

治理经济环境 整顿经济秩序 全面深化改革

党中央国务院有关政策法规

国务院办公厅综合司编

大地出版社



2 017 7856 7

治理经济环境 整顿经济秩序 全面深化改革

——党中央国务院有关政策法规

国务院办公厅综合司编



大地出版社

责任编辑 王农媛

李 凡

高晨野

张永迅

装帧设计 田 雨

治理经济环境 整顿经济秩序

全面深化改革

——党中央国务院有关政策法规

编者：国务院办公厅综合司

出版：大地出版社（社址：北京沙滩北街2号）

排印：铁道部工程指挥部印刷厂

发行：新华书店首都发行所（内部发行）

开本：787×1092 1/32

字数：396千 印张：18.75

版次：1989年2月北京第1版第1次

印数：1—50000册

ISBN 7—80068—028—2/D·10

定 价 6.50 元

前 言

党的十三届三中全会确定了治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革的方针，并且把治理经济环境、整顿经济秩序作为明后两年改革和建设的重点。这是从我国当前实际情况出发提出的保证改革顺利进行和经济健康发展的重大决策，得到了全国人民的衷心拥护。目前，治理和整顿工作已经取得初步成效，但是距离我们所要达到的目标还很远，还需要我们再接再厉，继续奋斗。我们深信，只要坚定不移地贯彻十三届三中全会的方针，就可以战胜一切暂时的困难，不断夺取新的胜利。

落实十三届三中全会作出的决策，是全国人民十分关注的大事。我们一方面要正确认识当前的经济形势，弄清治理、整顿的含义以及它们同改革的关系；另一方面要认真领会党中央、国务院制定的政策、法规的本意以及它们相互间的关系。只有这样，才能正确地加以执行并取得预期的效果。

应当看到，我国总的经济形势是好的，十年改革所取得的巨大成功有目共睹。目前，经济生活中出现的通货膨胀、物价上涨、预算约束软化、宏观调控不力等问题，是前进中的问题，是新旧体制转换过程中难以避免的问题。十年改革和建设的实践已经大大丰富了我们对于社会主义有

计划商品经济规律的认识。经验和教训将使我们变得更加聪明起来。现在的经济生活虽然看起来有些乱，但这是突破产品经济僵化状态而转向计划商品经济的乱，是一种经济生活趋向活跃而正常的制约机制尚未完全建立起来的乱。我们完全有信心由乱而治，向现代化的第二个战略目标前进。总之，正确认识形势，是我们学习、贯彻党的十三届三中全会精神和治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的出发点。

治理经济环境与整顿经济秩序，是相互联系又各有侧重的两个方面。治理经济环境，主要是指压缩社会总需求，抑制通货膨胀。在调整经济增长速度时，还要注意调整产业结构和产品结构，增加有效供给。整顿经济秩序，主要是指整顿在新旧体制转换过程中出现的各种混乱现象，建立社会主义商品经济的新秩序。治理和整顿取得成功的关键是要在调整经济结构上下工夫，使生产结构、产业结构、企业结构、投资结构、信贷结构、商品结构等，都朝着合理的方向变化。这样，我们既可以防止生产萎缩，又可以避免新的通货膨胀。我国的经济就会更加蓬勃、健康地向前发展。

在学习和执行治理、整顿和深化改革的文件时，我想有以下几点需要特别引起注意：

(1) 要按有计划商品经济的要求组织生产、建立市场新秩序。十年改革，我国商品经济得到迅速发展，原来单一计划体制下的封闭的产品经济模式已被打破，有计划的商品经济体系正在逐步形成和发育。商品经济体制的形成和市场、价格体系的改革，给整个国民经济的发展注入

了强大的活力。但是，由于改革的复杂性，加上我们缺乏这方面的实践经验，在新旧体制转换过程中难免出现不协调、不配套的问题，特别是人们可以直观的流通领域出现了一些混乱现象。这是同有计划的商品经济秩序相违背的。因此，把整顿流通领域中的混乱现象、建立有计划的商品经济新秩序作为这次整顿的重要内容，是十分必要的。

（2）要强化经济管理和监督调控机制。在过去几年里，改革主要是放开、搞活。这对于搞活企业、搞活经济，实现产品经济向商品经济转化，起到了极其重要的作用。实践表明，放开后需要有配套的调控手段跟上。放开不等于不管，综合运用经济、法律、行政手段进行宏观调控，是必不可少的。当经济、法律调控手段还不健全、市场机制还没有充分发挥作用时，适当加强行政手段的调控也是必要的。

（3）要坚持深化经济体制改革。治理经济环境、整顿经济秩序，是在坚持改革、开放总方向的前提下进行的，而且治理整顿本身就是改革的进一步完善和深化。在治理和整顿过程中，一个重要的任务就是使已经出台的改革措施进一步配套和完善，以促进经济建设的健康发展。在治理和整顿中加强经济、行政、法律等宏观调控职能，特别是采取一些必要的行政手段，绝不意味着旧体制的强化和复归。我们说的搞活是有秩序的搞活。即使资本主义的商品经济也不是没有秩序的，社会主义商品经济更需要有秩序。有计划的商品经济的建立，要求有新的宏观调控手段和新的宏观调控方式。因此，在治理和整顿中加强和

改善宏观调控、建立符合有计划商品经济规律要求的经济秩序，是改革本身的要求，并不是改革的对立物。从这个意义上说，治理和整顿也是当前深化改革的一个内容。

这本书中收集的政策和法规、条例，有的是必须长期坚持的，有的是过渡性的，也有一些是需要在执行过程中进一步修改和完善的，但都是改革实践经验的总结，都具有很强的针对性和实践性。我们各级政府工作人员一定要做到令行禁止，一方面模范遵守纪律，树立为政清廉的工作作风，一方面要无条件地在各自的工作中执行有关政策和法规。在新的一年里，我们将用实际行动落实党的十三届三中全会确定的方针，为改革和建设做出新的贡献。

安成信

一九八八年岁末

治理经济环境 整顿经济秩序 全面深化改革

——党中央国务院有关政策法规

目 录

前 言	(I)
-----	-------

一、深化经济体制改革

国家体改委关于1988年深化经济体制改革的

总体方案	(1)
中华人民共和国全民所有制工业企业法	(18)
中华人民共和国中外合作经营企业法	(31)
全民所有制工业企业承包经营责任制暂行 条例	(37)
全民所有制小型工业企业租赁经营暂行条例	(45)
中华人民共和国私营企业暂行条例	(54)
国务院关于深化物资体制改革方案的通知	(63)
国务院关于加快和深化对外贸易体制改革若干 问题的规定	(83)
关于投资管理体制的近期改革方案	(95)

国务院关于地方实行财政包干办法的决定·····	(114)
中共中央、国务院关于夺取明年农业丰收的 决定·····	(119)
国务院关于建立农业发展基金增加农业资金 投入的通知·····	(124)
国务院关于增加粮食合同定购挂钩化肥数量 的通知·····	(127)
国家体改委、国家经委《关于组建和发展企 业集团的几点意见》·····	(129)

二、压缩基建投资规模 控制社会集团购买力

国务院关于清理固定资产投资在建项目、压缩 投资规模、调整投资结构的通知·····	(135)
国务院关于进一步清理固定资产投资在建项 目的通知·····	(156)
国务院关于全面彻底清查楼堂馆所的通知·····	(161)
楼堂馆所建设管理暂行条例·····	(166)
国务院关于严格控制社会集团购买力压缩开支 的紧急通知·····	(174)
国务院关于从严控制社会集团购买力的决定·····	(179)
国务院关于严格控制轿车生产点的通知·····	(184)
国务院关于严格控制召开全国性会议的通知·····	(186)
国务院办公厅关于立即制止擅自统一着装的 通知·····	(189)
关于违反控制社会集团购买力规定的处理暂行 办法·····	(191)

的通知·····	(493)
国务院办公厅关于坚决制止向军队乱摊派的 通知·····	(498)
国务院办公厅转发审计署关于在部分城市增 设审计特派员报告的通知·····	(503)
国务院批转审计署关于审计民政事业费报告 的通知·····	(505)
国务院办公厅转发国家科委关于科技人员业 余兼职若干问题意见的通知·····	(510)
中华人民共和国技术引进合同管理条例施行 细则·····	(514)
国务院办公厅转发农业部等部门关于检查大 中城市菜地基金征收、使用、管理情况报 告的通知·····	(522)
国务院办公厅关于制止一些市、县公开出卖 城镇户口的通知·····	(525)
国务院办公厅关于立即关停计划外烟厂的 通知·····	(527)
国家烟草专卖局关于贯彻执行《国务院办公厅 关于立即关停计划外烟厂的通知》的 通知·····	(529)
关于在治理环境、整顿秩序中进一步发挥海关 宏观监督作用的通知·····	(532)
中华人民共和国海关对经济技术开发区进出 境货物的管理规定·····	(538)
轻工部关于加强部分轻工产品管理的规定·····	(542)

商业部关于严格按照国家计划供应出口棉花的通知.....	(268)
商业部关于组织地区之间议价粮食调剂有关问题的通知.....	(270)
国家物价局关于价格违法行为的处罚规定.....	(272)
街道群众价格监督暂行规定.....	(277)

四、严格金融管理

中华人民共和国银行管理暂行条例.....	(280)
国务院批转中国人民银行关于控制货币、稳定金融几项措施报告的通知.....	(292)
国务院关于进一步控制货币稳定金融的决定.....	(298)
现金管理暂行条例.....	(302)
国务院关于《金融机构代客户办理即期和远期外汇买卖管理规定》的批复.....	(308)
国务院办公厅转发国家计委关于加强外汇收支管理改进上缴外汇工作的意见的通知.....	(312)
国务院办公厅转发中国人民银行关于改革银行结算报告的通知.....	(317)
国务院批转中国人民银行、国家计委、财政部关于进一步开展清仓利库、挖掘资金潜力、工作请示的通知.....	(324)
非银行金融机构外汇管理办法.....	(329)
关于进一步控制1988年货币投放、信贷规模的具体规定.....	(337)
关于进一步落实“控制总量，调整结构”金	

融工作方针的几项规定	(342)
关于调整银行存、贷款利率的通知	(348)
中国人民银行关于开办人民币长期保值储蓄存款的公告	(353)

五、强化财政、税收的调节职能

国务院关于发布《中华人民共和国税收征收管理暂行条例》的通知	(354)
中华人民共和国税收征收管理暂行条例	(354)
国务院关于整顿税收秩序加强税收管理的决定	(364)
中华人民共和国1988年国库券条例	(368)
中华人民共和国私营企业所得暂行条例	(370)
国务院关于征收私营企业投资者个人收入调节税的规定	(372)
中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例	(373)
中华人民共和国城乡个体工商户所得税暂行条例	(376)
国务院关于按自筹投资一定比例购买重点企业债券的通知	(380)
国务院批转国家计委关于征收电力建设资金暂行规定的通知	(383)
国务院办公厅转发《关于研究耕地占用税征收、管理、使用问题的会议纪要》的通知	(386)
国家土地开发建设基金回收管理试行办法	(389)
国务院办公厅转发国家税务局关于加强批发	

扣税工作请示的通知·····	(392)
财政部关于国营大中型商业企业推行承包经营 责任制有关财务问题的暂行规定·····	(395)
财政部、中国人民银行、国家教委、国家科 委、文化部、广播电影电视部、新闻出版 署关于加强部门间的协作配合进一步搞好 个人收入调节税征收管理的联合通知·····	(399)
海关总署关于调整若干商品的进出口关税税率 的通知·····	(402)
供销合作社市场调节基金提取清算及帐务处理 的有关规定·····	(413)

六、加强行政、经济和法制监督

国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定·····	(417)
中华人民共和国审计条例·····	(424)
中华人民共和国商标法实施细则·····	(434)
中华人民共和国企业法人登记管理条例·····	(446)
国务院关于开展1938年税收、财务、物价大 检查的通知·····	(456)
中华人民共和国金银管理条例·····	(462)
中华人民共和国金银管理条例施行细则·····	(470)
投机倒把行政处罚暂行条例·····	(497)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治贪污 罪贿赂罪的补充规定·····	(484)
国务院关于加强海关工作的通知·····	(489)
国务院关于发布《禁止向企业摊派暂行条例》	

的通知·····	(493)
国务院办公厅关于坚决制止向军队乱摊派的 通知·····	(498)
国务院办公厅转发审计署关于在部分城市增 设审计特派员报告的通知·····	(503)
国务院批转审计署关于审计民政事业费报告 的通知·····	(505)
国务院办公厅转发国家科委关于科技人员业 余兼职若干问题意见的通知·····	(510)
中华人民共和国技术引进合同管理条例施行 细则·····	(514)
国务院办公厅转发农业部等部门关于检查大 中城市菜地基金征收、使用、管理情况报 告的通知·····	(522)
国务院办公厅关于制止一些市、县公开出卖 城镇户口的通知·····	(525)
国务院办公厅关于立即关停计划外烟厂的 通知·····	(527)
国家烟草专卖局关于贯彻执行《国务院办公厅 关于立即关停计划外烟厂的通知》的 通知·····	(529)
关于在治理环境、整顿秩序中进一步发挥海关 宏观监督作用的通知·····	(532)
中华人民共和国海关对经济技术开发区进出 境货物的管理规定·····	(538)
轻工部关于加强部分轻工产品管理的规定·····	(542)

城市出租汽车管理暂行办法	(547)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、 司法部关于严厉打击倒卖走私黄金犯罪活 动的通知（摘要）	(554)

七、为政清廉 严肃纪律

中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的 通知	(559)
国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂 行规定	(562)
中华人民共和国筵席税暂行条例	(567)
国家行政机关及其工作人员在国内公务活动 中不得赠送和接受礼品的规定	(569)
国务院办公厅关于严禁滥发钱物和赠送礼品 的通知	(571)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于县以上 党和国家机关退（离）休干部经商办企业 问题的若干规定	(572)
印发《物资部关于保持职工廉洁的规定》的 通知	(575)
商业部关于认真执行“专营决定”严明纪律 的通知	(578)
后 记	(580)

一、深化经济体制改革

国家体改委关于1988年深化经济 体制改革的总体方案*

〔国务院1988年2月27日批准〕

党的第十三次全国代表大会，系统阐述了我国正处于社会主义初级阶段的理论，明确了我国经济发展的战略，为经济体制改革规定了正确的原则和方向。

1987年，全国经济建设和改革都取得了很大成绩，生产、建设、流通和外贸的情况比预料要好，经济体制改革有较大进展，整个经济形势是好的。根据党的十三大的精神，从当前的实际情况出发，1988年经济工作的方针是：经济要进一步稳定，改革要进一步深入。经济体制改革，要从这一全局出发，立足于解决当前经济运行中亟需解决的矛盾和问题，把经济体制改革同经济发展和政治体制改革紧密结合起来，有重点、有步骤地深入进行。主要

* 1988年4月20日，首都报纸登载了《国家体改委关于1988年深化经济体制改革的总体方案》，这是总体方案的全文。

任务是：按照发展社会主义商品经济的总目标，以落实和完善企业承包经营责任制，深化企业经营机制改革为重点；同时，改革计划、投资、物资、外贸、金融、财税体制和住房制度，加强对固定资产投资、消费基金和物价的管理，更好地促进国民经济持续稳定增长。

深化企业改革

1. 搞好企业承包经营责任制的配套、完善、深化和发展。深化企业改革的方向，就是要解决全民所有制企业政企分开和所有权与经营权分离的问题，在不改变所有权的情况下，把资产占有权、使用权、支配权交给企业，强化企业在经营上的责任，建立起既有激励、又有约束的企业经营机制，逐步把企业推上市场竞争、自主经营、自负盈亏的轨道。承包经营责任制，是促进企业机制合理转化的一条重要路子，要锲而不舍，长期坚持下去。1988年，深化企业改革主要是通过推广和完善承包经营责任制，进一步解决全民所有制大中型企业经营机制问题，增强企业活力，促使企业积极挖掘潜力，增加社会供给。对全民所有制小型企业，可根据行业的不同情况，继续推行租赁和承包制，有的也可以拍卖。

2. 积极引入竞争机制，采用招标等多种形式确定承包经营者。承包经营者是企业法人的代表，在企业中处于中心地位，对企业负全面责任。承包经营者可以在本企业范围内或同行业中选聘，也可以面向全社会招聘。各地可根据需要，逐步建立有利于统一协调的企业发包机构和不