溃	(60)
二、世卿制度逐渐瓦解，官僚制度开始萌芽	(61)
三、郡县制度开始出现	(63)
第三节 春秋时期法律制度的变化	(64)
一、成文法的公布	(64)
二、法律内容的变化	(66)

第二编 中国封建制政治法律制度

(公元前475——1840年)

第五章 封建割据称雄时期——战国的政治法律制度

(公元前475——公元前221年)

第一节 各诸侯国封建政权的建立和地主阶级的 变法	(70)
一、各诸侯国封建政权的建立	(70)
二、地主阶级的变法	(72)
第二节 封建专制主义中央集权在各国的初 步形成	(77)
一、封建君主专制制度的 初创和封建官僚 制度的建立	(77)
二、中央官僚机构的建立	(79)
三、郡县制度的广泛推行	(81)
四、军队和军事制度	(82)
第三节 封建的“法治”原则和各诸侯国封建 法律制度的初步形成	(83)
一、封建的“法治”原则	(83)

二、地主阶级成文法在各诸侯国的制订和公布	(85)
三、李悝的《法经》	(86)
四、各诸侯国的法律制度	(89)

第六章 统一的封建专制主义中央集权国家建立时期

——秦朝的政治法律制度

(公元前221——公元前206年)

第一节 秦朝的建立	(91)
第二节 韩非的“法治”思想	(93)
第三节 统一的封建专制主义中央集权制度的建立	(95)
一、至高无上的皇权	(98)
二、中央官僚机构的建立和三公九卿制度的初步形成	(98)
三、地方官僚机构的建立和郡县制在全国的普遍推行	(99)
四、军队和军事制度	(101)
第四节 秦朝的法律制度	(102)
一、立法概况	(102)
二、秦律的基本内容	(105)
第五节 陈胜、吴广农民大起义与秦王朝的灭亡	(127)

第七章 统一的封建专制主义中央集权国家巩固时期——两汉的政治法律制度

(公元前206——公元220年)

第一节 西汉王朝的建立	(130)
-------------	-------

第二节	汉初的“黄老政治”和“霸王道杂之”的统治术·····	(131)
一、	汉初的“黄老政治”·····	(131)
二、	儒法合流、“霸王道杂之”的统治术·····	(134)
第三节	西汉政治制度的发展·····	(137)
一、	皇权的加强与官僚机构的发展·····	(137)
二、	封国制度·····	(139)
三、	官吏选任制度与考课制度·····	(140)
四、	军队和军事制度·····	(143)
第四节	西汉法律制度的发展·····	(144)
一、	西汉王朝的立法概况·····	(144)
二、	西汉法律的基本内容·····	(147)
第五节	东汉政治法律制度的变化·····	(160)
一、	东汉王朝的建立·····	(160)
二、	东汉政治法律制度的变化·····	(161)
第六节	黄巾大起义与东汉王朝的灭亡·····	(163)

第八章 割据对峙的三国两晋南北朝时期各王朝的政治法律制度

(公元220——581年)

第一节	三国两晋南北朝时期各王朝的建立及其灭亡·····	(165)
一、	魏、蜀、吴三国的鼎立·····	(165)
二、	西晋的短期统一和世族地主的反动统治·····	(166)
三、	南北对峙局面的出现及各王朝的兴替·····	(167)
第二节	三国两晋南北朝时期各王朝政治制度的主要变化·····	(169)
一、	中央机关的主要变化——三省制的逐	

步形成·····	(169)
二、地方机关的主要变化·····	(172)
三、司法、监察制度的变化·····	(175)
四、选官制度的变化——“九品中正制”的确立 ·····	(176)
五、军事制度的变化·····	(178)
第三节 三国两晋南北朝时期各王朝法律制度 的主要变化·····	(180)
一、法典编纂概况·····	(180)
二、法律制度的主要变化·····	(182)
第九章 封建专制主义中央集权国家强化时期—— 隋、唐的政治法律制度 (公元581——907年)	
第一节 隋的统一和封建专制主义政治法律 制度的发展·····	(191)
一、隋朝的统一·····	(191)
二、政治制度的发展·····	(192)
三、法律制度的发展·····	(193)
第二节 唐朝的建立与封建专制主义政治制度 的发展·····	(197)
一、中央官僚机构的加强·····	(198)
二、司法、监察制度的发展·····	(200)
三、地方官僚机构的加强·····	(202)
四、科举制度的发展·····	(203)
五、府兵制的进一步发展·····	(205)
第三节 唐朝封建法律制度的发展·····	(206)

一、立法概况和法律形式	(206)
二、唐律的篇目及其基本内容	(208)
第四节 唐末农民大起义与唐王朝的灭亡	(231)
第十章 封建专制主义中央集权制度进一步发展时期	
——五代与宋的政治法律制度	
(公元907——1279年)	
第一节 五代十国的封建割据及其政治法律	
制度概况	(234)
一、五代十国的封建割据	(234)
二、五代十国的政治法律制度概况	(235)
第二节 宋朝的建立与维护封建统治的理学	(237)
一、宋朝的统一	(237)
二、维护封建统治的理学	(238)
第三节 宋朝封建专制主义中央集权制度的	
加强	(239)
一、宰相权力的削弱，皇权的进一步加强	(240)
二、地方机关职权的分散，中央对地方的控制	
进一步加强	(241)
三、官职分离，权在“差遣”	(243)
四、滥施“恩荫”，扩大科举	(244)
五、兵权的进一步集中	(245)
第四节 宋朝的法律制度	(246)
一、关于保护地主土地私有权和租佃关系	
的规定，较前更趋周密和具体	(247)
二、加重惩治“盗贼”的立法，严酷镇压农民	
的反抗斗争	(248)

三、加强皇帝对司法权的控制，确立了集权中央
与强化镇压效能的司法审判制度…………… (249)

四、凌迟入律，恢复肉刑，附加杖刑，刑罚更加
滥酷…………… (250)

第五节 两宋农民起义与宋朝的灭亡…………… (251)

第十一章 蒙古贵族操纵下的军事封建专制主义国家

——元朝的政治法律制度

(公元1271——1368年)

第一节 元朝的建立…………… (254)

第二节 元朝的政治制度…………… (255)

一、根据民族标准，将各族人民强制分成四

个等级…………… (255)

二、中央机构由三省制转向一省制…………… (257)

三、监察机关的强化…………… (258)

四、地方政权机关、行中书省的建立…………… (259)

五、军队和军事制度…………… (260)

第三节 元朝的法律制度…………… (262)

一、实行民族歧视和民族压迫…………… (263)

二、维护地主对农民的残酷剥削和压迫…………… (263)

三、严刑镇压各族人民的反抗斗争…………… (264)

四、确认蓄养奴婢的合法性…………… (265)

第四节 元末农民大起义与元朝的灭亡…………… (267)

第十二章 封建专制主义中央集权制度高度发展时期

——明朝的政治法律制度

(公元1368——1644年)

第一节	明朝的建立	(269)
第二节	明朝封建专制主义中央集权制度的 高度发展	(271)
一、	以加强皇权为中心的国家机构的变化	(271)
二、	特务组织正式成为国家机构的组成部分 ——“厂”、“卫”的建立	(275)
三、	科举制度的发展	(277)
四、	军队和军事制度	(278)
第三节	明朝的法律制度	(279)
一、	立法概况	(279)
二、	明律是封建社会后期君主专制统治高度 发展的产物	(280)
三、	明律的基本内容	(282)
第四节	明末农民大起义与明朝的灭亡	(285)
第十三章 满族贵族操纵下的封建专制主义中央集权 国家——清朝的政治法律制度		
(公元1644——1840年)		
第一节	清王朝的建立	(288)
第二节	封建专制主义中央集权制度的极端 发展	(289)
一、	以进一步加强皇权为中心的官僚机构 的变化	(289)
二、	科举制度与思想文化领域的专制统治	(293)
三、	军队和军事制度	(294)
第三节	清朝的法律制度	(296)
一、	立法概况	(296)
二、	清律的主要特点	(297)

第四节 清朝的衰落、西方资本主义国家的入侵	(301)
-----------------------------	-------

第三编 半殖民地半封建社会前期的 政治法律制度

(公元1840——1919年)

第十四章 鸦片战争以后清朝政治法律制度的 半殖民地半封建化

(公元1840——1911年)

第一节 鸦片战争以后中国社会情况的基本 变化	(303)
第二节 为清王朝服务的封建买办的政治法 律思想	(305)
一、曾国藩封建买办的政治法律思想	(306)
二、李鸿章封建买办的政治思想	(312)
第三节 鸦片战争以后清朝政治制度的半殖民 地半封建化	(315)
一、清末政权性质的变化	(315)
二、半殖民化机构的建立	(316)
三、军事制度的变化	(319)
四、清末政治制度的改良——戊戌变法	(320)
五、清末君主立宪骗局	(322)
第四节 鸦片战争以后清朝法律制度的半殖民 地半封建化	(328)
一、领事裁判权的确立	(328)

二、晚清法律思想	(329)
----------------	---------

三、晚清法律的修订及其本质	(332)
---------------------	---------

第十五章 太平天国的政治法律制度

(公元1851——1864年)

第一节 太平天国革命政权的产生和变化	(340)
--------------------------	---------

第二节 太平天国农民民主专政的理论与 革命纲领	(343)
----------------------------------	---------

一、洪秀全的革命思想	(343)
------------------	---------

二、太平天国革命政权的革命纲领	(345)
-----------------------	---------

第三节 太平天国的政治制度	(347)
---------------------	---------

一、太平天国革命政权的性质与组织形式	(347)
--------------------------	---------

二、中央和地方制度	(348)
-----------------	---------

三、保举和升贬制度	(351)
-----------------	---------

四、军队和军事制度	(354)
-----------------	---------

第四节 太平天国的革命法制	(356)
---------------------	---------

一、土地立法	(357)
--------------	---------

二、刑事立法	(358)
--------------	---------

三、婚姻立法	(360)
--------------	---------

四、司法诉讼制度	(361)
----------------	---------

第十六章 南京临时政府和中华民国临时约法

(公元1911年10月——1912年4月)

第一节 南京临时政府	(363)
------------------	---------

一、南京临时政府的建立及其性质	(363)
-----------------------	---------

二、南京临时政府的组织与活动	(366)
----------------------	---------

三、孙中山的政治法律思想	(370)
--------------------	---------

第二节 中华民国临时约法	(381)
--------------------	---------