



● QINGNIAN
JIUYE
ZHINAN

● 廖启桂 熊朝序 罗如圭编著
● 湖南科学技术出版社

青年 就业 指南



青年就业指南

廖启桂 熊朝序 罗如圭编著

湖南科学技术出版社

青年就业指南

廖启桂 熊朝序 罗如圭 编著

责任编辑：贾平静

罗盛祖

*

湖南科学技术出版社出版发行

(长沙市展览馆路3号)

湖南省新华书店经销 湖南省新华印刷一厂印刷

*

1980年6月第1版第1次印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：10 字数：219,000

印数：1——62,700

ISBN7—5357—0730—0

¥·87 定价：4.80 元

地科90—51

序

就业问题，无论在当前经济发达的资本主义国家和发展中国家，都是普遍存在的一个突出问题。当前正在进行的世界性科技革命的影响，以及随着生产力发展变化所引起的经济结构和产业结构的不断调整，更使得就业问题日趋尖锐。因此，就业问题已经成为世界各国普遍关注的战略性问题。

建国以来，我们的党和政府对就业问题历来是十分重视的，就业情况得到了很大的改善。但是，由于历史的原因和政策上的失误，就业工作也经历了曲折的发展历程，特别是出现过城乡劳动力对流、两次大进大出的违反客观规律的现象，直到党的十一届三中全会以后，才制定了正确的方针、政策，使就业问题走上了正轨，从而使一度相当尖锐的就业矛盾得到缓解。

由于我国的基本国情是人口众多、物资资源和资金相对短缺，劳动力总供给大于总需求的局面在相当长的时期内不会从根本上改变。加之当前正值治理整顿时期，产业结构要进行调整，全民所有制职工总量的增长要从紧控制，集体经济和个体经济出现萎缩状态，因此，就业问题更加尖锐和突出。

我们既要正视当前就业的困难，同时也要看到有利因素和条件：一是从中央到地方各级党政领导和有关部门的高度重视；二是随着治理整顿和深化改革的进行，我国国民经济必将持续稳定、协调地发展，为容纳社会劳动力创造了条件；三是通过就业制度改革和实践，已创出了一条适合中国特点的就业道路，

为就业提供了就业领域；四是创造了一套行之有效的做法，并积累了一些成功的经验。但关键是如何指导就业的问题，当前有的青年不是根据社会需要来选择自己的职业。绝大多数青年和他们的家长依赖国家安排就业的观念仍未改变，有的青年择业意识有超前和脱离实际倾向，有的不知道就业政策规定，不知道如何就业。因此，很有必要进行就业指导。

《青年就业指南》，就是鉴于上述情况而编写的。全书本着理论与实际相结合，融政策性和指导性为一体的原则，力求具有实用的特点。它是从事劳动就业工作的各级干部和城镇待业青年的读物，可作为就业前培训的教材。

由于编者水平有限，本书可能还存在错误与缺点，敬希读者批评指正。

编 者

一九九〇年二月

目 录

第一章 青年就业的意义	(1)
第一节 就业的作用	(1)
一、就业是谋生的手段.....	(1)
二、就业是个人发挥才能和获得发展的条件.....	(2)
三、就业是个人为社会作贡献的途径.....	(2)
四、就业是促进经济、社会发展的条件.....	(3)
五、就业是人生中的重大转折.....	(3)
第二节 就业与生产资料的关系	(3)
一、就业是具有劳动能力的人与生产资料的结合.....	(3)
二、劳动能力.....	(4)
三、生产资料.....	(5)
第三节 就业与社会	(6)
一、劳动就业与社会经济.....	(6)
二、资本主义社会的失业问题.....	(7)
三、社会主义社会的劳动就业.....	(8)
第四节 我国劳动就业形势与前景	(10)
一、我国劳动就业的形势.....	(10)
二、我国劳动就业面临的新情况.....	(12)
第二章 我国的劳动就业制度	(14)
第一节 “统包统配”的劳动就业制度及其改革的必要.....	(14)
第二节 “三结合”的就业方针产生的依据和含义	(18)
第三节 “三结合”就业方针为青年就业开	
拓了广阔门路	(23)
一、调整所有制结构, 开辟多种就业渠道.....	(23)
二、调整产业结构, 促进就业结构的改善.....	(24)

三、加强职业技术培训, 逐步实行“先培训, 后就业”制度	(24)
四、适应劳动制度改革的需要, 创办和发展劳动服务公司	(25)
五、开放劳务市场, 引进竞争机制	(25)
第四节 劳动就业制度改革的目标模式	(26)
一、实行多渠道就业制度	(27)
二、实行预备就业制度	(27)
三、实行就业前培训制度	(28)
四、实行劳动合同制度	(28)
五、实行就业考核制度	(29)
六、实行待业保险制度	(29)
第三章 青年就业的门路和渠道	(31)
第一节 青年就业的根本出路在于发展生产、搞活经济	(31)
第二节 国民经济各行业是青年就业的广阔门路	(35)
一、我国国民经济行业的分类	(35)
二、积极调整产业结构, 开辟新的就业门路	(42)
三、大力发展第三产业, 扩大就业领域	(43)
第三节 着重开辟集体、个体经济中的就业渠道	(44)
一、着重开辟集体经济和个体经济中的就业渠道, 是贯彻“三结合”就业方针的重要措施	(44)
二、努力办好城镇集体所有制经济, 组织起来走创业式的就业道路	(46)
三、适当发展城镇劳动者个体经济, 开拓自谋职业的渠道	(46)
第四节 适合青年就业的各种新的经济类型	(47)
一、全民与集体合营	(47)
二、全民和私人合营	(48)
三、集体与私人合营	(48)
四、中外合资经营、合作经营	(48)

五、华侨或港澳工商业者经营.....	(48)
六、外资经营.....	(48)
七、私营经济.....	(43)
第四章 劳务市场	(50)
第一节 我国开办劳务市场的必要性及其 性质	(50)
一、我国开办劳务市场的必要性.....	(50)
二、社会主义劳务市场的性质.....	(53)
第二节 我国劳务市场模式及其任务	(55)
一、劳务市场的提法.....	(55)
二、我国劳务市场的特点.....	(56)
第三节 搞好技术工人合理流动和加强 劳务市场的管理	(58)
一、搞好技术工人合理流动.....	(58)
二、加强劳务市场的管理.....	(61)
第五章 劳动服务公司	(69)
第一节 劳动服务公司产生和存在的依据	(69)
一、劳动服务公司的建立和发展,是党中央、国务院正确 决策的结果.....	(69)
二、劳动服务公司是适应我国国情,在劳动力供大于求的 历史条件下产生的.....	(70)
三、改革、开放、搞活经济的总方针和多种经济形式并存的 战略决策,是劳动服务公司得以发展的前提条件.....	(71)
四、实行“三结合”就业方针,改革劳动制度,需要有劳 动服务公司这种相应的就业组织形式.....	(71)
五、劳动服务公司是在吸取劳动工作的历史经验的基础上 发展起来的.....	(72)
第二节 劳动服务公司的性质	(73)
一、社会性.....	(74)
二、综合性.....	(74)

三、调节性.....	(74)
第三节 劳动服务公司的任务.....	(76)
第四节 劳动服务公司组织青年就业的方式.....	(78)
一、组织青年走创业式的就业道路.....	(78)
二、坚持为就业工作服务,为劳动制度改革服务的方向, 为实现劳动力社会调节和竞争就业创造社会条件.....	(79)
三、通过劳动生产和就业训练两个基地,形成调节吞吐储 备社会劳动力的能力.....	(80)
四、动员社会各方面力量,共同做好劳动就业工作.....	(80)
第五节 劳动服务公司的清理和整顿.....	(81)
第六章 城镇待业人员登记管理与统计	(85)
第一节 我国社会主义就业的含义和性质	(85)
一、就业的科学含义.....	(85)
二、什么叫待业.....	(87)
第二节 城镇待业人员登记管理	(89)
一、城镇待业人员登记范围.....	(89)
二、城镇待业人员登记管理.....	(91)
第三节 城镇劳动就业统计	(96)
一、城镇劳动就业统计的任务.....	(96)
二、城镇待业人员变动统计.....	(97)
三、城镇待业人员安置就业去向及其由就业转为待业统计.....	(98)
四、城镇待业人员就业前的培训统计.....	(100)
五、对劳动力资源利用情况的分析.....	(101)
第七章 青年就业前培训	(104)
第一节 青年就业前培训的意义	(104)
一、对青年进行就业培训,是生产本身的客观要求.....	(105)
二、对青年进行就业培训,是提高劳动者素质,造就千千 万万有社会主义觉悟有文化的劳动者的需要.....	(106)
三、对青年进行就业培训,可以满足企业需补充熟练工人 的要求.....	(107)

四、对青年进行就业培训，可以帮助他们获得一技之长， 为他们实现就业创造条件.....	(107)
第二节 就业培训的基本原则.....	(108)
一、就业培训的目标.....	(109)
二、就业培训的对象.....	(109)
三、就业培训的总体设想.....	(110)
四、就业培训的办学方式.....	(111)
五、就业培训的内容和手段.....	(112)
六、参加就业培训的办法.....	(112)
七、就业培训的结业考核.....	(112)
八、就业培训的师资.....	(113)
九、就业培训的场地和经费.....	(113)
第三节 学徒培训制度.....	(113)
一、我国学徒培训制度的形成和发展.....	(113)
二、现行学徒培训制度的利弊.....	(115)
三、我国现行学徒制度的改革.....	(116)
第四节 技工学校培训.....	(118)
一、技工学校的性质和任务.....	(118)
二、技工学校的教学教育工作.....	(119)
三、技工学校学生的招收和分配.....	(122)
第五节 就业训练中心.....	(124)
一、就业训练中心的性质、任务和培训对象.....	(124)
二、就业训练中心应具备的条件.....	(125)
三、就业训练中心的工种（专业）设置和教学工作.....	(126)
四、学员的招收、考核和就业.....	(127)
第六节 劳动服务公司组织的就业训练	(127)
一、劳动服务公司就业训练的性质和特点.....	(127)
二、劳动服务公司就业训练的任务和作用.....	(130)
三、劳动服务公司就业训练需要解决的问题.....	(132)
第八章 我国的用工制度	(135)
第一节 用工制度的改革	(135)

一、历史的回顾	(135)
二、改革劳动制度的必要性	(137)
三、实行了以用工制度为中心的四项改革	(138)
第二节 劳动合同制	(139)
一、实行劳动合同制的特点与作用	(139)
二、劳动合同的订立、变更、终止和解除	(142)
三、劳动合同制工人在职和待业期间以及退休养老期间的待遇	(146)
四、劳动合同制工人工作单位的转移	(151)
五、劳动合同制工人的社会地位	(152)
六、劳动合同制工人的职业保障	(153)
第三节 改革固定工制度	(154)
一、改革固定工制的意义与作用	(154)
二、改革的目标和形式	(157)
三、注意解决好几个问题	(158)
第九章 招工	(160)
第一节 招工制度的改革	(160)
第二节 招工的原则和对象	(162)
一、招工的原则	(162)
二、招工对象及其条件	(164)
三、招工指标	(167)
第三节 招工程序与考试考核	(168)
一、招工的程序	(168)
二、考试和考核	(169)
三、文化考试要注意的问题	(171)
第四节 招工体检标准	(172)
一、体检是招工考核的重要内容	(172)
二、体检标准	(173)
第五节 招工录用手续	(176)
一、自愿报考并提交证明文件	(176)
二、全面考核,择优录用	(176)

三、填表审批, 批准后录用	(177)
四、订立劳动合同	(177)
五、规定试用期对被录用人员进行考查	(177)
六、颁发《劳动手册》	(178)
第十章 自办集体企业是青年就业的主要门路	(184)
第一节 自办集体企业具有强大的生命力	(184)
一、我国集体经济需要较大的发展	(184)
二、新型集体企业具有强大的生命力	(185)
三、走组织起来先创业后就业的道路	(187)
第二节 创办新型集体企业的原则	(189)
一、自愿组合	(189)
二、自负盈亏	(190)
三、民主管理	(192)
四、按劳分配	(192)
五、职工集资	(192)
六、适当分红, 集体积累	(192)
七、自主支配	(193)
第三节 国家对集体企业的优惠政策	(193)
一、生产经营	(193)
二、资金筹集	(194)
三、经营场地	(196)
四、供销渠道	(197)
五、税收政策	(199)
六、价格管理	(199)
七、收益分配	(200)
八、人才培养	(202)
第四节 集体企业申请登记的手续	(203)
一、登记范围	(203)
二、登记事项	(204)
三、登记审批程序	(205)
四、监督管理	(207)

第五节 各类集体企业都是青年就业的好

场所 (208)

- 一、区、县及其以上主管部门直属的集体企业..... (208)
- 二、城镇、街道办的集体企业..... (208)
- 三、企事业单位扶植举办的集体企业..... (209)
- 四、劳动服务公司举办的集体企业..... (209)
- 五、城镇郊区的集体所有制的青年场、厂和农工商联合企业..... (210)
- 六、乡镇企业..... (210)

第十一章 从事个体、私人经营是正当的职业 (212)

第一节 一支充满活力的经济力量 (212)

- 一、个体经济的性质、存在的根据..... (212)
- 二、个体青年是繁荣城市经济不可忽视的一支力量..... (215)
- 三、发挥城镇个体经济的补充作用..... (218)

第二节 国家鼓励青年从事个体经营..... (219)

- 一、经营范围..... (220)
- 二、允许从事个体经营的人员..... (222)
- 三、请帮工和带学徒..... (222)
- 四、经营场地..... (223)
- 五、货源供应..... (224)
- 六、价格问题..... (224)
- 七、资金和税收..... (225)
- 八、关于个体经营户的管理..... (225)

第三节 申请从事个体经营的手续 (226)

- 一、应具备的申请条件..... (226)
- 二、主要登记项目..... (227)
- 三、营业执照的使用与管理..... (228)
- 四、禁止个体工商户从事的活动..... (229)
- 五、工商行政管理..... (230)

第四节 自愿联合 合作经营..... (231)

第五节 私营企业有利于扩大就业 (234)

- 一、私营企业的种类..... (235)

二、私营企业的开办和关闭.....	(235)
三、私营企业的权利和义务.....	(237)
四、私营企业的劳动管理.....	(238)
五、私营企业的财务和税收.....	(239)
六、监督与处罚.....	(240)
第十二章 外商投资企业就业	(242)
第一节 外商投资企业的性质.....	(242)
一、中外合资(合作)经营企业的性质与特点.....	(242)
二、外商独资经营企业的性质.....	(245)
第二节 外商投资企业的劳动力管理.....	(246)
一、劳动计划.....	(246)
二、招收和聘用职工.....	(246)
三、劳动合同的订立和变更.....	(247)
四、外商投资企业用人自主权.....	(249)
第三节 外商投资企业的职工工资	(251)
一、外商投资企业职工工资的性质与特点.....	(251)
二、外商投资企业中方职工工资水平的确定.....	(253)
三、外商投资企业中方职工工资形式.....	(254)
第四节 外商投资企业职工的劳动保险、劳动保护 和劳动争议	(256)
一、劳动保险.....	(256)
二、劳动保护.....	(257)
三、劳动争议.....	(257)
第十三章 我国农村青年就业问题	(259)
第一节 我国农村劳动就业的特点及其重 要意义	(259)
一、我国农村劳动就业的特点.....	(259)
二、农村劳动就业的重要性.....	(260)
第二节 农村劳动就业的途径.....	(262)
一、发展多种经营.....	(263)

二、发展农村副业和乡镇企业.....	(265)
三、发展小城镇,是容纳农村富余劳动力的重要基地.....	(266)
第三节 农村就业的对策	(270)
一、实行计划生育,控制人口增长.....	(271)
二、加强教育训练,提高劳动力的素质.....	(272)
三、建立乡镇劳动服务公司,组织劳动就业.....	(273)
第十四章 劳务输出.....	(276)
第一节 劳务输出的必要性	(276)
一、劳务输出的必要性.....	(276)
二、劳务输出的作用.....	(278)
第二节 劳务输出的条件及其形式	(280)
一、我国发展劳务输出的条件.....	(280)
二、我国发展劳务输出与合作的形式.....	(281)
第三节 我国劳务输出必须采取的对策	(284)
一、积极主动,灵活应变,实行多渠道、多形式、多层次、 多方位出口.....	(284)
二、建立领导机构,健全法规,加强宏观管理、指导和协调.....	(285)
三、重视劳务出口的情报工作.....	(286)
四、加强人才培养,提高技术层次和专业管理水平.....	(286)
五、注意培植优势,促进平衡发展.....	(287)
六、确定合理的报酬.....	(288)
七、加强政治思想工作.....	(288)
第十五章 全社会都应关心青年就业	(290)
第一节 待业青年的心理特征.....	(290)
一、第一阶段:期望期(从幼稚的浪漫心理向自信的期望 心理变化的时期).....	(290)
二、第二阶段:等待期(从自信的期望心理向焦虑的等待 心理变化的时期).....	(292)
三、第三阶段:求索期(从焦虑的等待心理向务实的求索 心理变化的时期).....	(293)
第二节 帮助青年就业是全社会的大事	(294)

一、要正确处理劳动就业同社会经济发展全局的关系，充分认识青年就业问题的重要性.....	(295)
二、解决青年就业问题需要社会各方面作出努力.....	(297)
三、社会各方面应积极为青年就业创造条件.....	(297)
第三节 家长应正确对待子女就业问题	(298)
一、家长心理浅析.....	(298)
二、如何正确对待子女就业问题.....	(299)

第一章 青年就业的意义

第一节 就业的作用

一、就业是谋生的手段

就业，是人们谋生的手段。我们知道，人要生存，就要消费一定的食物、衣服、住房、家具、日用品、学习用品等生活资料。人们要取得生活资料，就必须从事劳动。劳动作为人们谋生的手段，是人类社会的普遍现象。马克思指出：“任何一个民族，如果停止劳动，不用说一年，就是几个星期，也要灭亡，这是每一个小孩都知道的。”^①只有通过劳动，才能创造出社会财富；没有劳动，就没有社会财富，也就没有人们的生活来源，没有人类社会的存在。在现代社会，人们要劳动，要谋生，必须通过就业来达到，必须走上社会的就业岗位才能实现。因此，就业就成为个人谋生的手段。

在资本主义制度下，劳动人民为了谋生而不得不出卖劳动力，到资本家所有的企业中就业，这是显而易见的。那么为什么说在我们目前的社会主义社会，就业仍然是人们的谋生手段？这是因为我国还处在社会主义初级阶段，生产力水平还不高，社会的物质财富数量有限，人的思想觉悟也不相同，还存在着

① 《马克思、恩格斯选集》第四卷第368页，人民出版社，1972年版。