

黑龙江省 自然环境与保护

●主编 韩日午 朴熙万



哈尔滨工程大学出版社

X37235

H113

459594

黑龙江省自然环境保护

主 编 韩日午 朴熙万

副主编 赵宴滨 赵淑芬

吴德成

主 审 刘凤凯



00459594

哈尔滨工程大学出版社

内 容 简 介

本书是根据《中国自然保护纲要》的指导原则,结合黑龙江省的自然环境特点而编写的。书中把自然资源的开发利用与自然环境保护有机地结合起来,在对全省土地、森林、草原、生物资源、水资源、湿地、矿产、大气等环境资源及保护对象进行专项论述的基础上,对自然保护区建设及分区治理保护做了重点研究,并针对本省自然保护存在的共性问题,提出了综合性的保护对策措施。书中还介绍了国内外有关自然保护的先进经验和做法,对经济社会可持续发展具有现实指导意义。其是一部系统反映黑龙江省自然环境与保护的综合性、实用性较强的书。可供各级领导干部、从事各类自然资源和环境保护的专业技术人员和有关大专院校及科研单位参阅。同时,还可作为资源与环境管理干部培训、进修和自学等的参考教材。

黑龙江省自然环境与保护

主 编 韩曰午 朴熙万

责任编辑 陈晓军

*

哈尔滨工程大学出版社出版发行

新 华 书 店 经 销

哈尔滨理工大学印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 印张 10.8125 字数 266 千字

1996年10月第1版 1996年10月第1次印刷

印数:1—1000册

ISBN 7-81007-737-6

P·3 定价:14.80元

前 言

保护自然环境和自然资源是当今世界各国共同面临的重大问题。因此,以自然资源为核心的自然环境保护已成为国民经济持续发展的一项战略任务。为了实现我省经济社会环境统一协调发展,实现可持续发展战略,黑龙江省环境保护局组织了有关专家在课题研究和综合全省自然环境调查的基础上,编写了《黑龙江省自然环境保护》一书。本书是在生态经济学和资源、环境科学理论指导下,根据《中国自然保护纲要》指导原则,结合黑龙江省自然环境特点,使自然资源的开发利用与自然环境的保护密切结合。目的在于使自然环境得到不断改善,使自然资源得到合理的、永续的利用。同时,为制定自然保护的方针政策、法规和规划决策提供科学依据,为我省社会经济的持续、稳定、协调发展服务。从而提高全省人民对自然保护重要性的认识,增强环保意识,唤起广大干部和群众热爱大自然、保护大自然的自觉行动,服务当前,造福后代。

《黑龙江省自然环境保护》全书共分四篇二十一章。第一篇共三章,主要说明了编写的目的、意义和作用,阐述了自然保护同经济发展的关系以及有关自然保护的概念和理论基础等。第二篇共九章,分别论述了全省环境资源和重点保护对象的基本情况、特点、开发利用中存在的主要问题和应采取的保护对策和措施。第三篇共两章,其中一章是写全省不同环境区域的自然特点、主要生态环境问题和应采取的自然保护对策,自然保护区是保护特殊自然环境和特种资源的重要措施;本篇还利用一章专门论述自然保护区的建设与管理。第四篇共七章,就自然保护的共同性对策,如生态经济建设、控制环境污染、强化资源开发建设项目的管理、

法制建设、开辟自然保护资金渠道、宣传教育和科学研究、国际交流与合作等方面进行了专题论述。书中还介绍了一些有关我国和世界自然环境保护的情况。这些内容可供各级领导干部、从事自然资源和自然环境保护专业规划、管理、决策人员,以及有关大专院校及科研单位参考,还可作为资源与环境管理干部培训、进修和自学等参考教材。

参加本书编写的人员(以篇章为序):朴熙万(第一篇一、二章,第二篇七、十章,第三篇十三章,第四篇十五章),韩曰午(第二篇四、八、九、十一、十二章,第四篇十五、十六章),吴德成(第二篇五、六、七、十章),赵宴滨(第三篇十三、十四章,第四篇十七、十九章),赵淑芬(第四篇十七、十八、十九、二十、二十一章),熊玉坤(第一篇三章,第二篇十二章,第四篇十五章)。

参加编写研究的还有张大军、李世华、李海涛等同志。封面照片由邱文超提供。全书由刘凤凯主审,韩曰午负责统编,朴熙万、赵宴滨审核出版。在编写中曾得到了东北农业大学何万云教授、东北林业大学周以良教授、黑龙江省科学院自然资源所马逸清研究员、黑龙江省水文总站副站长高级工程师马训等的大力支持和帮助,在此一并表示感谢。

由于水平所限,书中难免有错误和不妥之处,恳请读者指正,深表谢意。

编 者

1995年12月于哈尔滨市

目 录

第一篇 概 论.....	(1)
第一章 绪 论.....	(1)
第二章 自然保护的基本概念及理论基础	(11)
第三章 黑龙江省自然环境概况	(22)
第二篇 主要环境资源及保护对象	(30)
第四章 土地资源的保护	(30)
第五章 森林资源的保护	(45)
第六章 草原资源的保护	(69)
第七章 生物资源的保护	(84)
第八章 陆地水资源的保护	(95)
第九章 河流、湖泊和水库的保护	(122)
第十章 湿地的保护.....	(136)
第十一章 矿产资源的保护.....	(141)
第十二章 大气的保护.....	(158)
第三篇 区域性的自然保护.....	(174)
第十三章 分区的自然保护.....	(174)
第十四章 自然保护区.....	(196)
第四篇 自然保护对策.....	(233)
第十五章 建立生态经济调控机制， 加快我省生态经济建设.....	(234)
第十六章 改善能源环境，控制工业污染	(256)

第十七章	强化自然资源开发建设项目的环境管理.....	(268)
第十八章	广辟自然保护资金渠道, 加大自然保护投资力度.....	(287)
第十九章	加强法制建设,依法保护自然环境	(303)
第二十章	加强自然保护的宣传、教育和科学研究	(317)
第二十一章	加强自然保护的国际交流与合作.....	(327)
附录	《生物多样性公约》主要内容简介.....	(335)
主要参考文献		(340)

第一篇 概 论

第一章 绪 论

当代全球生态危机引发了一场意义深广的环境革命,促动人们从根本上改变了人与自然的关系。自然是一个有别于人类文化、社会和精神的概念。人类的文明史业已证明,人类的发展是与自然环境密切相关的,人类不可能离开自然环境取得发展。人类是自然的产物,与自然环境息息相关。人类通过生产劳动使自己在发展过程中越来越减少对自然环境的直接依赖,扩大了对自然界的影响。但不论人类发展到什么水平,对自然环境的影响和改变有多大,永远不能完全摆脱自然环境及其发展规律的约束。

自然供给人类经济活动必不可少的资源,自然本身也是人类生活必不可少的要素。鉴于自然在人类社会生活中所起的作用,我们必须首先高度评价自然,并养成一个以保护自然作为我们今天行动的准则。人类必须妥善处理有关自然保护问题,不应允许干扰破坏那些处在微妙平衡中的自然要素,如阳光、大气、水、地表及生命存在。

当今,持续发展战略业已成为全球各国发展所共同关心的核心问题。把自然资源的开发利用同自然环境和自然资源的保护密切结合起来,使自然环境得到改善,使自然资源得到合理的、永续的利用,也必然成为我国社会主义建设持续、稳定与协调发展的基础。在社会主义现代化建设中,人类不仅需要日益丰富的物质生活,而且还要求有新鲜空气、清洁的饮水、干净的食物和一个良好

的生态环境。

时至今日,保护自然环境和自然资源的迫切性超过历史上任何时代。这是因为:

随着人口的增加和生产的发展,需要消耗越来越多的自然资源,因而对自然环境的压力越来越大。全球范围内自然环境和自然资源的破坏已发展到十分严重的程度。因此,为了人类的共同利益,必须对自然环境和自然资源加以精心保护。如果不加注意,自然环境和自然资源一旦遭到严重破坏,就很难恢复,有的甚至不能恢复。这势必影响经济的可持续发展,并威胁着人类的生存,就像人口问题一样,成为非常难以解决的问题。这说明合理利用自然资源,保护自然环境,维持生态平衡,已成为我国经济和社会发展的—项紧迫的战略性任务。自然环境和自然资源的破坏是当今世界各国共同面临的重大问题,所以保护自然环境也是一项全球性的任务。

我省幅员辽阔,资源丰富。数百年来,生活在这块黑土地上的龙江儿女,辛勤劳动,建设家园,在开发利用自然资源和保护自然环境方面取得了很大的进展。我们相信,在党和政府的领导下,在全省人民的共同努力下,全社会形成爱护自然,保护自然的风气,把自然保护工作做好,为我们这一代,也为子孙后代创建一个物质财产丰富、生活环境优美、自然生态良性循环的美好社会。

一、自然保护的意義和战略地位

自然资源、自然环境是人类赖以生存和持续存在与发展的基础。人类的繁衍生存、发展依赖于自然。保护自然是社会和经济持续发展的客观要求,是建设社会主义、实现四个现代化的重要前提,也是当代和后人生存与发展的需要。

对自然保护的意義和战略地位的认识,可以从以下几个方面理解:

1. 自然保护是维持人类物质生产的基本需要

自然保护的重要意义首先体现在可为当代人和后代人提供生产、生活的基本物质条件。自然保护的对象是自然环境和自然资源。自然环境通常指非人类创造的物质所构成的地理空间,人类生产和生存所必需的水、气、土、生物等环境因素。而自然资源是指在一定的技术经济条件下,自然界中对人类有用的一切物质。从生态学观点看,水、气、土、生物等物质是构成环境的因素,而从资源学角度来说,水、气、土、生物又都是资源。因此,从资源学角度来说,自然保护的实质主要是保护自然资源,如森林、土地、水源、草地、矿产、海洋、野生动植物等等。

自然资源是发展社会生产、提高人们生活水平的物质基础。物质生产必须具备四个要素,即劳动者、科学技术、劳动工具和劳动对象。这四者与自然资源有关,尤其后者,关系更为明显。物质资料的生产实质上是劳动者利用劳动工具和科学技术对自然资源开发和利用,物质生产就是自然资源附加以人类劳动。恩格斯在《劳动在从猿到人转变过程中的作用》中,批判“劳动是一切财富的源泉”的观点时说:“其实劳动和自然界一起才是一切财富的源泉,自然界为劳动提供材料,劳动把材料变为财富”。^①这一论断精辟地阐明了自然资源在物质生产过程中的重要地位。

2. 自然保护是社会经济持续发展的根本需要

人们对人口、资源、环境和发展的相互关系进行了综合研究,接受了经济与环境保护协调持续发展的观念。江泽民总书记指出:“在现代化建设中,必须把实现可持续发展作为一个重大战略”。^②我国政府以可持续发展为指针,制定了“21世纪行动计划”和经济发展政策。

^① 《马克思恩格斯选集》第三卷508页,人民出版社,1972年。

^② 学习江泽民同志《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》十二讲,第3页,中共中央党校出版社,1995年。

可持续发展的核心是发展,是经济社会发展需要与自然资源的增殖和储量相协调,即保证人口的增长同生态系统不断变化的生产潜力协调一致;对可再生资源(尤其是生物资源)的利用程度要求限制在再生和自然增长的限度之内,并保护生物多样性;对不可再生资源的利用要努力降低耗竭速度和开发利用品。既要满足当代人的基本需要,又不危害子孙后代满足其需求的能力。江泽民总书记指出:“要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置,使人口增长与社会生产力的发展相适应,使经济建设与资源、环境相协调,实现良性循环”。^①经济发展的持续性、稳定性和健康高速度的发展水平,有赖于自然资源的持续生产能力和供应能力,以粗放经营、大量消耗资源为特征的传统发展模式,不仅会造成环境污染和生态破坏,而且经济发展也难持久。

3. 自然保护是协调环境发展的有效途径

保护生态环境与发展经济相互依存、相互制约,不可分割。一方面,经济发展与生态环境优劣相关联。由于各种生态因子相互关联,生态系统在相对平衡的状态下,才能维持和发展。平衡关系一旦严重失衡甚至完全被打破,就会产生连锁反应,从而导致环境恶化和经济损失。如植被破坏,就会造成水土流失、河道淤塞、洪涝成灾、粮食减产。水体污染,就会影响水生生物的正常繁育,一些水鸟也就失去生存的条件。另一方面,生态环境问题与经济发展方式相关联。人类的经济活动对生态环境问题有巨大的正、反作用。贫困则造成人类过度开发利用,甚至破坏资源,造成环境问题;而富裕了,则易引起不合理的消费,不文明的消费会造成极大的浪费。生态示范区建设、发展生态农业、文明小康村建设等有利于生态保护,同时促进农村经济的发展。因此,加强自然保护实质上是更好地协调了环境保护与经济矛盾的矛盾,使生态环境保护与经济发

^① 学习江泽民同志《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》十二讲,第3-4页,中共中央党校出版社,1995年。

展在生态效益、经济效益和社会效益统一起来,并把眼前和长远的,局部的和整体的效益结合起来。“生态规划”就是从生态平衡的角度去规划自然资源的合理开发,发挥其经济效益。所以,加强自然保护实质上是更好地协调环境保护和经济发展的矛盾。

4. 自然保护是建设国际化、现代化大都市的客观要求

建设国际化、现代化的大都市,不仅要有先进的科技水平、发达的经济、高水平的城市建设和管理,还要有健全良好的生态环境。生态环境是城市居民生活向健康文明方向发展的条件。物质生活水平提高了,人民生活越过温饱线以后,用于衣食住行上的消费新增能力,主要用于提高质量上,希望吃无公害食品、绿色食品及有机食品,呼吸新鲜空气,希望到山青水秀的大自然中享受大自然的无穷魅力。

5. 自然保护是精神文明建设的重要标志

随着社会主义现代化建设的发展,人民不仅要求有富裕的物质生活,而且要求有充实的精神生活,要求有良好的生活与工作环境。丰富多采的大自然还是文学、美术、音乐、电影等多种艺术形式取之不尽的源泉。热爱大自然、爱护有益的动植物的风尚已成为社会文明与进步的标志。

6. 自然保护是当今国际社会共同关注的热点问题

1992年6月在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会(“环发大会”),主要议题是生态环境保护。会议签署了《生物多样性公约》、《气候变化框架公约》和通过了《关于森林问题的原则声明》,通过了《里约宣言》和《21世纪议程》。如在《21世纪议程》中,土地资源的使用、森林的保护、水资源管理、制止沙漠化蔓延、维持生物多样性、保护高山生态系统等都列为主要内容,成为21世纪全球环境保护的战略重点。

李鹏总理代表中国政府在联合国《气候变化框架公约》和《保护生物多样性公约》上签字,表明我国政府对全球生态环境的立场

和态度。我国,制定了《生物多样性保护行动计划》,提出了我国环境与发展“的十大对策”。最近公布的《中国 21 世纪议程》共 20 章,其中有 19 章都涉及资源和生态的保护。由此可见,自然保护问题已成为当今世界共同关注的热点之一,已在我国持续发展领域具有十分重要的战略地位。

二、自然保护在社会主义现代化建设中的作用

自然保护事业是我国社会主义现代化建设的组成部分,它在物质文明和精神文明建设中起着重要作用。

物质文明建设是指通过人类的物质生产活动不断创造财富,自然保护为物质文明建设提供必要的物质基础。自然保护的主要目的就是通过对生态环境和自然资源的保护,以达到人类自身和劳动对象的保护,使物质生产活动得以顺利进行,为当代人和后代人提供生产、生活的基本物质条件,同时可为人类社会持续、稳定和协调发展创造基础。人类正常生活及生产都离不开一定质量的自然环境,自然资源是物质文明建设的基本条件。自然环境破坏、自然资源的不断减少、人口激增,正在威胁着人类的生存和发展,也是现时期我国面临的重大挑战,而加强自然保护,就可使我们尽快解决这些问题。只有这样,才能更好地进行社会主义现代化建设。

自然保护是精神文明建设的重要内容。自然保护本身是人类文明的重要组成部分。作为自然界组成成分的人类本身,对待自然和自然资源的态度,已成为一个国家、一个民族的文明程度的重要标志。随着人类社会的发展,人们不仅要有高质量物质生活,还要求有丰富的精神生活和良好的生活与工作环境。热爱大自然、保护大自然已成为人类社会文明和进步的重要标志。

为了真正认识自然保护在社会主义现代化建设中的作用,还要正确处理以下几个问题:

自然保护与社会经济发展是相互依赖、相互促进和相互制约的关系。保护自然实际上是保护社会经济持续、稳定和协调发展的物质基础和条件。持续、稳定和协调发展有赖于自然资源的丰富性和持久性,受制于生态环境的良性循环。掠夺式地开发自然资源和破坏自然环境的活动可能会一时获益,但到头来必然导致资源枯竭、环境恶化,从而受到大自然的惩罚。犹如恩格斯在《自然辩证法》中所指出的:“美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其它各地的居民,为了想得到耕地,把森林都砍完了,但是他们梦想不到,这些地方今天竟因此成为荒芜不毛之地,因为他们使这些地方失去了森林,也失去了积聚和贮存水分的中心”。^①结果,人类受到大自然的报复。只有通过自然保护,使自然环境的质量保持稳定,自然资源得到有效合理的利用,才能使社会主义现代化建设不断发展。

生态规律是指导国民经济和处理好人与自然关系的客观规律。在相当长的时间里,人们只重视经济效益而忽视了生态效益,已经给资源、环境甚至经济建设本身带来巨大损失。因此,必须提倡在社会发展、经济建设中必须以经济规律、生态规律为指导,同时考虑经济和生态、社会效益的统一,反对以破坏自然环境和生态平衡为代价的所谓经济效益,提倡把眼前的和长远的、局部的与整体的经济效益统一起来考虑。

自然保护是功在当代,利在千秋的事业,社会经济的持续发展和保持良好的生态环境不仅符合当代人类的要求,也符合子孙后代的利益。江泽民总书记指出:“必须切实保护资源和环境,不仅要安排好当前的发展,还要为子孙后代着想,决不能吃祖宗饭,断子孙路”。^②我们要为自己着想,也要为子孙后代着想。我们应当在满足自己需要的同时,不仅要留给子孙后代一个丰衣足食、富裕发达

^① 《马克思恩格斯选集》第三卷519页,人民出版社,1972年。

^② 学习江泽民同志《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》十二讲,第4页,中共中央党校出版社,1995年。

的社会,而且也要留给他们一个清洁、优美的环境以及各种各样可供持续利用的自然资源。

三、自然保护的宗旨和基本方针

1. 自然保护的宗旨

自然保护的根任务是保护人类生活其中的自然环境和自然资源,那么自然保护的根目的就是为当代人和后代人建立最适宜的生活、工作和生产环境,使社会、经济得到持续、稳定和协调发展。

自然保护的宗旨是协调人与自然关系,使人类活动和社会经济发展与自然法则相协调。深刻认识人与自然的关系以及协调人与自然关系面临的问题,是自然保护工作的首要任务。

人类社会发是在人类认识、利用、改造和适应自然的过程中不断前进的历史。人类的繁衍生存依赖于自然,人类社会发,必然要开发利用自然资源,而且其力度越来越大,于是就产生了开发力度与自然承载能力的矛盾,这个矛盾自人类历史开始就存在了,只不过现在表现得更为突出。人类要协调其与自然的关系,要求消除和缓解人与自然矛盾的有效办法和途径,就必须准确地把握人与自然关系的发展规律,实现人类与自然共存共荣的境界。

当代人类所酿成的全球生态危机,引起了地球生命支持系统参数的恶化,导致野生物种的灭绝,并直接危及包括人类在内的一切生命。从生态伦理学的观点看来,人类持续生存依赖于保护地球,尊重生命。人类是生命共同体中的一员,我们对待其它生命形式应有尊重和敬畏的态度。这既是我们人类文明提供的信念,也是人类遵守的生态伦理道德观。

人类正面临着人与自然关系不断恶化的挑战。由于高居自然之上盲目创造人类福利条件,所以这种“统治自然”的方式、盲目地争相开发和发展,造成了人口、资源、环境和经济的不协调,使人和

自然的不和谐程度不断扩大。人均资源拥有量逐年减少,导致森林、草原、土地等资源的减少,破坏植被造成水土流失、土地恶化等严重的生态问题;交通工具的膨胀导致矿物资源大量开采,造成世界性的能源危机。尤其随着经济的高速发展和人们生活水平的提高,不仅消耗大量的能源和资源,加上工业污染和生活废弃物,使人类生存的整体环境质量日益恶化,严重伤害了劳动力——环境和劳动保护的对象,影响了生产力的发展,直接制约着经济的发展。现实生活中,人们违背可持续发展、可持续生存的短期行为,往往是急功近利,只顾自己,不顾别人;只顾今天,不顾明天;只顾当代,不顾后代。甚至使子孙后代丧失生存繁衍的基本物质条件。人类在实践中认识到,造成当代生态危机导源于人类对自然关系的传统观念,即自然环境为人类提供的自然资源是无限的,是取之不尽用之不竭的;自然环境对人类废弃物和污染物具有无限的同化能力;人类对待自然环境的极端功利主义观念,常常以损害自然环境的生态价值为代价,以破坏人类自身的生存条件为结局。这些错误观点来源于人类对自然界与人类关系的无知。当代生态危机的产生,在于人们忽视人与自然的关系,把人和自然相对立。因此,在严峻的人与自然关系不断恶化的挑战面前,我们必须树立人和自然相依存的观念;树立生态价值观念(树立环境资源有价论);树立生态道德观念(树立环境道德观念)即树立人与自然协同进化的生态伦理观。通过自然保护这一有效手段,协调人与自然的关系,是人类历史和自然历史赋予我们的神圣使命。

2. 自然保护的基本方针

自然保护是我国社会主义现代化建设中的一项战略任务,是一项基本国策。要把这项工作做好,探索一条有利于人类社会永续生存、资源不断增殖、为子孙后代造福的道路,应贯彻这样一些自然保护的基本方针。

(1) 要正确处理经济建设和自然保护之间的关系。自然保护

必须使经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展,做到经济效益、生态效益和社会效益的统一。

(2) 自然资源的开发利用要注意把当前的局部的经济效益与保持生态平衡的全局的长远的需要结合起来,保证环境系统功能不受损害,保持生物圈基本结构和功能的健全,使全球的生命维持系统正常运转。

(3) 自然资源的开发利用要遵循生态规律、遵循物质运动的自然规律,保证资源的循环再生和增殖,以求永续利用。

(4) 要充分注意到自然资源的多种效用以及开发、利用、治理和保护等多方面的相互联系、相互制约的特点,正确处理各部门和各地区在自然、技术、经济和社会等多方面的关系,开发利用与必要的保护结合起来。在开发利用时要采取保护性措施,在保护的条件下进行合理开发。

(5) 对自然资源要实行多目标开发、综合利用,发挥综合效益,并注意趋利避害,减少或弥补资源开发带来的损失。

(6) 从政府决策人员到普通公民都必须了解自然保护的重要性,提高生态意识,搞好调查研究,遵循因地制宜的原则,做好符合实际的自然保护规划,提高开发、利用、保护自然的科学性,最终培养每个公民热爱自然的美德。